



2014—2015年中国工业发展质量 蓝皮书

The Blue Book on the Quality of Industrial
Development in China (2014-2015)



中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编/王 鹏



人 民 大 学 出 版 社



2014-2015年中国工业发展质量 蓝皮书

The Blue Book on the Quality of Industrial
Development in China (2014-2015)



中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编 / 王 鹏

副主编 / 文 芳 徐光瑞

责任编辑：邵永忠

封面设计：佳艺堂

责任校对：吕 飞

图书在版编目（CIP）数据

2014 ~ 2015 年中国工业发展质量蓝皮书 / 王鹏 主编；

中国电子信息产业发展研究院 编著. —北京：人民出版社，2015. 7

ISBN 978-7-01-014988-2

I . ① 2… II . ①王… ②中… III . ①工业发展—经济运行质量—白皮书—中国—

2014 ~ 2015 IV . ① F424

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 141401 号

2014-2015年中国工业发展质量蓝皮书

2014-2015NIAN ZHONGGUO GONGYE FAZHAN ZHILIANG LANPISHU

中国电子信息产业发展研究院 编著

王 鹏 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京艺辉印刷有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：19.25

字数：323 千字

ISBN 978-7-01-014988-2 定价：88.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

代 序

大力实施中国制造2025 加快向制造强国迈进

——写在《中国工业和信息化发展系列蓝皮书》出版之际

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。打造具有国际竞争力的制造业，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。新中国成立特别是改革开放以来，我国制造业发展取得了长足进步，总体规模位居世界前列，自主创新能力显著增强，结构调整取得积极进展，综合实力和国际地位大幅提升，行业发展已站到新的历史起点上。但也要看到，我国制造业与世界先进水平相比还存在明显差距，提质增效升级的任务紧迫而艰巨。

当前，全球新一轮科技革命和产业变革酝酿新突破，世界制造业发展出现新动向，我国经济发展进入新常态，制造业发展的内在动力、比较优势和外部环境都在发生深刻变化，制造业已经到了由大变强的紧要关口。今后一段时期，必须抓住和用好难得的历史机遇，主动适应经济发展新常态，加快推进制造强国建设，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实基础和强大动力。

2015年3月，国务院审议通过了《中国制造2025》。这是党中央、国务院着眼国际国内形势变化，立足我国制造业发展实际，做出的一项重大战略部署，其核心是加快推进制造业转型升级、提质增效，实现从制造大国向制造强国转变。我们要认真学习领会，切实抓好贯彻实施工作，在推动制造强国建设的历史进程中做出应有贡献。

一是实施创新驱动，提高国家制造业创新能力。把增强创新能力摆在制造强国建设的核心位置，提高关键环节和重点领域的创新能力，走创新驱动发展道路。加强关键核心技术研发，着力攻克一批对产业竞争力整体提升具有全局性影响、

带动性强的关键共性技术。提高创新设计能力，在重点领域开展创新设计示范，推广以绿色、智能、协同为特征的先进设计技术。推进科技成果产业化，不断健全以技术交易市场为核心的技术转移和产业化服务体系，完善科技成果转化协同推进机制。完善国家制造业创新体系，加快建立以创新中心为核心载体、以公共服务平台和工程数据中心为重要支撑的制造业创新网络。

二是发展智能制造，推进数字化网络化智能化。把智能制造作为制造强国建设的主攻方向，深化信息网络技术应用，推动制造业生产方式、发展模式的深刻变革，走智能融合的发展道路。制定智能制造发展战略，进一步明确推进智能制造的目标、任务和重点。发展智能制造装备和产品，研发高档数控机床等智能制造装备和生产线，突破新型传感器等智能核心装置。推进制造过程智能化，建设重点领域智能工厂、数字化车间，实现智能管控。推动互联网在制造业领域的深化应用，加快工业互联网建设，发展基于互联网的新型制造模式，开展物联网技术研发和应用示范。

三是实施强基工程，夯实制造业基础能力。把强化基础作为制造强国建设的关键环节，着力解决一批重大关键技术和产品缺失问题，推动工业基础迈上新台阶。统筹推进“四基”发展，完善重点行业“四基”发展方向和实施路线图，制定工业强基专项规划和“四基”发展指导目录。加强“四基”创新能力建设，建立国家工业基础数据库，引导产业投资基金和创业投资基金投向“四基”领域重点项目。推动整机企业和“四基”企业协同发展，重点在数控机床、轨道交通装备、发电设备等领域，引导整机企业和“四基”企业、高校、科研院所产需对接，形成以市场促产业的新模式。

四是坚持以质取胜，推动质量品牌全面升级。把质量作为制造强国建设的生命线，全面夯实产品质量基础，提升企业品牌价值和“中国制造”整体形象，走以质取胜的发展道路。实施工业产品质量提升行动计划，支持企业以加强可靠性设计、试验及验证技术开发与应用，提升产品质量。推进制造业品牌建设，引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，树立品牌消费理念，提升品牌附加值和软实力，加大中国品牌宣传推广力度，树立中国制造品牌良好形象。

五是推行绿色制造，促进制造业低碳循环发展。把可持续发展作为制造强国建设的重要着力点，全面推行绿色发展、循环发展、低碳发展，走生态文明的发

展道路。加快制造业绿色改造升级，全面推进钢铁、有色、化工等传统制造业绿色化改造，促进新材料、新能源、高端装备、生物产业绿色低碳发展。推进资源高效循环利用，提高绿色低碳能源使用比率，全面推行循环生产方式，提高大宗工业固体废弃物等的综合利用率。构建绿色制造体系，支持企业开发绿色产品，大力发展绿色工厂、绿色园区，积极打造绿色供应链，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

六是着力结构调整，调整存量做优增量并举。把结构调整作为制造强国建设的突出重点，走提质增效的发展道路。推动优势和战略产业快速发展，重点发展新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械、农业机械装备等产业。促进大中小企业协调发展，支持企业间战略合作，培育一批竞争力强的企业集团，建设一批高水平中小企业集群。优化制造业发展布局，引导产业集聚发展，促进产业有序转移，调整优化重大生产力布局。积极发展服务型制造和生产性服务业，推动制造企业商业模式创新和业态创新。

七是扩大对外开放，提高制造业国际化发展水平。把提升开放发展水平作为制造强国建设的重要任务，积极参与和推动国际产业分工与合作，走开放发展的道路。提高利用外资和合作水平，进一步放开一般制造业，引导外资投向高端制造领域。提升跨国经营能力，支持优势企业通过全球资源利用、业务流程再造、产业链整合、资本市场运作等方式，加快提升国际竞争力。加快企业“走出去”，积极参与和推动国际产业合作与产业分工，落实丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路等重大战略，鼓励高端装备、先进技术、优势产能向境外转移。

建设制造强国是一个光荣的历史使命，也是一项艰巨的战略任务，必须动员全社会力量、整合各方面资源，齐心协力，砥砺前行。同时，也要坚持有所为、有所不为，从国情出发，分步实施、重点突破、务求实效，让中国制造“十年磨一剑”，十年上一个新台阶！

工业和信息化部部长

尚 圩

2015 年 6 月

前 言

2014年,我国全部工业增加值22.8万亿元,比上年增长7.0%,工业规模仍稳居全球首位;其中,规模以上工业增加值增长8.3%,整体仍然保持中高速增长。然而,随着规模总量的持续扩大,加之国际市场不确定性增多,我国经济发展逐步进入新常态。工业作为国民经济的支柱以及发展实体经济的主战场,是稳增长、转方式、调结构的主心骨,必然在新常态下呈现新的特征。综合来看,所谓“工业新常态”,是经济规模发展到一定阶段后,随着外部环境发生重大变化和内部要素结构出现重大调整,工业经济步入速度更加稳健、结构更加合理、动力更加多元、路径更加生态的符合新形势下我国经济发展内在需求的一种状态。这种状态并不是处于持续上升或下降的变化趋势,而是一种中长期相对稳定的状态,即在相对合理的区间内呈现周期性波动。

在迈向新常态的过程中,我国工业发展既面临着诸多机遇,如各项改革逐步深化不断激发市场活力、创新体系逐步完善加速结构优化升级、经济增长动力显著提升工业发展成效等,也面临着不少挑战,如经济减速大背景下各种隐性矛盾将逐渐显露、长期提质增效目标下短期内产业将面临阵痛、供需双趋紧约束下企业经营压力将不断加剧等。为解决工业发展难题,破解各种要素约束瓶颈,国家工业和信息化部(以下简称工信部)组织编写《中国制造2025》规划,意在通过创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大国转向制造强国。在此过程中,工业发展模式也将从规模速度型向质量效益型转变,准确理解和科学评价工业发展质量成为当前以及未来一段时期内考评工业发展水平的重要议题。

工业发展质量,是指一定时期内一个国家或地区工业发展的优劣状态,综合反映了速度、结构、效益、创新、资源、环境及信息化等方面关系的协调程度。

本书紧密结合中国特色新型工业化道路的内涵、《工业转型升级规划(2011—

2015年)》和《中国制造2025》的主要目标,充分吸纳十八大和十八届三中全会关于调整考核体系、更加注重质量效益的思想精髓,在深刻理解“工业新常态”内涵及特征的基础上,全面剖析了工业发展质量的内涵和评价工业发展质量的重要意义,明确了构建评价体系的基本原则和主要思路,探索性地提出了一套由速度效益、结构调整、技术创新、两化融合、资源环境和人力资源六大方面共计22项指标构成的工业发展质量评价体系。根据上述评价体系,我们对2005—2013年全国及地方省区市的工业发展质量进行了评价,并利用调整后的指标体系对2013年工业主要行业的发展质量进行了评价。结果显示:从全国整体来看,2005—2013年,全国工业发展质量稳步提升,结构调整取得显著进展,两化融合水平明显提高,人力资源素质快速提升,技术创新稳步增长,但资源环境和速度效益增长相对较慢;从地方省区市来看,2005—2013年,30个省(区、市)的工业发展质量全部实现增长,但增速差异较大,区域特征十分明显,东部发达地区工业发展质量提升相对较慢,但整体实力表现突出,中西部地区整体实力处于全国中下游水平,但增速较高,表现出强劲的增长势头;从行业来看,医药、计算机、仪器仪表等高端制造业的发展质量较好,而煤炭、石化等资源型高耗能行业和纺织服装等劳动密集型产业的发展质量表现不佳,工业转型升级仍面临不小的挑战。

在研究过程中,我们深刻体会到,工业发展质量的内涵十分丰富,构建一套相对合理的评价体系并对全国、各省(区、市)以及工业行业进行评价,是一项极富挑战性和创造性的工作,具有现实意义。《中国工业发展质量蓝皮书》前两版问世以来,引发了学术界的广泛关注和热烈反响,《2014—2015年中国工业发展质量蓝皮书》在认真吸收和采纳了部分专家机构和学者具有建设性的建议和意见的基础上,通过对2013年中国工业发展质量的分析和热点问题的透析,期望能够引起更多国内外学术界有识之士共同关注。

囿于时间、精力、能力有限,虽谨思慎为、几经推敲,但不足之处实属难免,恳请业界同仁不吝赐教。

目 录

代 序（苗圩）
前 言

综 合 篇

第一章 理论基础 / 2

- 第一节 研究背景和文献综述 / 2
- 第二节 工业发展质量的概念及研究意义 / 6

第二章 政策分析 / 9

- 第一节 贯彻实施质量发展纲要 / 9
- 第二节 推进集成电路产业发展 / 10
- 第三节 新能源汽车推广应用 / 11
- 第四节 环境保护相关政策出台 / 13

第三章 评价体系 / 16

- 第一节 研究思路 / 16
- 第二节 基本原则 / 18
- 第三节 评价体系 / 19
- 第四节 评价方法 / 24
- 第五节 数据来源 / 27

第四章 全国工业发展质量分析 / 29

- 第一节 全国工业发展质量指数走势分析 / 29
- 第二节 全国工业发展质量分类指数分析 / 31

第五章 全国工业发展质量热点专题 / 38

- 第一节 探索我国工业经济的“合理增长区间” / 38
- 第二节 如何让PMI真正成为研判工业走势的风向标？ / 43
- 第三节 警惕人民币汇率大幅波动对我国工业的冲击 / 49
- 第四节 传统制造业如何借“双11”突围效益增长困境 / 52

- 第五节 东北老工业基地的再振兴 / 56
- 第六节 促进我国电子信息产业有序转移的思路与对策 / 62
- 第七节 我国区域新一代信息技术产业发展的思路与对策研究 / 72
- 第八节 打造“工业园区2.0”的几点思考 / 81
- 第九节 亚太自贸区对我国工业发展的影响 / 84
- 第十节 新形势下我国制造业如何高质量“走出去”？ / 88

第六章 全国工业发展面临的问题 / 92

- 第一节 工业发展动力不足与工业经济平稳增长目标不相适应 / 92
- 第二节 区域产业结构趋同与区域经济一体化要求相背离 / 93
- 第三节 部分新兴产业产能过剩与新兴产业平稳健康发展目标相矛盾 / 94
- 第四节 企业经营环境未明显改善与企业发挥主体作用目标不匹配 / 95
- 第五节 污染随产业跨区域转移与生态环保要求相违背 / 96

行业篇

第七章 工业细分行业发展质量整体评价与分析 / 98

- 第一节 指标体系的构建与指标选取 / 98
- 第二节 38个行业发展质量评价 / 100

第八章 2014年重点行业发展情况 / 103

- 第一节 钢铁 / 103
- 第二节 汽车 / 105
- 第三节 电子信息 / 108
- 第四节 机械工业 / 109
- 第五节 纺织 / 111
- 第六节 有色 / 112
- 第七节 建材 / 114
- 第八节 轻工业 / 116

区域篇

第九章 四大区域工业发展质量评价与分析 / 120

- 第一节 四大区域截面指数分析 / 120
- 第二节 四大区域分类指数分析 / 121

第十章 地方省区市工业发展质量评价与分析 / 124

第一节 梯队分析 / 124

第二节 分类指数分析 / 130

第三节 地区分析 / 133

展 望 篇

第十一章 机遇与挑战 / 262

第一节 机遇 / 262

第二节 挑战 / 264

第十二章 政策展望 / 266

第一节 启动经济发展的“双引擎” / 266

第二节 打造经济发展的新增长极 / 267

第三节 加快推进财税和金融体制改革 / 269

第四节 愈加重视环境保护问题 / 271

第五节 推动以工业智能化、网络化为特征的产业结构升级 / 272

第六节 加速推进新一轮国企改革 / 273

附 录 / 275

参考文献 / 293

后 记 / 295



综 合 篇

第一章 理论基础

第一节 研究背景和文献综述

改革开放 30 多年来,我国经济发展取得了显著成绩,2014 年 GDP 达到 63.6 万亿元,稳居世界第二经济大国^[1]。在经济高速增长的过程中,工业对经济增长的贡献率长期处于较高水平,20 世纪 90 年代,始终保持在 60% 左右,本世纪以来虽有所降低,但仍保持在 40% 以上,2012 年达到 40.6%。近两年,我国工业虽然增速放缓但从全球角度来看增速依然处于高位,2014 年全部工业增加值达到 22.8 万亿元,比上年增长 7.0%,对经济增长的贡献率为 35.4%,规模以上工业比上年增长 8.3%。

当前,我国经济发展正逐步迈入新常态,新常态是 2014 年 5 月由习近平总书记^①在河南考察时首次提出,同年 11 月,总书记在亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会上从速度、结构和动力方面阐述了宏观经济新常态的三大特征。12 月,中央又对新常态进行了全面、深刻、系统的界定,认为我国经济发展进入新常态,经济增速转向中高速增长,经济发展方式转向质量效率型集约增长,经济结构转向调整存量、做优增量并存的深度调整,经济发展动力转向新的增长点。工业作为国民经济的支柱以及发展实体经济的主战场,是稳增长、转方式、调结构的主心骨,必然在新常态下呈现新的特征,并在宏观大背景下面临新的机遇和挑战。工业新常态是指当经济规模发展到一定阶段后,随着外部环境发生重大变化和内部要素结构出现重大调整,工业经济步入速度更加稳健、结构更加合理、动力更加多元、路径更加生态的符合新形势下我国经济发展内在需求的一种状态。这种

[1] 根据世界银行统计数据,2010 年中国 GDP 超越日本成为全球第二大经济体,2013 年美国、中国和日本 GDP 分别为 16.77 万亿、9.24 万亿和 4.92 万亿美元,中国 GDP 总量继续保持全球第二。

状态并不是处于持续上升或下降的变化趋势，而是一种中长期相对稳定的状态，即在相对合理的区间内呈现周期性波动。从机遇看，一是各项改革逐步深化不断激发市场活力，包括财税改革拓宽工业增长领域、金融改革加速工业结构调整、企业改革激发国企内在活力、价格改革推动资源集约型发展；二是创新体系逐步完善加速结构优化升级，包括产业创新加速工业国际化进程、企业创新增强工业核心竞争力、市场创新开辟更广阔的发展空间；三是经济增长动力显著提升工业发展成效，包括高铁出口助推装备及相关产业发展、城市消费成为扩大内需主要动力、智能装备投资显著提升工业化水平。从挑战看，一是经济减速大背景下各种隐性矛盾将逐渐显露，包括，金融领域发生风险概率加大、产能过剩风险进一步加剧、国家经济新常态和地区诉求间的矛盾日益凸显；二是长期提质增效目标下短期内产业将面临阵痛，包括传统产业就业压力将持续增强、主要依靠传统资源类产业的地区将经历转型阵痛、创新能力不足成为工业发展“软肋”；三是供需双趋紧约束下企业经营压力将不断加剧。

工业化是伴随经济发展的一般过程，其进程的快慢和程度决定了经济发展阶段和水平。关于工业化进程，中国社会科学院《中国工业化进程报告》指出，2005年中国已经进入工业化中期阶段，从一个农业经济大国转变为工业经济大国，但还称不上是工业经济强国。为加快走中国特色新型工业化道路的步伐，进一步调整和优化经济结构、促进工业转型升级，实现我国工业由大到强，2011年12月30日，国务院印发了《工业转型升级规划（2011—2015年）》，这是改革开放以来由国务院发布实施的第一个针对整个工业的中长期规划。党的十八届三中全会进一步明确提出，要完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重，更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况。2014年12月的中央经济工作会议指出，经济发展进入新常态，要更加注重满足人民群众需要，更加注重市场和消费心理分析，更加注重引导社会预期，更加注重加强产权和知识产权保护，更加注重发挥企业家才能，更加注重加强教育和提升人力资本素质，更加注重建设生态文明，更加注重科技进步和全面创新。为进一步加快从制造大国转向制造强国，国家工信部组织编写《中国制造2025》规划，该规划为中国制造业未来10年设计顶层规划和路线图，通过努力实现中国制造向中国创造、中国速度向中国质量、中国产品向中国品牌三大

转变，推动中国到 2025 年迈入制造强国行列。

本书认为，工业是发展实体经济的主战场，提高工业经济发展质量和效益，对于中国宏观经济的持续稳定增长具有重要作用。面对近几年持续不断的雾霾天气，工业的绿色可持续发展再次引起广泛关注。

从国际来看，工业的绿色可持续发展始终受到很多工业化先行国家的重视，20 世纪 90 年代，英美等国家提出的绿色 GDP、绿色经济等，其最终目的都是为了规范经济发展路径，保障经济的可持续发展。联合国工业发展组织定期发布《工业发展报告》和《全球制造业增长报告》，旨在通过形势分析和竞争力评估，引导全球工业持续增长。

从国内来看，我国学者和研究机构针对经济可持续发展也进行了大量研究，如王永瑜和郭立平（2010）将经济体系与资源环境置于同一个系统之内，对“绿色经济”模型的构建理论、模拟方法等若干理论与方法问题进行了深入研究。中国社会科学院工业经济研究所课题组（2011）从剖析工业绿色转型升级面临的体制机制障碍入手，绘制了中国工业绿色转型升级的路线图，通过详细分析工业绿色转型的成本收益，提出了促进工业绿色转型升级的机制创新和政策支撑体系的相关对策建议。此外，向书坚和郑瑞坤（2013）、王军和耿建（2014）、钱争鸣和刘晓晨（2014）等学者针对绿色经济发展指数、绿色经济效率等问题进行了研究。

近几年，官方发布的分析报告明显增多，特别是关于综合发展、创新发展、循环发展等方面的研究成果不断问世。

为了引导各地长期以来以 GDP 高增长为目标的发展模式，2011 年国家统计局统计科学研究所发布了《2010 年地区综合发展指数报告》，该报告从经济发展、民生改善、社会发展、生态建设和科技创新五个方面对 2000—2010 年各地区综合发展指数（CDI）进行了测算，不仅给出了各地区的综合排名，也指出了其优势和不足。测算结果表明，2000—2010 年我国各地区的综合发展指数呈稳步提升态势，东部地区的综合发展指数明显高于其他地区，而西部地区综合发展指数的增长速度最快，2010 年各地区综合发展指数比上年均有所提高。为了更加符合我国实际，2013 年国家统计局科研所又更新了统计体系，从经济发展、民生改善、社会发展、生态建设、科技创新和公众评价（暂未开展）六大方面构建了发展与民生指数评价指标体系，连续发布了 2012 年和 2013 年我国地区发展与民生指数（DLI）统计监测结果。其最新监测结果显示，2013 年我国东、中、西部

及东北地区发展与民生指数分别为 73.17%、62.35%、60.08% 和 63.53%，均比上年稳步提升。

为落实党的十八大报告提出的“实施创新驱动发展战略”精神，客观反映我国建设创新型国家过程中的创新能力，2013 年国家统计局社科文司发布了《中国创新指数（CII）研究》报告，构建了评价创新能力的指标体系，并结合实际数据对 2005—2011 年中国创新指数（China Innovation Index, CII）及 4 个分指数（创新环境指数、创新投入指数、创新产出指数和创新成效指数）进行了初步测算。2015 年 3 月，最新一期监测结果显示，2013 年中国创新指数为 152.8（以 2005 年为 100），比上年增长 3.1%。分领域看，创新环境指数、创新投入指数、创新产出指数和创新成效指数分别为 150.1、154.1、168.4 和 138.4，分别比上年增长 4.2%、1.3%、2.6% 和 4.6%。表明我国创新环境持续优化，创新投入力度继续加大，创新产出能力不断提高，创新成效显著增强。

2013 年 9 月，国家统计局经济景气监测中心联合北京师范大学、西南财经大学等研究机构的专家学者，发布《2013 中国绿色发展指数报告——区域比较》。报告构建了由经济增长绿化度、资源环境承载潜力和政府支持力度三部分构成的绿色发展指数，得到测算结果表明，参与测算的 30 个省区市中 17 个绿色发展水平在全国平均线以下，分地区看，东部 10 个省区市中 7 个排在全国前 10 位，绿色发展优势较明显；西部 11 个省区市中 3 个排在全国前 10 位，3 个位居后 10 位，资源环境表现较为突出；中部 6 个省区市中 4 个排在 20 位之后，表现最好的江西也仅排在全国第 16 位，相对缺乏优势；东北三省排名均在 20 位之后，绿色发展水平有待改善。

为贯彻落实十八届三中全会加快生态文明制度建设、完善发展成果考核评价体系的有关要求，2015 年 3 月，国家统计局研究建立了循环经济综合评价指标体系，并据此对我国循环经济发展状况进行了测算。测算结果表明，以 2005 年为基期计算，2013 年我国循环经济发展指数达到 137.6，平均每年提高 4 个点，循环经济发展成效明显。其中，资源消耗减量化稳步推进、废物排放减量化效果明显、污染物处置水平大幅提高、废物回用进展较慢。

综合来看，当前以及未来相当长的一段时期内，关注以质量和效益为核心的综合发展水平更加重要。从我国经济发展所面临的形势看，当前亟须构建一套科学合理的评价体系，来客观反映和评价中国工业发展质量，引导并推动工业结构

优化升级，实现发展方式的根本性转变。

第二节 工业发展质量的概念及研究意义

一、概念及内涵

与绿色经济相比，工业发展质量的内涵更为丰富。工业发展质量不仅仅关注经济发展的生态效益，还要关注结构、创新、民生等多个方面。赛迪智库认为，综合来看，工业发展质量是指一定时期内一个国家或地区工业发展的优劣状态；具体来看，工业发展质量是在保持合理增长速度的前提下，更加重视增长的效益，不仅包括规模扩张，还包括结构优化、技术创新、资源节约、环境改善、两化融合、惠及民生等诸多方面。现阶段其内涵主要体现在以下六个方面。

第一，速度和效益有机统一。工业发展要以一定的增长速度为基础，这对于尚处在工业化加速发展阶段的国家尤为重要。然而，片面追求增长速度，将导致资源难以支撑、环境难以承载、产业结构失衡等一系列严重问题，甚至影响到工业乃至国民经济整体的可持续发展。效益是工业实现良性循环和健康发展的关键。因此，实现速度和效益的有机统一，是提升工业发展质量的着力点和关键点。

第二，结构持续调整和优化。工业结构反映了生产要素在行业、企业、地区之间的配置状况和工业的总体发展水平。工业结构的优化升级是工业发展质量提升的重要体现。提高工业发展质量，必须要统筹处理好劳动密集型产业和资本技术密集型产业、重化工业与轻工业、大企业大集团与中小企业、东部地区与中西部地区、国有经济与非国有经济等重要关系。

第三，技术创新能力不断提高。工业发展质量的一个重要方面是产业技术创新能力不断提高。提高产业技术创新能力，是走内涵式发展道路和推动工业转型升级的根本要求。当前，技术创新能力不强已成为制约我国工业发展的重要瓶颈。提高工业发展质量，要求加大科研投入、加快技术进步、加强科技成果产业化，不断提高产业技术创新能力。

第四，资源节约和环境友好。实现工业经济与资源环境的和谐发展，是缓解资源约束矛盾的根本出路，是减轻环境污染的有效途径，是提高经济效益的重要措施。提升工业发展质量，必须提高资源的集约和综合利用水平，有效控制污染物排放，在资源节约、环境友好的基础上，增强工业可持续发展能力。