

 居安思危·世界社会主义小丛书

老挝：在革新中腾飞

柴尚金◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国

出版



居安思危·世界社会主义小丛书

老挝：在革新中腾飞

柴尚金◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

——北京：社会科学文献出版社，2015.1

（居安思危·世界社会主义小丛书）

ISBN 978-7-5097-6551-7

I. ①老… II. ①柴… III. ①社会主义建设-研究-老挝 IV. ①D733.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 224901 号

居安思危·世界社会主义小丛书

老挝：在革新中腾飞

著 者 / 柴尚金

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 张苏琴 杨 慧

出 版 / 社会科学文献出版社·马克思主义理论编辑部 (010) 59367004

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/32

印 张：3.5 字 数：50 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6551-7

定 价 / 10.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

柴尚金 中共中央对外联络部研究室局级参赞，当代世界研究中心研究员，中央“马克思主义理论研究和建设工程”首席专家，中国国际共产主义运动史学会副秘书长，教育部“国别和区域研究专家委员会”委员，中国社会科学院世界社会主义研究中心特邀研究员。主要从事国外政党和世界社会主义问题研究。主要著作有：《变革中的政党——国外政党建设的经验与教训》《探索与创新——冷战后的世界社会主义》等六部。在《当代世界与社会主义》《马克思主义研究》《党建》《求是》《人民日报》《光明日报》《半月谈》等报纸杂志公开发表文章百余篇。

居安思危·世界社会主义小丛书

编 委 会

总 编 李慎明

执行主编 陈之骅

编委会委员 晋保平 吴恩远 程恩富 侯惠勤

谢寿光 张树华 姜 辉 王立强

樊建新

“居安思危·世界社会主义 小丛书”总序(修订稿)

中国社会科学院原副院长

世界社会主义研究中心主任、研究员

李慎明

“居安思危·世界社会主义小丛书”既是中国社会科学院世界社会主义研究中心奉献给广大读者的一套普及科学社会主义常识的理论读物,又是我们集中院内外相关专家学者长期研究、精心写作的严肃的理论著作。

为适应快节奏的现代生活,每册书的字数一般限定在4万字左右。这有助于读者在工作之余或旅行途中一次看完。从2012年7月开始的三五年内,这套小丛书争

取能推出 100 册左右。

这是一套“小”丛书,但涉及的却是重大的理论、重大的题材和重大的问题。主要介绍科学社会主义基本理论及重要观点的创新,国际共产主义运动中重大历史事件和重要领袖人物(其中包括反面角色),各主要国家共产党当今理论实践及发展趋势等,兼以回答人们心头常常涌现的相关疑难问题。并以反映国外当今社会主义理论与实践为主,兼及我国的革命、建设和改革开放事业。

从一定意义上讲,理论普及读物更难撰写。围绕科学社会主义特别是世界社会主义一系列重大理论和现实问题,在极有限的篇幅内把立论、论据和论证过程等用通俗、清新、生动的语言把事物本质与规律讲清楚,做到吸引人、说服人,实非易事。这对专业的理论工作者无疑是挑战。我们愿意为此作出努力。

以美国为首的西方世界的国际金融危机,本质上是经济、制度和价值观的危机,是推迟多年推迟多次不得不爆发的危机,这场危机远未见底且在深化,绝不是三五年就能轻易走出去的。凭栏静听潇潇雨,世界人民有所思。这场危机推动着世界各国、各界特别是发达国家和广大发展中国家的

普通民众开始进一步深入思考。可以说,又一轮人类思想大解放的春风已经起于青蘋之末。然而,春天到来往往还会有“倒春寒”;在特定的条件下,人类社会也有可能还会遇到新的更大的灾难,世界社会主义还有可能步入新的更大的低谷。但我们坚信,大江日夜逝,毕竟东流去,世界社会主义在本世纪中叶前后,极有可能又是一个无比灿烂的春天。我们这套小丛书,愿做这一春天的报春鸟。

现在,各出版发行企业都在市场经济中弄潮,出版社不赚钱决不能生存。但我希望我们这套小丛书每册定价不要太高,比如说每本 10 元是否可行? 相关方面在获取应得的适当利润后,让普通民众买得起、读得起才好。买的人多了,薄利多销,利润也就多了。这是常识,但有时常识也需要常唠叨。

敬希各界对这套丛书进行批评指导,同时也真诚期待有关专家学者和从事实际工作的各级领导及各方面的人士为我们积极撰稿、投稿。我们选取稿件的标准,就是符合本丛书要求的题材、质量、风格及字数。

2013 年 3 月 18 日

1975 年老挝人民革命党执政后,一度不顾本国实际,急于实现国有化和农业合作化。过“左”的政策使老挝经济陷入困境。1986 年老挝人革党“四大”提出了“革新开放”的战略方针,老挝农村和农业开启改革。1991 年老挝人革党“五大”确立了“有原则的全面革新”路线,老挝革新进程加快。革新 28 年来,老挝经济社会快速发展,贫穷落后面貌得以改变,其革新成就举世瞩目。

目录

CONTENTS

1	一	开始进入社会主义初级阶段
1	1.	历史悠久的多民族国家
6	2.	信佛的乡村社会
10	3.	争取社会主义的斗争历程
15	4.	“照搬”外国模式
18	5.	社会主义发展阶段的重新定位
22	二	国家调节的市场经济
22	1.	农村实行承包经营制
24	2.	企业扩大自主经营权
26	3.	改革经济管理体制
29	4.	积极开展对外经贸合作
36	三	巩固人民民主制度
36	1.	老挝国家政治结构和权力划分
45	2.	精简国家机构
47	3.	加快社会主义民主和法制建设

53	四 提升党的领导作用和能力
53	1. 执政的老挝人民革命党
57	2. 重视党员干部素质教育和党风建设
64	3. 开展建设“坚强、善于全面领导的党支部”活动
69	五 多交友、少树敌
70	1. 积极开展对外交往与合作
74	2. 特别重视发展与中国的关系
82	3. 防止西方“和平演变”
86	六 小国成功之路
87	1. 符合本国国情的发展道路
90	2. 传统与现代共处
92	3. 机遇与挑战并存

一 开始进入社会主义初级阶段

1. 历史悠久的多民族国家

老挝国名全称老挝人民民主共和国,位于中南半岛北部,面积 23.68 平方公里,人口 690 万(2012 年)。山地高原占国土面积的 2/3,平原丘陵占 1/3,周边与中国、越南、泰国、缅甸、柬埔寨接壤,是典型的内陆国家。

老挝是一个多民族的国家,不同民族都有自己的语言和特定的文化传统,民族文化对当今老挝社会有深远影响。老挝人因语言、文化和地理位置不同而被划分为老龙、老腾和老松三大族系,细分为 49 个部族。老龙意即居住在河谷平坝地区的民族,多指佬族、泰族或泐(傣)族,为老挝主体民族。老腾指居住在半山腰的民族,多指孟高棉族等,为老挝土著民族之一。老松族指居住在高山上的民族如苗族和瑶族等,几个世纪前陆续由中、越两国迁徙而来,构成老挝当今三大族系之一。不同部族都有自己的政治组织结构,由部族首领管辖。大小不一的

村寨是老挝社会的基层单位,各由族长或头人统领。同一氏族或相似氏族组成更大的群体部落王国,彼此互不相属。部落王国王室贵族与平民等级分明,贵族拥有众多土地并有权要平民服徭役,村寨族长头人代行政府许多职能。传统老挝乡村都有个长老会,由各家族德高望重的长者组成,负责筹资维修本村寺庙(老挝几乎村村有佛寺)和村中其他公共事务。今天老挝国家实行共和制,政党、国会、政府一应俱全,但部落氏族的传统还有影响,很多乡村实际上是家族头人当家,政府对社会控制不强,在很多方面都需要族长头人的合作与配合。比如,老挝现在提倡“招商引资”,但政府不会替外企搞征地拆迁,外国公司必须自己与当地百姓打交道,办理购地和安置事宜不仅要村委会同意,还必须征得村长老们点头。实际上村委会的人通常是长老头人的儿子或者他指定的族人,最终还是要听长老的。他们只考虑本地人的利益,并不考虑什么国家大局。所以,企业老板们和他们讨价还价很费劲。

老挝是个历史悠久的国家,始建于公元1世纪。1世纪至14世纪中叶,在今日老挝疆域内曾先后出现过科达

蒙、文单(又称陆真腊)和澜沧这三个部落王国,三国之间多次发生战争。1353年,孟骚(或译孟斯瓦,今琅勃拉邦,澜沧的政治中心)的统治者法昂统一了今老挝全境,建立了澜沧王国,这是老挝历史上第一个多民族的封建王国。15世纪至17世纪,“澜沧王国”达到鼎盛时期,曾是中南半岛上很有影响的一个国家。18世纪初叶,由于统治集团内部争权夺利,各据一方,导致澜沧王国解体,分裂成琅勃拉邦、万象、川圹和占巴塞4个王国,屡受越南、缅甸、暹罗的侵略,18世纪末各王国相继沦为暹罗的附属国。1893年,法国入侵,老挝又沦为法国的“保护国”。1940年9月,老挝被日本占领。1945年8月日本投降后,老挝人民在万象成立“老挝人民委员会”,组成了以佩差拉亲王为首的临时政府,并于10月12日宣布独立并实行君主立宪制度。老挝独立宪法规定,国王是国家最高元首、国家军队的最高统帅及佛教最高保护人;议会分为国民议会和枢密院;国民议会行使立法权,它所通过的法律(宪法除外)交枢密院启奏国王,并在两个月内颁布实施;内阁名单由首相提出,经国民议会1/2以上的多数通过,国王有权解散国民议会。但这独立宪法还规定,老挝

是法兰西联邦的一员。^① 由于实行君主立宪,老挝各种政治势力和党派力量得到一定发展,但左、中、右派分歧明显。1946年,法国卷土重来,再次入侵老挝,佩差拉政府流亡泰国。老挝人民在苏发努冯为首的寮国抗战政府的领导下进行长期的抗法斗争。苏发努冯于1909年7月13日出生于琅勃拉邦王族家庭,其父亲是前老挝副国王马哈乌巴拉·汶孔亲王。早年苏发努冯被兄长佩差拉亲王送到法国巴黎大学留学,学习土木工程,毕业后在波尔多和勒阿弗尔的码头上工作。之后他到越南从事桥梁和道路修建工作,与越南共产党早期领导人有较深交往。日本投降后,苏发努冯回到老挝,出任老挝临时独立政府国防和外交部部长兼武装部队总司令。在组织抗法运动中,苏发努冯创建了老挝爱国战线党——巴特寮(Pathet Lao),任战线中央委员会主席。老挝人民在爱国阵线的旗帜下,开展抗法、抗美斗争。1954年7月,法国被迫签署关于印度支那问题的日内瓦协议,承认老挝独立,从老

① 杜敦信主编《越南老挝柬埔寨手册》,时事出版社,1988年11月,第80页。

挝撤军。不久,美国取代法国,对老挝进行侵略和干涉。1962年,老挝成立了以富马亲王为首相、苏发努冯为副首相的包括左、中、右三派的联合政府。1964年,美国支持亲美势力破坏老挝联合政府,进攻解放区,于是爆发了老挝抗美救国战争。1973年2月,老挝各方签署了关于在老挝恢复和平与民族和睦的协定。1974年4月,成立以富马为首的新联合政府和以苏发努冯为主席的政治联合委员会。1975年4月,美国宣布越南战争结束,从越南、老挝撤军。1975年12月1~2日,老挝全国人民代表大会在万象召开,通过了如下重要决议:废除君主立宪制,自1975年12月2日起成立老挝人民民主共和国;组成最高人民议会(任命了45名议员);任命苏发努冯为老挝人民民主共和国和最高人民议会主席,凯山·丰威汉为政府总理;接受老挝国王西萨旺·瓦达纳的退位书,并任命他为老挝人民民主共和国主席的最高顾问。这次大会还确定了老挝人民民主共和国的国旗和国歌,决定老挝语和老挝文为老挝的通用语言和官方文字。^①至此,老挝历

^① 《参考资料》1975年12月4日。

史翻开了新的一页,自称开始进入“社会主义社会”。

2. 信佛的乡村社会

老挝地广人稀、土地肥沃,气候属热带和亚热带季风气候,对农业生产发展十分有利。老挝全国 70% 以上为农业人口,建国后至 20 世纪 90 年代末,农业生产一度占国民生产总值高达 70% 以上。2000 年后老挝经济结构开始发生积极变化,第二和第三产业比重逐年上升,农林业占比呈下降趋势。2013 年农林业总产值占 GDP 比重 25.5%。稻谷产量为 340 多万吨,人均 500 多公斤。老挝林业资源丰富,2005 年森林面积为 1167 万公顷,森林覆盖率为 47%,力争到 2015 年和 2020 年实现森林覆盖率分别达到 65% 和 70%。北部盛产柚木,南部出产黄花梨、紫檀、交趾黄檀(俗称大红酸枝)、花枝和花梨木等名贵红木。老挝农业生产长期是自给自足的小农生产,农产品品种单调,生产水平不高,耕作粗放,靠天吃饭现象严重,部分地方尚处于刀耕火种的原始生产阶段。但这种状况从 20 世纪 90 年代初期以来开始逐步发生改变。老挝政府开始重视农业多样化,实行稻谷、经济作物和畜牧养殖林业并行发展战略,注意加强农田水利设施建设