

台湾经济研究选集

张邦钜 著

台湾自古以来就是中国领土的一部分。

在很早以前本来与大陆相连，
由于经过了漫长的地质运动，
后来才与大陆分离成为海岛。

台湾经济研究选集

—— TAIWAN JINGJI YANJIU XUANJI ——

张邦钜 著

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾经济研究选集 / 张邦钜著. — 北京 : 九州出版社, 2014. 10

ISBN 978-7-5108-3334-2

I. ①台… II. ①张… III. ①区域经济发展—台湾省—文集 IV. ①F127.58-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第251754号

台湾经济研究选集

- 作 者 张邦钜 著
出版发行 九州出版社
出 版 人 黄宪华
地 址 北京市西城区阜外大街甲35号 (100037)
发行电话 (010) 68992190/3/5/6
网 址 www.jiuzhoupress.com
电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷 北京华忠兴业印刷有限公司
开 本 787毫米×1092毫米 16开
印 张 20.5
字 数 359千字
版 次 2015年4月第1版
印 次 2015年4月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5108-3334-2
定 价 40.00元
-

目 录

台湾历史沿革.....	1
-------------	---

第一章 台湾经济篇

台湾经济发展四十年.....	4
台湾的公民营经济	28
台湾的地下经济	33
20 世纪 90 年代台湾的工资和物价	37
台湾的土地改革	51
台湾推行亚太营运中心计划	56
2000-2001 年台湾政局和经济状况	65

第二章 台湾财政金融篇

台湾的“中央”财政预算	94
1998 年台湾各级财政收支概况	98
台湾金融机构的发展变化.....	105
台湾“中央银行”的历史变迁.....	126
台湾的货币制度的演变.....	147
台湾地区的货币政策.....	156
银行的出纳和自动付款业务.....	161
台湾的外汇管理.....	165
台湾对黄金的管理和黄金储备.....	168
东南亚金融风暴对台湾的影响.....	180
台湾 1995-1996 年发生的金融风暴.....	184
台湾 2000 年以来的金融状况	195

第三章 两岸金融篇

两岸交流与两岸货币互动问题·····	231
两岸金融往来·····	238
台湾银行在大陆设机构问题·····	242
银行、保险登陆·····	245
新台币外流和两岸货币兑换·····	253
大陆资金进入台湾的问题·····	257

第四章 两岸经贸篇

两岸交流简况·····	261
两岸间接贸易·····	262
两岸间接投资·····	267
台商遍布大陆·····	273
两岸资金流向·····	277
两岸经济比较·····	284
两岸四地合作·····	291

附录 台湾地区有关财经统计表·····	298
---------------------	-----

后记 ·····	321
----------	-----

台湾历史沿革

台湾自古以来就是中国领土的一部分。台湾岛在很早以前本来与大陆相连，由于经过了漫长的地质运动，后来才与大陆分离成为海岛。现在台湾海峡水深仅80米，是大陆地理基础的一部分，其与大陆最近距离仅130公里。

据历史记载，台湾汉时称为“东鯤”，那时就与浙江省的会稽发生了商业往来。

三国时，台湾称为“夷洲”。黄龙二年（230年），吴主孙权曾派遣将军卫温，诸葛直将甲士万人，浮海台湾。

隋炀帝时，台湾称为“流求”。曾几度派使节、武官到过台湾，这时开始有台湾人向福州的福庐山（今福建省福清市东南）移民。

唐末、五代到南北宋时期，由于大陆历经频繁的战乱，人民为逃避兵荒，沿海移民台湾显著增加。当时台湾的北港（在云林县）为过往贸易登陆的港口，因此，那时台湾又叫“北港”。

到了元朝，台湾和澎湖与大陆的经济往来更为密切，每年有几十艘船只来往澎湖与大陆之间，这时澎湖已成为福建泉州地区经济的一个重要组成部分，被称为“泉州外府”。在至元二十九年至三十一年（1292-1294年），元朝政府在澎湖岛上设“巡检司”，管理澎湖，台湾民政，隶属福建省泉州同安县（今厦门）。

明万历年间（1573-1619年）开始用“台湾”名称。万历三十二年（1604年），在澎湖设立“游兵”，并在鸡笼（基隆）、淡水二港屯军，以防倭寇侵扰。明天启二年（1622年），颜思齐、郑芝龙率人入台，一面从事开拓，一面防御荷兰人和倭寇的侵扰。天启四年，荷兰人侵占了台湾南部部分地区。天启六年，由吕宋入侵之西班牙人侵占了基隆、淡水等北部部分地区。崇祯十五年（1642年），荷兰人将西班牙人驱出台湾。明末，民族英雄郑成功以舟师二万五千之众，一举而收复台湾，被荷兰侵略者蹂躏达38年之久的台湾，回到了祖国怀抱。公元1662年7月，郑成功病故。1683年夏，清政府进军台湾，郑成功之孙郑克塽率众归顺，从此台湾置于清政府管辖之下，作为海上一个重镇，直接受中央政府的管辖。清光绪十一年（1885年），清政府将台湾建为一个行省。

1894 年中日甲午之战，清政府战败，1895 年 4 月 17 日订立“马关条约”，将台湾和澎湖列岛割让给日本，台湾遂沦为日本的殖民地。1937 年日本发动侵华战争。1943 年 11 月《开罗宣言》正式声明，日本应将台湾及澎湖列岛等归还中国。1945 年 8 月 15 日，日本无条件投降，沦陷日本达 50 年的台湾，复归祖国怀抱。1949 年新中国成立前夕，国民党残余势力败退台湾，以迄于今。

台湾省由台湾本岛及本岛临近岛屿与澎湖列岛组成，陆地面积共有 36 002 平方公里，约为浙江省面积的三分之一。台湾本岛南北纵长 394 公里，东西最大宽度为 144 公里，环岛周围长 1 139 公里；附属岛屿 21 个，其中较主要的有兰屿，面积 45 平方公里；绿岛，面积 15 平方公里；琉球岛，面积 6 平方公里；龟山岛，面积 2 平方公里。澎湖列岛由 64 个岛屿组成，其中以澎湖为最大，面积 64.2 平方公里，其次是渔翁岛和白沙岛，面积分别为 18.2 平方公里和 14.1 平方公里。其他的小岛面积都很小，有的不超过 1 平方公里。

2 台湾地区的人口，1905 年为 312 万，1946 年为 609 万，1952 年为 813 万，2000 年为 2 228 万，现在的人口密度为每平方公里 520 人，是我国人口密度最大的地区，和江苏省差不多。其中澎湖列岛的情况是，有 20 多个岛屿有人居住，人口约 11 万多。台湾的人口增长快，主要是大陆向台湾移民不断增加。明末时期，台湾的汉族居民尚不过 2.3 万人，在郑成功赶走荷兰人，大力开发台湾之后，汉族人口已增加到 20 万人。到了清嘉庆十六年（1811 年），全台湾省汉族人口猛增到 200 万人。后据民国十五年（1926 年）的调查，汉族人口已达 375 万人，约占全省人口总数的 83.6%，其中先人来自福建省 311 万，来自广东省 58 万，余为来自其他省。抗战胜利接收台湾以及全国大陆解放时，又去了一大批人。现在台湾的总人口中，汉族约占总人口的 97%，其次为高山族，约占 2%，余为回、蒙、满、维吾尔等民族。

台湾省的行政区划，1945 年日本投降时，设有 5 州、3 厅、51 群、11 州辖市，2 支厅、67 街、197 庄。到 1982 年 7 月的行政区划是：“2 院辖市”：台北市、高雄市；5 省辖市：基隆市，台中市、台南市、新竹市、嘉义市；16 县：台北、宜兰、桃园、新竹、苗栗、台中、彰化、南投、云林、嘉义、台南、高雄、屏东、台东、花莲、澎湖；22 县辖市、229 乡、61 镇、22 区、7 211 村里。台湾所管辖的地区还包括属于福建省所辖金门县和连江县的马祖地区；还包括南海的东沙群岛和南沙群岛中最大的太平岛。台北市是台湾最大的城市，据 1982 年 10 月底的统计，全市人口约为 232 万人，人口密度每平方公里达 8 500 人。台北市现划分

为 12 个行政区：松山区、大安区、中正区、万华区、大同区、中山区、内湖区、南港区、文山区、士林区、北投区、信义区。

台湾属亚热带气候，具有高温多雨和强风之特性。南北气温相差甚小，东部由于高山，气温变化甚大，从平原至高山，具有热、温、寒三带并存气候。在平地，夏季较长，冬季并不显著。各地年平均温度都高于 20 摄氏度，以 2 月份为最低，平均为 14.8 摄氏度，最高为 7 月份，平均为 28.2 摄氏度。台湾气候受季风的影响，东北季风始于 10 月，终于翌年 3 月，风力极强，西南季风始于 5 月，终于 9 月，风力不如东北季风强大。自夏至秋，为台风季。台湾为我国雨量最多的地区，中部山区各地及东北部，平均年雨量在 3 000 毫米左右，有的山区甚至达 4 000—5 000 毫米。东北沿海各地，年雨量 1 500—3 000 毫米。西部沿海平原，近山地带，雨量在 1 500—2 000 毫米。中部沿海各地，不足 1 500 毫米。还有的地区如基隆年降雨日长达 214 天。澎湖群岛雨量较少，约在 1 000 毫米左右。

台湾的自然条件得天独厚，物产丰富，盛产稻米、甘蔗和茶叶。水果种类繁多，有名闻中外的凤梨、香蕉和柑橘。特产樟脑。沿海渔产更是非常丰富，又是我国海盐重要产地之一。台湾四季常花，树木常青，名胜风景很多。台湾岛是我国最大的宝岛。

第一章 台湾经济篇

台湾经济发展四十年

从 20 世纪 50 年代初到 80 年代末的 40 年间，台湾地区的经济有了长足的发展，被誉为亚洲“四小龙”（中国台湾、新加坡、中国香港、韩国）之一。一个弹丸之地，资源缺乏，市场狭小，人口众多，何以经济能快速发展，为举世瞩目。现将其所采取的策略、措施和取得的成就及存在的问题作一概略的介绍。

一、基本策略和管理体制

在资本主义制度下，台湾经济发展的策略和管理体制，有其一定的特点。

（一）稳定与成长并重

20 世纪 50 年代初，台湾当局对其经济发展的策略，曾进行过多次的研讨，后来吸收了部分学者专家的意见，制定了“在稳定中求成长，在成长中求稳定”的基本策略。据认为，经济稳定是经济成长的基础，而经济成长才能维护经济的稳定，兼顾经济稳定与成长的双重目标，两者是相辅相成的，但是如遇两者不可能同时得兼时，应以经济稳定为首要目标。

（二）农轻重顺序发展

20 世纪 50 年代初，提出“以农业培植工业，以工业促进农业”的方针。首先恢复和发展农业，解决人民吃穿的问题，继而发展以轻纺工业为主的进口替代工业，解决人民生活必需的问题。20 世纪 60 年代初，开始由内向型经济向外向型经济转型，大力发展出口加工工业。20 世纪 70 年代中期，开始发展重化工业，并加强基础设施的建设，以逐步完善台湾的工业体系，走向现代化的社会。

（三）奉行出口导向方针

20 世纪 50 年代末，是台湾经济发展方向的转折点。在进口替代工业已趋饱和之后，台湾的经济向何处去？决策当局根据台湾岛内资源缺乏，市场狭小的具体情况，确定了以外贸出口为导向的方针，引进外资和技术，通过加工出口，拓展外销，以带动台湾整体经济的发展。这一重要决策的贯彻实施，为以后台湾经济的发展带来了生机和活力，也使台湾逐渐走上了富庶之道。

（四）实行“计划性自由经济”体制

台湾在 1953 年开始实施第一期四年经济建设计划之际，由于是采取既有管制又有自由的经济模式，因而当时对这种经济制度应视为“计划经济”还是“自由经济”，引起了争论，后来逐渐形成了“计划性自由经济”的理论，并认为是对正统的自由经济的修正，西方学者称之为混合经济，或称为二重经济。

这种经济管理体制，据认为，由于有计划，没有资本主义自由经济的缺点，不致使私人经济的自由超过范围而形成泛滥；由于有自由，没有社会主义制度计划经济的弊病，不致使社会经济的发展失去诱因而丧失活力，形成低效率。

计划性自由经济包括以下三方面的内容：

1. 以自由经济为基础。即维护私有财产，保障经济自由，尊重价格机能，承认合法利润；公营与民营企业兼顾，除独占性者外，以民营企业为主，公营企业为辅。
2. 以计划经济为手段。通过计划指导经济发展方向，调整经济建设重点，诱导民间企业配合当局贯彻实施；引导经济资源的合理分配，使人力、物力、财力从事最有利的生产，避免无计划所造成的浪费、无效率和矛盾冲突。
3. 扩大当局对经济的参与。一是直接规划当局部门的经济活动；二是运用财政金融等政策措施，直接间接影响民间的经济行为；三是协调各经济部门维持适当的均衡发展，防止少数人操纵国计民生，并调和个人与社会的经济利益；四是在兼顾个体与整体经济发展的同时，实行相当的计划与管制。

二、经济发展的五个时期

从台湾光复至 20 世纪 80 年代，台湾经济发展的过程，大体可分为以下几个时期：

第一个时期：1946—1952 年

有的说是恢复重建时期，有的说是政经混乱时期，有的说是台湾最困难的时期。这一时期台湾的经济陷于十分困难的境地。

1. 以农业为主的台湾经济遭受战争的严重破坏，如光复后的 1946 年稻米产量为 89.4 万吨，仅及战前 1938 年最高年产量 140 万吨的 63.9%。工业生产同样破坏严重。

2. 新中国成立前后，约有 200 万人到台湾，全岛由 1946 年的 600 万人增加到 1952 年的 812 万人，由于人口迅速增加，物资匮乏，吃穿都成为严重的问题。

3. 政治动荡不定，经济一片混乱，通货恶性膨胀，物价急剧波动。如 1949 年 6 月币制改革前夕，通货发行额（包括旧台币发行额和台湾银行签发的可以流通的即期定额本票）为 17 406 亿元，较 3 年前旧台币发行初期增加 579 倍，仅 1949 年消费物价指数上涨了近 50 倍。

这一严重困境，迫使台湾当局不得不在混乱的情况下寻求解决办法。

（1）恢复和发展农业。除了修复灌溉设施、增施化学肥料、推广优良品种等措施外，从 1949—1952 年实行了农地改革。所谓“和平土改”，分 3 个步骤进行：① 375 减租（即 25 减租）。② 公地放领，将公有土地分发给农民。③ 实行耕者有其田，即对地主的土地实行赎买政策，再将赎买的土地分配给农民。农地改革缩小了农民贫富的差距，对农业生产起到了促进作用。

（2）恢复和发展急需的工业生产。一是基础设施的电力工业；二是农业生产所必需的化肥工业；三是为人民所必需的纺织工业。台湾的纺织工业无基础，主要是由上海迁台的纺织工业陆续投入生产。

（3）实行币制改革。1949 年 6 月，当局宣布发行新台币，以 4 万元旧台币兑 1 元新台币以旧换新。同时采取黄金储蓄、优利储蓄等措施，以期能稳定金融物价。

除了上面所采取的措施外，还有下面一些特殊的因素，有利于台湾的经济恢复和发展：

一是 1950 年 6 月朝鲜战争爆发，随后美国国会通过了所谓与台湾的“共同安全法案”，1951 年即开始对台湾提供援助，首批 4 100 万美援物资到达台湾，解了燃眉之急，随后美援继续源源而来。

二是朝鲜战争期间和以后美国又卷入越南战争，台湾成为美国军需中转和维

修基地，军人休假的后方，在这期间，台湾发了不小的战争财。

三是大陆资本的流入。从1948年起，以上海地区为主的纺织资本，移至台湾，成为台湾纺织业迅速发展的一个重要因素。还有前国民党政府和民间持有的外币、黄金，也有相当数量随之流入台湾。

四是台湾光复时，原日本人所有的企业产业，几乎全部由国民党所接收，形成庞大的公营企业所支配的国家资本主义经济，这些产业虽然遭受战争的严重破坏，但其基础还在，熟悉日本人管理方法的人还在。

由于上述主客观因素，到了1952年，台湾的工农业生产已经恢复到日本占领时期的最高水平。1952年主要经济指标如下：

①稻米产量为157万吨，比战前最高水平超过12%。

②按当年价格计算的“国民生产总值”（GNP）为新台币172亿元（约合13亿美元），年人均160美元。

③“国内生产总值”（GDP）为新台币146亿元（约合11亿美元）。其中农业占35.7%，工业占17.9%，服务业占46.4%，反映了当时台湾仍是以农业为主的社会；服务业占的比重大，据认为是台湾特有的状况。

④进出口贸易总额为3.03亿美元，其中出口1.16亿美元，进口1.87亿美元，入超0.71亿美元。在出口总额中，农产品及农产加工品占91.9%，工业产品占8.1%。在进口总额中，机器设备占14.2%，农工原料占65.9%，消费品占19.9%。

⑤消费物价指数由1949年上涨近50倍下降到1952年的29%。

这时，台湾当局认为经济恢复重建时期的任务已经完成。

第二个时期：1953-1960年

有的说是依赖美援扶持时期，有的说是发展进口替代工业时期，有的说是摸索调整时期。

这一时期台湾开始进行有计划的经济建设。1953-1956年实施第一期四年经济建设计划，提出的主要任务是：“以最有效最迅速的途径，从事经济建设，提高工农业生产能力，充裕物资供应，满足岛内市场需要及增加进口，以求对内经济的稳定，对外改善国际收支。”1957-1960年实施第二期四年经济建设计划，主要任务是“继续开发资源，增加农业生产，加速发展工矿业，拓展出口贸易，以提高国民所得，增加人民就业，平衡国际收支，从而加强经济作战的力量。”

在这两期四年经济建设计划期间，主要是依赖美援推动经济的发展。

1. 继续大力发展农业，加速发展进口替代工业

当时工农业生产十分落后，物资缺乏，失业率高，由于物资供应严重不足，不得不依赖进口补充，而外汇又十分短缺。为实施两期经建计划提出的任务和贯彻“以农业培植工业，以工业促进农业”的方针，当局决定，一方面继续大力发展农业，为工业提供粮食、原料，同时加速发展进口替代工业，采取限制进口等保护措施，使由依赖进口的消费品，改由岛内生产，自给供应。发展进口替代工业，是台湾经济发展中的一个重要阶段，为以后转向外向型经济打下了基础。

2. 资金外汇短缺，依赖美援支应

台湾当时的财政极为困难，加之国民所得低，储蓄少，投资财源严重不足，所需建设资金，主要是依赖美援来支应。

从 1951 年开始，到 1965 年的 15 年间，美国向台湾提供计划型援助和非计划型援助共达 15 亿美元（不包括军援），平均每年约 1 亿美元。所谓计划型援助，是以特定经济建设项目为对象，提供所需器材设备、物资原料和技术劳务，并派来了专家。所谓非计划型援助，是以剩余物资向台湾供给小麦、面粉、奶粉、黄豆、油脂、棉花、肥料等。这些援助的直接目的，一是稳定台湾的经济，二是谋求对外收支的平衡，三是促进工农业生产以奠定经济复兴基础。

美援对当时台湾经济的发展起到了很大的作用：一是弥补了 1/3 的财政赤字；二是弥补了进口额 1/3 的入超；三是在肥料和技术上支援了农业的发展；四是美国援助的棉花，使纺织品的生产很快达到岛内自给；五是美援投入最多的部门是电力，为台湾工业的发展创造了基础条件。由于美援填补了台湾当时的经济困难，使其工农业生产得到较快的成长，到了 1958 年，进口替代工业已出现饱和状态。

3. 经济开始转型，为发展外向型经济作准备

在进口替代工业已趋饱和的情况下，对于台湾经济发展的导向，是当时面临的战略决策的大问题，为此又引起了一场争论。一种意见主张，继续发展内向型经济，将进口替代工业扩大到生产资料领域，转向发展重工业。另一种意见则认为，台湾市场狭小，资源贫乏，主张开辟国际市场，转为发展外向型经济，大力发展进口加工工业，以对外贸易带动整体经济的发展，这样才有出路。决策当局采取了后一种意见。

为利于经济转型，在 1958—1961 年期间，当局进行了一系列财经改革，提出了“加速经济发展方案”和“十九点财政经济改革措施”，主要有：

(1)解除不必要的管制,脱离保护,使市场价格机能恢复,以价格调节供需。

(2)大幅度放宽进出口物资的管制,废除和修订了130种有关法令法规。这些法规主要是为制止通货膨胀所制定的。

(3)简化复式汇率为单一汇率,大幅度贬低新台币对美元的比价,将消极限制进口为积极鼓励出口。

(4)创办外销贷款,以较低优惠利率供给外销事业长短期资金。

(5)采取必要的财政、金融措施,鼓励储蓄、投资与出口。

(6)制定了“奖励投资条例”、“华侨投资条例”、“外国人投资条例”、“技术合作条例”,以鼓励内外投资。

在这期间,决策当局提出了引进外资的大胆的政策,为20世纪60年代走向开放型经济作了充分的准备。

4. 经济开始好转,物价有所滑落

按当年价格计算的“国民生产总值”,1960年为新台币621亿元(合15.5亿美元),比1952年增长2.6倍。按可比价格计算,平均每年增长8%。

1960年出进口总额为4.60亿美元,比1952年增长51.8%,其中出口1.64亿美元,比1952年增长41.4%,进口2.96亿美元,比1952年增长58.3%,入超1.32亿美元,比1952年增加0.61亿美元。

1953-1960年,消费物价指数平均每年上涨9.8%。

第三个时期:1961-1972年

有的说是出口扩张时期,有的说是台湾经济高速成长时期,有的说是台湾经济起飞时期,也有的说是台湾经济成长的黄金时期。

这一时期,进行第三期、第四期、第五期四年经济建设计划(1961-1972年),主要是贯彻实施“加速经济发展方案”和“十九点财经改革措施”,改善投资环境,引进外资和技术,推动出口加工工业的发展,跨入出口导向时期。台湾的经济就是在这个时期开始起飞的。

1. 内外条件十分有利

外部,国际经济空前繁荣,原材料供应充裕,价格稳定,使台湾的进口成本相当平稳,加之工资低廉,出口竞争能力增强,国际市场顺利开展。内部,一是低廉的劳动力,是外国资本流入的最大诱因,这时台湾农村有100万过剩的劳动力。二是由于大陆在搞政治运动,台湾人心安定,有利于埋头发展经济和引进外资。

2. 建立出口加工区吸引外资

1966年首先在高雄建立的出口加工区,为台湾在亚洲地区所首创,据说是运用爱尔兰香农自由贸易区的经验,并将工业区的优点和自由港的优点统一起来,成为一种新型的自由贸易区。之后,又在台中和高雄附近的南梓建立了同样的出口加工区。由于投资条件优惠,手续简便,侨、外资很快吸引到这些出口加工区,促进了加工区劳动密集工业的迅速发展。

3. 侨、外资和技术源源流入

(1) 侨、外资流入

进入台湾的资本,主要是美国资本、日本资本和华侨资本。

美国从20世纪50年代开始,就对台湾的石油、电力、合成纤维等部门给予资金和技术合作。60年代对肥料部门正式投资,60年代后半期,主要集中在电子加工业,且独资多于合资,其销售市场主要是返销美国。日本于60年代后半期开始以台湾当地市场为对象的药品、电器部门进行投资,之后才重点转移到以外销为对象的电子及化学部门。华侨投资主要集中在纺织、水泥、金融、旅游及服务行业。

上述投资额,1953-1962年累计为5409万美元,其中华侨投资1937万美元,外国人投资3472万美元。而1963-1972年的10年间,增至7.94亿美元,其中华侨投资2.07亿美元,外国人投资5.87亿美元。

(2) 经建贷款

1965年美援停止以后,又改以贷款方式支援台湾,台湾还从其他外国银行得到不少的贷款。依据“政府发展经济社会向国外借款及保证条例”贷入的经建款项,1966-1972年共约9.3亿美元,最大的贷主是美国进出口银行,美国其他银行、世界银行、日本银行等,都是经建贷款的来源。经建贷款用得最多的项目是电力工业,约占经建贷款总额的46%,台湾电力公司是最大的承贷人,其次是交通运输、石化工业等部门。

(3) 引进技术人才

一是除随美援派来的美国专家外,还聘请美国企业界退休的有经验的专家,以供民间及官方机构的需要。二是取得联合国国际组织的技术协助,由其逐年提供专家,并派遣台湾的人员赴国外考察学习。三是与国际劳工局合作,由其培训台湾的技术人才;与国际粮农组织合作的有:食品工业研究所、养猪科学研究所、

植物保护中心等，这些费用，都由联合国发展方案所提供。

4. 经济高速增长

这一时期，由于外贸迅速拓展，带动了台湾整体经济快速发展。主要经济指标如下：

(1) 按当年价格计算的“国民生产总值”(GNP)，1972年达新台币3144亿元(合78.6亿美元)，比1960年增长4.1倍，年人均产值合514美元，比1952年的160美元增长2.2倍。1960-1972年间，按可比价格计算，平均每年增长10.5%。

(2) 按当年价格计算的“国内生产总值”(GDP)，1972年为新台币2477亿元(合62亿美元)，其三类产业结构是：农业占13.9%，工业占39.6%，服务业占46.5%，工业已大大超过了农业。1960-1972年间，工业生产平均每年增长17.5%，农业平均每年增长4.4%。

(3) 进出口贸易总额，1972年达55亿美元，比1960年的4.6亿美元增长11倍，平均每年增长23.6%。其中出口总额为29.9亿美元，进口总额为25.1亿美元，出超4.8亿美元。台湾的对外贸易从1971年开始出现出超。

11

1972年出口产品的结构是：农产品占6.8%，农产加工品占9.9%，工业产品占83.3%。进口产品结构是：机器设备占31.1%，农工原料占63.2%，消费品占5.7%。

(4) 储蓄率大幅上升。“国民储蓄总额”(包括“政府”储蓄、国营事业储蓄、民间储蓄、固定资产消耗准备)占GNP的比率，1952年为9.2%，1960年为12.7%，1972年增至32.1%，扩大了投资的财源。

(5) 消费物价指数，1961-1972年平均每年增长3.3%，较之以前已趋相当稳定。

5. 经济结构失调

一是农业发展速度减慢。由于工业迅速成长，产业结构已由农业中心转换成工业中心，农村年轻劳力大量流入城市，到了1968年，农村劳力老年化的矛盾十分突出；加之大量农田被侵占，农产品价格偏低和农民赋税加重等因素，致使1969-1972年的农业年平均增长率仅为1.6%，1969年还出现了负数。

二是交通、能源等基础设施不能适应经济发展的需要。尤其在交通运输方面，无论是铁路、公路、机场、港口等，都成为经济发展的“瓶颈”，矛盾突出。同时与石油化学、钢铁等相关的原材料进口日益增加，对外依赖程度越来越大。这

些都需要进行相应的调整。

除了经济结构失调外，这一时期还暴露出人民的文化素质不能适应经济发展的需要。于是当局决定从1968年开始，实施培养高品质“国民”的百年大计——九年义务教育，并限期在1967年一年的时间内做好准备。在经费短缺而又紧迫的情况下实现这一重大决策，为以后经济的发展打下了文化基础。

第四个时期：1973-1979年

有的说是发展第二阶段进口替代工业（重化工业）时期，有的说是调整产业结构时期，也有的说是适应国际经济形势多变的不安定成长期。

这一时期，先是从1973年开始实施第六期四年经济建设计划，未届期限于1976年提前实施“六年经济建设计划”。

过去的20年，台湾实现了进口替代工业和迅速发展了出口加工工业，但这些都是以轻纺工业为主。为建立现代化的物质技术基础，改变以轻纺工业为主的经济结构，提高能源和原材料的自给水平，减少对外依赖程度，从1973年起，开始向重化工业的方向发展。各期经济建设计划总的发展导向是：调整产业结构，发展基础工业，加强基础设施的建设，逐步完善现代化的工业体系；继续扩展以出口为导向的外向型经济，提高产品竞争能力，适应多边的国际经济形势。

1. 加速农村建设

为扭转农业发展落后的状况，1973年开始实施“加速农村建设九项重要措施”，即①解除肥料换谷制度。②取消田赋附增教育捐。③放宽农贷条件。④改革农产品运销制度。⑤加强农村公共投资。⑥加速推广综合技术栽培。⑦创设农业生产专业区。⑧加强农业试验的研究推广。⑨鼓励农村设立工厂。通过这些措施，以稳定农村劳力，提高农业生产水平，增加农民所得。

1975年为进一步鼓励提高粮食产量，开始对稻米实行较高的保证收购价格，以刺激粮食生产。

1979年又推动“提高农民所得加强农村建设方案”，重点是，革新农业生产技术，维持农产品合理价格，推动农业资源的规划与利用等。

2. 推行十大建设计划

十大建设是在第六期四年经济建设计划（1973-1976）期间进行的，重点是解决能源、交通问题，并推动重化工业的发展。其建设项目是：

（1）南北高速公路。