

铁血文库 特刊

BRITAIN IN WORLD WAR II

二战中的英国

★ 1939—1945 ★

真实再现英国全面抗战的艰苦历程 重新解读战争背后的残酷真相

光亨 天枢◎著
宋毅◎主编

时代文艺出版社



铁血文库 特刊

BRITAIN IN WORLD WAR II

二战中的英国

宋毅◎主编
光亭 天枢◎著

时代文艺出版社

图书在版编目(CIP)数据

二战中的英国 / 光亭 天枢 著. — 长春: 时代文艺出版社, 2015.10

ISBN 978-7-5387-4852-9

I. ①二… II. ①光… ②天… III. ①第二次世界大战—史料—英国 IV. ①K561.46

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第164123号

出品人 陈琛

产品总监 郭力家

责任编辑 方伟

助理编辑 胡军

装帧设计 杨纪云

排版制作 王川

本书著作权、版式和装帧设计受国际版权公约和中华人民共和国著作权法保护

本书所有文字、图片和示意图等专有使用权为时代文艺出版社所有

未事先获得时代文艺出版社许可

本书的任何部分不得以图表、电子、影印、缩拍、录音和其他任何手段

进行复制和转载, 违者必究

二战中的英国

光亭 天枢 著

出版发行 / 时代文艺出版社

地址 / 长春市泰来街1825号 时代文艺出版社 邮编 / 130011

总编办 / 0431-86012927 发行部 / 0431-86012957 北京开发部 / 010-63108163

网址 / www.shidaicn.com

印刷 / 北京市通州兴龙印刷厂

开本 / 710mm × 1000mm 1 / 16 字数 / 261千字 印张 / 13.5

版次 / 2015年10月第1版 印次 / 2015年10月第1次印刷 定价 / 29.80元

图书如有印装错误 请寄回印厂调换

CONTENTS

目 录

第一章 一战后欧洲的国际形势	001
第二章 20 世纪 30 年代的危机和绥靖	027
第三章 英联邦	061
第四章 战争的经济基础	083
第五章 经济战	099
第六章 情报战	125
第七章 英伦空战	139
第八章 轰炸下的生活	185

第一章 一战后欧洲的国际形势

这不是和平，这只是20年的休战。

——福煦

1918年11月8日早上7时，内外交困的德国派出的代表经过十几个小时的辗转，终于到达他们根本无从知晓的求和目的地——贡比涅森林，负责接待的法国军官告诉他们，协约国最高司令费迪南德·福煦（Ferdinand Foch）将在上午9时接待他们。三天后的清晨5时20分，德国代表签署了停战书，停战协议将在1918年11月11日上午11时生效。战场上的厮杀终于画上了休止符，但是危机仍在蔓延。战争让欧洲流尽了血，旧时的王朝分崩离析，普鲁士的霍亨索伦王室、奥匈帝国的哈布斯堡王朝、俄罗斯的罗曼诺夫王朝和历史悠久的奥斯曼帝国，都很快走完了各自的历史。

到停战日那天，一场瘟疫已经夺去了许多人的生命，协约国对德国封锁所导致的饥荒还在延续，食品匮乏在德国蔓延开来。居民的生活困苦，经济、政治的混乱接踵而至，战争遗留下来的不仅是战胜国的如释重负，还付出惨重代价的人们心中埋下苦难和仇恨的种子，但是人们会认为这是大战必然的后果之一，并不影响他们对于即将到来



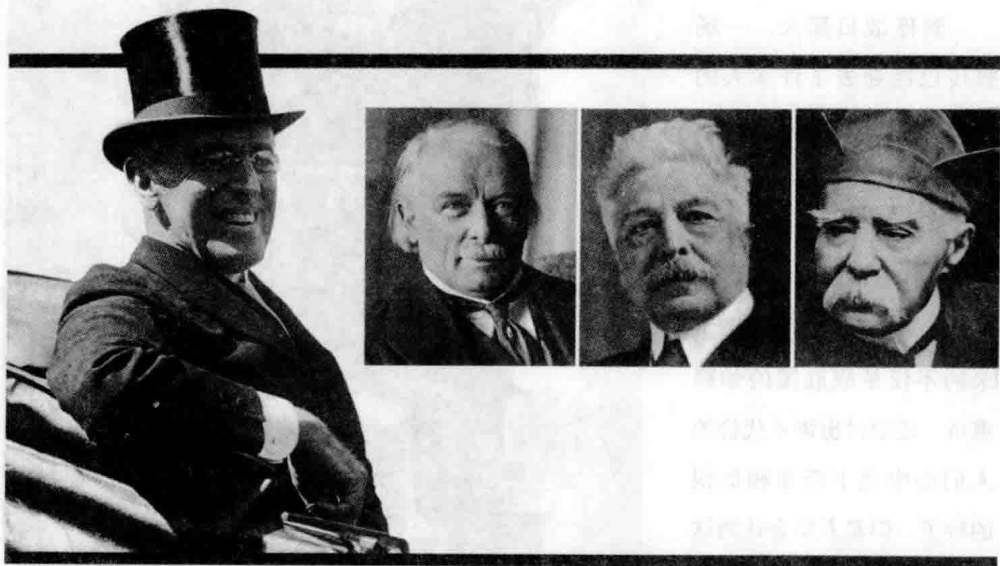
◎ 伦敦欢庆的市民把双层巴士变成了喜庆的花车，庆祝胜利的到来，用丘吉尔的话说，这是“胜利的喧嚣”。

的和平的期冀。

胜利的协约国为了使军事上的胜利转化为国际法意义上的果实，决定召开和会解决由来已久的利益纷争，法国在一战中居功至伟，因此巴黎被选作举行和会的城市。在这里，美国总统威尔逊受到了各界人士的真诚欢迎，连他也觉得自己俨然成了全人类的民主领袖，虽然在大西洋彼岸的美国国会议员们并不这么看。和会肩负着如何安排欧洲 4 亿人的未来命运的重任，这些与会代表们还掌握着中东地区 1000 万奥斯曼土耳其附属国人民的命运的重任，以及德国海外殖民地 1200 万人民的未来。

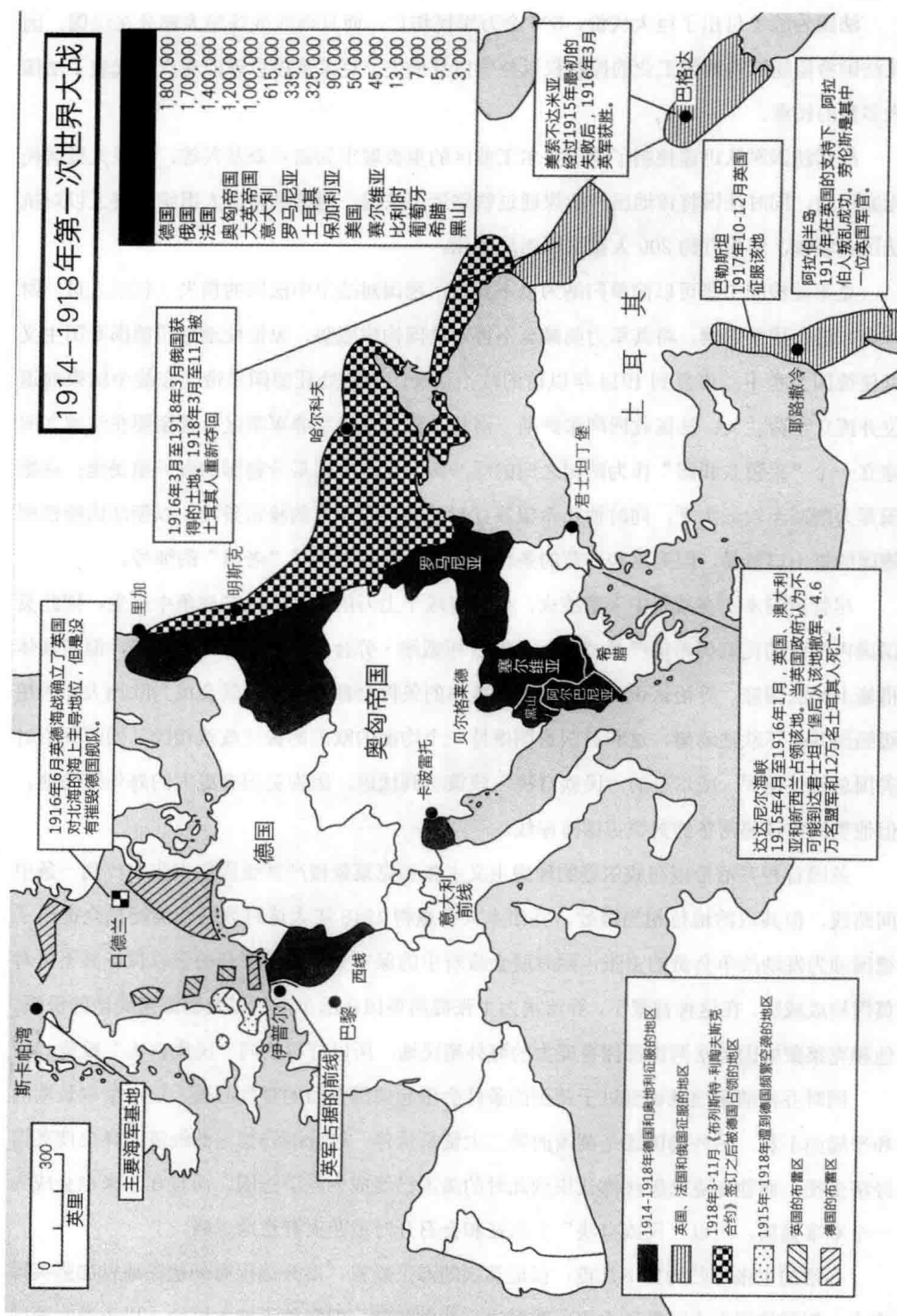
早在巴黎和会之前，法国、英国和美国已经表明了对和会的不同目的。法国因深受战争伤害及对历史上德国数次对法国的侵略，尤其是 1870—1871 年间的普法战争，主张严惩并尽可能地削弱德国；英国出于传统的政策考虑，希望能保持一个相对强大并在经济上能够自立的德国，以保持欧洲大陆上的均势；美国则希望尽快建立一个能保证长久和平的体系并从该体系中获益，同时主张向德国进行战争赔偿。

三个主要协约国的目的并不相同甚至存在矛盾，虽然三国都做出了让步并且最终达成了一致，但结果是各方都做出了妥协但没有任何一方完全达到了自己的目的。而德国既没有被彻底削弱也没有得到安抚，这个结果预示着无论是对战胜国还是战败国，以至于整个欧洲甚至全世界都是个不安定的因素。



◎ 巴黎和会四巨头，左起依次是美国总统威尔逊、英国首相劳合·乔治、意大利的奥兰多和法国的克莱蒙梭，尤其是美英法三国，成为和会的主宰。

1914-1918年第一次世界大战



法国为战争付出了巨大代价，500余万军民伤亡，而且西线战场绝大部分在法国。因此法国希望能取得德国工业的控制权以补偿自身损失，克莱蒙梭总理的观点也代表了法国大多数的民意。

战后法国军队迅速控制了德国鲁尔工业区的重要城市如盖尔森基兴等，造成大批居民无家可归，同时法国将该地出产的煤通过铁路运至法国。德国铁路工人组织了罢工以对抗法国占领者，结果有约200人被法国当局处死。

克莱蒙梭的主张可以简单归纳为以下几点：德国对战争中法国的损失（包括人员、财产等）进行战争赔偿，将其军力削减至不再对法国构成威胁，象征性地惩罚德国军国主义以使德国再也不能恢复到1914年以前的政治格局：当众处死德国皇帝（在战争结束前退位并流亡至荷兰）：法国收回阿尔萨斯-洛林，建立莱茵兰非军事区，甚至要在法德之间建立一个“莱茵共和国”作为两国之间的缓冲国，由战胜国瓜分德国的海外殖民地：将德国军力削减至较低水平：同时他还希望签订封锁德国海岸线的秘密条约，以便法国能控制德国的进出口贸易。因为这些严苛的条件，克莱蒙梭也得到了“老虎”的绰号。

尽管英国本土在战争中未遭战火，但仍有成千上万的英军士兵在战争中丧生，因此英国国内广泛的民意仍希望严惩德国。英国首相戴维·劳合·乔治支持惩罚德国，但在具体措施上比法国轻。乔治认识到，一旦法国提出的条件全都得到满足就会成为欧洲大陆的超级强国并破坏欧陆均势，这和英国意图维持一个均衡的欧洲的传统政策相悖。同时乔治对美国总统伍德罗·威尔逊的“民族自决”政策感到忧虑，因为英国有庞大的海外殖民地。但他赞同签订秘密条约封锁德国海岸线。

英国首相乔治希望在威尔逊的理想主义主张和克莱蒙梭严惩德国的主张中找到一条中间路线，但其政治地位相当微妙。乔治本人在赢得1918年大选时为迎合英国民众提出了德国须为发动战争负责的主张，同时联合政府中的保守党也要求严惩德国以保证其不再对英国构成威胁。在这种背景下，乔治竭力主张提高英国在战争赔款以及德国殖民地的份额。他和克莱蒙梭因英法两国都拥有庞大的海外殖民地，所以都不赞同“民族自决”政策。

同时乔治清醒地意识到过于苛刻的条件会激起德国强烈的复仇心理，这对争取长期的和平局面不利。另外德国还是英国的第二大贸易伙伴，过分削弱德国的经济同样会使英国经济受损，而他和克莱蒙梭都认识到此时的美国已经成为经济强国，而且在未来也会成为一个军事强国，所以“民族自决”主张在和会召开时被两人有意地忽略。

乔治的主张可归为如下几点：保证英国的海上霸权，瓜分德国海外殖民地以加强英国实力：削弱德国军力至较低水平：德国进行战争赔偿，但赔偿不能太过分，以免激起德国

的复仇心理；帮助德国重建经济。

美国方面，在1917年4月美国参战之前，美国国内盛行孤立主义，民众普遍认为应及早从欧洲事务中脱身。因美国在一战中通过贸易受益并成为第一经济强国，政府倾向于安抚德国并保证平等的贸易机会并顺利收回战争债务。

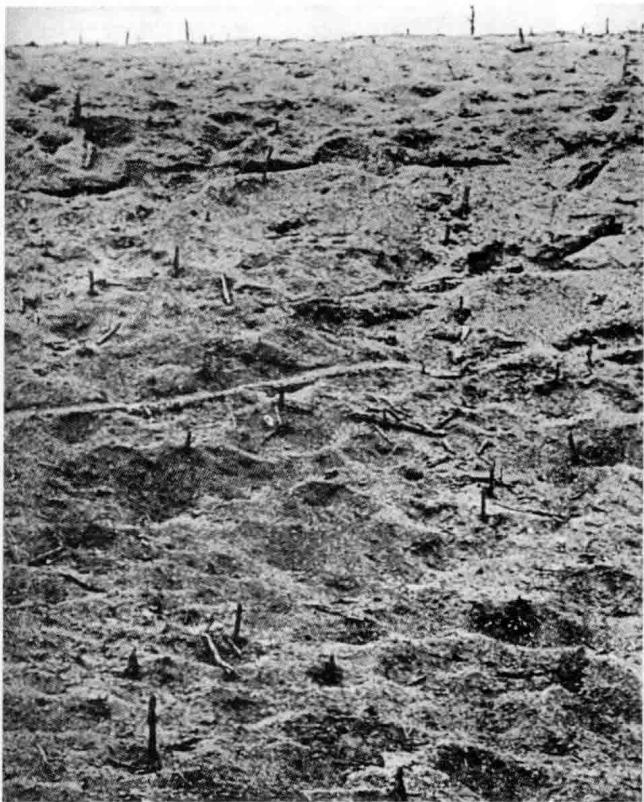
在战争结束前，威尔逊总统就提出了14点和平原则，该建议比英法两国的条件都更宽松，更容易被德国民众接受。

美国民众普遍不希望再次发生世界大战，基于这个考虑，威尔逊总统认为苛刻的条款会造成德国的复仇心理，战争将不可避免。因此他提出建立国际联盟（League of Nations）以维持国际秩序，即国际社会提供保证以避免弱国遭到强国侵略。但欧洲强国普遍认为这种构想过于理想主义且不符合欧洲各国的实际，而且这种政策将会导致美国军事力量过分介入国际事务。

威尔逊意识到为了达到建立国际联盟的目的，他的14点建议需要做出妥协。而且他坚持“民族自决”政策，例如刚从一战后的德国和苏联中重新获得独立的波兰。同时他极



◎ 1919年纪念日上，美军士兵在法国圣纳泽尔的阵亡战友公墓举行纪念仪式。



◎ 一战后寂静的战壕，这里曾经爆发人类历史上最惨烈的堑壕战。停战后寂寥的战场荒芜、落寞。

力反对建立秘密条约，例如秘密军事联盟等。不过，他同意将削弱德国军力到一个较低的水平。

威尔逊的“民族自决”观念，从原则上看无可厚非，但在现实中使德国成为唯一的受益者，使其得到了战场上得不到的东西。与英法不同，德国的海外殖民地较少，但其人口是法国的近2倍，即使和约生效后德国损失了13.5%的领土（7.3万平方公里）、12.5%的人口（700万日耳曼人）、所有的海外殖民地（包括德属东非、德属西南非、喀麦隆、多哥兰以及德属新几内亚）、16%的煤产地及半数的钢铁

工业，但它仍然是整个欧洲（俄罗斯除外）最完整和最强大的民族国家。而损失的领土和被迫分离的日耳曼人口，日后还将成为纳粹德国的扩张借口。威尔逊的主张实施起来也是极其复杂的技术难题，重新绘制的欧洲版图是为了解决长久以来的问题，却又正在引发新的摩擦。比如把德国在1871年自法国获得的阿尔萨斯和洛林重新割让给法国，同时把一大块德国领土割让给复国的波兰。对于多民族国家奥匈帝国和沙皇俄国，民族问题就更为复杂了，而受到民众普遍欢迎的“民族自决”原则完全是历史上前所未有的新生事物，虽然赢得热情支持和喝彩，却注定要葬送在老牌欧洲殖民帝国的政治家手里。人们只能站在他自己的历史位置思考问题，而且深受国内舆情和个人的经验左右。

纷纷扰扰的谈判和争执中，美国总统伍德罗·威尔逊、英国首相劳合·乔治、法国总统克莱蒙梭被称作巴黎和会三巨头，主导了会议的主要进程。

苏联缺席了巴黎和会，布尔什维克政府尚未得到承认，眼下正忙于和白军内战。德国

的盟国，此时已经分化为奥地利、匈牙利、保加利亚和土耳其，也被排除在谈判桌之外。和约条款将由战胜国以及与其有同盟关系的 32 个国家协商而成。

1919 年 6 月 28 日，协约国和同盟国在经过停火后长达 6 个月的谈判后，终于在《协约国和参战各国对德和约》上签字，这标志着旷日持久的第一次世界大战最终画上了句号。这个条约由于在巴黎的凡尔赛宫签署，被称为《凡尔赛条约》或《凡尔赛和约》，其主要目的是惩罚和削弱德国。值得一提的是，由于主权完整受到侵害，中国政府在五四运动的影响下，没有签署《凡尔赛条约》，但与德国另签订和约。美国虽然在《凡尔赛条约》上签了名，但是后来美国国会并没有批准这个和约，也没有加入国联，这为多年以后欧洲重燃战火增加了机会。

纵观近代历史，除了列强和殖民地、半殖民地国家所签订的不平等条约外，在各主要大国间签订的条约中，《凡尔赛和约》无疑是最为恶劣的条约，它不仅违背了同盟国在休战以前对德国人所做出的承诺，同时这些条款又不足以长期制止德国的重新崛起，从而也很难维持欧洲的均势与和平。

一些富有远见之士一开始就察觉出和约中恣意妄为的掠夺性成分埋伏着另一场危机，值得一提的是随后出版的《和平的经济后果》一书，该书作者是亲身参与和谈的英国经济学家约翰·梅纳德·凯恩斯。一战期间，凯恩斯被招到财政部帮助制订战时财政计划，很快就以自己大胆而智慧的独特思维成为核心人物。战后他代表英国财政部参加了在凡尔赛召开的和会，凡尔赛和会成为凯恩斯一生的转折点。他起先极力劝说协约国对侵略成性的德国采取较少的惩罚，劝说未果后他退出大会，写下了《和平的经济后果》（1919）一书。在这本书中，凯恩斯认为德国永远不会遵从条约中苛刻的经济条款，而且邪恶的德国会对欧洲持续的稳定造成威胁，还可能发动另一场战争。

这些担忧将一步步被证实，而在英国国内政坛上，各种纷扰的声音中，那些警惕德国战争征兆人士的提议一直未受重视。20 世纪 20 年代的欧洲并不比历史上其他时刻显得更加剑拔弩张，倒是法国的许多做法招致国际上的质疑和抵制，维持均势的努力一时间变成与昔日盟友的争吵，防止法国过于强大变得比提防德国更为迫切。英国联手美国对法国施加压力，逼迫法国放弃了很多削弱德国的主张，同时向法国提供军事保证，以应对未来可能的来自德国的侵略。

几个世纪以来，英国的欧洲大陆政策一直是维持均势，自身则作为一个离岸平衡手。在早期，英国的经验来自制衡海上对手西班牙与陆权大国法国，不使其中一国独大，从而能支配大西洋或欧陆。但英国自知国力有限，也不追求无限扩张，对欧陆事务保持明智的



◎ 1919年5月7日，协约国把一致认同的不平等条款交到吃惊和愤怒的德国代表手中。图为和平缔造者的侍卫武官爬上桌凳偷看机要会议室内的情景。

距离。到了19世纪，英国仍奉行制衡欧陆最强国的政策，讲求“没有永远的朋友，也没有永远的敌人”。到了20世纪初，这种大陆均势政策的方向逐渐朝向联合法苏平衡德意志帝国的挑战，而一战后的凡尔赛体系，极大地改变了中欧的格局，德国的权力被大大削弱，惯于服从威权的德国人失去了精神依托；然而与德

国遭受的重创相比，多民族的奥匈帝国则土崩瓦解了，这又制造了另外一个问题，这些新生的民族国家之间亦有诸多矛盾，身为德国和苏联的近邻，这些国际政治权力的空白将很快成为新强权的争夺对象。

在英国人看来，设法保持大陆的均势与和平，努力维护日不落帝国的全球利益才是自己最应当做的，因此从一开始就不赞同法国的过分苛刻的对德政策。

惨胜之后的法国对德国施以严酷的经济制裁措施，索取了天文数字的巨额赔款，引起了英美各界人士的担忧，比起对德国人又怕又恨的法国，英国人和美国人更期望实现德国的复兴与非军事化，而非一味削弱德国。这也是日后法国一再发出德国重新挑起战争的警告而英国却不甚了然的一个原因。

在谈判的过程中，驻在凡尔赛的德国代表团曾获准向战胜国提交一组针对条约草案的书面意见，后来这些意见部分内容得到了战胜国的认可，经过战胜国修订之后的方案交还给德国代表团，并威胁说只给5天的时间，如果还不能签订条约，战火将再次燃起。德国代表不曾真正参与谈判，他们只能在很正式的场合出现，即递交条约草案和签订条约的场合，而且在参与的场合，也只是被动地听从命令，战胜国还是把他们当作战犯看待。这些羞辱是对持续4年的战争痛苦的报复，也强化了德国人心中“强制和平”的印象，德国舆论普遍认可这种观点，其他国家也都心照不宣地接受这一点。从道义上讲，条约没有对德国产生任何约束力，它只是协约国军事胜利带来的果实。

条约的精神并没有被协约国很好地遵守，法国在解释和执行条款的时候，时刻不忘削

弱德国这个宿敌。比如在东普鲁士的阿伦施泰因地区和整个上西里西亚进行的全民公决，在1920年7月举行投票后，赞成归属德国的占压倒性优势，只有个别村庄有多数人赞成归属波兰，于是该村庄就归了波兰。上西里西亚的归属投票推迟到1921年，大约60%的人赞同归属德国，40%的人赞成归属波兰。以法国为一方，英国和意大利为另一方的特派员提出截然不同的结论，协约国由于意见分歧无法协调，就把这个问题提交给国联行政院，行政院做出看似合理的折中方案。由于英国和意大利所主张的边界线比较符合实际情况，而法国则倾向波兰，因此德国人以愤怒的心情接受了这个折中方案。这个决定也埋下了德国不信任国联的祸根。

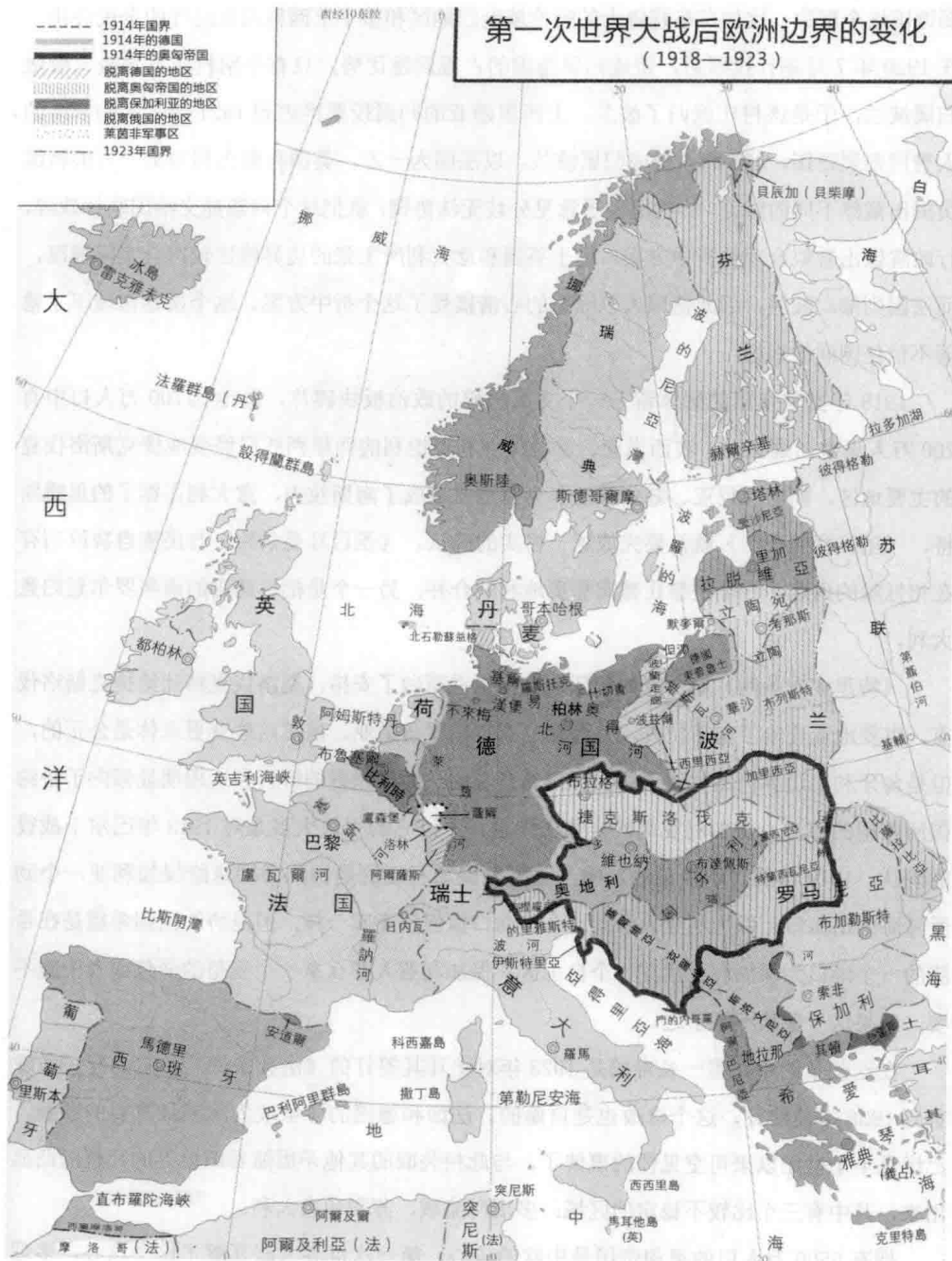
1918年奥匈帝国的解体留下一个支离破碎的政治板块碎片，奥地利700万人口中有200万人集中在维也纳，波西米亚、摩拉维亚和奥地利的西里西亚已经变成捷克斯洛伐克的主要地区，斯洛文尼亚、塞尔维亚和克罗地亚组成了南斯拉夫，意大利占据了的里雅斯特，《圣日耳曼条约》就是要完成这一事实的确认。《圣日耳曼条约》与民族自决原则存在相抵触的内容，一个是禁止德国和奥地利的合并，另一个是把讲德语的南蒂罗尔划归意大利。

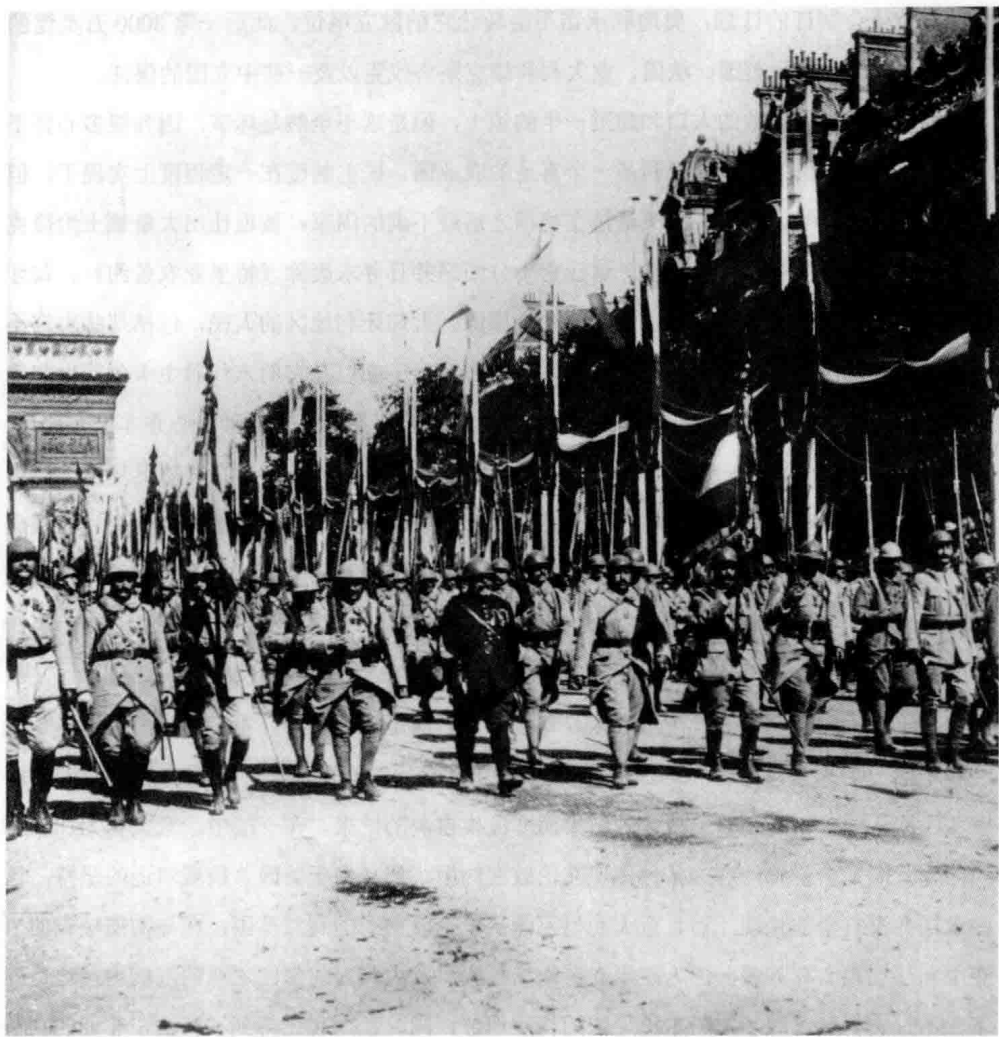
《特里亚农条约》对古老的匈牙利王国也重新做了安排，斯洛伐克转让给捷克斯洛伐克，克罗地亚让给了南斯拉夫，外西瓦尼亚划归罗马尼亚。虽然这些变更总体是公正的，但是匈牙利的边界仍然体现了协约国自私自利的一面，原则的解释和运用明显倾向于协约国所希望的那样。保加利亚则同样损失惨重，不过它的损失大多是对1913年巴尔干战役的确认。1919年的《纳伊条约》唯一照顾到保加利亚的是协约国同意给保加利亚一个到爱琴海的出海口，保加利亚人希望这个出海口像但泽走廊一样，但是协约国则希望是在希腊的一个港口为保加利亚建立一个自由区。保加利亚人要么拿一个完整的面包或者干脆不要，结果这一条款不了了之。

在这些条约中，唯一长寿的是1923年对土耳其签订的《洛桑条约》，它的有关条款直到1936年被修订，这个修改也是自愿的。法国和德国的斗争成为欧洲最重要的课题，已经是半个世纪以来司空见惯的事情了。与此相关联的其他矛盾随着旧世界的瓦解而凸显出来，其中有三个比较不稳定的区域：多瑙河流域、苏联和意大利。

拥有5500万人口的奥匈帝国是中欧的核心，第一次世界大战瓦解了这个核心，多瑙河流域出现了南斯拉夫、罗马尼亚、捷克斯洛伐克、匈牙利和奥地利，分裂成众多国家后，旅行和贸易大受影响，经济生活十分混乱。1920年到1921年间，由捷克斯洛伐克、罗马尼亚及南斯拉夫共同组成了一个同盟——小协约国，同盟的目的是为了抑制匈牙利的民族

第一次世界大战后欧洲边界的变化 (1918—1923)





◎ 1919年协约国军队在巴黎举行胜利游行。

统一主义，以及阻止哈布斯堡王朝的重建。法国为支持这个同盟，与小协约国的盟国签订了多款条约。多亏了法国的军备援助和贷款，这些国家保持着一定的实力和繁荣。奥地利人是哈布斯堡王朝的忠诚臣民，维也纳拥有全部人口的将近 $\frac{1}{3}$ ，这是一个没有凝聚力的小国，它无望和德国合并，因为协约国正设法削弱德国，削减其领土和人口，于是在协约国看来奥地利同德国合并的倾向就是一种“讹诈”。协约国不得不承担起援助奥地利的责任，不仅放弃了对它的资产和国家岁入的管理权，还邀请中立国成立了一个“国际救济委员会”。1919年到1921年间，奥地利获得了大约2500万英镑的救济信贷资金。根据国

联财政委员会制订的计划，奥地利承诺不会转让它的独立地位。此后一笔 3000 万英镑的贷款成功融资，得到英国、法国、意大利和捷克斯洛伐克以及一些中立国的保证。

匈牙利失掉了半数的人口和超过一半的领土，但是这不全是坏事，因为很多心怀不满的异族被分离出去了。匈牙利是一个富足的农业国，民主制度在一定程度上实现了，但是仍然是不稳固的。匈牙利大概是排在德国之后最不满的国家，被迫让出大量领土给捷克斯洛伐克、罗马尼亚和南斯拉夫，这让它十分愤怒并且寻求废除《特里亚农条约》。匈牙利的这种倾向也是小协约国得以组织的一个原因。大匈牙利地区的人民，包括那些也许不认同匈牙利统治的已经归属异国的人民，对哈布斯堡王朝以及它的末代君主卡尔四世却保持着忠诚，卡尔复辟的希望仍然存在，令小协约国政府备感担心。这种担心并非杞人忧天，1921 年，居住在瑞士的卡尔国王曾经两次试图在匈牙利保守派人士的帮助下复位，但因未获得匈牙利摄政霍尔西的支持而未能成功，卡尔被逮捕送往马德拉群岛，6 个月后因病去世，中欧从此不再为哈布斯堡王朝的复辟而担忧。匈牙利的局势比奥地利好得多，可是也面临战争的后遗症和革命的威胁，1924 年春天由国联牵头的针对匈牙利的 1200 万英镑贷款发行，这笔资金没有国际保证，匈牙利政府的信用就是唯一的保障。

对于意大利，它虽然是个战胜国，却没有得到满足。因此心怀不满的意大利也将是威胁和平的一个因素，这个和德国一样在 1870 年才获得统一的国家，并没有遍及全国的国家认同，它的统一是战争的结果而非民族自决的结果。在一战中，意大利为加入协约国阵营而开出价码，这些条件体现在伦敦密约中，但是由于美国总统威尔逊的坚持，这些承诺并没有全部兑现，而且意大利也不满足于伦敦密约的利益范围，在与南斯拉夫的争夺中和法国也心存芥蒂，因为法国支持南斯拉夫。意大利对阿尔巴尼亚的觊觎也被迫退缩了，不过它仍然谋取了在阿尔巴尼亚的特殊地位，同时意大利还得到了英法在非洲的利益转让，即在瓜分德国殖民地的时候转让给意大利部分利益。不过意大利对和平的最大威胁来自于墨索里尼的上台，1923 年希腊的暴徒打死了划定希腊和阿尔巴尼亚边界委员会中的意大利代表和他的三个助手，意大利很快做出反应，炮轰克基拉岛，打死三名平民并占领该岛。这个事件的处理损害了国联的性质，墨索里尼此后表示不承认国联的司法权，像希腊这样的小国遭到意大利的威胁时，协约国政府也没有表现出愿意援助它的意愿。

此外，俄国由于十月革命在大战尚未结束就退出了战争，此后一直忙于内战直到 1920 年。反对苏维埃的白军得到了英国、法国、日本和美国的积极支持，1923 年成立的苏维埃社会主义国家联盟更是带有让西方国家不信任的态度。苏联认为自己有义务把发生在国内的革命推广到全世界，并且认为只要有资本主义国家存在，就会威胁本国的安全。

苏联后来暂时放弃了这种打算，并和芬兰、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛等国签订了和平条约。英国在1921年与苏联签订了一个商业协议，并派出一个贸易代表团访问莫斯科。意大利也做了同样的努力。1922年4月在热那亚的欧洲国家经济会议上，苏联被邀请出席，但是由于法国和比利时的阻挠而没有能签订协议，法国坚持要求苏联承担沙俄遗留下来的债务，否则拒绝谈判。由此抵制苏联的后果是德苏的接近，德国和苏联的代表在距离热那亚数英里的海滨胜地拉巴洛私下签订了友好条约，这是苏联获得的第一个正式承认的国家，这两个国家的接近也是对协约国的巨大打击，但是也正是协约国自己的政策逼迫德苏走向联合的。随后英国对苏联的政策就是政治斗争的工具了，热那亚会议之后不久，劳合·乔治就被赶下台了，一个原因就是他的“与布尔什维克调情”的政策，随后上台的保守党就采取了强硬的对苏政策。作为对保守党政策的反应，工党政府上台后就在1924年2月同意正式承认苏联政府。英国政府与苏联政府在当年8月签订了一个协议，彼此放弃了未解决的问题，英国答应给苏联一笔保证贷款。在野的保守党则忙着反对工党的亲苏联政策，根据1921年签订的贸易协议附加的一项政策，苏联政府保证不在大英帝国领土上进行任何形式的革命宣传，无论保守党还是工党执政，英国政府从来就不同意苏联的解释——共产国际和苏联政府是两个彼此独立的政治实体。不过英国的政党斗争中却有意利用了人们对苏联和共产国际的畏惧，比如在1924年大选之前，保守党的报纸公布了一封来自共产国际主席季诺维耶夫的来信，信中对英国的共产主义宣传做了指导，苏联政府毫不迟疑地否认了这封信的真实性，但是民众大多相信确有其事，这也有助于保守党的选举，不过同时也葬送了和苏联批准夏天谈成的协议的机会。两国关系虽然没到破裂的程度，但已经大大降低了温度。

英国的政策摇摆并不代表世界对苏联的看法，很多国家都承认了苏联，只有美国拒绝和苏联发生任何关系。苏联本身也在改变推行世界革命的做法，极力否定季诺维耶夫信件的举动证明苏维埃有意将世界革命置于国家利益之下，1927年托洛茨基被斯大林开除出党之后，苏联进一步淡化了推广革命的政策，与托洛茨基的继续革命理论不同，斯大林主张“一国建成社会主义”。苏联希望和西方资本主义国家建立起正常的外交关系，接受了国际关系的基本准则，回归国际社会也就只是个时间问题了。

欧洲在吵吵嚷嚷的争论，始终围绕着两个主要的议题——战争赔款问题和法国的安全问题。《道威斯计划》和《洛迦诺公约》找到了解决这两个问题的途径，尽管存在不足而且寿命不长，这些条约还是发挥了积极的作用，促成了欧洲战后黄金时代的形成。

《道威斯计划》(Dawes Plan)又称为《道斯计划》，在1923年由美国提出，用以