

目 录

1 导 论	1
1.1 选题的背景	2
1.2 选题的意义	9
1.3 相关文献综述	15
1.4 国外财政资金绩效评价的发展及经验借鉴	23
1.5 研究思路与技术路线	33
2 研究的理论基础及相关概念的界定	40
2.1 公共财政理论	40
2.2 “5E”理论	45
2.3 委托代理理论	47
2.4 新公共管理理论	52
2.5 相关概念的界定	54
3 新疆林业专项资金管理与项目 资金绩效评价现状	63
3.1 新疆林业专项资金管理的现状	63
3.2 新疆林业支出项目分布情况及其绩效评价现状	72
3.3 新疆林业专项资金绩效评价中存在的问题	82
4 新疆林业支出绩效评价体系改进依据与 实现项目分类评价的基础	85
4.1 新疆林业支出绩效评价体系改进的主要依据	85
4.2 新疆林业支出项目的特征与分类	91

5	基于新疆林业支出项目分类的绩效评价体系基本框架设计	96
5.1	新疆林业支出绩效评价体系的框架结构	96
5.2	构建新疆林业支出绩效评价的制度体系	100
5.3	构建新疆林业支出绩效评价的组织体系	103
5.4	制定基于项目分类评价新疆林业财政专项 绩效目标体系	108
5.5	林业支出绩效评价考核指标的设计	113
5.6	林业支出绩效评价指标权重的设置方法	125
5.7	新疆林业支出绩效评价的标准和方法体系	130
5.8	新疆林业支出绩效评价工作结果的运用	139
6	特色林果业专项支出绩效评价实证分析	141
6.1	新疆特色林果业的概况	141
6.2	特色林果业财政专项资金作用	146
6.3	特色林果业财政专项资金绩效评价指标 体系设计思路	148
6.4	新疆特色林果业专项资金绩效评价案例	161
6.5	基于评价结果的情况分析	166
7	新疆地方乡镇林业站建设专项支出 绩效评价实证分析	169
7.1	乡镇林业站建设概况	169
7.2	乡镇林业站建设专项资金的作用	171
7.3	构建乡镇林业站建设的专项资金绩效评价指标体系	172
7.4	新疆乡镇林业站建设绩效评价案例	174
7.5	基于评价结果的情况分析	178

8	新疆荒山绿化专项支出绩效评价	
	实证分析	182
8.1	荒山绿化概况	182
8.2	荒山绿化指标体系的设计	183
8.3	指标的选取	184
8.4	权重的设计	186
8.5	指标体系标准的制定	188
8.6	雅玛里克山绿化投资绩效评价实证分析	191
8.7	绩效评价结果分析	194
8.8	荒山绿化绩效改善建议	195
9	结论与不足	196
9.1	主要结论	196
9.2	创新之处	204
9.3	不足与展望	205
	主要参考文献	206
	索 引	214
	后 记	218

1 导 论

新疆位于我国的西北部，林业自然资源、能源与矿产资源都极为丰富，其水土光热资源独特而丰富，生物资源种类繁多。新疆地理位置独特，属于绿洲型经济区，生态环境破坏容易恢复难，自然承载力有限。干旱少雨，水资源奇缺，导致自然植被稀少，荒漠化进程加快，自然生态环境十分脆弱。近几年，新疆在对矿产资源和农业种植资源进行开发和综合利用时，本身就脆弱的生态环境也遭到了极大的破坏。其主要表现在沙漠化趋势加快、森林减少、草场退化、水资源减少、野生动植物减少、土地盐渍化和贫瘠化程度严重、土壤沙化造成的沙尘暴日益严重、资源利用粗放等方面。这就要求新疆在资源开发的同时，必须处理好环境与发展的关系。因此，发展林业、改善环境是支持新疆经济可持续发展的必然选择，是实现环境和经济协调发展的重要途径。

目前，新疆的林业事业正处在大力发展的时期，对林业投入的项目多，内容涉及广泛，需要建立可行的绩效考核体系对资金的使用效益进行评价，增强林业资金使用的科学性、合理性、公开性，有效保障有限的林业资金发挥最大的效益。但由于受到地域和技术水平的限制，新疆对林业财政支出还没有建立完善的绩效评价体系，无法准确考证投入的资金究竟产出效益如何、资金的利用效率如何，针对新疆林业资金的绩效评价体系的实证研究还处于空白的状态。为此，本书对如何建立一套适合新疆林业支出情况的绩效评价体系进行研究，包括绩效指标的选取、重点林业项目的实证分析等，以及如何通过系统的论证，构建出一套完整的绩效考核指标体系，对林业项目资金的综合效益进行全面的