

2015 评价浙江发展

THE APPRAISAL OF ZHEJIANG DEVELOPMENT

李学忠 主编



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

2015 评价浙江发展

THE APPRAISAL OF ZHEJIANG DEVELOPMENT

李学忠 主编



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

2015 评价浙江发展 / 李学忠主编. —杭州: 浙江工商大学出版社, 2015. 7

ISBN 978-7-5178-1106-0

I. ①2… II. ①李… III. ①区域经济发展—研究—浙江省②社会发展—研究—浙江省 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 116421 号

2015 评价浙江发展

李学忠 主编

责任编辑 刘 韵
封面设计 流 云
责任校对 凌吉卫
责任印制 包建辉
出版发行 浙江工商大学出版社
(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)
(E-mail: zjgsupress@163.com)
(网址: <http://www.zjgsupress.com>)
电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司
印 刷 浙江新华数码印务有限公司
开 本 880mm×1230mm 1/32
印 张 5.5
字 数 148 千
版 次 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5178-1106-0
定 价 22.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88904970

编辑委员会

主 编 李学忠

副主编 王 杰 竺 园 左南丁 沈 强 王 乐
方腾高 黄 中

编 委 (按姓氏笔画排列)

王启金 王科跃 王美福 边红霞 朱飞飞
朱天福 刘迎春 李 新 李荣荣 汪文贞
沈 毅 张晟立 陈 红 陈良汉 陈晓明
林 云 郁志君 明升利 周东春 胡 迪
胡永芳 姚剑平 郭慧敏 黄 平 黄则钊
蔡 特 潘强敏

编 辑 傅吉青 张荣飞 潘东兴 端木晶 胡 东
范菁雁 毛惠青

策 划 王美福 张荣飞

目 录

第一章 浙江省全面建成小康社会进程统计监测评价	1
一、小康社会统计监测指标体系的建立、完善和实施过程	
综述	2
二、浙江省全面建设小康社会监测评价结果分析	5
三、浙江省全面建成小康社会进程中亟须关注的问题	10
四、对策与建议	13
第二章 浙江省 2013 年统筹城乡发展水平评价报告	20
一、全省统筹城乡发展水平评价	20
二、市、县城乡统筹发展水平评价	22
三、问题与建议	27
第三章 2013 年度设区市、县(市、区)科技进步统计监测评价报告	35
一、全省科技进步概况	35
二、设区市、县(市、区)科技进步状况综合评价	38
第四章 2013 年度浙江省妇女发展规划统计监测报告	46
一、“妇女规划”实施进展情况	46
二、存在的主要问题	52
三、对策与建议	53

第五章 2013 年度浙江省儿童发展规划统计监测报告	55
一、《儿童规划》实施进展情况	55
二、存在的主要问题	62
三、对策与建议	63
第六章 2013 年度浙江省工业强县(市、区)综合评价报告 ...	64
一、工业强省建设的进展情况	64
二、工业强县(市、区)建设的进展情况	67
三、工业强县(市、区)建设的问题分析	70
第七章 2013 年浙江省高新园区发展报告	79
一、高新园区快速壮大,成为推动全省工业生产增长的重要 力量	79
二、高新园区创造价值能力进一步凸现	80
三、高新园区创新能力进一步增强	81
四、高新园区产业结构调整初显成效	82
五、高新园区集约发展有新突破	84
第八章 2014 年浙江省高新园区快速发展	85
一、综合实力增强,在工业经济中的地位进一步提高	85
二、发展迅速,成为推动工业增长的重要动力	86
三、创新能力增强,附加价值提高	87
四、结构逐步优化,引领全省新兴产业发展	88
五、错位发展,特色产业逐步壮大	89
第九章 2014 年浙江省信息化发展指数研究报告	95
一、全省信息化发展指数总体评价	95

二、设区市信息化发展指数综合评价	98
三、县(市、区)信息化发展指数综合评价	101
四、对策建议	105
第十章 服务业经济效益指数研究与实证分析	117
一、研究背景	117
二、服务业经济效益发展指标体系的设计	119
三、实证分析	126
第十一章 2013 年浙江省生态文明建设综合评价报告	134
一、2013 年度全省生态文明建设总体情况	134
二、2013 年度各市生态文明建设情况	136
第十二章 舟山市海洋文化产业发展绩效评价报告	143
一、2013 年全市海洋文化产业发展绩效评价	144
二、2013 年分县(区)海洋文化产业发展绩效评价	147
三、海洋文化产业发展存在的问题	151
四、推进海洋文化产业发展的建议	153
第十三章 台州现代化进程评价	156
一、前言	156
二、台州第一次现代化的综合评价	157
三、台州第二次现代化的综合评价	161
四、台州已达到世界中等发达国家现代化水平	167

第一章 浙江省全面建成小康社会 进程统计监测评价

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,要在 21 世纪头 20 年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实,全国各地开始了全面建设小康社会的新征程。党的十七大对实现全面建设小康社会宏伟目标做出全面部署,提出增强发展协调性、扩大社会主义民主、加强文化建设、加快发展社会事业、建设生态文明的高要求。2012 年 11 月召开的党的十八大,根据我国经济社会发展实际和新的阶段性特征,在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上,对全面小康社会提出了新的目标要求,即经济持续健康发展,人民民主不断扩大,文化软实力显著增强,人民生活水平全面提高,资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展,更具明确政策导向、更加针对发展难题、更好顺应人民意愿的新要求,以确保到 2020 年全面建成的小康社会,是发展改革成果真正惠及十几亿人口的小康社会,是经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的小康社会,是为实现社会主义现代化建设宏伟目标和中华民族伟大复兴奠定了坚实基础的小康社会。从“建设”到“建成”,一字之差,体现了我党对实现全面小康的坚定决心和坚定信念,充分说明了实现全面小康社会的可期性。

根据党的十六大报告中提出的:“有条件的地方可以发展得更快一些,在全面建设小康社会的基础上,率先基本实现现代化。”浙江省委、省政府在研究制订《浙江省国民经济和社会发展第十一个

五年规划纲要》中提出,力争到 2010 年全省基本实现全面小康社会的目标,为提前基本实现社会主义现代化打下坚实基础。十多年来,浙江以“全面小康六大行动计划”为抓手,全面建设小康社会取得了显著成效,在经济建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设等方面取得了新的进展,发展方式转变和转型升级积极推进,综合实力和可持续发展能力不断提升,人民生活和社会和谐稳定,全面建设小康社会取得了决定性胜利。2010 年全省已基本实现全面小康社会的目标。省第十三次党代会报告宣布,浙江已基本实现了全面建设惠及全省人民小康社会的目标,为建设物质富裕、精神富有的社会主义现代化浙江打下了坚实基础。但是,我们也看到不平衡、不协调、不可持续等问题依然存在,从基本实现全面小康社会到全面建成小康社会还有一段艰巨的路要走。

一、小康社会统计监测指标体系的建立、完善和实施过程综述

自从邓小平提出“小康社会”这一新概念以来,尤其是党中央把建设小康社会作为战略目标之后,国内对小康的理论研究十分热烈,从各种论文书籍、学者名人谈话,到政策研究报告、统计评价监测,已发表了大量的文献。20 世纪 90 年代初,国家统计局等部门联合制定了《全国小康生活水平基本标准》,用以评价和监测实现小康的进程。总体小康评价指标体系涵盖 5 大方面,包括经济发展水平、物质生活条件、人口素质、精神生活和生活环境,共计 16 个指标。根据这个标准测算,我省在 1995 年总体小康实现程度达到 95% 以上,即基本实现总体小康。1999 年总体小康实现程度达到了 100%,即完全实现总体小康的目标。到 2000 年,全国也基本实现了总体小康的目标。

党的十六大提出全面建设小康社会的目标后,有必要对原来的总体小康评价指标体系做修改和调整,以建立能够科学反映和

监测我国全面建设小康社会进程的统计指标体系。2003年,省委政研室、省发改委、省统计局开始研究制定浙江省全面小康监测指标体系,该指标体系由经济发展、社会事业、人民生活、社会和谐和生态环境等5大方面24个指标构成,2004年开始测算;2005年11月召开的省委十一届九次全体(扩大)会议将《关于浙江全面建设小康社会进程评价的说明》列入全会参阅材料。根据2007年6月省十二次党代会提出的全面建设小康社会继续走在前列的奋斗目标和党的十七大提出的全面小康新要求,我们对浙江全面建设小康社会进程评价体系部分指标内涵和目标值做了重要修订。之后,国家统计局科研所对原来的总体小康评价指标体系做了修改和调整,建立了能够科学反映和监测我国全面建设小康社会进程的统计指标体系。2008年6月,由国家统计局正式印发了《全面建设小康社会统计监测方案》(国统字[2008]77号),组织各地统计部门分别对全国及各地2000年以来全面建设小康社会进程进行监测分析,并从2008年起连续编印全国和各地的监测报告。根据国家统计局统计科研所制定的《全面建设小康社会统计监测指标体系》测算,2006—2011年,我省全面小康社会实现度分别为82.3%、85.1%、88.0%、89.5%、91.0%和92.6%,自2010年开始已连续2年达到90%以上。根据《浙江省全面小康监测指标体系》,2006—2011年,我省全面小康社会实现度分别为86.9%、89.6%、91.7%、93.5%、95.2%和96.9%,自2008年开始已连续4年达到90%以上,表明全省已基本实现全面小康,但离100%的全面建成还有一定的距离。在国家统计局科研所制定的23项监测指标中,我省已有14项指标100%以上实现了全面小康目标;2项指标实现程度在90%—100%;3项指标实现程度在80%—90%;4项指标实现程度在70%—80%,分别是R&D经费支出占GDP比重、文化产业增加值占GDP比重、社会安全指数、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重。在我省监测的24项指标中已有16项指标100%达到或超过全面小康目标,有5项指标全面小康实现度在90%—99.9%之间,实现度在90%以下的指标分

别是平均受教育年限(87.2%)、社会保险覆盖率(85.1%)、每万人律师数(77.6%)等3项指标。根据省委十三届二次全会精神,省委政研室、省发改委、省统计局研究制订了《物质富裕精神富有现代化浙江评价指标体系测算方案(试行)》,从2012年开始测算试行,替代实施了8年的《浙江省全面小康监测指标体系》。

2013年,国家统计局按照党的十八大提出的全面建成小康社会新要求,对全面建设小康社会指标体系进行了修改和完善,形成了《全面建成小康社会统计监测指标体系》,由5大方面39个一级指标构成。按照党的十八大的新要求,指标体系由经济发展、民主法制、文化建设、人民生活和资源环境五个方面组成。经济发展是基础,不仅要实现经济水平逐步提高,更要注重发展方式的转变,走集约型发展道路。民主法制是保障,基本建成法治政府,提高司法公信力,进一步发挥人民积极性、主动性和创造性。文化建设是软实力,提高公民素质和社会文明程度,大力发展文化产业,形成新的支柱产业。人民生活是根本,一切以民为本,实现教育、医疗卫生等公共服务的均等化、实现社会保障的全覆盖,充分就业、缩小差距,实现共同富裕。资源环境是可持续发展,建立生态文明制度,形成人与自然和谐发展现代化建设新局面。39个指标中有正指标29个,逆指标6个,区间指标4个。在最早提出的“三步走”战略中,第三步走从2000年开始到21世纪中叶长达50年,而到2020年力争国内生产总值比2000年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强,这是全面建成小康社会、实现现代化建设第三步战略目标的承上启下阶段,因此,小康监测以2000年为起点,以2020年为终点,反映20年间小康建设变化情况。经济基础和人民生活部分是指标体系中相对重要的两个方面,涉及的指标个数较多,权重也较高,分别为22.0和26.5分,权重合计占整个指标体系的近50%。同时,考虑到全国31个省市区经济社会发展水平基础的不同,国家统计局设计了两套方案,第一套为全国31个省市区统一目标值,第二套为东、中、西部的部分目标值。设置有区别,各省市可根据自身需要选择不同的评价方案进行评价。正

因为小康是一个相对概念,不同地域不同发展阶段有不一样的内涵和标准,因此,本监测指标体系测算的小康指数只反映小康建设的变化趋势,而非小康的实现程度。

二、浙江省全面建设小康社会监测评价结果分析

为了保证与以往监测评价的延续性以及各省市之间的可比性,我省采用第一套方案即统一目标值对 2000—2012 年浙江省全面建成小康社会进展情况进行测算。测算结果显示,浙江省全面建成小康社会总体水平逐年提升,2010 年小康指数首次提升至 90%以上,又经过 2 年的努力,2012 年小康指数进一步提高至 95.82%。

浙江省的全面小康建成进程总体走在全国前列,且从 2002 年以来,全面小康建成进程指数领先于全国指数的优势均保持在两位数。2000—2012 年,浙江省全面建成小康社会进程测算结果显示,自 2010 年以来,小康指数逐年提升,从 2000 年的 62.7%起步,三四年上一个台阶,2004 年上升至 71.3%,2007 年提高到 81.4%,2010 年提升至 90%以上,2012 年进一步提高至 95.8%,连续 3 年达到 90%以上,近 3 年年均提高 2.53 个百分点,基本实现了全面小康目标。2012 年小康指数距离 100%全面实现目标还差 4.2 个百分点,剩余 8 年时间年均只需提高 0.53 个百分点。当然越到后期,剩下未实现的指标再提高难度就越大。但浙江仍有望提前率先实现建成全面小康社会的目标任务。

从 2000 年以来的 12 年各领域分指数变化趋势看,经济发展指数起点最低,但提高速度最快,年均提高 4.17 个百分点,已连续 3 年达到 90%以上;人民生活指数几乎一直是五大方面中最高的一个(2012 年被文化建设方面超越),连续 5 年在 90%以上;文化建设和资源环境指数分别连续 3 年和 5 年达到 90%以上;民主法制指数起点较高,但提高速度相对较慢,年均提高 1.44 个百分点。

表 1 2000—2012 年浙江小康指数 (%)

年 份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
经济发展	46.60	48.70	51.30	53.74	56.95	61.40	66.11	72.30	78.92	84.75	92.03	95.10	96.69
民主法制	67.03	64.94	64.32	62.48	61.15	67.03	67.85	69.37	72.09	75.58	77.72	81.70	84.26
文化建设	59.28	60.63	67.54	71.22	78.25	80.98	82.16	83.49	87.31	88.21	94.13	95.67	98.11
人民生活	72.96	74.29	75.56	78.25	80.08	84.42	86.83	87.71	90.02	91.32	94.08	95.79	97.72
资源环境	67.06	67.85	69.92	72.83	75.99	79.65	84.37	87.88	91.92	94.58	90.64	95.49	96.81
小康指数	62.73	63.74	66.13	68.45	71.32	75.47	78.55	81.40	85.37	88.22	91.02	93.95	95.82

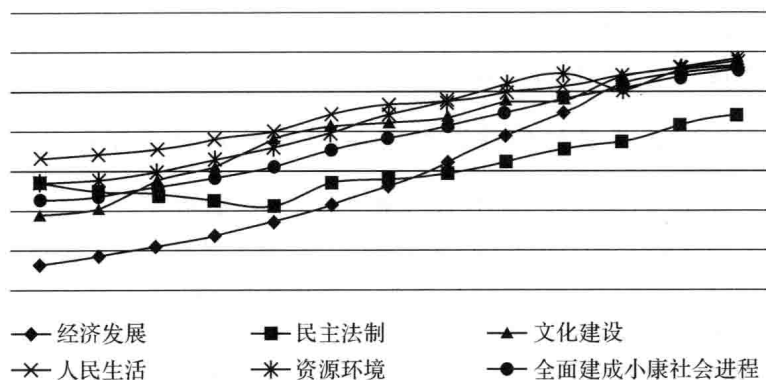


图 1 2000—2012 年浙江小康指数(%)

(一) 经济平稳较快发展, 发展质量和效率有所提高

2012 年, 浙江省全面建成小康社会经济发展指数为 96.69%, 比上年提高 1.59 个百分点, 9 项指标中有 6 项指标评价值已达到 100% (详见附表, 下同)。经济实力进一步提升, 人均 GDP 达到 63374 元, 比上年增长 7.7%, 按 2000 年不变价计算为 59662 元, 已超过全面小康目标值 (57000 元, 按 2000 年不变价计算)。若按照 2020 年比 2010 年翻番的目标测算, 则剩下的 8 年需年均增长 7.2%, GDP 需年均增长 6.9%。产业结构和需求结构有所优化, 第三产业增加值占 GDP 比重为 45.2%, 比上年提高 1.3 个百分点, 评价值为 96.2%; 居民消费支出占 GDP 的比重为 36.05%, 比上年略高 0.02 个百分点, 评价值达到 100%。随着城市化进程的加快, 城镇人口比重上升至 63.2%, 比上年提高 0.9 个百分点, 评价值连续 3 年达到 100%。经济发展后劲动力有所增强, R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.08%, 比上年提高 0.18 个百分点, 评价值为 83.4%; 每万人发明专利拥有量为 6.49 件, 比上年增加 1.78 件, 增长 37.8%, 评价值连续 2 年达到 100%; 信息化程度提高, 互联网普及率为 59.0% (根据国家工信部调查数据计算), 比上年提高 3.1 个百分点; 劳动生产效率虽然横向比较还是偏低, 但在稳步提高, 其中, 农村劳动生产率为 3.16 万元/人, 比上年提高 11.7%,

评价值连续 3 年达到 100%；工业劳动生产率为 10.1 万元/人，比上年提高 4.1%，评价值为 83.9%。

（二）民主法制建设逐步完善，安全感保持在较高水平

2012 年，浙江省全面建成小康社会民主法制指数为 84.26%，比上年提高 1.56 个百分点，记分的 3 项指标中没有 1 项指标评价值达到 100%。其中，基层村级民主参选率为 94.9%（2011 年数据），比 2008 年的 94.3% 提高 0.6 个百分点，评价值为 99.9%；社会安全指数为 64.2%，比上年提高 0.4 个百分点，评价值为 64.2%；每万人拥有律师数为 2.13 人，比上年增加 0.19 人，评价值为 92.7%。安全生产形势总体稳定。随着“平安浙江”建设的推进，安全生产事故防范创新体系建设试点积极开展，安全生产防控和保障能力全面提升。2012 年，全省生产安全事故起数、死亡人数和直接经济损失继续保持“三下降”，比上年分别下降 4.3%、5.3% 和 6.8%。群众对当前公共安全总体反映较好，对社会治安状况评价较高，全省群众安全感满意率为 95.93%，连续 7 年满意率保持在九成以上。

（三）文化资源供给进一步增加，文化建设事业进一步发展

2012 年，浙江省全面建成小康社会文化建设指数为 98.11%，比上年提高 2.44 个百分点，5 项指标中有 4 项指标评价值达到 100%。其中，文化产业增加值占 GDP 比重为 4.56%，比上年提高 0.57 个百分点，评价值为 91.2%。城乡居民文化娱乐服务支出比重近年来基本保持稳定，2012 年城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重为 6.0%，评价值为 100%。其中，城镇居民文化娱乐服务支出比重为 7.15%，比上年下降 0.11 个百分点，农村居民文化娱乐服务支出比重为 4.01%，比上年提高 0.13 个百分点。公共文化建设投入力度较大，文化服务供给持续加大，文化场馆设施免费开放，公共文化设施网络服务功效增强，涉及公共设

施的几项指标评价价值均达到 100%。其中,人均公共文化财政支出为 172 元,比上年增长 10.4%;有线电视入户率为 83.9%,比上年提高 1.6 个百分点;每万人拥有“三馆一站”建筑面积 808.2 平方米,比上年增长 17.5%。

(四)人民生活水平逐年提高,生活质量进一步改善

2012 年,浙江省全面建成小康社会人民生活指数为 97.72%,比上年提高 1.93 个百分点,记分的 13 项指标中有 9 项指标评价价值达到 100%。收入水平提高速度超过经济增长速度。城乡居民收入为 25247 元(2010 价),评价价值达到 100%;城镇居民人均可支配收入为 34550 元,农村居民人均纯收入为 14552 元,分别比上年增长 9.2%和 8.8%,均高于 8%的 GDP 增速,收入水平分别连续 12 年和 28 年居全国省区首位,按照 2020 年翻番目标,后 8 年城乡居民人均收入分别需年均实际增长 7.0%和 7.5%。城乡居民收入比为 2.37(以农村居民收入为 1),与上年持平,自监测评价开始年份,评价价值即达到 100%。就业情况较好,城镇登记失业率连续 4 年保持下降趋势,2012 年为 3.01%,自监测评价开始年份,评价价值即达到 100%。居民生活质量不断提高,衣食住行均有所改善。预期寿命稳步提高,根据人口普查数据预计 2012 年平均预期寿命达到 78.5 岁,自 2006 年开始评价价值已连续 7 年达到 100%;城乡居民恩格尔系数为 36.1%,评价价值已连续 12 年达到 100%,其中,城镇居民为 35.1%,农村居民为 37.7%,分别比上年增长 0.5 和 0.1 个百分点,主要是食品价格上涨较多所致;城乡居民人均家庭住房面积达标率(城镇达到 33 平方米,农村达到 30 平方米的家庭比例)为 65.6%,自 2005 年开始评价价值即达到 100%,其中城镇达标率为 53.9%,农村达标率为 85.8%;公共交通服务指数为 98.1,评价价值为 98.1%,其中每万人拥有公共电(汽)车数为 13.7 标台,行政村客运班车通达率为 93.1%,分别比上年增长 0.1 标台和 0.7 个百分点。农村自来水普及率为 93.9%,卫生厕所普及率为 91.45%,分别比上年增长 1.2 和 1.34 个百分点,评价

值分别连续 13 年和 9 年达到 100%。社会公共服务均等化程度有所提升,2012 年平均受教育年限为 9.10 年,比上年提高 0.08 年,评价值为 86.7%;每千人拥有执业医师数为 2.71 人,比上年增加 0.11 人,自 2008 年开始评价值已连续 5 年达到 100%;基本社会保险覆盖率达到 85.5%,比上年提高 5.4 个百分点,评价值接近 90%;其中,养老保险覆盖率为 76.3%,医疗保险覆盖率为 94.6%,分别比上年提高 6.3 和 3.2 个百分点。

(五)资源利用效率有所提高,环境质量有所改善

2012 年,浙江省全面建成小康社会资源环境指数为 96.81%,比上年提高 1.32 个百分点。反映资源利用的 3 项记分指标评价价值均达到 100%,表明资源利用效率相对较好。其中,单位 GDP 能耗处于全国先进水平,2012 年为 0.55 吨标准煤/万元(2010 年不变价),比上年下降 6.1%,评价值连续 2 年达到 100%;单位 GDP 用水量为 68.1 立方米,比上年下降 7.3%,自 2007 年开始评价值连续 6 年达到 100%;单位 GDP 建设用地为 32.2 公顷(建设用地面积采用 2008 年调查数据),比上年下降 7.4%,自 2005 年开始评价值连续 8 年达到 100%。环境质量有所改善,环境质量指数为 89.7,比上年提高 1.5 个点,评价值为 89.7%,其中城市空气良好以上天数占全年天数的比例为 94.2%,比上年提高 1.1 个百分点;221 个地表水功能区断面全面水质达标的断面数比例为 64.3%,比上年提高 0.4 个百分点;森林覆盖率为 60.58%;城市建成区绿化覆盖率为 39.86%,比上年提高 1.47 个百分点。减排工作有效推进,主要污染物排放强度指数为 94.4,比上年提高 5.1 个点,评价值为 94.4%;城市垃圾无害化处理率达到 98.97%,除 2003 和 2005 年外,其余 11 年评价值均达到 100%。

三、浙江省全面建成小康社会进程中亟须关注的问题

在看到全面小康建设取得的成绩的同时,也要充分认识到