

国家重构

STATE RECONSTRUCTION

中国全方位改革路线图

陈
剑
著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS



国家重构

STATE RECONSTRUCTION

中国全方位改革路线图

陈剑 著

让思想成为光明中国腾飞的基石



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

国家重构：中国全方位改革路线图 / 陈剑著. —北京：中国发展出版社，2015.9

ISBN 978-7-5177-0396-9

I. ①国… II. ①陈… III. ①体制改革—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第212972号

书 名：国家重构：中国全方位改革路线图

著作责任者：陈 剑

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号：ISBN 978-7-5177-0396-9

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京明恒达印务有限公司

开 本：720mm×960mm 1/16

印 张：21.5

字 数：450千字

版 次：2015年9月第1版

印 次：2015年9月第1次印刷

定 价：58.00元

联系电话：(010) 68990646 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.developress.com.cn>

电子邮件：cheerfulreading@sina.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

中国出版集团

序言 Preface

2013年9月2日，1991年诺贝尔经济学奖得主、交易成本理论提出者罗纳德·科斯（Ronald Coase）于当天逝世，享年102岁。科斯教授是新制度经济学的鼻祖，产权理论的奠基人，其理论对中国的经济改革影响深远。科斯与其助手王宁曾写了一本书——《变革中国》。这本书的观点是，中国改革开放的成功，依靠的并不是政府主导的市场化改革，而是来自边缘部分的革命——承包制、乡镇企业、个体户和经济特区是中国市场经济转型中最重要的四个“边缘力量”，他们共同促成了中国的“边缘革命”。边缘革命的内在核心都是对人的解放，对个体权利的承认，政府逐渐从生产领域和市场退出，这使民间经济得以崛起，个体力量得以发挥，如此才创造了三十多年改革开放的经济奇迹。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），《决定》60条，有55条涉及经济、政治、社会等多方面的改革。55项改革归纳为一条，仍然是人的解放，如何进一步摆脱束缚，使每个人的潜能得到很好发挥。

《决定》提出，市场在资源配置中起决定性作用。这是一条十分重要的认识。

在资源配置中，到底是政府起决定作用还是市场起决定作用？这场争论几乎延续了十年。十八届三中全会通过的《决定》终于给出了一个明确回答。长期以来，人们把一个强势政府，并主导市场经济的发展，看作是中国模式的特色，这种观点的呼声越来越高。但随着中国在经济增长过程呈现出的大量问题，人们认识到这种增长模式难以为继，并渐渐取得了有识之士的共识。十八届三中全会对此给出明确回答。但要使市场在资源配置中起决定性作用，关键在于对政府的行为进行限制，并严格规范政府的行为，这也是未来中国改革重要环节。市场作为资源主要分配者的地位，政府需要管住“闲不住的手”，政府不能过多地介入经济活动，尤其是对于一些过于微观的事务不能插手过多。政府的工作就是为市场经济健康发展提供健康的公平竞争和法治环境，在公共服务领域担当主要供应者的作用，即建设一个公共服务型政府，即李克强总理在上任之初提出的“两个凡是”理念的实施，即“凡是市场能够做到的，交给市场，凡是社会能够做的，交给社会”。但如何让市场在资源配置中起决定性作用，没有政府自身脱胎换骨的改革，是难以做到的。

科斯所说的边缘革命的内在核心都是对人的解放，对个体权利的承认。而人的解放，最重要的是思想解放。中国改革开放始自1978年的十一届三中全会。十一届三中全会的

主题是解放思想，实事求是，团结一致向前看。现在看来，这一主题在当今仍具有重要现实意义。就是我们仍需要进一步解放思想，实事求是。

科斯在去世之前，曾对中国发出十个忠告，其中一个忠告就是：中国经济面临着一个严重的缺陷，即缺乏思想市场。他认为，“具备批判思想、愿意挑战权威，而又宽容、虚怀若谷的公众，是自由思想市场发展的沃土”。并认为，只要中国开放思想市场，中国就会迅速在科技方面更上一层楼。当今中国经济诸多弊端和险象丛生的根源，一个重要原因是缺乏思想市场。科斯对已故的物理学家钱学森之问，即“为什么中国的大学在1949年后没有产生一个世界级的原创性思想家或有创见的科学家？”科斯的答案是，那是因为中国缺乏一个开放的思想市场。

开放、自由的思想市场不能防止错误思想或邪恶信念的产生。但历史已经表明，压制思想市场会招致更坏的结果。在一个开放的社会，错误的思想很少能侵蚀社会的根基，威胁社会稳定。

今天的中国，不是没有思想，也不能说思想市场没有开放，而是需要进一步开放。因此，如何进一步解放思想，如何保障《宪法》赋予每一个中国人的言论自由的权利，仍是当今中国面临的问题。按照科斯的想法，只要中国开放思想市场，允许大学独立、自治，给私企以与国企同等的待遇，中国就会迅速在科技方面更上一层楼，中国的奋斗就是全人类的奋斗！所以，只有让思想成为光明中国腾飞的基石，中国的未来才具有无限的发展空间。

一个开放的思想市场，需要有独立的人格思想学者。作为一个有独立人格的知识分子，需要对政府好的做法，积极的政策给予表扬，以激励政府；而对于认为不恰当做法要勇敢予以批评。以批评的眼光来看待社会现象，提出具有建设性意见，推进制度公正，并造福于普罗大众。

党的十八届三中全会和四中全会通过的两个《决定》（另一《决定》是《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》）发布后，社会对这两个《决定》的评价是肯定的。在当下十分复杂的形势下，能够出台体现诸多改革内容的两个《决定》，确实超出许多人的预期。但如果对两个《决定》有更高期盼，就是在民主政治的推进方面如果能够有一定力度，这个环节抓得好，能更大程度推进中国整体的改革，中国的发展将会进入新境界。

1978年党的十一届三中全会，那时候苦于没有饭吃，要解决温饱问题。37年后，人们温饱问题解决了，人们对利益的关切、对权利的关切远远超过了刚刚填饱肚子的时候。在这样的时候，推进适度民主十分重要。

历史走到今天，经济体制改革虽然仍很重要，但政治改革特别是民主化的推进更加重要，应当提到议事日程。民主是中国共产党的生命力，也是中国特色社会主义的生命力所在，如果在这方面能够有所推进，中国的面貌将会焕然一新，中国共产党的威望和凝聚力也会进一步提升。

千万不要把民主污名化。20世纪30年代，党在边区就搞过一些试点，40年代党在几乎所有的解放区都开展过民主选举。农民文化低，可以进行“豆选”，也取得了非常好的效果。我们现在推行的基层选举，成效显著。推进适度民主，不仅不会影响稳定，实际是有助于推进稳定的。只要采取积极稳妥的办法，让公民有序参与，是完全能够把控局势的。可以先进行试点。例如，各级人大代表的选举，拿出一定的名额，例如10%，允许大家自由参选，就会极大调动中国公民参与政治的热情和积极性，这样会使整个国家和社会往前走一大步。

2013年12月3日，中共中央政治局就历史唯物主义基本原理和方法论进行第11次集体学习。习近平在主持学习时强调，推动全党学习历史唯物主义基本原理和方法论，更好认识历史发展规律，更加能动地推进各项工作。总书记的这一讲话有很强的现实意义。按照历史唯物主义原理，历史的发展是由许多单个人的意志和力量相互作用的结果。恩格斯晚年强调唯物史观是科学的世界观和方法论，他在深入分析经济基础和上层建筑之间的交互作用后，提出了历史“合力”论思想。人们创造历史的活动，如同无数力的平行四边形形成的一种总的合力。未来中国如何发展，当然取决于党制定的路线和方针政策正确，但同时也取决于无数中国人的努力。甚至在一定意义上可以说，无数中国人的努力和觉悟可能更为重要。所谓世界潮流，浩浩荡荡，每个人的努力，就形成了一股潮流，就成为一种不可抗拒的力量。国际歌的歌词说得好，“从来就没有什么救世主，也不靠神仙皇帝”，这完全符合历史唯物主义。也就是说，中国的未来，既取决于党中央路线正确，更取决于我们每个人努力。

1. 人口计生



《大国空巢》

人口研究领域最具争议的人物——易富贤先生的最新力作。本书对中国计划生育政策进行了彻底的反思和系统的批判，是不得不读的人口学经典。



《大国空巢·图文版》

2013年初，《大国空巢》在社会上引起广泛影响，计划生育问题再次站在了风口浪尖。本书是基于《大国空巢》理论基础之上的图文并茂版本，彩色印刷精美，旨在回馈读者，继续呼吁反思计划生育政策。



《人口危局》

本书从众多人们耳熟能详的人口问题入手，细致地分析了那些听起来有道理的论断是多么荒诞。



《中国计划生育政策史论》

这是一本有关中国计划生育制度的理论、起源与发展的历史著作。作者梁中堂作为亲历者，将为您揭示了几十年来因为制度不透明而笼罩在这一问题上的一系列谜团。



《马寅初考》

本书考证了所谓批判马寅初人口论的事件。作者通过严谨的考证和细致的分析，为我们揭示了“马寅初神话”的真实面目——马寅初和共产党中央高层一直保持着良好的关系，党和政府从来就没有批判过他。



《今天我们如何养老》

随着人口老龄化步伐的加快，如何养老成为社会各界热议的话题，同时也成为我国经济社会发展必须应对好的挑战。

2. 财经



《不作不死》

中国资本田野，强者持镰，众弱耕耘多年竭泽而渔，岁逾荒芜，羊者狼皮，狼者人皮金融小说家、《同业鸦片》作者顽石最新力作。



《理财金典》

本书是天涯论坛风云人物叶立群老师（网名“长安射太郎”）结合自身20年投资理财经历所写就的心血力作，是一部最通俗、最系统、最实用、最值得珍藏的指导股票、期货、金银和外汇等方面投资的理财工具书。



《资本风口》

本书及时而系统全面地介绍了新三板发展前世今生的全景图、实务操作、投资陷阱案例库等，对于寻求在新三板发展壮大中小企业、寻求投资机遇的投资机构、寻求促进民间投资发展经济的政府部门，都将是一个很好的指南针。



《资本的力量》

本书详尽地阐述了国内企业进行股权投资活动时，在“募、投、管、退”各个环节的实际操作模式，并对股权投资过程中可能涉及的相关问题作了详细分析和研究。



《天使投资》

本书是硅谷天使林富元集40年天使投资经验凝结而成，书中精选了他在天使投资领域的众多案例，既有成功的典范，也有失败的教训，力图为读者展现一幅天使投资的全景图。



《中国天使投资》

本书是国内第一部系统讲解分析中国天使投资理论与实践问题的著作旨在让更多的专家和学者关注天使投资，探索天使投资在中国发展的内在规律和最优模式，为实践者提供理论指导，也为政策制定者提供决策依据，推动中国天使投资规范健康发展。



《中国创投20年》

本书对中国创投行业20年来的起落沉浮做了全景式系统描述。李开复、沈南鹏、江南春、薛蛮子等众多创投行业“大佬”关注本书，纷纷推荐，为国内创投类图书少有现象。



《我是银行客户经理》

日剧《半泽直树》中提到：银行是“晴天发伞，雨天收伞”。而是事实上，银行到底是如何运行的？抱怨贷款难的中小企业的实际情况又是如何？本书将为您一一解答。



《你所不知道的冰冷经济真相》

本书从宏观经济政策解读入手，先后分析了GDP保8背后的就业压力，国进民退的结构性原因等众多经济社会问题，力图为读者展现一幅中国经济的宏观画卷。

3. 时政



《改革：中国做对的顺序》

中国的改革做对了供给新制度的顺序，使得改革红利得以发挥，改革危机得到控制。相信这应该成为现代“中国故事”的重要情节，为改革正名，为未来引路。



《蒋介石为什么失去大陆》

从抗战胜利到被赶出大陆，蒋介石溃败的速度几乎超出了所有人的预期，短短四年时间究竟发生了什么？本书引用史料丰富，很多史料皆首次披露，鲜为人知但非常震撼。作者一改传统堆砌史料的沉闷文风，行文深入浅出、生动风趣，读来令人耳目一新。



《2049年的中国海上权力》

2049年，中国完成“第二个百年目标”之时，中国将成为一个怎样的海洋强国，会超越美国吗？这是一部聚焦海洋战略，集战略规划、政策思考和战略预测于一体的著作，意在为您解答有关中国海洋强国的几乎所有重大问题。



《日本，一个危险的邻居》

日本是一个难以理喻的国度，自视“吾乃神国”；对周边国家人民，尤其中国人民，犯下了滔天罪行，却屡屡回避；时至今日，我们必须看清它，以保持足够警醒。



《海上新丝路》

本书在全面回顾中国古代不同时期海上丝绸之路兴衰历程的基础上，深入分析了中国海洋交通运输产业的发展现状，并立足全球海运未来走势，探讨了建设“21世纪海上丝绸之路”的战略构想，提出了振兴海洋事业的政策建议。



《新媒体时代》

在这样一个变革剧烈的时代，我们如何看待新媒体，如何利用新媒体？几十位新媒体大V参与写作的《新媒体时代》将为您带来关于新媒体的思考和互动活动。



《中国不一样》

本书通过一种远距离观察中国的理论视角，将读者心目中非常熟悉的中国，变成了一个多少有些“不一样”却更加逼真的中国！



《这个国家会好吗》

本书从经济视角入手，力图解释中国崛起的原因，并回答“中国会好吗”这一世纪之问。本书涉猎内容甚广：贫富分化如何产生、市场有哪些缺陷、地方政府如何定位……

征稿启事

中国发展出版社直属于国务院发展研究中心，多年来致力于出版经济、管理、时政、励志、文化等方面的精品图书。我们一直关注、参与并影响着中国社会的发展。同时，我们也一直努力从文化产业角度立体地挖掘图书的社会与商业价值。如果您相信自己的作品经得起时代发展的沉淀，并认可我们的出版理念及能力，欢迎您投稿。

邮 箱：1034844972@qq.com

106016785@qq.com

电 话：010-68990646

我们的出版大门永远向您敞开！



第一篇 大势分析

2015, 中国思变.....	2
反腐, 关乎党的生死存亡的一场斗争.....	14
如何有效维护国家和社会的稳定.....	26
用“四个全面”破解中国转型中的问题.....	36

第二篇 改革目标

改革目标: 建设常态现代国家.....	48
何为中国特色社会主义政治新常态?	60
建设批评新常态的社会.....	67
政治新常态之诚信新常态.....	73

第三篇 改革辨析

改革的标准.....	82
改革就是为了创建一个好的“社会存在”	83
谨防改革的污名化.....	86
改革的核心价值理念是公平正义.....	92
推进政治体制改革应遵循的原则.....	96
党政分开, 政治体制改革的重点内容.....	103

改革需要智慧、勇气和行动.....	106
当下中国需要怎样的政治家?	109
向有责任和担当的中国政治家致敬.....	113

第四篇 法治中国

依宪治国，建设法治中国.....	120
法治中国与司法体制改革.....	125

第五篇 协商民主

协商民主，与谁协商?	136
协商式民主有旺盛生命力.....	141
基层协商，重在利益表达机制的健全和完善.....	142
人民政协：团结与民主如何兼顾?	147

第六篇 政改建议

反“四风”，厘清政策边界有利于可持续.....	156
稳定干部任期的意义.....	159
新任国家主席，请宣誓就职.....	160
加强公民意识教育.....	162
推进信访制度改革.....	163
以章治党，规矩方圆.....	165
减少并最终取消“双规”.....	168
建立中国政治改革试验区.....	169

第七篇 市场经济

理顺政府与市场关系,充分释放市场活力.....	176
经济“新常态”,就是建设一个好的市场经济.....	181
中国经济模式与发展方式转变.....	184
推进改革,提升消费需求.....	198
市场经济与道德调节.....	202
综合推进收入分配改革.....	211
三中全会在改革方面的十个突破.....	215
新四化,新一轮经济增长主要引擎.....	219
国家资产负债表与经济体制改革.....	224
经济改革的政策建议.....	228

第八篇 文化再造

中华文化复兴需要改革助力.....	240
用“仁义礼智信”构筑社会主义核心价值观.....	256
三个倡导,社会主义核心价值观另一种解读.....	263

第九篇 社会建设和公共政策

第三部门发展的意义和作用.....	268
提升智库水平八要素.....	270
社会建设目标及相关措施探讨.....	273
持续低生育率对中国社会长期发展的负面影响日益显现.....	279
全球生育率下降趋势和中国的应对.....	285
胡耀邦对生育政策批示的历史背景和现实意义.....	292

第十篇 专 访

法治, 中国改革的重要目标.....	298
促进社会公平正义, 保障公民权益实现.....	303
推进市场化进程, 释放经济活力.....	305
市场经济越发达道德水平越高.....	308
计划生育政策革命性转变是如何实现的?	314
后记.....	328

第一篇

大势分析

2015，中国思变

——点评 2015 年中国两会

2015 年 3 月 15 日中午 12 点半，随着李克强总理会见中外记者并回答记者提问结束，为时 13 天的中国两会宣告结束。

一、2015 年中国两会背景

1. 改革与反腐，中国关键词

每年的中国两会，是中国政治生活中的一件大事。年年岁岁花相似，岁岁年年人不同。2015 年的中国两会，是一个具有标签意义的年份。它既是全面深化改革的关键一年，也是全面依法治国的开局之年，还是“十二五”规划的收官之年和结构调整的紧要之年。这诸多“之年”碰到一块，说明了 2015 年的不同寻常。

以笔者看来，2015 年中国的两会，是在中国全面改革处于一个关键点召开的大会，也是反腐进入胶着期的一个大会。如果说，2014 年是中国第三轮改革的元年，那么，2015 年则是中国第三轮改革深入推进的关键之年，改革发展正处在重大历史的关节点上。这既有进一步落实中共十八届三中和四中全会通过的两个《决定》所涉及大量的改革任务，也有在新的形势下如何根据形势和任务的变化确定轻重缓急，推出在新一年的改革重大举措。

2015 年，也是反腐进入胶着期时刻。反腐面临的严峻形势已经到了两军对垒的胶着状态。中共在打虎方面不能有丝毫犹豫，应当进一步对大小老虎施加舆论和精神压力。目前中国的反腐关乎党的生死存亡，如何将反腐进行到底，并推进制度反腐，是广大群众广泛关注的问题。当下中国腐败之严峻，已经严重影响了党的合法性，严重影响了社会公正的实现。以习近平为总书记的党中央两年来全力反腐，极大提升了新一届中央领导集体的合法性，提升了党和政府的合法性，支持以习近平为总书记的党中央严厉反腐，就是提升社会公正，提升国人对党的信心，对政府的信心。2015 年的中国两会也是很好平台，借助中国两会，向全党全国人民庄严宣示，中共反腐打虎在 2015 年的力度只会增加、不会减弱！

正是在上述的两大背景下召开的中国两会，改革和反腐，也成了中国两会关键词。

2. 2015 年的中国两会，改革和反腐氛围浓厚

没有哪次中国的两会，能够有本次大会浓厚的改革和反腐氛围。

2月28日，知名记者柴静的纪录片《雾霾调查：穹顶之下》在网上热播，刷爆各路视频网站、朋友圈、微博等。柴静的纪录片提升了国人对国是关注度，也提升了国人对两会的关注度。

3月2日下午，本届两会开幕记者会，记者们提出的问题热辣尖锐。包括头顶政治压力和新闻纪律的国内记者。大部分记者都直奔热点，比如《南方都市报》记者质疑人大代表选举的制度缺陷、《法制日报》的记者质疑人大立法权被虚置，如此尖锐辛辣的问题，对国内媒体记者而言相当罕见。

3月3日，政协大会开场之前，解放军公布了14位落马高级将领，创造了两会前不制造热点新闻以免转移两会舆论焦点的历史惯例。

3月4日，河北省省委常委、秘书长景春华落马，这显示中纪委并不因为两会举行而推迟打虎进度。

3月5日，《人民日报》官微点醒两会代表：“你来北京是来监督政府、参政议政的，不是来聆听指示、汇报心得的；今天，你来到这里，是一种荣誉，更是一种责任；你不称职，就意味着人民的缺席，你的失语，就意味着人民的沉默；如果你只知道热烈鼓掌、点头赞是，人民民主就无法体现；质询政府，请动真格。会场讨论，莫惧交锋；政府工作报告，是用来审议批评的，不是用来‘学习领会’的。”《人民日报》的醒目短语，十分准确，每一则都是对代表履职的督促，这是《人民日报》十分具有正能量的点醒。每一个点醒，既尖锐，又有很强针对性。

3月15日中午12点56分，李克强总理答记者问刚刚结束，也宣告中国两会结束，新华网报道“中纪委消息，云南省委副书记仇和涉嫌严重违纪违法被调查”。仇和在江苏宿迁曾以改革著名，但他所推行的那套强权改革一直存有质疑。他在2015年3月13日上午在云南代表团发言时曾说，“我们这种体制，从中央政府到地方政府，应该是世界上最廉政”。如果仇和涉嫌严重违纪违法是因为贪腐，上述发言则表明此人严重的人格分裂。仇和被抓，也意味着一个强人政治的改革时代结束。

3月15日下午17点56分，中纪委网站消息，中国第一汽车集团公司董事长、党委书记徐建一涉嫌严重违纪违法，目前正接受组织调查。

中国两会结束的当天，有两位副部级领导涉嫌严重违纪违法被调查，说明中国反腐没有因召开两会而停止打击的力度。

二、两会的成就盘点：正视问题，坦然应对

中国的两会，之所以是中国人民政治生活中的大事，是中国两会讨论的诸多国是，都与亿万人民生活密切相关。

2015年的中国两会，取得了哪些成就呢？笔者粗略概括，大体有以下一些方面。