

警察百科全書(六)

POLICE ENCYCLOPEDIA

行政警察

ADMINISTRATIVE POLICE

陳明傳 編

中央警察大學

# 警察百科全書(六)

## POLICE ENCYCLOPEDIA

### 行政警察

#### ADMINISTRATIVE POLICE

陳明傳 編

Edited by Mark M. Chen

中央警察大學

NATIONAL CENTRAL POLICE UNIVERSITY  
TAOYUAN, TAIWAN, REPUBLIC OF CHINA

1999

中華民國八十九年元月出版

版權所有  
翻印必究

# 警察百科全書(六)

## 行政警察

發行人：謝 瑞 智  
著作人：丁 維 新 周 勝 政  
邱 華 君 洪 文 玲  
陳 明 傳 章 光 明  
劉 子 民 (依姓名筆劃順序排列)

出版者：中 央 警 察 大 學  
地 址：桃園縣龜山鄉大崗村樹人路56號  
電 話：(03)3282321 轉 4137·4138  
排版者：菩 菱 企 業 有 限 公 司  
電 話：( 0 2 ) 2 2 2 2 0 4 0 5  
印刷者：尚 暉 印 刷 事 業 有 限 公 司  
電 話：( 0 2 ) 2 2 5 4 8 1 0 0  
ISBN 957-02-5153-0(精裝) 統一編號：02232880443

慶祝

中華民國八十九年開國紀念

IN CELEBRATION OF THE 89<sup>th</sup> FOUNDING ANNIVERSARY  
OF THE REPUBLIC OF CHINA

# 警察百科全書序

「服務」是先進國家警察工作的重要理念，也是現代化警察對自我角色應有的認知。近年來，我國民主改革進程快速發展，民主、自由與人權的觀念普遍深入人心，警察的任務已從管理、約制人民，轉變成維護社會秩序、服務民眾為導向。

我國自民國七十六年七月解除戒嚴後，十餘年來，政府致力推動憲政改革，促進經濟發展，擴大國際活動空間，社會上呈現出多元開放的蓬勃氣象與奔放活力，凡此種種皆有賴於安定和諧的社會，提供健全穩固的發展基礎。在此期間臺灣社會處於民主轉型的過渡時期，整體政治、經濟和社會環境產生結構性變化，示威遊行活動驟增，暴力犯罪增加，警察同仁站在第一線，堅守崗位，奮力不懈，對維護社會安定，確保民眾生命、自由與財產的安全，貢獻良多。登輝特別要對全體警察同仁的辛勤付出，表達最誠摯的敬意，感謝大家為臺灣邁向現代化的改革里程所做的貢獻。

警察在國家、社會體制中擔負如此重要的任務，但是，我們的民眾並不完全瞭解。民眾一方面不願意警察干預太多，另一方面卻希望得到最好的保護與服務。此種矛盾心理，經常造成警察工作難以克服的瓶頸。而面對新世紀的各種治安課題，警察更將面臨新的挑戰，警界同仁必須結合豐富的實務經驗與深厚的學術基礎，運用科學方法進行廣泛而深入的探討，謀求有效對策。

中央警察大學在謝校長的推動下，進行「警察百科全書」編撰工作，整套書共十二卷，分由警察各專業學術領域撰寫，依百科全書體例分門別類，計有憲法、行政法、刑事法、犯罪學與刑事政策、警察學與警察行政、行政警察、刑事警察、交通警察、外事與國境警察、水上警察、消防安全、刑事鑑識等專卷。全書內容不僅在於闡發警察學術主體性，也在為警察制度寫下歷史，是警察實務工作和學術研究查證釋疑的最佳工具書。

知識累積與不斷創新的精神，是每一個時代進步成長的動力。二十世紀人類文明發展的速度已經千百倍於往昔，在面對即將來臨的新世紀，我們不僅要充分學習新的知識，也要有勇於嘗試創新的精神，才能開展前瞻性、大格局的新社

會。茲值「警察百科全書」出版前夕，特綴數語，以為序言。至盼未來警政知識能更具普遍性，吸引更多學者投入研究，使全體民眾一起來瞭解警察、支持警察，為我們的社會安全奠定更穩固的基礎。

李登輝

二〇〇〇年元月

# 黃序

三十多年前，主文從台大法律系畢業，秉著一股維護社會正義的熱忱，參加司法官考試獲得錄取，分發擔任檢察官工作。在那幾年間，與警察機關同仁業務往來密切，有時更帶著警察同仁一起偵辦刑案。因此，本人與警察可說結緣甚早，對警察維護治安的英勇事蹟與工作辛勞的程度，留下十分深刻的印象。其後，擔任立法委員的十幾年中，只要有關警察同仁權益問題或各項治安事務，均十分關注與支持。去年二月，主文奉派擔任內政部長一職，真有種回家的感覺，三十年前與警察一起打擊犯罪的豪情再度湧現。

正因為早已深知警察工作的危險性與特殊性，為鼓舞基層士氣，並瞭解警察工作上遭遇的問題，主文上任後經常前往基層警察單位探視。看到絕大多數警察同仁在崗位上兢兢業業，為維護社會治安付出全部心力，本人感到十分欣慰與敬佩。尤其這段時間以來，社會治安呈現穩定改善的趨勢，警察同仁居功厥偉。這幾年間，警察工作所面臨的挑戰尤甚於往昔，在政府防治犯罪的機制中，警察扮演著最關鍵的角色，民眾對政府施政的滿意度也與治安良窳息息相關大家都應體認到，打擊犯罪活動是一場永不止息的戰鬥；為民眾提供最佳的服務，更是警察必須不斷提昇改進的工作項目。但是，警察團隊如何發揮最佳的戰鬥力？如何提供最好的服務？「人才」是一切的關鍵。因此，主文對警察教育訓練制度十分重視，而培養警察領導幹部則是中央警察大學無可旁貸的責任。

我的好友現任警察大學校長謝瑞智先生，是警大傑出校友，上任以來，配合政府全面強化治安工作效能，提昇警察幹部素質，推動警察大學各項軟、硬體改造建設工作。在既有的優良傳統下，秉持踏實辦學的精神，提昇全校師生學術研究水準，以優良的教育成效，體現對警察教育工作的理想。自從主文擔任內政部長之後，不僅經常透過各種管道表達對警察教育的關心與重視，並數度來到警察大學瞭解警察幹部教育的發展情形，用實際行動告訴警察大學師生，你們肩負的是一份對國家、社會發展與人民福祉非常重要的任務。一年多以來，主文每次與師生談話時，深感警察大學不論在師資、學生素質、教育設施等方面，都有長足進步，令本人對新世紀治安工作的願景充滿了信心。

中央警察大學在我國的教育體系中，是一所非常具有特色的大學，除了擔負

培育治安幹部的特殊使命，更重要的是在研究發展警察學術。六十三年來，警察大學培育了無數的優秀人才蔚為國用，全體國人有目共睹。而在研究警察學術方面，如何發展出一套符合國家現狀、實用的警察學術理論體系，對貴校師生而言，可說任重道遠。今聞謝校長已邀集校內外學者專家，依警察專業分工，編撰《警察百科全書》，全書共分為十二卷，逾千萬言。尤其謝校長為推動這項編撰計劃，以身作則，親自獨立撰寫《憲法》專卷，並參與《刑事法》、《犯罪學與刑事政策》等專卷之撰述，充分展現出為警察學術紮根，進而發揚光大的熱忱與堅持。

編撰《警察百科全書》乃國內、外警察學術界一大創舉，警察大學師生在謝校長帶領下，實踐發展警察學術的重要任務，此種精神深值敬佩，主文自當樂於為之序。

黃主文



# 前言

警察的角色經常隨著時代的演變與國家民主法治程度的差異而有所不同，十餘年來，我國民主改革進程快速發展，民主法治觀念普遍深入人心，警察也由管理、約制的階段、轉變而為維護社會秩序、以服務為導向的角色。警察行使國家公權力的主要目的，乃在打擊非法，保護守法民眾生命財產安全，維持社會正常運作。在司法體系中，警察是第一線的執行者，如果沒有建立完善的警察制度，國家公權力勢將無法貫徹，不僅人民的安全受到威脅，國家長治久安之基石亦將動搖。但是，數十年來，包括警察本身與社會各界，並未對警察學理與法制運作之內涵進行深入、有系統的研究。隨著社會的發展，警察工作逐漸多樣化，卻沒有一套完整的書籍可將警察學術的範疇及其工作的內容特徵介紹給社會大眾，外界更無從瞭解真正的「警察」應是何種面貌。

其實，只要稍加觀察，我們可以發現觀察工作範圍幾乎包含了民眾生活的全部，每天自早至晚、經年累月，警察長在人民左右。正因與民眾權益關係如此密切，警察制度、人才培育、工作知能、法律規範等內涵，實值各界重視與瞭解。

李總統登輝先生在民國八十四年六月蒞臨本校畢業典禮時即曾指出，警官學校改制警察大學，「將為警察學術社會化，治安保全觀念全民化，創造更廣闊的空間，使我國的警政教育邁入另一個嶄新的里程。」明白昭示我們，作為我國研究警察學術的最高學府與培養警察幹部的搖籃。如何將「警察」真實的內涵呈現給社會大眾，使大家瞭解警察、支持警察，進而參與治安維護工作，以建立安和樂利的社會，警察大學必須奉獻更多心力。

本校六十週年校慶時，副總統 連戰先生蒞校講話，則期勉師生「現在是一個知識爆炸的時代，社會現象變化萬千，已經不是墨守成規以有限經驗可以應付裕如的，我們一切都要講求民主政治與科學辦案的精神，警察人員必須具備特殊的專業知識與技能，才能因應層出不窮的治安狀況，因此，如何培養專業化的警察人員，實為警察教育當務之急。」更顯示警察教育專業化、現代化的迫切需要。《警察百科全書》的編撰，主要目的即在確立警察學術主體性，透過科際整合，將各專業領域內容詳細解析，除了做為警察本身對研究學術理論與工作方法的參考，更可帶領社會大眾一窺堂奧。

瑞智二十年前在中央警官學校(警大前身)服務期間，擔任《警察大辭典》總編輯工作，該辭典主要係將警察法令用語進行名詞解釋，並未明確表達警察學術領域與工作範圍。當時，瑞智即提出一項計畫，擬依警察專業工作，分門別類編撰《警察百科全書》，雖然進一步促成了《鑑識實務彙編》與《犯罪學大辭典》的出版，但是與理想距離尚遠。後來瑞智轉任國立台灣師範大學教授，仍與幾位熟稔的學界先進，如前東吳大學校長章孝慈先生(現任中國國民黨秘書長章孝嚴先生故弟)、高等法院已故知名法官兼警官學校教授江文利先生等人商議，擬推動《警察百科全書》的編撰計畫，其中部分手稿仍保留迄今。只是，在完成《憲法大辭典》一書後，其他部分則因故未能繼續出版，這份心願也一直留在心中。如今，故人已去，這項計畫在二十年後能夠實現，差堪告慰孝慈、文利二位先賢當年慨然協助之美意。

八十六年七月，瑞智奉派接任中央警察大學校長一職，重提編撰《警察百科全書》的構想，從當年九月起，本校即籌組編撰委員會，聘請校內外學驗俱豐的學者專家共同參與。全書共十二卷，每卷由一人或數人撰寫，分別為憲法、行政法、刑事法、犯罪學與刑事政策、警察學與警察行政、行政警察、刑事警察、交通警察、外事與國境警察、水上警察、消防安全、刑事鑑識，將警察工作所需不同領域知識，進行整理解釋，內容順序依百科全書體例編撰，以利讀者查考。

《警察百科全書》乃國內首部完整有系統地介紹警察學術知能的套書，全書能夠順利付梓，本校同仁居功厥偉。尤其 李總統登輝博士於日理萬機之際仍不時關懷本百科全書之編撰，並賜序文，全校師生由衷感謝。同時也要感謝梅前校長可望博士的鼓勵與敦促、內政部黃部長主文先生的支持與指導。如果本系列著作能提供警察實務界同仁有用的參考，並喚起各界對警察工作的重視與瞭解，庶幾不負各位校友先進與關心本校發展的各級長官與社會大眾。惟本書雖經反覆審查訂正，以求完備，恐仍有疏漏之處，誠摯盼望各界先進博雅不吝指正！

謝 瑞 智 謹識

二〇〇〇年元月

# 書前的話

現代警察之誕生僅有百又七十餘年，其所相關之警察學術亦均在草創階段。本校校長謝瑞智先生，有感於警察學術發展之急迫需要，遂力主結合全校教師之力，共同為警察學術擘劃其學術之領域與範疇。是以有警察百科全書編撰之決議。其中謝校長並親自督導且率先以憲法一科之編撰完成，以為其他專卷之示範，其為警察學術之戮力與睿智領導，誠可為我國警政發展，奠下劃時代之新頁。

行政警察範圍廣泛，本書係由章副教授光明、丁教官維新、周教官勝政、劉教官子民、邱教授華君、鄭教官文竹、洪副教授文玲及筆者等八位老師精心蒐集提供資料，再由筆者主編，賴建川區隊長，劉嘉發講師及鄭安盛研究生等協助編纂而成。本書區分為七章四十四節：

第一章介紹警察之業務共分為四節，分別為：警察業務的分類、警察業務的內容、接著介紹現代化警察的趨勢及其他警察業務組織。資料來源主要由章副教授光明及筆者負責蒐集提供。

第二章介紹保安警察共分為十個節次，分別為：保安警察學之定義、機關安全維護之相關工作、治安之維護、警衛工作內容、反制劫機之處置、民防組訓與運用、自衛槍枝管理、危險物品管制、動員召集及山地管制等等。資料來源主要由丁教官維新負責蒐集提供。

第三章介紹經濟警察共分為八個節次，分別為：緒論、走私問題、違章漏稅、違反林業法令、私菸酒問題、偽造仿造商標、專利權及侵害著作權、穩定物價等等。資料來源主要由周教官勝政負責蒐集提供。

第四章介紹專業警察共分為七個節次，分別為：第一節緒論，接著第二節至第七節分別介紹航空警察、公路警察、公園警察、工礦警察、關務警察及鐵路警察等。資料來源主要由劉教官子民、邱教授華君及筆者負責蒐集提供。

第五章介紹戶口查察共分為六個節次，分別為：戶口查察之意義、戶口查察

之方式、戶口查察各類簿冊卡片、戶口查察應勤裝備、戶口之種類及戶政相關名詞等。資料來源主要由周教官勝政、邱教授華君及筆者負責蒐集提供。

第六章介紹警察正俗、救災、營業、市容整理業務共分為四個節次，分別為：正俗業務相關名詞、救災業務相關名詞、營業業務相關名詞及市容整理相關名詞等。資料來源主要由鄭教官文竹、邱教授華君及筆者負責蒐集提供。

第七章介紹警察法規共分為六個節次，分別為：警察法規之意義及其範圍、警察組織及其人員、警察職權、警察法制、警察教育與訓練及警用器具等。資料來源主要由洪副教授文玲、邱教授華君及筆者負責蒐集提供。

行政警察乃警察工作中重要的一種警察類別，本專卷得順利出版，雖不能涵蓋所有行政警察之業務與功能，而有待日後不斷的修訂，以擴展其篇幅；然而其已然對行政警察未來之發展歸納出南針與方向。故誠可視為行政警察未來發展之重要基石。本專卷能順利推出，要感謝警察大學行政警察學系全系教師戮力共同參與編纂，並為此歷史性任務作出重要的貢獻。

陳明傳 謹識

二〇〇〇年元月

**警察百科全書**  
**編輯委員會**

Editing Committee  
on Police Encyclopedia



警察百科全書編輯委員會



總監修

梅可望

政治學博士，中央警官學校、東海大學前校長

主任委員兼總編纂

謝瑞智

法政學博士，銓敘部前政務次長、國安會前諮詢委員、中央警察大學校長

諮詢委員

丁原進

內政部警政署署長

陳弘毅

內政部消防署署長

編輯委員

(按姓氏筆劃順序)

李湧清

中央警察大學外事警察學系主任  
哲學博士

林茂雄

中央警察大學副教授

林燦璋

中央警察大學刑事警察學系主任  
刑事司法博士

翁玉榮

中央警察大學法律學系主任

張平吾

中央警察大學犯罪防治學系主任  
法學博士

陳明傳

中央警察大學學生總隊總隊長  
刑事司法博士

陳金蓮

中央警察大學消防學系主任

陳佳德

中央警察大學水上警察學系主任

蔡庭榕

中央警察大學國境警察學系主任  
刑事司法博士

劉世林

中央警察大學副校長  
政治學博士

劉進福

中央警察大學學務處處長

蔡震榮

中央警察大學行政警察學系主任  
法學博士

駱宜安

中央警察大學刑事司法學院院長

謝瑞智

中央警察大學校長  
法政學博士

蘇志強

中央警察大學交通學系主任  
土木工程博士

# 撰 著 者

## 第一卷 憲 法

謝瑞智 中央警察大學校長  
法政學博士

## 第二卷 行政法

王寬弘 中央警察大學教官

吳信華 中正大學助理教授  
法學博士

李震山 中正大學教授  
法學博士

林素鳳 中央警察大學助理教授  
法學博士

邱華君 考試院第一組組長  
法學博士

洪文玲 中央警察大學教授

高誓男 法務部專門委員

許文義 中央警察大學副教授  
法學博士

蔡震榮 中央警察大學行政警察學系主任  
法學博士

簡建章 中央警察大學教官

羅明通 中央警察大學兼任副教授  
法學博士

## 第三卷 刑事法

翁玉榮 中央警察大學法律學系主任

鄭善印 中央警察大學教授

謝立功 中央警察大學副教授  
法學博士

謝瑞智 中央警察大學校長  
法政學博士

## 第四卷 犯罪學與刑事政策

周文勇 中央警察大學博士研究

林東茂 成功大學教授  
法學博士

林健陽 中央警察大學副教授  
刑事司法博士

范國勇 美國紐約州立大學刑事司法博士研究

馬傳鎮 中央警察大學教授  
教育心理博士

張平吾 中央警察大學犯罪防治學系主任  
法學博士

許春金 中央警察大學教授  
刑事司法博士

許福生 中央警察大學副教授

陳玉書 中央警察大學副教授  
社會學博士

黃富源 中央警察大學副教授  
刑事司法博士

黃政吉 中央警察大學教官

陳金蓮 中央警察大學消防學系主任

廖有祿 中央警察大學博士研究

蔡德輝 中正大學犯罪防治研究所所長  
犯罪學博士

蔡田木 中央警察大學博士研究

鄧煌發 中央警察大學博士研究

駱宜安 中央警察大學刑事司法學院院長

謝文彥 中央警察大學博士研究

謝瑞智 中央警察大學校長  
法政學博士

## 第五卷 警察學與警察行政

李湧清 中央警察大學外事警察學系主任  
哲學博士

邱華君 考試院第一組組長  
法學博士

林麗珊 中央警察大學副教授  
哲學博士

孟維德 中央警察大學博士研究

章光明 中央警察大學副教授  
公共政策博士

梅可望 前中央警官學校、東海大學校長  
政治學博士

陳明傳 中央警察大學學生總隊總隊長  
刑事司法博士

黃炎東 中央警察大學圖書館館長  
法學博士

曾榮汾 中央警察大學教授  
文學博士

楊永年 中央警察大學教授  
公共行政博士

## 第六卷 行政警察

丁維新 前中央警察大學水上警察研究所所長  
周勝政 中央警察大學教官  
邱華君 考試院第一組組長  
法學博士  
洪文玲 中央警察大學教授

陳明傳 中央警察大學學生總隊總隊長  
刑事司法博士  
章光明 中央警察大學副教授  
公共政策博士  
劉子民 中央警察大學公共關係室主任

## 第七卷 刑事警察

王朝煌 中央警察大學教授  
計算機科學博士  
李執中 中央警察大學副教授  
心理學博士  
李錦明 台中縣警局刑警隊組長  
林茂雄 中央警察大學副教授  
林燦璋 中央警察大學刑事警察學系主任  
刑事司法博士  
林吉鶴 中央警察大學教授  
法學博士  
林宜隆 中央警察大學資訊管理學系主任  
計算機科學博士  
林東茂 成功大學教授  
法學博士  
林昆煌 台北市警局南港分局分局長  
周幼偉 鐵路警察局刑警隊隊長  
施志茂 保六總隊總隊長  
侯友宜 刑事局副局長  
許福生 中央警察大學副教授

許敏能 台北市警局鑑識中心組長  
黃惠婷 中央警察大學助理教授  
法學博士  
陳志誠 中央警察大學電算中心主任  
資訊科學博士  
張中勇 中央警察大學公共安全學系主任  
國際關係博士  
張政籐 中央警察大學教官  
張維平 刑事局技正兼組長  
曾榮汾 中央警察大學教授  
文學博士  
詹明華 中央警察大學副教授  
電機博士  
鄭厚 前中央警官學校主任秘書  
中央警察大學兼任教官  
劉章遠 刑事局偵二隊副隊長  
駱宜安 中央警察大學刑事司法學院院長  
謝慶欽 入出境管理局主任  
蕭季慧 保五總隊代理總隊長

## 第八卷 交通警察

王文麟 中央警察大學公共安全學院院長  
周文生 中央警察大學副教授  
交通運輸博士  
陳家福 中央警察大學教官  
曾平毅 中央警察大學副教授  
交通運輸博士

詹丙源 中央警察大學教官  
蔡中志 中央警察大學教授  
蘇志強 中央警察大學交通學系主任  
土木工程博士

## 第九卷 外事與國境警察

王寬弘 中央警察大學教官  
王長修 前台北市警局副局長  
李震山 中正大學教授  
法學博士  
洪文玲 中央警察大學教授  
陳立中 前警政署副署長  
張增樑 入出境管理局中正機場副主任

劉文章 入出境管理局駐紐西蘭秘書  
劉進福 中央警察大學學務處處長  
蔡庭榕 中央警察大學國境警察學系主任  
刑事司法博士  
鄭立民 律師、中央警察大學兼任副教授  
法學博士  
簡建章 中央警察大學教官

## 第十卷 水上警察

丁維新 前中央警察大學水上警察研究所所長

陳先文 中央警察大學助理教授  
海洋工程博士



吳東明 中央警察大學副教授  
造船博士  
姜皇池 中央警察大學副教授  
海洋法博士

劉春暉 中央警察大學副教授  
機械博士

### 第十卷 消防安全

林元祥 中央警察大學副教授  
土木與環境工程博士  
陳金蓮 中央警察大學消防學系主任  
陳火炎 中央警察大學教授  
黃伯全 中央警察大學副教授  
機械工程博士

熊光華 中央警察大學副教授  
營建工程博士  
鄧子正 中央警察大學副教授  
簡賢文 中央警察大學副教授

### 第十一卷 刑事鑑識

王勝盟 中央警察大學副教授  
化學博士  
白崇彥 中央警察大學副教授  
生命科學博士  
李子琦 中央警察大學副教授  
電子工程博士  
李俊億 中央警察大學科學實驗室主任  
李執中 中央警察大學副教授  
心理學博士  
卓琍玲 中央警察大學助理教授  
化學博士  
孟憲輝 中央警察大學副教授  
刑事科學博士  
林文貴 中央警察大學副教授  
林吉鶴 中央警察大學教授  
法學博士  
林故廷 刑事局鑑識科測謊組長  
林茂雄 中央警察大學副教授

姜雲生 中央警察大學鑑識科學學系主任  
有機化學博士  
徐健民 中央警察大學教授  
化學博士  
許敏能 台北市警局鑑識中心組長  
陳金蓮 中央警察大學消防學系主任  
翁景惠 刑事局鑑識科科長  
楊秋和 中央警察大學教授  
化學博士  
溫哲彥 中央警察大學副教授  
電機博士  
謝幸媚 中央警察大學副教授  
生命科學博士  
謝松善 台北市警局鑑識中心主任  
駱宜安 中央警察大學刑事司法學院院長

## 責任編輯

郭展義 中央警察大學共同學系主任  
政治學博士

## 助理編輯

刁仁國	林裕順	陳俊宏	趙崇仁
王順隆	林信雄	黃壬聰	劉嘉發
朱瑞生	邱紹洲	張文瑞	蔡煌林
吳家慶	周素蓮	張維鎮	蔡麗琴
李裕祥	柯雨瑞	張國治	蔡維哲
李承龍	許義寶	張雍制	鄭文竹
李建廣	陳信良	詹永茂	賴博仁