



# 经济与管理 战略研究

Economics and Management Strategies Journal

3

2014

主 编 吕志胜

政策性农业保险制度供给设计的现状及改进  
——基于新疆的实践 卢爱珍 费玉娥

美国有线电视网络融合业务发展情况解析 常 颖 潘 苗

萨伊定律视角下农村金融市场分析  
——以甘肃省为例 叶 波 曲小刚

上市公司内部控制评价理论体系构建 张黎焱

纵向政府间关系模式选择影响因素分析 郭海英

传媒上市公司资本结构影响因素分析 张颖丽 卢 劼



经济科学出版社  
Economic Science Press



# 经济与管理

# 战略研究

Economics and Management Strategies Journal

**3**

**2014**

主 编 吕志胜



经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

经济与管理战略研究. 2014 年第 3 期/吕志胜主编.  
—北京: 经济科学出版社, 2014. 12  
ISBN 978 - 7 - 5141 - 5289 - 0

I. ①经… II. ①吕… III. ①经济管理 - 丛刊  
IV. ①F2 - 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 289031 号

责任编辑: 于 源  
责任校对: 隗立娜  
责任印制: 李 鹏

## 经济与管理战略研究

2014 年第 3 期

主编 吕志胜

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

787 × 1092 16 开 11.5 印张 220000 字

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5289 - 0 定价: 30.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

# 目 录

## ■ 产业经济理论前沿

政策性农业保险制度供给设计的现状及改进

——基于新疆的实践 ..... 卢爱珍 费玉娥 3

美国有线电视网络融合业务发展情况解析 ..... 常颖 潘苗 12

## ■ 金融与贸易经济

萨伊定律视角下农村金融市场分析

——以甘肃省为例 ..... 叶波 曲小刚 29

上市公司内部控制评价理论体系构建 ..... 张黎焱 39

## ■ 管理科学与管理战略

纵向政府间关系模式选择影响因素分析 ..... 郭海英 53

企业组织生命特征与企业组织工程学研究框架 ..... 刘延平 唐永忠 62

“大数据时代”的海关大情报体系 ..... 周丹琪 73

就业影响因素系统分析 ..... 杨文 石慧龄 84

## ■ 传媒经济

传媒上市公司资本结构影响因素分析 ..... 张颖丽 卢劼 99

An Empirical Study on Factors Affecting China's TV

Ratings: Based on Static and Dynamic Panel Data

Models ..... Jianxin Chi Jianyu Chi Xuelei Wang Liang Zhao 113

## ■ ■ 媒体管理

- 以客户为中心的微信营销策略研究 ..... 张 殊 宋培义 任锦鸾 133
- 基于雷达图的广电上市公司财务绩效分析  
——以光线传媒上市公司为例 ..... 梁音子 姚林青 142
- 基于钻石模型的湖南卫视竞争力分析 ..... 刘家璐 于 晗 154

## ■ ■ 社会热点文摘

——传媒经济专题

- 双边市场的平台竞争 ..... 让·夏尔·罗歇 让·梯若尔 169
- 新闻媒体的意识形态 ..... 马修·根茨科 杰西·M. 夏皮罗 175

# 产业经济理论前沿



# 政策性农业保险制度供给设计的现状及改进

## ——基于新疆的实践

卢爱珍 费玉娥\*

**摘要:** 为使政策性农业保险制度供给顶层设计更好、更有效, 本文通过对 2008 年和 2013 年中央及新疆政策性农业保险供给制度安排进行梳理, 分析了风险保障与风险损失匹配现状, 进而提出了政策性农业保险需要更有效的顶层制度设计, 确立政策性农业保险在农业、农村经济发展中的应有地位, 进一步明确国家和地方政府的责任和权利边界的对策建议。

**关键词:** 政策性农业保险 顶层制度设计 保障水平 风险损失 新疆

### 一、引言

为了推动农村经济社会的全面发展, 解决农业的弱质性, 提高农民收入的持续增长, 2007 年我国开始开办政策性农业保险的尝试, 并选取吉林、内蒙古、新疆、江苏、四川及湖南六个省区作为参与政策性农业保险的试点。政策性农业保险就是政府作为风险配量主体, 而介入政策性农业保险风险配量过程的特殊农业保险。它是国家根据政策目标或服从特定的政策规划而建立的一种保险制度。它是由政府主导推动, 财政给予保费补贴, 农民自愿投保, 商业保险公司承办, 按商业保险规则运作并提供专业化保险服务。目前政策性农业保险发展存在需求不足与供给有限的困境, 这与政策性农业保险高风险、高成本的特征息息相关, 也就是说在完全的市场机制中很难实现市场的均衡, 但政策性农业保险开办得好坏又与农业生产具有较强的相关性, 因此, 政府通过一定的手段积极参与政策性农业保险的运作, 才能保证政策目标的实现。

新疆是一个农业大省, 新疆土地面积占全国总面积的 1/6, 但戈壁、荒漠面积却占国土总面积的 60% 以上, 平原绿洲只占总面积的 4%, 森林覆盖

\* 卢爱珍: (1965 ~ ), 女, 新疆财经大学金融学院教授、博士生导师; 主要研究方向: 区域金融与货币政策、区域经济等。

费玉娥: (1953 ~ ), 女, 新疆财经大学金融学院教授、硕士生导师; 主要研究方向: 商业银行创新与管理、农村金融等。

率仅为 21.94%，生态环境非常脆弱，沙尘、大风、雪灾等自然灾害频发，给农业发展造成极大损失。有专家预测，未来 10~20 年将是新疆气象灾害的加重期和重灾期，每年的自然灾害造成的直接经济损失将增加 1~2 倍。目前，新疆农村居民家庭人均纯收入低于全国平均水平 20% 左右，而农业技术水平发展也相对较低，农业生产中科技贡献率全国在 50% 左右，新疆仅为 30% 左右。目前新疆农业生产总值占 GDP 的比重仍然高达近 30%，区情及“三农”的现实更是呼唤政策性农业保险制度供给的顶层设计更好、更有效。

自 2007 年新疆被确定为全国第一批试点省份以来，新疆政策性农业保险的覆盖面不断扩大，业务经营持续稳定，应对农业生产自然灾害能力有所增强，新疆各级政府，各族农民群众对政策性农业保险认知度、认可度和满意度不断提升。可以说政策性农业保险在支持农民增收，农业增效和农村经济发展等方面发挥了重要作用。

## 二、政策性农业保险制度供给顶层设计方案

### （一）供给制度安排的推进

中共中央国务院从 2004~2014 年连续 11 个“中央一号文件”都是围绕“三农”问题而展开，而且中央一号文件均对政策性农业保险发展提出了要求。2008 年《关于推动农村改革发展若干重大问题的决定》就明确指出：“要发展农村保险事业，健全政策性农业保险制度，建立适应现代农业经济发展的政策性农业保险制度”，这表明了中央政府开办政策性农业保险的决心，也为新疆开办政策性农业保险提供了强有力的政策支持。2009 年“中央一号”文件也明确指出：“要加快发展政策性农业保险，扩大试点范围，增加险种，加大中央财政对中西部地区保费补贴力度，加快建立农业再保险体系和财政支持的巨灾风险分散机制，鼓励在农村发展互助合作保险和商业保险义务。”2012 年 11 月，国务院颁布的《农业保险条例》使得政策性农业保险管理与发展上升到了国家行政法规的层面，从法规建设角度肯定了政策性农业保险的作用。2013 年《中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》中进一步强调：“健全政策性农业保险制度，完善政策性农业保险保费补贴政策，加大对中西部地区、生产大县政策性农业保险保费补贴力度，适当提高部分险种的保费补贴比例。开展农作物制种、渔业、农机、农房保险和重点国有林区的森林保险保费补贴试点，推进建立财政支持的政策性农业保险，大灾风险分散机制。”

2007 年国家将新疆列入第一批政策性农业保险试点的省份后，当年新疆就召开了农业保险试点工作会议，进一步加大了对政策性农业保险的财政投入。新疆政府先后出台了《新疆棉花政策性保险试点暂行办法》及《新疆能

繁母猪保险试点办法》等。2008年11月新疆政府下发了《政策性农业保险保费补贴资金管理暂行办法》，进一步明确了其有“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的保费补贴运作模式及原则，并明确规定了经办机构开展政策性农业保险业务的管理费用，控制在年度保费收入总额的10%~15%以内，防灾防损费用按2%计提使用，建立政策性农业保险巨灾风险准备金并逐年滚存。2013年2月，新疆人民政府又下发了《进一步做好政策性农业保险工作的通知》，主要强调要加快政策性农业保险配套资金拨付进度，县市和地州市级财政要在承保出单半个月和一个月内将配套补贴资金拨付到位。

新疆在政策性农业保险试点初期，制度设计政策导向是迅速扩大棉花、小麦、玉米等主要农作物品种的覆盖面，所以明确了低保费、低保额、低保障、广覆盖的“三低一广”的原则。随着试点工作的推进，主要险种单位保障程度偏低，对农业生产保障不足的问题日益凸显。面对制度设计存在的缺陷，地方各级政府从自身财力和农户缴费能力的实际情况出发，不断推动各主要险种单位保障程度的逐步提升。同时随着农业产业结构的持续调整，畜牧业、林果业及设施农业等逐渐成为新疆农业发展的支柱产业。为了解决新型农业产业风险保障问题，新疆政府一方面积极争取将畜牧业、林果业、设施农业保险等纳入政策性农业保险保费的补贴范围，同时自治区财政厅、畜牧厅和部分地州政府也拿出一定数额的资金，先行开展了畜牧业、林果业及设施农业政策性农业保险的试点。这也说明事物在不断地变化，老问题解决了而新问题又不断涌现，这对制度安排的顶层设计不断提出挑战。

## (二) 保费补贴及保险品种的拓宽

2007年政策性农业保险开始在六省区进行试点，当年保险品种仅限定在种植业。中央财政保费补贴为25%，另有中央财政追加25%。地州市县财政、种植农户和棉花收购企业承担保费的50%。

在2007年首批政策性农业保险试点省份新疆，将种植业保险棉花、小麦、玉米、水稻、大豆五大品种纳入首批承保的农作物。

表1 2008~2009年中央及地方财政政策性农业保险补贴一览 单位：%

种植业				养殖业							
				能繁母猪			奶牛				
中央财政补贴	自治区财政补贴	地州市县财政补贴	投保人自交	中央财政补贴	自治区财政补贴	投保人自交	中央财政补贴	自治区财政补贴	地州市县财政补贴	投保人自交	
35	25	20	20	50	30	20	30	30	20	20	

注：根据相关文件整理。

2008~2009年中央财政进一步加大了保费补贴力度,将补贴25%增加至35%,而且将花生、油料等也纳入保险品种,养殖业除能繁母猪外还将奶牛也纳入保费补贴范围。

表2 2010年中央及地方财政政策性农业保险补贴一览 单位:%

	种植业				养殖业		
	中央财政补贴	自治区财政补贴	地州市县财政补贴	投保人自交	中央财政补贴	自治区财政补贴	投保人自交
地方	40	25	15	20	50	30	20
兵团	65			35	80		20

注:根据相关文件整理。

从2010年开始,新疆政策性农业保险分为地方业务和兵团业务。其中兵团业务由中央财政单独补贴,而地方业务仍按以往的自治区、地州市县财政配套补贴模式。不同的是中央财政对种植业保费补贴由35%提高至40%。

表3 2012年中央及地方财政政策性农业保险补贴一览 单位:%

	种植业			养殖业			
				能繁母猪、奶牛		育肥猪	
	中央财政补贴	自治区财政补贴	地州市县财政补贴	中央财政补贴	自治区财政补贴	中央财政补贴	自治区财政补贴
地方	40	25	15	50	30	10	10
兵团	65			80		20	

注:根据相关文件整理。

2012年政策性农业保险在小麦、棉花、玉米、水稻以及能繁母猪、奶牛、育肥猪在中央财政补贴险种基础上,又将糖料也纳入中央财政补贴范围。

2013年中央财政对新疆政策性农业保险补贴险种已达12种,其中种植业包括小麦、棉花、玉米、水稻、大豆、油菜、葵花、甜菜及马铃薯。养殖业包括能繁母猪、奶牛养殖和育肥猪养殖保险。在中央财政保费补贴险种的基础上,2010年新疆政府就增加了林果业种植保险(仅限在阿克苏市试点),2012年在昌吉回族自治州的玛纳斯县、阿勒泰地区的吉木乃县、伊犁自治州察布查尔县开展了种羊和生产母羊的保险试点。对试点增加的种植业保险新疆区财政补贴保费的65%,县市财政及投保农户承担保费的35%(其中县市财政补贴15%,个人缴纳20%),对养羊保险试点县新疆财政补贴保费不超

过 50%，而每个试点县最高补贴限额为 100 万元。

### 三、风险保障水平与风险损失水平匹配状况

#### (一) 保障水平与实际生产成本不匹配

据表 4 看棉花每亩风险保障水平虽然 2013 年较 2008 年增长 40.05%，由每亩 533 元提高至每亩 747 元，但实际生产成本每亩约为 1 700 元，保障不足实际成本的 50%；小麦虽然增长了 69.80%，玉米增长了 12.99%，实际保障水平均不能覆盖生产成本。

表 4 新疆部分种植业单位保障水平一览

年份	单位保障水平		
	棉花	小麦	玉米
2008 (元/亩)	533.41	285.32	407.01
2013 (元/亩)	747.02	484.46	459.87
增长比例 (%)	40.05	69.80	12.99

注：数据由作者依据相关资料整理计算而得。

#### (二) 保障水平与常见灾害不匹配

现行的政策性农业保险还没有进行风险区划，由于还缺乏系统的农业风险损失统计数据，所以保险条款的设计和费率的厘定还带有很大的主观性。一些常见的农业灾害如疫病、雪腐病、芽麦等不在赔偿范围。能繁母猪，奶牛等养殖业保险，不包括难产等常见病。还如棉花生长期最高赔偿比例为苗期的 15%，蕾期的 30%，到吐絮期才增至 100%。而棉花生长前期的保险赔偿对减少棉花损失是至关重要的。

#### (三) 保费收入增长与赔款支出增长不匹配

2013 年我国政策性农业保险实现保费收入 299.77 亿元，同比增长 28.3 亿元，风险保障总额达 10 841.21 亿元，保险服务覆盖 1.64 亿户农村家庭。保险赔款支出高达 189.08 亿元，增长 49.22%，赔款支出增长较保费收入增长高出 20.91 个百分点，一定程度上反映出政策性农业保险灾后补偿作用发挥得越来越充分。除主要农作物保险外，各地还结合当地实际情况开展了烟叶、西瓜、林木等特色险种，养殖业还尝试开展了家禽、淡水养殖和地方特色的设施农业。随着保险品种的不断拓展，风险损失以及造成风险损失的因素越来越复杂，经营公司在获取保费收入的同时赔款支出越来越大。

表 5 新疆政策性农业保险保费收入及保险理赔情况一览

年份	保险金额	保险赔款支出
2008 (亿元)	155.56	7.09
2013 (亿元)	341.54	16.15
增长比例 (%)	119.56	127.79

注：数据由作者依据相关资料整理计算而得。

新疆 2013 年较 2008 年的保费收入增长了 119.56%，而赔款支出增长了 127.79%，高出 8.23 个百分点。

#### (四) 自然环境决定风险程度的高低

新疆由于受沙尘、大风、干旱、雪灾等自然灾害的影响，2008 年和 2011 年农作物受灾比重平均为 31.01%，而成灾比重平均达到 56.19%；而陕西 2008 年和 2011 年农作物受灾比重平均为 21.69%，而成灾面积比重平均为 43.11%。新疆较陕西受灾面积高出 9.32 个百分点，而成灾面积高出 13.08 个百分点。若随着农作物承保面积和品种的不断增加，以及承保责任的不断扩大，灾害频发而保险保障水平偏低的新疆，其政策性农业保险所积累的巨灾风险也在不断地累积和扩大。

### 四、加大制度供给力度提升风险保障的建议

为维持政策性农业保险的良性发展，除了继续对政策性农业保险给予充分的财政补贴，对保险公司经营政策性农业保险业务给予必要的税收优惠和财政支持外，鉴于全国政策性农业保险发展持续向好，国家层面为保证其更快稳定发展而不是停滞甚至起伏倒退，需要更有效的顶层制度设计，确立政策性农业保险在农业、农村经济发展中的应有地位，进一步明确国家和地方政府的责任和权利边界。

#### (一) 财政收入持续增长为制度供给奠定了基础

随着我国经济的快速增长，财政收入在 2003 年突破 2 万亿元后连创历史新高。2008 年我国财政收入为 6.13 万亿元，2013 年财政收入高达近 13 万亿元，为 12.91 万亿元。国家财政收入的快速增长为国家积累了丰厚的财富。政策性农业保险作为农业生产中经济补偿和社会管理的有效手段，特别是对“三农”问题解决的有力工具，必将引起政府更多的关注。

2013 年新疆国民生产总值达 8 510 亿元，农林牧渔业生产总值达 2 538 亿元，农业生产总值占 GDP 的 29.83%，高于全国平均水平近 20%。新疆 2008 年财政收入仅为 819 亿元，而 2013 年达到了 2 247 亿元，是 2008 年的近 3 倍。2013 年农民居民的人均纯收入达到 7 296 元，比 2012 年增长 14.1%。新疆经济的不断增长和农村居民人均收入的不断提高，将为政策性

农业保险更快发展奠定更加坚实的经济基础。

## （二）加大政府扶持力度提高保障水平

中央财政要改革现有的政策性农业保险补贴联动机制，改变地方经济实力与财政补贴正相关关系。提高对现有大宗粮棉油保险的财政补贴比例，如对新疆南疆三地州地方财政配套补贴部分全部由中央财政承担，支持新疆国家优质棉基地，国家粮食后备基地建设的能力。

进一步优化新疆政策性农业保险险种结构，中央财政可参照现行种养保险补贴办法，对新疆的林果业、设施农业、牛羊保险等提供直接补贴，进一步减轻新疆地方财政的压力。

进一步加大政策性农业保险的税收优惠力度。建议在目前免征政策性农业保险营业税和印花税的基础上，对政策性农业保险经营主体免征种植业和养殖业保险的所得税。建议允许政策性农业保险经营主体从其经营的盈余中在税前扣除一定比例的资金作为巨灾风险准备金，以增强经营主体抗风险能力。

## （三）实现保障水平与生产实际成本联动

从新疆政策性农业保险的实践来看，保障水平的高低直接影响参保农牧民灾后生产的恢复。但在实践中，保险责任的度量与农业生产的实际投入差距很大。如2013年棉花每亩生产成本达1700元左右，而实际保障每亩仅为747元。建议应针对新疆的农资市场如种子、化肥、农药、地膜、机耕及灌溉等实际成本变化，按年度来调整种植业中主要农作物棉花、小麦、玉米、油料等的保险金额。针对养殖业如幼崽的购买价格、饲料等实际成本按年调整保险金额。

## （四）实现保障水平与实际灾害损失相对应

在实践中还应多做调查研究。农牧业生产中面临的自然灾害、疫情、疾病等都对政策性农业保险的保障提出了挑战，也就是说，承保责任一定要与实际面临的灾害损失相对应。病虫害是除了自然灾害外，威胁新疆农业生产的主要灾害。应尽快将病虫害也纳入种植业保险责任。另外，对能繁母猪、奶牛等保险如牛、羊、猪牲畜生长的疫情疾病等特别是难产等疾病纳入养殖业保险责任。

## （五）降低缴费比例，提高参与度

新疆是农业大省，全区22%的农牧民属贫困人口，农牧民缴费能力严重不足。新疆地方政府对政策性农业保险保费补贴在全国属中等偏下水平。2013年全国地方政府对政策性农业保险的保费补贴约占保费总收入的32.53%，农民自己承担保费约占18.14%，新疆地方政府对政策性农业保险保费补贴约占保费总收入的20.47%，而农牧民自己承担保费约为26.5%。新疆地方政府对政策性农业保险保费补贴低于全国12.06个百分点，农牧民自交高于全国8.36个百分点。

另外,新疆属财政穷区,财政自给率不足30%,90%以上的县市财政不能自给,大量的财政收入需要通过中央财政转移支付来实现。政策性农业保险保费补贴除中央财政补贴外,地方政府补贴部分要由各级政府共同分摊,这种制度设计可以强化不同层次政府对政策性农业保险的参与度。但在各级地方政府财力不足的情况下,保费补贴的联动机制会造成地方政府财政压力,反而影响了地方政府参与的积极性。例如新疆阿克苏地区阿瓦提县是全国的长绒棉之乡,但该县年财政收入仅1亿元左右,而每年补贴政策性农业保险保费资金就高达1000多万元,县财政的压力可想而知。

当前新疆政策性农业保险费率在5%~12%,厘定的费率远高于财产保险费率。目前农牧民收入主要靠农业生产获取,而政策性农业保险投保人自交保费也在10%~20%。新疆生产建设兵团无地方财政保费补贴,除中央财政补贴种植业65%以外,35%全部由农工自交。养殖业能繁母猪、奶牛除中央财政补贴80%以外,20%全部由农工自交,育肥猪中央财政仅补贴20%,自交保费比率较高,带来的后果是愿意投保的农户不足60%,而实际参保的农户也仅占愿意投保农户的50%左右。

### 参考文献

- [1] 李堡、费玉娥等:《新疆政策性农业保险与农业生产协调发展研究》,载于《金融发展评论》2011年第8期;
- [2] 魏海燕、李阳:《〈农业保险条例〉的解读及其对我国农业发展的影响》,载于《法制与经济》2013年第2期。

## Current Situation and Improvement on Supply Design of Political Agricultural insurance: Based on Practices in Xinjiang

Aizhen Lu Yu'e Fei

**Abstract:** In order to make political agricultural insurance better and more efficient, this article studies supply of political agricultural insurance designed by both central and Xinjiang local government on 2008 and 2013, analyzes matching status of risk protection and risk losses, and then suggests that political agricultural insurance need more efficient top-level system design, and establish proper status of political agricultural insurance on the economical development, and further definite clear boundary of responsibilities and rights of state and local government.

**Key words:** Political Agricultural Insurance; Top-Level System Design; Guarantee Level; Risk Losses; Xinjiang

# 美国有线电视网络融合 业务发展情况解析\*

常颖 潘苗\*\*

**摘要:** 经过十多年的努力,三网融合多种业务竞争局面在世界各发达国家基本形成。三网融合的主要目的是吸引大量社会资本和政府投资建设宽带网络,普及宽带业务进入千家万户,加速社会信息化进程。本文分别从不同角度对美国有线电视网络发展情况及其融合业务发展情况进行解析,最后总结出其有线网络在三网融合进程中取得的巨大成功,以期对我国有线电视网络的未来发展提供良好借鉴。

**关键词:** 有线电视网络 业务融合 数字化 宽带

多种新业务得到大规模发展是美国三网融合成功的表现。政府和企业界推动三网融合的终极目的是让所有美国居民能够得到:①越来越丰富的视频产品与服务;②越来越快的宽带业务;③越来越便宜的电话业务;④越来越多的其他业务并加快社会信息化。其中核心业务是宽带普及和提速,不断提升通信业务质量和产业产值。

## 一、美国有线电视网络发展情况

与其他发达国家相比,在美国的大通信产业中,有线电视运营商发展情况要好于电信运营商,有线电视产业近十几年来仍一直保持稳定增长,很大程度上和其不断开发数字电视、付费等增值业务、IPTV、VoIP 等新业务并进入电信市场与电信运营商展开竞争有关。随着三网融合的全面普及,美国有线电视网络通过不断加大网络建设投资、推动网络的升级换代吸引用户,并保证了收入的持续稳定增长。

### (一) 美国有线电视网络基础设施投资情况

美国有线电视网络自《1996 年电信法》颁布后,大量投资网络基础设施建设。从 1996~2000 年全美有线电视网共投入 433 亿美元进行网络升级改造,至 2004 年总投入达到 946 亿美元,4 年间总量翻了一番。到了 2008 年,

\* 本文为国家广电总局 2011 年社科研究项目 GD1172 阶段性研究成果。

\*\* 常颖(1973~),男,讲师,硕士,中国传媒大学资产处;研究方向:传媒经营与管理。潘苗(1991~),女,中国传媒大学经济与管理学院,产业经济学专业硕士研究生;研究方向:文化产业组织理论与政策。