

“四个交通”

SIGE JIAOTONG
DAJIATAN

大家谈

人民交通出版社
中国交通报社 编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co., Ltd.

“四个交通”

SIGE JIAOTONG
DAJIATAN

大家谈

人民交通出版社
中国交通报社 编



人民交通出版社股份有限公司
China Communications Press Co.,Ltd.

内 容 提 要

本书遴选了交通运输部杨传堂部长在2014年交通运输工作会议报告中关于“四个交通”的论述,以及部内各司局、部直属单位与各地交通(运输)厅(委)领导撰写的学习体会、工作部署等,侧重介绍了“四个交通”是什么、为什么、怎么做等内容。

本书可作为交通运输系统各级领导干部的培训教材,也可供广大职工学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

“四个交通”大家谈 / 人民交通出版社, 中国交通报社编. — 北京: 人民交通出版社股份有限公司, 2014. 6

ISBN 978-7-114-11467-0

I. ①四… II. ①人… ②中… III. ①交通运输发展—研究—中国 IV. ①F512.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第121678号

书 名: “四个交通”大家谈

著 作 者: 人民交通出版社 中国交通报社

责任编辑: 林春江 吴有铭 丁 遥

出版发行: 人民交通出版社股份有限公司

地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址: <http://www.ccpublish.com.cn>

销售电话: (010) 59757973

总 经 销: 人民交通出版社股份有限公司发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 720×960 1/16

印 张: 7.25

字 数: 81千

版 次: 2014年6月 第1版

印 次: 2014年6月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-11467-0

定 价: 36.00元

(有印刷、装订质量问题的图书,由本公司负责调换)

前 言

2014年全国交通运输工作会议上，交通运输部党组书记、部长杨传堂作了题为《深化改革、创新发展，加快推进“四个交通”发展》的工作报告。杨传堂部长在报告讲话中指出，“综合分析形势任务，立足于交通运输发展的阶段性特征，更好地实现交通运输科学发展，服务好‘两个百年目标’，部党组研究提出当前和今后一个时期要全面深化改革，集中力量加快推进综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通的发展。”同时指出，“综合交通是核心，智慧交通是关键，绿色交通是引领，平安交通是基础，‘四个交通’相互关联，相辅相成，共同构成了推进交通运输现代化发展的有机体系。”应该说，部党组高度重视“四个交通”发展，并做出了全面部署，明确了现代交通运输业科学发展的顶层设计和路线图。

由此，交通运输系统内迅速兴起学习“四个交通”的热潮，交通运输部党校组织了多期领导干部培训，交通系统各级领导干部结合自身本职工作，撰写了学习体会，中国交通报社组织设立了“全面改革创新，发展四个交通”的厅局长论坛，人民交通出版社和中国交通报社共同遴选了杨传堂部长在2014年交通运输工作会议报告中关于“四个交通”的论述，以及部内各司局、部直属单位与各地交通（运输）厅（委）领导撰写的学习体会、工作部署等，汇集成册为《“四个交通”大家谈》。

作为交通运输系统的主流新闻出版单位，人民交通出版社和中国交通报社自觉围绕交通运输部党组的中心工作，关注交通运输行业发展的热点问题，传播交通运输工作主题的权威声音，充分发挥舆论引导作用，侧重于围绕“四个交通”是什么、为什么、怎么做来编撰本书，以期更好地引导行业广大干部职工加强培训、形成共识、凝心聚力，理解与执行部党组关于“四个交通”发展的部署安排，推动交通运输事业各项工作的开展。

编者

2014年6月

目 录

深化改革 务实创新 加快推进“四个交通”发展

——在 2014 年全国交通运输工作会议上的讲话（节选）

..... 杨传堂（1）

深刻理解要义核心关键 务实推进“四个交通”发展

..... 杨 咏（10）

强化体系建设 逐梦绿色交通 梁晓安（13）

充分发挥规划引领作用 加快推进综合交通发展 孙国庆（16）

为发展“四个交通”提供组织保障和智力支撑 陈瑞生（19）

全面深化水运改革 加快推进“四个交通”发展 宋德星（22）

全面深化改革 推动转型发展 改进提升服务 李 刚（25）

以信息化智能化促进行业提质增效升级 赵冲久（28）

推进交通公安“两型三化”建设 为行业发展保驾护航

..... 李国平（31）

推动转型发展 服务保障“四个交通” 田西京（34）

肃纪正风反腐 助力“四个交通” 王杰之（37）

落实四个交通要求 推进海上应急体系五化建设 智广路（41）

发挥智慧交通关键作用 着力推进四个交通发展 曹德胜（45）

大力践行“四个交通” 加快发展长江航运 唐冠军（49）

建设智能航道 支撑智慧交通	熊学斌 (53)
行业特色高校应在“四个交通”建设中发挥主力军作用	张延华 (56)
构建综合立体交通体系 营造便捷绿色出行环境	武 岱 (61)
认真贯彻国家京津冀协同发展战略 加快京津冀 现代综合交通网络建设	高金浩 (65)
坚持“六个并重” 努力推动山西交通运输科学发展	李正印 (71)
全面推进运输业和邮政业合作发展	刘焕鑫 (75)
先行探路 积累经验 开启交通运输现代化建设新征程	游庆仲 (78)
加快建设四个交通 为美丽浙江作贡献	郭剑彪 (81)
向改革寻动力 促交通大跨越	梅 劲 (84)
打造湖北交通发展升级版	尤习贵 (88)
聚力“三大攻坚” 推进“四个交通”	潘 巍 (91)
坚持改革创新 交通规划积极适应五大功能区	滕宏伟 (95)
加快四个交通发展 全面提升服务水平	刘一平 (98)
深化改革提升服务 建设富裕和谐美丽陕西	冯西宁 (101)
加快扶贫攻坚 建设满意交通	康 军 (104)
打造丝绸之路经济带重要交通枢纽中心 ...	里加提·苏里堂 (107)

深化改革 务实创新 加快推进“四个交通”发展

——在 2014 年全国交通运输工作会议上的讲话

(节选)

交通运输部党组书记、部长 杨传堂

(前文略)

二、全面深化改革、加快发展“四个交通”

党的十八届三中全会作出了全面深化改革的决策部署，中央经济工作会议分析了当前国内外形势，提出了明年经济工作总体要求和主要任务，我们要把思想和行动统一到中央对形势的科学研判和工作的部署要求上来。面对新阶段新形势新任务新要求，要牢牢把握以下几点：

(一) 交通运输稳发展的基本面没有变，但发展条件和环境正在发生深刻复杂变化

我国经济发展长期向好的基本面没有变，随着国内有效需求逐步释放和改革开放深化推进，随着我国新型城镇化稳步发展，交通运输需求持续旺盛的趋势不会改变。根据全面建成小康社会的新要求，到 2020 年我国国内生产总值和城乡居民人均收入将比 2010 年翻一番，预计全社会客货运输量将是 2010 年的 1.5 至 2 倍。为有力支撑经济社会持续健康发展，不断满足人民群众对安全便捷出行更高的要求，国家加强交通基础设施建设的方向和力度不会变。明年

进入到“十二五”规划的第四年，中央明确要坚持稳中求进的总基调，保持宏观政策的连续性稳定性，交通运输稳发展依然具有良好的条件和基础。同时，我们也要看到长期以来支撑我国交通运输快速发展的要素条件和外部环境发生的变化，客观上要求在发展思路上要“换脑”，在增速上要“换挡”：一是中央强调，要实现经济发展质量效益得到提高又不会带来后遗症的速度，落实到交通运输改革发展中，长期以来片面依赖基础设施投资拉动发展的观念必须加以扭转，把投资和力量尽快转到优化运输网络结构、提升网络整体效能、改进提升运输服务上。二是关系交通运输发展的土地、劳动力等要素低成本的优势相对减弱，人口、环境、资源等因素的刚性制约明显增强，交通运输粗放型增长将难以持续。三是交通基础设施网络建设规模已难以保持前些年的发展速度，而且随着交通基础设施向中西部地区深入推进，建设成本和施工难度也将进一步加大。

（二）交通运输转方式调结构的任务十分紧迫，推进转型升级面临不少困难和挑战

总体上看，当前交通运输发展质量不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾尚未根本改变。突出表现在：城乡和区域交通发展不平衡，农村和贫困地区交通基础还比较薄弱，推进交通运输基本公共服务均等化任务艰巨；客货运需求日趋旺盛、多样性明显增强，但运输结构不合理短期内难以根本改变，公路承担长距离、大运量物资运输的比重过大，铁路、水运仍然是短板，运输服务集约化规模化水平较低；重建设、轻养护、轻管理的问题仍然较为突出，场站管理、信息服务等基层基础工作比较薄弱，改进和提升服务品质还需要下更大功夫；科技创新能力不强，交通运输发展的资

源环境代价仍然过大；生产要素价格持续上升，债务风险不断积累，交通运输发展环境客观上倒逼我们要加快转方式调结构。

（三）交通运输深化改革的难度前所未有，面临体制机制障碍等突出问题

当前，交通运输改革进入攻坚期和深水区，改什么、怎么改还需要进一步理清思路、明确方向、突出重点、善做善成。中央强调，做好明年工作，最核心的要坚持稳中求进、改革创新，以改革促发展、促转方式调结构、促民生改善。全面深化改革要把握大局、扎实推进，坚持胆子要大、步子要稳，要准确推进改革，要注重实效，取信于民，这些是我们谋划和推进改革必须遵循的原则。未来几年，是基本建成现代交通运输网络的关键时期，也是构建综合运输体系的重要时期。这一时期，全面深化改革必须坚持问题导向，要在深化大部门制改革、行政执法体制改革、投融资体制改革、安全管理体系改革、科技创新体制改革、综合运输体系建设等方面加强顶层设计和突破创新，破除体制机制障碍，进一步增强改革的内生动力。同时，随着改革创新的推进和深化，长期积累的矛盾和潜在的风险会显现暴露，我们要清醒认识改革的复杂性、敏感性、艰巨性。

（四）交通运输惠民生的要求日益提高，改进和提升服务质量是一项重要而长期的任务

交通运输是着力改善民生的重要领域之一，以改革促民生改善，加强基本公共服务体系建设，加快提质增效升级，不断提高服务保障民生的水平，是今后一个时期改革的重点任务。当前，交通运输惠民生的潜力尚未充分释放，仍有很大的发展空间，任务也很艰巨。与此同时，交通运输领域个别执法人员吃拿卡要、执法不公，少数窗口单位服务态度简单粗暴等问题仍然较为突出，加之个别腐败案

件的发生，社会和群众对此意见不小。如何通过深化改革，兜住底线、补齐短板，为公众提供更加安全便捷优质高效的服务，切实改进政风行风，推进执法规范化，建设群众满意交通，将是深化改革成败得失的重要检验。

综合分析形势任务，立足于交通运输发展的阶段性特征，更好地实现交通运输科学发展，服务好“两个百年目标”，部党组研究提出当前和今后一个时期要全面深化改革，集中力量加快推进综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通的发展。

第一，加快发展综合交通。经过多年的建设，我国交通运输已经进入了各种运输方式融合交汇、统筹发展的新阶段。加快发展综合交通，是适应全面建成小康社会的必然要求，是加快转方式调结构、提质增效升级的重要内容，也是推进交通运输可持续发展的必由之路。加快发展综合交通，要义是坚持适度超前、改革创新，做到量力而行、尽力而为，与区域协调发展和新型城镇化要求相适应，合理布局不同区域、不同层次、不同方式的运输网络，合理配置和优化整合交通运输资源，发挥各种运输方式技术经济优势和交通网络整体效能；核心是从基本国情和国家战略出发，顺应新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的新需求，统筹规划铁路、公路、水路、民航以及邮政行业发展，建立完善与综合交通相适应的制度体制机制，提升服务水平、物流效率和整体效益；关键是通过综合交通战略规划、政策法规、标准规范促进各种运输方式深度融合，优化交通运输主要通道和主要枢纽节点布局，统筹各种运输方式在区域间、城市间、城乡间、城市内的协调发展，发挥组合效率和整体优势，实现各种运输方式从分散、独立发展转向一体化、集约化发展，加快构建网络设施配套衔接、技术装备先进适用、运

输服务安全高效的综合交通系统。

第二，加快发展智慧交通。信息化智能化水平是衡量交通运输现代化发展水平的重要标志。加快发展智慧交通，是推进交通运输管理创新的重要抓手，是提升交通运输服务水平的有效途径，也是推动交通运输转型发展的重要支撑。加快发展智慧交通，要义是坚持面向发展、开放协同，重点突破、全面提升，以信息化、智能化为牵引，推动现代信息技术与交通运输管理和服务全面融合，实现交通运输设施装备、运输组织的智能化和运营效率、服务质量的提升；核心是以重大科技突破牵引交通运输转型升级，围绕支撑重大工程建设、提高存量资产使用效能和提升运输服务品质，抓好重大科技研发，协调推进原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，推动基础性、前瞻性和共性关键技术突破和工程化产业化发展，加快建设市场导向、企业主体、产学研结合的行业技术创新体系，促进科技成果转化交通运输生产力；关键是完善全行业开放协同创新机制，注重以信息化智能化引领提升交通运输管理效能，促进现代信息技术在行业监管、运行管理和服务领域的深度应用，全面提升交通运输供给能力、运行效率、安全性能和服务质量，实现交通运输持续创新发展。

第三，加快发展绿色交通。交通运输是国家节能减排和应对气候变化的重点领域之一。加快发展绿色交通，是建设生态文明建设的基本要求，是转变交通运输发展方式的重要途径，也是实现交通运输与资源环境和谐发展的应有之义。加快发展绿色交通，要义是坚持政府主导、法规约束，示范引领、制度创新，把绿色循环低碳发展理念贯穿落实到交通运输发展的各个领域和各个环节，在发展中保护、在保护中发展，加快建设资源节约型、环境友好型交通运输行

业，实现经济效益、社会效益和环境效益的有机统一；核心是以资源环境承载力为基础，以节约资源、提高能效、控制排放、保护环境为目标，加快推进绿色循环低碳交通基础设施建设、节能环保运输装备应用、集约高效运输组织体系建设，推动交通运输转入集约内涵式的发展轨道；关键是在规划、建设、运营、养护等各个环节集约节约利用资源、保护生态环境，更加注重优化交通基础设施结构、运输装备结构、运输组织结构和能源消费结构，更加注重提升行业监管能力和企业组织管理水平，充分挖掘结构性和管理性绿色循环低碳发展潜力，提高交通运输设施装备节能环保水平，提高土地、岸线等资源利用效率，建成以低消耗、低排放、低污染、高效能、高效率、高效益为主要特征的绿色交通系统。

第四，加快发展平安交通。防止目前阶段安全事故“不可避免论”，牢固树立加快发展平安交通，是以人为本的本质要求，是服务民生的最大前提，也是实现交通运输科学发展的基础条件。加快发展平安交通，要义是把安全发展理念贯穿于各领域、全过程，特别是基层和一线，坚持底线思维和红线思维并不断拧紧螺丝扣，把保障人民群众出行安全放在首位，坚决守住安全是底线、安全是红线的思想防线和责任防线，强化安全治理体系和治理能力建设，提高交通运输安全发展的防、管、控能力；核心是坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全，重心下移、工作下沉，健全完善科学规范、运行有效的安全生产责任体系，焊牢企业主体和行业安全监管的责任链，加强督促检查、严格考核奖惩，对有章不循、有章不依的问题不放过、严查处，切实把安全责任落实到一线、落实到岗位、落实到人头；关键是坚持常、长二字，夯实基础、补强短板，大力提高交通运输安全应急处置能力，推进安全生产长效机制建设，建立

隐患排查治理体系和安全预防控制体系，强化重点时段、重点地区、重点领域、重点环节的安全监管，不留死角、不留盲区，不打折扣、不走过场，确保安全监管全覆盖，安全隐患零容忍，有效防范和坚决遏制重特大事故的发生，实现交通运输持续安全发展。

总之，综合交通是核心，智慧交通是关键，绿色交通是引领，平安交通是基础，“四个交通”相互关联，相辅相成，共同构成了推进交通运输现代化发展的有机体系。通过“四个交通”的协调发展，交通运输服务经济社会发展的基础性、先导性作用更加突出，公众出行将更加安全便捷、更加舒适满意，为实现交通运输强国目标打下坚实基础。

加快推进“四个交通”发展，根本还是要通过全面深化改革来实现。各级交通运输部门要按照中央统一部署，抓紧研究制定分类推进改革的实施方案，不断推进交通运输治理体系和治理能力现代化。当前和今后一个时期，要以重点改革带动全面深化改革的顺利推进。

一是深化行政管理体制改革。要破除思想障碍和打破利益格局，进一步简政放权，继续取消和下放一批行政审批事项，加快推动政府职能向加强市场监管、创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。到2015年前，部层面拟减少行政审批项目37项，各地交通运输部门也要抓紧取消或下放行政审批项目，切实解决好“最后一公里”问题。要根据交通运输部有关职责调整的规定要求，围绕加快推进综合运输体系建设，在完善发展战略、政策、规划、法律法规、制度体制机制等方面加大改革创新，力争有新作为、有新突破。稳步推进交通行政执法改革，提高行政执法效能。

二是深化交通投融资体制改革。要按照事权和支出责任相匹配的原则，围绕理顺中央与地方事权，深化交通运输行业财税体制配套改革，包括专项资金使用、港建费征管、公路水路可持续发展的资金筹措、债务风险防控等。着力加快普通公路投融资体制改革，研究构建支撑普通公路建管养的投融资体制。研究建立交通基础设施特许经营制度，利用多种方式吸引社会资本参与交通基础设施建设。

三是深化公路水路管理体制改革。要深化公路管理体制改革，加快建立事权与财力相匹配、建管养相协调的公路管理体制机制，加快推进以普通公路为主的非收费公路体系和以高速公路为主的收费公路体系建设。强化公路安全管理体制机制建设，完善安全管理和应急机制，落实监管责任。要深化水运管理、海事管理、救助打捞、交通公安管理体制改革，进一步理顺关系，为水上运输市场与安全发展创造良好的体制机制环境。要深化水上安全监管体制改革，进一步理清中央与地方事权和职责。要深化航道管理体制改革，健全建管养相协调的管理体制。要研究完善引航体制机制，不断提高引航公共服务水平。

四是深化交通公共服务改革。要围绕提升交通运输服务质量和水平，加强相关发展战略、规划、政策、标准的研究制定，强化政府部门提供公共交通服务的职责，制定实施一些重大改革举措，加强公共交通、邮政普遍服务等基本公共服务提供，让群众得到实实在在的好处。要推进交通公共服务管理改革，推动建立科学规范的政府购买交通公共服务制度。要围绕促进城乡交通基本公共服务均等化，加快推进农村交通基础设施建管养体制改革，加快推进城乡公共交通一体化。

五是深化市场监管体制改革。围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化交通运输市场化改革，加快建设统一开放、竞争有序的交通运输市场体系。要积极参与和促进交通运输价格改革，完善交通运输价格形成机制，清除制约影响交通运输公平竞争的各种体制机制障碍。要深化道路货运管理改革，突出对经营者诚信及遵守安全有关规章能力的考核。要加强工程质量监管，创新监管思路，强化市场监管，从源头上加强监管体系建设。要完善统一市场准入制度，善于运用负面清单管理模式，改革市场监管体系，建立健全交通运输社会征信体系。

（后文略）

深刻理解要义核心关键 务实推进“四个交通”发展

交通运输部办公厅原主任 杨咏

2014年全国交通运输工作会议对深化改革创新、发展“四个交通”作出了全面部署。“四个交通”相互关联、相辅相成，是一个有机整体，明确了发展现代交通运输业的顶层设计和路线图。务实推进“四个交通”发展，关键是深刻理解“四个交通”的要义、核心和关键，也就是准确把握“是什么”、“牛鼻子”和“抓什么”的问题。

第一，“四个交通”发展的要义是科学发展，推动交通运输提质增效升级。我国交通运输正处于增速换挡期、改革攻坚期、发展转型期，加快转方式调结构、提质增效升级是这一阶段的显著特征。推进“四个交通”发展，要义是坚持适度超前、改革创新，合理配置和优化整合交通运输资源，以信息化智能化牵引带动交通运输转型升级，实现经济效益、社会效益和环境效益的有机统一，坚决守住安全生产这条底线和红线，说到底就是要实现科学发展。在新的时代背景下，实现交通运输科学发展，就是要正确处理局部与全局、数量与质量、速度与效益关系的又好又快发展，是建设、养护、运输、管理并举的统筹发展，是交通基础设施建设、运输服务、支持保障系统以及行业文明建设的全面发展，是各种运输方式之间、城乡交通运输之间、区域交通运输之间的协调发展，是正确处理交通