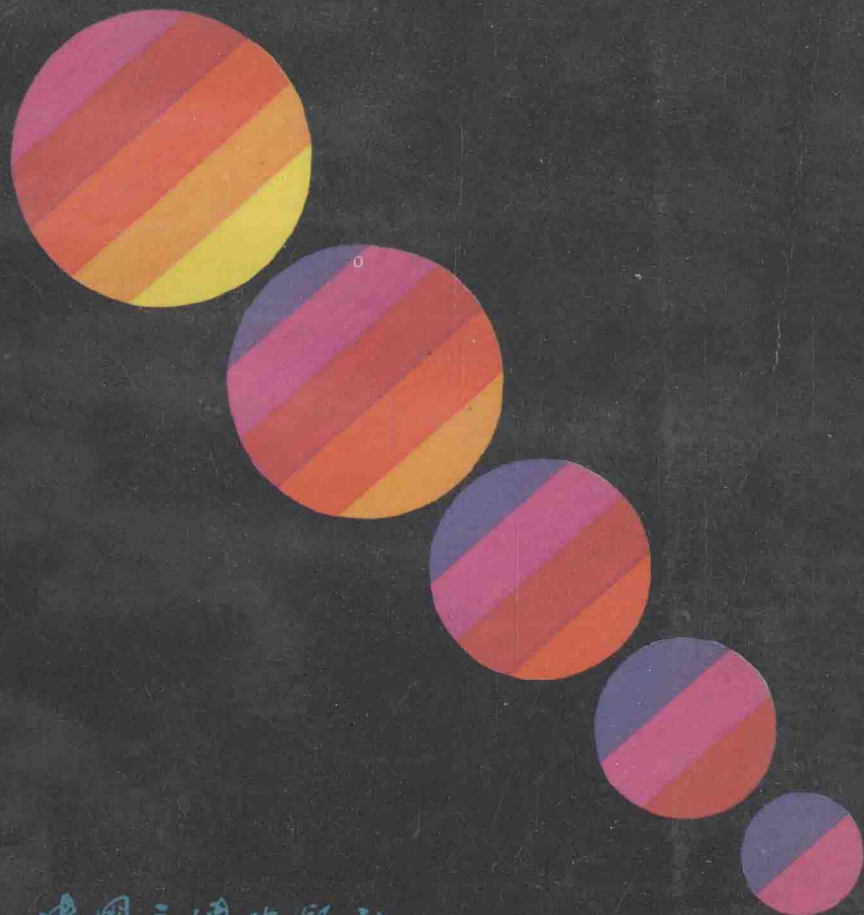


宜昌市财源建设战略研究

白康斌 胡庆洋 主编



中国三峡出版社

(京)新登字 199 号

宜昌市财源建设战略研究

白康斌 胡庆洋 主编

中国三峡出版社出版发行

(北京市海淀区蔡公庄一号)

湖北宜昌市税务印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 印张:9 字数:250 千字

1993 年 12 月第 1 版 第 1 次印刷

印数:1—3000

定价:8.50 元

ISBN 7—80099—014—1/F·5

宜昌市财源建设战略研究的组成人员

一、课题组

- 组长：胡庆洋 宜昌市财政局局长
- 成员：韩庆顺 宜昌市财政局副局长
- 徐广开 宜昌市财政科研所所长、高级经济师
- 曹大宽 中南财经大学副教授
- 袁运良 湖北省社科院副研究员、长江所副所长
- 陈自强 宜昌市财政科研所副所长、高级经济师
- 刘立兵 宜昌市财政科研所副所长、会计师
- 乔士善 中华人民共和国注册会计师
- 胡建中 湖北省社会科学院助理研究员
- 彭智敏 湖北省社会科学院助理研究员
- 吕东亮 湖北省社会科学院助理研究员
- 熊厚平 长江流域经济研究所办公室主任
- 苗新华 宜昌市财政科研所经济师
- 孙怡滨 长江流域经济研究所资料员

二、指导组

- 组长：郭道扬 中南财经大学教授
- 成员：方正生 中南财经大学教授
- 李定安 中南财经大学副教授

潘家华 英国剑桥大学博士

三、研究成果撰写人

第一章 白康斌 曹大宽

第二章 徐广开 苗新华

第三章 袁运良 熊厚平

第四章 白康斌 刘立兵 彭智敏

第五章 白康斌

第六章 吕东亮 陈自强

第七章 乔士善 胡建中

四、课题总负责人

白康斌 湖北省社会科学院 研究员

长江流域经济研究所 所长

长江会计审计研究所 所长

前言

历史的脚步刚刚踏进九十年代，“浦东开发”就像报春的雷声震撼了中华大地，使长江流域的开放开发迎来了战略性的大转变、大突破。随之，全国人大正式决定三峡工程动工兴建，于是万里长江这条东方巨龙也就宣告真正飞舞起来了。在这种情况下，宜昌市作为三峡工程的所在地，一下子便成为举世关注的炽热热点。如何既尽主人之责，使国家投资的这个世界级的水电枢纽在这里建设得尽善尽美，同时又把宜昌市建设成一个与三峡电站相匹配的现代化大都会？宜昌市财政局深谙当代大流域开发工程与科学、智力内在而深刻的联系，他们果断决策，率先起动，全力抓紧一九九二年夏秋到一九九三年春夏这一段“前期准备”时间，迅速组织了一大批流域经济、工程经济，财政、会计、审计、管理、环保等专业方面的理论家、教授、专家，以财源建设战略为主题，展开了有关三峡建设与其所在区域经济发展多种相关关系的研究，由此而有了本书的问世。

财源建设问题是我国财经学界和理财部门在近几年的改革开放中所提出来的一个重大课题，它所涉及的领域极其广阔。它的内容具有多角度、多层面的特点，直接而具体地影响着经济整体的成长与发展，因此正在受到普遍的重视。而且，随着时间的推移，还必将对于建设有中国特色的社会主义事业作出更大贡献。本书把这样的一个具有重大理论与实践意义的问题与三峡这样的多目标工程建设及其所在地区的超常规发展研究结合在一起，其理论探索的成果，显然就不只是适用于宜昌市，它对于怎样正

正确处理国家重点工程建设与发展地方经济的关系?怎样把水电水利工程建设与开发区域、流域经济有机结合?怎样运用基础设施的投资诱导形成新的产业体系?怎样使经济建设与财源建设统筹协调,相互促进等一系列问题都能提供有益的启示。从这个意义来说,本课题的研究实际上是为解决财源建设方面的种种理论问题解剖了宜昌市这个典型,提供了宜昌市这个案例。它的研究方法、思路与基本观点,对于经济、技术、科研、教学、管理等各个方面都具有重要参考价值。

本书是历史进入九十年代以后,从长江流域整体开放开发大背景下探讨区域财源建设战略的第一本著作,也是一项最新的研究成果。其“新”之所在,一是思维模式新。我们坚持运用了党的十四大所提出的关于组织长江经济“新飞跃”这一指导方针,广泛吸纳了海内外多个国家、地区,多种经济学发展经济的新经验、新论述,用以解决宜昌市跨世纪财源建设的战略问题。二是内容新。为了把财源战略置根于客观实在的基础上,除了市情及财政现状诊断,我们还列专章对宜昌全市的财源活力作了分析与评估,为未来的财富增长确立了基本的指向,这是本书一个新尝试。为了使财源战略的理论思考更加深刻,本书的研究还提出和探讨了财源战略的哲学基础问题,并且使战略的本身具有动态特征,点面协同发展特征,投资诱导与产业跟进特征,这也是本研究成果新的特点。为了大力推进传统计划经济模式向市场经济模式的转换,在本书的写作中,我们还全面研究了自八十年代以来,全国许多地方所进行的财税金融改革的新情况新经验,为宜昌的发展提出了许多财源建设的新方针和新对策。当然,这些方面的探讨也还是初步的,还有待于在实践中检验它们的正确性并获得完善与深化。

由于《宜昌市财源建设战略研究》具有上述方面的鲜明特点，它因而得到了不少权威学者的好评和赞许。著名经济学家、国家级专家夏振坤研究员认为本项研究“在市情诊断和对机遇与潜力认真分析的基础上，提出非均衡战略和相应战略原则”提出“加速体制改革，组织财源持续增长；引财兴财并举，实施战略突破；投资梯次倾斜，力争财源超常扩张的意见和八条方针……有创新性”，整个研究，“体现了求实性科学性和创新性，达到了同类研究的国内先进水平”。我国著名的财会专业教授，老前辈杨时展先生称本研究成果“不但有很强的针对性，而且有很大的可行性，足以为理财工作者的圭臬，亦足为经济工作者的指南针，无论从理论和实践上看都很有价值”。还有湖北省社会科学院著名的经济管理专家邓绍英，湖北省财政厅高级经济师陈秦安，湖北省经济研究中心财政专业专家郑建和等也都对本研究成果作了热情赞许。

《宜昌市财源建设战略研究》全体作者谨向以上各位学者及关心、支持本书写作、出版的同志表示最诚挚的感谢。并望对本书疏漏与不当之处给予批评指正。

著 者

1993年9月于武汉

目 录

第一章 宜昌市财源建设战略总体纲要·····	(1)
第一节 引言·····	(1)
第二节 宜昌市情·····	(2)
第三节 财政现状诊断·····	(5)
第四节 财源建设的宏观机遇·····	(9)
第五节 财源潜力与财源建设指向 ·····	(13)
第六节 总体思路与战略方针 ·····	(19)
第七节 财源建设的战略目标 ·····	(25)
第八节 财源建设的对策与措施 ·····	(28)
第二章 宜昌市情及财政现状诊断 ·····	(31)
第一节 宜昌市市情简析 ·····	(31)
第二节 宜昌市财政收支规模、结构及平衡状况 ·····	(47)
第三节 宜昌市财源建设的成就与经验 ·····	(58)
第四节 宜昌市财源建设的问题及展望 ·····	(72)
第三章 财源建设的宏观机遇——长江开放开发与 三峡工程建设对宜昌市经济发展的影响	(77)
第一节 长江开放开发新格局新趋势对宜昌市经 济发展的影响 ·····	(78)

第二节	三峡工程建设对宜昌市经济发展的影响	(85)
第四章	宜昌市财源潜力分析与财源建设的指向	(117)
第一节	财源潜力的分类与分析方法	(117)
第二节	宜昌市财源潜力综合分析与财源建设总的指向	(121)
第三节	分时期财源建设的指向	(131)
第四节	分行业财源建设指向	(135)
第五节	分区域财源建设的指向	(141)
第五章	宜昌市财源建设的总体思路与战略方针	(145)
第一节	宜昌市财源建设的总体思路	(145)
第二节	宜昌市财源建设的战略方针	(159)
第三节	不同行业、区域、时期财源建设的战略构思及指导方针	(167)
第六章	宜昌市财源建设的战略目标	(190)
第一节	选择宜昌市财源建设目标的指导思想	(190)
第二节	宜昌市财源建设战略的总目标	(196)
第三节	分行业财源建设战略目标	(202)
第四节	分区域财源建设战略目标	(212)
第五节	分县(市)财源建设战略目标	(217)
第六节	需要说明的几个问题	(233)

第七章 宜昌市财源建设的政策与措施·····	(243)
第一节 基本对策与措施·····	(243)
第二节 分行业财源建设对策与措施·····	(260)
第三节 分区域财源建设对策措施·····	(270)
第四节 分时期财源建设对策措施·····	(275)
后记·····	(280)

第一章 宜昌市财源建设战略总体纲要

第一节 引言

1、写作本纲要的目的是为了使一切关心我市财源建设的人,都能花最少的时间,从尽量简明扼要的文字中,明晰地了解和掌握未来 20 年宜昌市对财源建设的总的要求与部署。

2、本战略的研究时域是 1992 年 6 月至 1993 年 6 月,党的十四大的召开是其中最重大的历史性事件,全党正式确认了建设有中国特色的社会主义理论,并对它的内容作出了新的概括,还明确指出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,这一切,是我们在制定本战略时,自始至终所遵循的根本指导思想。

3、本战略全部内容包括 8 个部分 52 条。8 个部分是:引言;宜昌市情;财政现状诊断;财源建设的宏观机遇;财源潜力与财源建设指向;财源建设总体思路与战略方针;战略目标;战略对策、措施。以下按这 8 个部分分条概述其主要观点。

第二节 宜昌市情

4、宜昌概况。1992年3月,经中央批准,将原宜昌地区与老宜昌市合并,设立了今天的宜昌市,实行市领导管县行政体制,新宜昌市辖7县2市1场,即宜昌县、枝江县、远安县、兴山县、秭归县、长阳县、五峰县和当阳市、枝城市、草埠湖农场。原宜昌市区即为现宜昌市城区,它们是西陵区、伍家岗区、点军区。全市现有人口389.35万人,其中非农业人口85.36万人,占21.9%,农业人口303.99万人,占78.1%;全市总面积2.1万平方公里,其中城区面积30平方公里,城区常住人口49万人。

5、宜昌市总括起来共有6大经济优势。

①得天独厚的区位条件。宜昌市是长江上中游的接合部焦枝铁路和清江在此与长江交汇,历史上素以“三峡门户”、“川鄂咽喉”著称。宜昌市位于长江经济带中段,“上控巴蜀下引荆襄”,辐射湘西北、鄂西南、鄂西北。雄伟的葛洲坝和即将兴建的三峡大坝巍然屹立于此,构成十分显著的区位优势。②丰富多样的自然资源。宜昌市自然资源丰富多样。在水能资源方面,宜昌市河流密布,落差大,已探明水能蕴藏量高达3000多万千瓦,现已开发建成葛洲坝水利枢纽装机容量271.5万千瓦,正在开发建设的清江隔河岩水利枢纽装机120千瓦,加上即将上马的三峡工程装机容量2240万千瓦和高坝洲水利枢纽,到下一世纪初,预计开发利用近2200万千瓦。矿产

资源方面,现已探明矿产有 53 种,占全国已知矿种的 1/3,主要矿产有:磷、铁、煤炭、古灰石、大理石、花岗石,镁橄榄石、石墨及金、猛、重晶石等。林土特产资源方面,宜昌市为湖北省重点产林地之一,宜林面积、活立木蓄积量及森林覆盖率均位居全省前列;宜昌柑桔历史悠久,饮誉海内外;宜昌茶叶独树一帜,驰名中外。此外桐油、生漆、中药材、棕片、木瓜、中华猕猴桃、香菇、木耳、薄壳核桃、板栗、杜仲等土特产品产量大、品质好,其中不少是传统出口创汇产品。旅游资源方面,宜昌位于全国十大风景名胜之一的长江三峡的西陵峡口,是楚文化的发祥地和三国古战场的遗址之一,故被确定为全国 11 个重点旅游城市之一。其旅游资源丰富,融史迹、文化、名山大川、原始自然景观为一体,具有层次多、覆盖面广等旅游群体特点。优越的自然资源条件,为宜昌经济发展提供了取之不尽、用之不竭的财力源泉。③初具规模的工业基础。目前宜昌市已初步形成以电力、机械、冶金、纺织、轻工、化工、医药、电子、建材、造船等行业为主的工业结构,成为我国重要的水电和原材料工业基地之一,这种能源优势和原材料优势,正是我国东部沿海许多经济技术发达地区所严重欠缺的。它体现了宜昌经济的鲜明特点与优点。④较为便利的交通通讯。宜昌具有较好的水运、公路、铁路、航空等交通设施和国内、国际通讯条件,是我国东西南北水陆中转的中心之一,是湖北省内通向全国的“三通”(交通、流通、通信)重要枢纽之一,也是全国内陆腹地的通海

口。⑤开放、开发的战略重点所在。在全国的经济布局中,宜昌是重要的水电能源和原材料工业基地;是三峡工程的重要依托;是开发鄂、湘、川边缘地域经济的凝聚点和强辐射中心,在本世纪末和下世纪初,将逐步成为全面开放的大城市、湖北重点开发的新兴产业基地之一。⑥千载难逢的历史机遇。浦东开放、长江开发,三峡工程兴建,市场经济发展,全国区域政策的调整,给宜昌市的建设带来了空前未有的有利机遇。

6、宜昌经济发展的劣势与不足主要有 5 点。

一是产业布局与资源状况脱节,工业结构单调趋同。宜昌市域拥有丰富的水电、矿产、林土特产和旅游资源,但第一产业中林土特产的优势尚未充分利用,农副林特产品的加工还基本上停留在初级加工或粗放加工阶段,精深加工业相当薄弱;第二产业中水电资源和矿产资源的开发与工业结构不一致。全市整体工业化程度偏低(1990 年全市一、二、三次产业国民生产总值的构成为 33.4:44.65:21.95);第三产业更未充分发展起来。旅游资源的开发利用还处在初级阶段。在工业结构中传统食品、纺织、建材、机械、化工这五大部门的产值平均占有工业总产值的 50%以上,而以电子技术、新能源、新材料、生物工程和海洋工程航天技术等为主要标志的高新技术产业却寥寥无几。二是东部与西部,城区与县城,沿江与腹地,平原与山区之间的经济发展水平呈现较大悬殊的梯次差异,在工农业生产总值、国民收入和财政收入等项

人均综合经济指标中,前者是后者的 2—5 倍。西部山区成了制约整个宜昌市域经济高速发展的重要因素。三是科技、管理力量不足,思想观念急待更新。尽管在科技人员的总量上,在省内宜昌市仅次于武汉,但科技人员的技术构成却明显不合理,中、高级经营管理人才数量少,与沿海经济发达地区相比,人们的思想观念还依然受到已往计划经济和产品经济的束缚,对社会主义市场经济还缺乏足够认识。四是财力不足,用于开发的建设资金严重短缺,其开发需要的大量资金,仅靠宜昌市自身的原始积累和现有的“吃饭型”财力是远远不够的,而其他筹资开发方式由于种种原因,在短期内又不可能大量采用。这是宜昌经济通向现代化途中的一个重要障碍。五是地处内陆山区,对外开放受到一定局限。尽管宜昌拥有比较便利的交通、通讯环境,但由于它地处内陆腹地、信息传递和能量流动时空间隔较大,故在引进外资和国外先进技术以及发展外向型经济等方面,与沿海地区比较存在着明显劣势。

第三节 财政现状诊断

7、总起来讲,从 1981 年—1991 年的 10 年间,全市财政收入和财政支出均有大幅度增长,年平均递增率均大于全省平均水平,且呈持续增长趋势,而财政支出的年递增率大于财政收入的年递增率。财政赤字有日益加剧趋势。

8、宜昌市财政现状的特点在收入上是高速递增的。1981—1990年,全市财政收入以平均每年14.45%(高出全省年均递增率6个百分点)的高速度递增,此间1985—1987年达到增长高峰(含物价上涨因素),为20%以上。从财政收入的主要结构考察,来自第二产业的财政收入占全部产业75%以上;来自食品、机械、纺织、化医、建材和冶金等工业的财政收入占有财政收入总额的60%以上;全民、集体所有制企业的财政收入占85%;而城区和沿江提供的财政收入占全区域70%以上。可见全市的财政收入,主要集中在第二产业(主要是食品、机械、纺织、化医、建材和冶金等行业)、全民和集体所有制企业、城区和沿江企业。在支出上呈刚性大幅度递增。1981—1990年,全市财政支出以每年平均15%以上(高于全省年均递增率约7个百分点)的速度递增,并呈刚性持续增长趋势。在财政支出结构中,非生产性支出高达80%左右,而生产性支出仅占20%左右。在非生产性支出中,行政事业经费和各种补贴占较大比重。这说明财政的自我发展、扩大再生产能力还相当弱小。生产投入的短缺,直接制约着后续财源的维护和发展。在收支平衡上赤字问题严重,入不敷出。其主要原因在于:其一,在财政支出方面,除行政事业费用、工资等刚性支出外,还有许多不可控增支因素,“节流”方面亦还有许多工作要做;其二,在财政收入方面,一是财源的“蓄水”和“供血”机能还比较薄弱,二是企业财务管理监控和征收管理不善,造成

财政收入严重流失。

9、宜昌市财源建设的主要成就首先是产业财源结构开始呈现优化趋势。1987年一、二、三次产业提供的财政收入比例为15:75:10,1990年为10:65:25。在第一次产业领域,随着农业经营机制的转换和农民商品经济意识的增强,农业内部结构亦开始由单一的种植业朝着包括农林牧副渔五业的大农业方向发展,由自给自足的自然经济或半商品经济向以农、工、商、运、建全面发展为特征的大商品经济转变。从1980—1990年,种植业产值比重由61%下降到57.8%,林牧副渔业产值由39%上升到42.2%,非农产值由24.4%上升到37.8%。农林生产结构的优化,使农村财源建设取得了突破性进展。1991年全市农村提供的财政收入达到6000多万元,比1980年增长2倍。在第二次产业领域,初步形成以食品、机械、纺织、化医、建材、冶金为支柱(约占60%),以电力、电子、造船、建材为辅助的工业财源体系。第三产业财源建设初具规模,商业、服务业、交通运输业、旅游业呈现出快速增长的势头。

其次是以“四大”优势资源的开发为基础的配套协调发展的财源建设格局初见端倪,即:依靠水能资源优势,建立了以水电为主的能源工业财源;依靠矿产资源优势建立了以磷矿开采和加工为龙头的磷化工业和以石材、荒料开采与加工为龙头的建材工业财源;依靠农副产品优势发展壮大起来的食物、纺织工业财源;依靠旅游资源