



北京市监狱
BEIJING PRISON

总主编 刘学武

《北京监狱百年历程纪念》文丛

北京 监狱狱政 管理实务

房玉国◎著



 中国财政经济出版社



北京市监狱 BEIJING PRISON 北京监狱百年历程纪念文丛

主编 刘学武

北京监狱 狱政管理实务

房玉国 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京监狱狱政管理实务/房玉国著. —北京: 中国财政经济出版社,
2013. 8

(北京监狱百年历程纪念文丛)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4730 - 4

I. ①北… II. ①房… III. ①监狱 - 管理 - 研究 - 北京
IV. ①D927. 106. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 184368 号

责任编辑: 卢关平

责任校对: 胡永立

封面设计: 逸品文化

版式设计: 董生平

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 19.75 印张 315 000 字

2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3 500 定价: 40.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4730 - 4/D · 0266

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

质量投诉电话: 88190744

反盗版举报电话: 88190492、88190446

《北京监狱百年历程纪念》文丛编委会

顾 问：孙超美 魏书良 何中栋

薛梅卿 马志冰

总 主 编：刘学武

编委会成员：刘学武 齐秀山 王炳东

罗中启 欧阳志工

孙彦辉 张卫东



总 序

北京市监狱前身为京师模范监狱，由清政府法部于宣统元年奏请筹建，民国元年（1912年）基本完工，1912年11月10日投入使用，至今已有100年的历史。无论从设计意图还是初期运行情况看，它都是中国历史上第一座初具现代化意义的中央监狱。京师模范监狱的建立是中国历史发展的必然结果，也是中西方文化碰撞的直接产物，直观地体现了清末变革由社会到法制，由法制到刑制，由刑制到狱制的过程。北京市监狱从建设到运作的过程，具体且典型地体现了中国刑罚客体由肉体到思想的文明进程。中国现代狱制筚路蓝缕，山林由此开启。

作为中国历史上第一座具有现代化意义的中央监狱，建狱伊始，首任典狱长王元增结合西方狱制与中国国情制定了较为完备的管理制度，实现了监狱教育与社会国民教育序列的接轨；逐步形成个人教诲、类别教诲、集合教诲以及特别集合教诲的监狱教诲体系，传统文化教诲得到系统强化，还开创了多元化的教育教



悔载体，如创办监狱出版物、社会宗教团体介入、名人演讲、开展音乐体育活动等。这些教育理念与实际做法，凸显了中国近代新式监狱趋向人本化的法治理念，“京师狱制，始焕然一新”。自此，中国监狱“去数千年来桎梏縲拽之苦，实施教养感化之法”。作为中央模范监狱，民国北京政府时期成为全国监狱官员的法定实习场所，故而它倡导的“施以感化，导以作业”的治狱思想，在全国新式监狱传播。

新中国成立后，人民政府接管了原民国时期的北京监狱，用全新的纪律规范罪犯的改造行为，使监狱管理工作步入了新的轨道，劳动改造成绩斐然。20世纪五六十年代，监狱轻工业技术达到国内尖端水平，部分产品产值位于全市前列，如袜厂曾为全市最大的织袜企业，创立的“金双马牌”商标被评为北京市著名商标；制造的棉纤维聚氯乙烯鞋底填补了北京市塑料棉鞋底的空白，产量曾一度占全市同类产品总产量半数以上。改革开放后，随着社会经济体制的变革，尤其是《中华人民共和国监狱法》颁布后，监狱对罪犯实行“惩罚与改造相结合、教育与劳动相结合”的方针，监企逐步分离，注重发挥劳动的教育作用，注重组织管理，生产劳动成为教育改造的载体之一。

1988年，北京在全国率先开展监狱工作社会化建设——与北京市18个区县签订“帮教安置协议”，开启“监狱—地方区县”社会帮教模式的探索，打造出闻名全国的“北京模式”，北京市监狱是其主要“试验场”之一，特别是1994年《中华人民共和国监狱法》颁布实施后，监狱管理工作进一步朝社会化、科学化、法制化发展，1995年被评为市级现代化文明监狱，1996年被司法部命名为全国首批五个“部级现代化文明监狱”之一。进入21世纪，尤其是近几年来，北京市监狱根据时代发展要求，积极响应市局党委号召，注重狱政管理精细化建设，打造监管安全长效机制，形成了自己独特的做法，如逐步完善安全防范机制、矛盾化解机制、科学分类机制、计分考核机制、分级处遇机制、诉求解



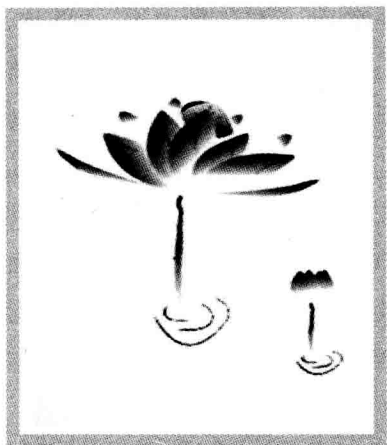
答机制等系列制度，以引导罪犯树立正确的服刑观，强化行为养成。

对改造手段的探索，北京市监狱一直努力走在前头。2005年10月监狱成立心理矫治室，将心理咨询与矫治的科学方法引入监狱，与相关院校合作开展服刑人员心理矫治研究，使监狱的心理矫治工作走在了全国同行前列。自2012年8月起，监狱在心理矫治工作中创新性地引进“内视观想”疗法，为参与活动的罪犯提供了一个“重走人生路”的机会，让参与者以成年人的眼光重新审视自己从出生到现在的人生经历，对自我进行客观全面的评价，发现并寻找科学改造的目标和方法，为提升罪犯的感恩和换位思考能力，为其在狱内安心改造起到良好的推动作用。2012年10月，司法部领导到监狱调研时对此项活动给予充分肯定，并强调要扩大罪犯的参与范围，及时总结好的经验。

“规其监狱之实况，可测其国度之文野。”监狱的管理状况能反映一个国家或地区的文明程度，监狱的文明进步是社会文明进步的具体体现。100年来，虽然名称和隶属关系多次变更，但监狱把握潮流、争创一流的文化遗产一直没有变。在北京市监狱建成100年之际，监狱组织力量编撰了这套丛书，是一件非常有意义的事情。100年来，北京市监狱积淀的厚重监狱文化，我们监狱理论和实务工作者有义务认真研究，继承下来、发展下去，提高监狱工作质量，提升法治建设水平，为中国特色社会主义法制建设作出更大贡献。

北京市监狱管理局党委书记、局长 孙超美

2013年8月



序

监狱担负着执行刑罚改造罪犯的职能，是服务全面建成小康社会、维护公平正义，维护最广大人民群众利益的主要力量之一。在具体的司法实践中，如何践行党的十八大报告中蕴含的“法治中国”理念，如何“运用法治思维与方式化解矛盾”，成为监狱实际工作者必须面对的问题。

房玉国同志是北京市监狱狱政管理科科长，北京市监狱管理局（以下简称市局）局级专家型干警，1985年4月从部队复员，参加监狱工作。曾先后在北京市监狱管理局清河分局、延庆监狱、市局狱政处、北京市监狱工作。在分监区从事管理教育工作20余年，在市局和监狱从事狱政管理工作15余年。

在分监区工作期间，能够潜心研究对罪犯的管理和教育，曾先后改造和转化了一批危顽犯，1992年被司法部授予“个别教育能手”称号，先后8次荣立个人三等功；在监狱狱政科工作期间仍发挥自己在管理、教育罪犯方面的经验，帮助分监区解决疑难



问题，与此同时，他还十分注重对工作经验、方法的总结、提炼，形成了狱政管理方面的许多理论，在全国各级监狱理论研究征文中获各种奖励 10 余项，其中 2010 年撰写的《北京市监狱狱情排查、分析与处置机制的实践探析》获北方九省市论文评比二等奖，2011 年撰写的《狱内侦查工作的实践与思考》被中国监狱工作协会狱政管理专业委员会评为三等奖，2012 年撰写的《罪犯诉求表达和解决机制的探索与实践》获中国监狱工作协会狱政管理专业委员会论文评比二等奖，2012 年在中国监狱工作学会举办的“监狱理论研究十百千人才”评选中被评为监狱理论研究骨干。

当看到房玉国同志这本书的初稿时，我感到非常高兴。可以说，这本书既是玉国同志几十年工作的成果结晶，又是指导我们监狱工作的一本指南。新的形势下，给监狱工作提出了更高要求，同时也存在着如不文明执法等方面问题。文明执法、公正司法是法治建设的基础内容也是主要内容，玉国同志的这本书将监狱狱政管理的基本工作流程和制度展现给了我们，我们可以循着书中的内容，“知道”并“明晰”监狱狱政管理的基本日常工作及管理。

作为监狱狱政管理部门的主要负责人，玉国同志经常到基层分监区进行调查研究，十分注意理论与实际工作的结合，根据监狱法与上级部门规定，结合监狱实际先后在“狱情分析工作”、“罪犯劳动现场干警值班定制管理规范”、“狱内侦查工作”等日常管理方面提出了 40 多项新的创新做法、机制和措施。目前这些做法、措施都在实际工作得到运用，受到了市局业务部门的充分肯定和推广。

长时间以来，大墙内的监狱人民警察也是不为人熟知的一个群体。的确，我们工作的场所，远离繁华闹市；我们工作的内容，远离社会主流思潮追求。但是这并不能成为我们追求工作进步的阻碍，我们在郊区、在社会主流思潮之外，同样进行着一项伟大的事业，但是这项事业的进行需要社会监督。所以说，当看到玉



国同志这本书稿时，我感觉他这是在做一件“搭桥”的事业，他在搭建一座联通监狱与社会之间的桥梁，他希望社会人士了解监狱，了解我们国家的刑罚执行事业，了解监狱警察的工作。

因而，我认为这本书还具有一个重要作用，那就是读者可以通过阅读对我们工作进行监督，进而提出能够进一步改善我们狱政管理工作的合理化建议。我们深信“智慧深藏于人民群众之中”，长时间的“大墙内”工作，确实让我们监狱警察群体的视野变窄，思维单一，但是最广大人民群众视野是无限宽广的，智慧也同样是无穷的，思想也是多元的。

此外，阅读书稿后我感觉，玉国同志书中蕴含着一条主线，那就是“从法制走向法治”这条主线，甚至可以说这是此书的终极目的。因为，“制度”相对于“执行”是静态的，而这本书的目的就是将静态转化为动态，让那些“死”的制度在具体的监狱执法中变“活”。当然，这些“活”的制度是以国家立法机关通过的各项上位法为统领，并密切结合我们北京市监狱的具体实际制定的，这是我们一向坚持的，那就是“理论与实践相结合”，玉国同志在这本书中写得很详细，非常具有操作性，非常实际。

本着“从法制走向法治”这条主线，这本书中各项狱政管理制度，一方面体现制度的依法性、严肃性、原则性，另一方面体现人本思想，将以人为本的理念贯彻其中。我认为，我们的监狱工作在既要保护社会正常秩序又要保护公民合法权利为主旨的司法改革中，一方面，要准确执行刑罚，严格管理和惩罚罪犯，彰显社会的公平正义，实现监狱威慑的功能，预防和减少犯罪；另一方面，又要充分维护罪犯的合法权益，注重罪犯改造质量的提高，发挥监狱教育、更新的作用，把原本形形色色危害社会的罪犯，通过监狱将其转换成一个能融入和谐社会的正常公民，这是监狱的价值所在，也是监狱对社会的最大贡献所在。在这个意义上，房玉国同志的这本书可以作为我们狱政管理工作的一个阶段性总结，更要成为今后工作的一个起点。



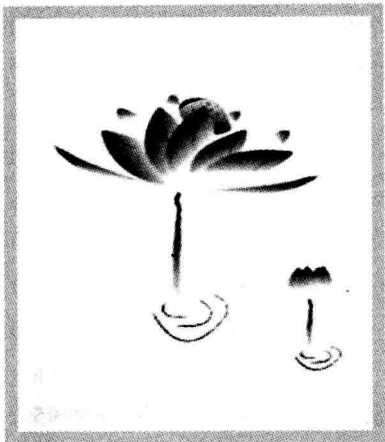
书中介绍的各项措施和做法包括两个面向：一是罪犯群体（服刑主体）；二是警察群体（行刑主体），以实现监狱内法律关系中两个主体的有机结合。因而可以说这是一本比较实际、比较全面地介绍监狱狱政管理的参阅文献。

最后，衷心祝贺房玉国同志这本书付梓出版。“从法制走向法治”，并希望成为“法治监狱”建设大潮中的一朵浪花，增添一份推力。

是为序

魏书良

2013年6月28日



目 录

第一章 狱政管理的内容及实践方法

.....	(1)
一、刑务管理	(3)
二、分类管理	(25)
三、处遇管理	(26)
四、激励管理	(29)
五、现场管理	(31)
六、安全管理	(32)
七、设施管理	(34)
八、信息管理	(35)

第二章 罪犯日常管理

一、新调入罪犯管理与教育	(38)
二、事务犯管理	(44)
三、重控罪犯管理教育转化工作	(50)



四、分监区滞留同道罪犯的管理	(57)
五、特殊劳动岗位罪犯的管理	(61)
六、“内观”罪犯管理工作	(64)
七、罪犯离监前的相关工作	(69)
八、罪犯不宜个人保管物品的管理	(72)
九、罪犯便服管理	(76)
十、罪犯狱内就医的管理	(81)
十一、罪犯在社会医院住院看押管理	(85)
十二、服刑人员改造互助小组	(88)
十三、罪犯班长对班内情况定期汇报和研讨机制	(95)
 第三章 事务管理	 (101)
一、罪犯每天作息时间及每周改造活动管理	(102)
二、罪犯严重违纪问题现场处置工作流程	(105)
三、罪犯室外活动的管理	(108)
四、分监区重点部位、重点时段的管理	(111)
五、罪犯劳动现场定置管理	(115)
六、服刑人员诉求解决处理机制	(130)
七、监狱与服刑人员家属互通情况机制	(140)
八、减刑、假释承诺工作机制	(145)
九、重病及疑难病罪犯病情通报机制	(148)
十、危重病犯抢救工作流程	(157)
十一、分监区服刑人员班组处置突发事件预案	(160)
十二、“维护监管安全稳定，构建和谐改造关系”工作机制	(163)
十三、“优胜分监区、罪犯优胜班组、服刑人员改造标兵”竞赛 管理	(172)
十四、监狱大门管理	(182)
 第四章 干警工作及考核	 (191)
一、管班干警工作职责	(192)
二、分监区干警对罪犯掌控	(195)
三、清监、搜身和物品检查	(209)



四、干警日讲评会、分监区周小结会	(211)
五、监区、分监区干警值班模式的改革	(215)
六、区域突发事件处置预案	(219)
七、监管安全排查工作	(223)
八、监管安全考核工作	(232)
 第五章 狱侦工作管理	(241)
一、罪犯“五知道”卡片手册	(242)
二、狱内侦查工作	(246)
三、狱情分析工作	(255)
四、狱情报告工作	(263)
五、罪犯互监小组管理	(268)
六、包夹罪犯使用和管理	(272)
 第六章 警用装备使用与管理	(281)
一、执法仪使用与管理	(282)
二、视（音）频下执法管理工作	(286)
三、警用装备的管理与使用	(289)
四、无线对讲机的使用与管理	(292)
五、警戒具使用与管理	(295)
 参考资料	(297)

第一章

狱政管理的内容及实践方法





狱政管理工作涵盖了罪犯管理教育的全过程，涉及监狱工作的方方面面，是监狱一项重要的基础性工作。多年以来，基层监狱对于什么是狱政管理、狱政管理具体都包含哪些内容、哪些工作环节、如何在具体的工作中去实施，一方面是比较模糊，一方面是缺乏相应的工作规范，使干警对罪犯的管理无据可依，依法、科学、文明管理就成了空的、虚的。因此，为了将狱政管理工作系统化、规范化，需要明确其涵盖的内容、具体的操作程序和方法。笔者总结多年工作实践经验，对狱政管理工作规范化进行了大胆实践和探索，尤其对狱政管理包含的刑务管理、分类管理、处遇管理、激励管理、现场管理、设施管理以及信息管理等工作环节进行了明确，提出一套行之有效的方式、方法，并经过了多年实践工作检验，此举对于保障干警科学公正文明执法、推动狱政管理工作的发展具有现实的指导意义。

在监狱层面狱政管理包括三个方面：狱政管理、狱内侦查、刑罚执行，这三个方面相互联系，相互补充，相互作用，构成狱政管理整体；同时又细分为刑务管理、分类管理、处遇管理、激励管理、现场管理、安全管理、设施管理、信息管理等八个方面的管理内容、方法。



一、刑 务 管 理

(一) 收监

根据《中华人民共和国监狱法》（以下简称《监狱法》）的定义，收监^①就是经人民法院判决为死刑缓期二年执行、无期徒刑、有期徒刑并交付执行的罪犯，由公安机关送到监狱，监狱相关部门履行依法收监活动的行为。

1. 收监的范围：死缓、无期、有期徒刑的犯罪分子。

2. 收监的程序。

(1) 查验法律文书：主要有起诉意见书副本、一、二审刑事判决书、执行通知书、结案登记；收押外省市罪犯还应有逮捕证复印件、指纹卡、照片等；收押外国籍的罪犯还应验收护照、居留证、港澳台身份证等；还有三假罪犯：假姓名、年龄、假户籍；

(2) 身体检查：一是身体外部情况、语言交流情况、而后进行医学体检；

(3) 物品检查：就是从公安部门的看守所转来的随身带的生活日用品、衣服、食品、药品以及由公安部门代为保存的现金、银行卡、手机、首饰、手表、重要信件等；

(4) 进行理发、洗澡、发放囚服、被褥等；

(5) 收监登记：主要包括罪犯本人的基本情况、犯罪的基本情况、本人简历、亲属情况、婚姻状况、身体情况等，并制作和填写入监登记表；

(6) 通知犯属：收押单位应在五个工作日内以挂号信件的方式通知罪犯亲属。

3. 入监教育。

(1) 服刑改造生活指南。主要包括学习《监狱法》、司法部《服刑人员

^① 见《中华人民共和国监狱法》（2012 修正版）第三章第一节。