



城镇化进程中农民工的 劳动报酬与就业保障

ChengzhenHua JinChengZhong NongMinGong De LaoDong BaoChou Yu JiuYe BaoZhang

侯为民 著



经济科学出版社
Economic Science Press



城镇化进程中农民工的 劳动报酬与就业保障

ChengzhenHua JinChengZhong NongMinGong De LaoDong BaoChou Yu JiuYe BaoZhan

侯为民 著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

城镇化进程中农民工的劳动报酬与就业保障/侯为民著.
—北京: 经济科学出版社, 2015. 4
ISBN 978 - 7 - 5141 - 5674 - 4

I. ①城… II. ①侯… III. ①民工 - 劳动报酬 - 研究
②民工 - 劳动就业 - 研究 IV. ①F249.24 ②D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 072818 号

责任编辑: 范莹

责任印制: 李鹏



城镇化进程中农民工的劳动报酬与就业保障

侯为民 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮箱: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 17 印张 200000 字

2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5674 - 4 定价: 52.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

经济史既是经济结构的变动史，更是社会各阶层人群的流动史。在审视中国工业化和城镇化的进程时，没有任何一个现象如农民工那样会受到人们如此长久的关注。农民工既是中国从农业社会转向工业社会的直接推动力，也是中国城镇化进程的加速器；既是外国私人资本在中国确立生产体系的廉价劳动力来源，也是中国私人经济发展的原始积累源泉。庞大的农民工群体的存在是促进中国改革开放经济发展的重要力量。

中国农民工群体的形成，主要始自于 1978 以来中国农村剩余劳动力向城市的逐渐转移。从农业工的就业领域来看，主要是从事建筑业、制造业、服务业等行业工作。1994 年我国社会主义市场经济体制的改革目标确立后，城乡统筹步伐不断加快，由农村进入城市的劳动力数量急剧增加，近年来其规模更是达到了历史高点。根据国家统计局发布的《2011 年中国农民工调查监测报告》，2011 年全国农民工总量达到 25278 万人，同比增长 4.4%。东部地区仍然是农民工流向的主要地区，在东部务工的农民工占农民工总量的 65.4%，比上年降低 1.5 个百分点；在中部务工的占 17.6%，提高 0.7 个百分点；在西部务工占 16.7%，提高 0.8 个百分点；另有 0.3% 的外出农民工在港澳台地区及国外从业。农民工从业领域以制造业、建筑业和服务业为主，从事建筑业的比重明显提高。根据原劳动与社会保障部公布的数据，到目前为止，第二产业中农民工占全部从业人员的 68%；在属于第三产业的批发、零售、餐饮业，农民工占全部从业人员的比例

亦超过了 52%。毫无疑问，农民工已经成为中国产业工人的“主力军”。大量农民工进城促进了城市经济和相关产业的发展，为农业和农村经济结构调整带来了动力，也对中国经济的快速发展做出了巨大贡献。但是与他们的贡献不相对称的是，农民工群体普遍存在工资水平低，生活环境差，权益得不到保障，饱受正式和非正式制度歧视等诸多严重问题。可以说农民工就业问题是目前中国社会面临的严峻挑战之一，它不仅关系到经济发展，也关系到社会和谐与公平正义的实现。

农民工是中国城市化和经济发展过程中出现的一个特殊群体，建筑业农业工是农民工群体中的一个重要组成部分。据国家统计局监测调查结果显示，2013 年，全国农村转移人口累计高达 2.6 亿人，其中第二产业中占全部从业人员的 68%，在属于第三产业的批发、零售、餐饮业中，农村转移人口占全部从业人员的比例亦超过了 62%。大量农村转移人口进城，促进了城市经济和相关产业的发展，为农业和农村经济结构调整带来了动力，对经济的快速发展做出了巨大贡献。不过，农村转移人口劳动贡献与劳动报酬是极不对称的。以建筑业为例，作为农村转移人口最为典型的行业，其农村转移人口数量占全国外出农村转移人口总数近 1/3。据中央农村工作领导小组的统计，到 2013 年年初，中国建筑业从业人员中的 80% 以上为农村转移人口，一线从业人员的 90% 以上为农村转移人口，农村转移人口实质上已经成为中国行业发展的基础性力量。然而，农村转移人口劳动报酬仅为行业平均报酬的 1/3。影响农村转移人口劳动报酬的因素是复杂的，包括受教育程度、家庭结构、劳动技能、劳动时长及强度、工资支付体系、平等就业权利、职业转移信息及渠道等。对这些影响因素的调查研究，有利于分析研究农村转移人口劳动报酬在行业初次分配中的比重过低的现象，通过提高他们劳动技能等途径，

使其摆脱生活低水平徘徊的状态。因此，选取建筑业作为样本来源行业研究农村转移人口的劳动报酬问题，无疑具有独特的理论价值和现实的针对性。

正如通常的行业分析所表明，与一般工业和服务行业不同，建筑业工作具有流动性、技术性、组织性，有时还具有季节性。因此，尽管建筑业农民工问题具有农民工的普遍特征，但其在就业、工作、生活等方面还具有独特的自身特性。通过研究建筑业农民工问题，可以为我们分析中国农民工就业、收入、消费和社会保障等问题提供一个独特的视角。笔者始终认为，片面和孤立地分析农民工工资和社会保障是远远不够的，对农民工收入水平或者劳动报酬的理解，必须联系其劳动的性质和具体的劳动形式来进行。只有从多个侧面对农民工劳动问题进行较全面的认识，才能更科学地说明中国农民工的现实处境及其贫困问题的根源。

本书的研究分为四个部分，第一部分即第一章，主要从理论方面对农民工劳动报酬问题进行了个简要的概述；第二部分包括第二章至第六章，主要通过对农民工现状的分析，总结了其就业特点，从用工方式、工资支付、劳动契约执行情况、社会保障等方面分析了影响其劳动报酬水平的相关因素，并从城镇化视角剖析了农民工多维贫困的外在表现和内在根源；第三部分即第七章和第八章，主要针对建筑业农民工内部的工资水平差异进行了分析，剖析了农民工知识和劳动技能对工资水平的影响，以及加强农民工知识和技能培训的重要意义和目标途径；第四部分即第九章，主要从宏观层面对农民工的就业稳定性、收入增长和可持续发展问题，提出了相应的对策建议和思路。此外，为便于对农民工就业和收入问题的具体和直观理解，本书所使用的课题组调查问卷及其分析结果、关于农民劳动报酬影响因素的相关定量分析

◇

城镇化进程中农民工的劳动报酬与就业保障

◇

等也一并收在附录中，供读者参考。

毋庸讳言，农村转移人口的存在，是中国现代化过程中的一个必然伴随物。而农村转移人口向城市流动的方式和内容，在不同的历史阶段则具有不同的性质和内涵。2013年11月党的十八届三中全会提出，推动“以人为本”的城市化，要逐步实现农业转移人口市民化，以举家外出人群为重点，推进跨省农业转移人口在流入地落户定居。可以说，经过这么多年的发展，中国农村人口的转移终于显现了曙光。然而，相对于庞大的农村人口基数来说，过早地乐观于城市化的前景也是不可取的。正如本书研究表明的那样，对于农民工来说，在流入地定居并非易事，其中不仅有制度性的障碍需要克服，而且较大的城乡收入分配差距导致的农民积累能力不足和农民工劳动技能的低层次性，实际上会将大量的农村转移人口拒之门外。不从根本上提高农民工素质 and 使其适应现代经济生活的劳动技能，并在社会管理体制和社会保障制度上为农民工在城市定居创造基本的经济条件，“以人为本”的城镇化将是难以实现的。

2015年1月

目 录

第一章 城市化背景下农民工劳动报酬问题研究概述	1
一、研究范畴的界定	2
二、国内外研究农民工报酬问题的进展	5
三、农民工报酬问题研究的多视角性	10
第二章 中国农民工队伍的特点与现状	13
一、劳动密集型行业农民工基本情况分析：以建筑业为例	14
二、建筑业农民工的劳动特点分析	20
三、中国建筑行业农民工劳动力禀赋特点	25
四、中国建筑业农民工生存现状分析	31
第三章 农民工收入的劳动力供需因素分析	39
一、农民工收入增长及其影响因素分析	39
二、建筑业农民工劳动力市场供需特点	44
三、劳动时间、劳动强度与工资水平	53
四、农民工就业岗位与工资水平的相关性	57
第四章 农民工的工资支付与社会保障	59
一、建筑业农民工的工资支付分析	61
二、建筑业农民工的劳动保障状况	68
三、农民工医疗保障现状及问题	72

第五章 农民工的就业权与劳动权益保护	79
一、我国农民工的就业权	79
二、农民工就业岗位的不稳定性	85
三、就业契约与劳务中介对就业稳定性的影响	87
四、农民工劳动权益保护中存在的问题	91
第六章 城镇化进程中农民工的多维贫困问题.....	99
一、多维度视野下我国农民工贫困的识别及其特征	100
二、城镇化背景下我国农民工多维贫困的现状分析	104
三、农民工多维度贫困的主要成因剖析	108
四、农民工多维度贫困的政治经济学分析	111
第七章 农民工培训体系与农民工素质	116
一、农民工知识与技能培训情况	116
二、农民工技能培训制度的缺失	124
三、农民工转移性培训体系现状及其作用	132
四、农民工劳动技能培训模式的建立与探索	138
五、完善农民工就业培训模式的意义及途径	143
六、农民工的业余文化生活与农民工素质	160
第八章 完善农民工培训的目标模式与运作机制	166
一、建筑业农民工培训体系的构建	167
二、农民工培训工作的基本准则	187
三、构建农民工培训的外部支撑体系	192
第九章 农民工就业稳定和收入增长的体制保障	195
一、加强对农民工合法权益的保障	195
二、政府、企业、社会组织及农民工关系的协调	212

三、完善用工制度和就业信息发布机制	215
四、加强针对农民工的行业服务	220
五、加强建筑业农民工作用的社会评价和正面宣传	222
附件一 工具变量有效性检验结果	228
附件二 IVProbit 模型回归结果	229
附件三 工资水平和工资变化相关计量分析结果	230
主要参考文献	244
后记	259

第一章

城市化背景下农民工劳动报酬 问题研究概述

以农民工身份存在的农村转移人口，是中国工业化进程中的一个特有现象。作为世界工业化历史上的一个新概念，它既伴随着中国的现代化和城镇化进程，又是中国体制转型下出现的一个特殊的社会群体。从本源上看，从农业领域转向城市就业的农业人口，其主要来源于农业生产率的提高导致的农业从业人员冗余。一般而言，相对低下的生产率下的农民在面对相对较好的工作机会和报酬时，一些过剩人口会主动离开农业和农村进入城市成为企业员工，形成了农民工。不过，在中国的城镇化背景下，大量农村转移人口中也有被动离开原有土地的情况，他们同样会成为城市新产业大军的成员。农村转移人口作为劳动收入较低的阶层，其劳动报酬在行业初次分配中的比重长期过低，生活环境恶化，劳动权益得不到保障，饱受正式和非正式制度歧视等诸多问题，在无形中拉大了贫富差距，影响了社会消费需求对经济的拉动作用，同时也影响了社会和谐与公平正义的实现。

对于进入城市打工的农民工来说，其就业岗位和工资水平直接关系到其生存权益。如果农民工连其工资都无法通过合法劳动



及时得到，则整个社会的基本公平正义自然也无从谈起，从而对社会的安定和谐形成巨大的威胁。诚如有的学者指出的，“劳动者生活秩序构成国家大多数人的生活秩序，劳动者生活秩序顺畅，社会可能出现祥和气象，劳动者生活若出现混乱，其结果往往是发生社会问题”。^① 近年来中国劳动力市场的不规范，在农民工领域表现得还是较为明显，使该领域成为社会矛盾比较多的领域。

无论从什么角度看，“报酬可能是劳资关系中最核心的问题了”。^② 工资的获得是劳动者出卖劳动力的最终目的，也是劳动法律关系双方当事人权利义务的核心内容。农业转移人口的工资问题是一个长期被重视的研究领域，特别是近年来，国内对农民工的劳动报酬问题更是给予了较多的关注。从现有的研究看，农民工劳动报酬涉及的因素广泛而又复杂，既与历史因素、经济发展水平有关，又与所有制结构、劳资政策、劳资双方博弈关系、劳动保障、劳动法律法规等因素相关。

一、研究范畴的界定

从社会学的意义上看，农民工就是身份上属于农民而已经从农民中分化出来从事工人职业，并通过劳动获得工资收入的社会劳动者。^③ 胡阿丽等（2007）在李培林（2003）对“流动民工”概念界定的基础上，从四个方面界定和认识农民工。一是户籍制

① 黄越钦：《劳动法新论》，中国政法大学出版社 2003 年版，第 18 页。

② 丹尼尔·奎因·米尔斯：《劳工关系》，李丽林等译，机械工业出版社 2001 版，第 328 页。

③ 刘应杰：《中国城乡关系与中国农民工》，中国社会科学出版社 2000 年版，第 31 页。

度方面，农民工户口在农村，属于农民身份；二是职业层面，农民工从事的是第二、第三产业部门的职业，或者是以第二、第三产业部门职业作为自己的主要职业，因此，他们的收入主要来源于从事第二、第三产业部门劳动；三是劳动关系，农民工因为是“工”，因而是属于被雇佣者行列，那些虽然具有农村户口和农民身份但却属于雇主的农民不属于农民工；四是地域关系，农民工虽然来自于农村，但是他们常年或大部分时间都生活在城市。依据这四个方面的认识，将农民工定义为被雇佣从事第二、第三产业部门劳动同时又具有农业户籍的农村人口。

然而，从经济学意义上看，农民工的概念还需要进一步拓宽。国务院《关于解决农民工问题的若干意见》（国发〔2006〕5号）指出：“农民工主要是指户籍仍在农村，进城务工和在当地或异地从事非农产业的劳动者。”国务院研究室课题组认为，“农民工是中国经济社会转型时期的特殊概念，是指户籍身份还是农民、有承包土地，但主要从事非农产业、以工资为主要收入来源的人员。狭义的农民工，一般指跨地区外出进城务工人员。广义的农民工，既包括跨地区外出进城务工人员，也包括在县域内二、三产业就业农村劳动力”。^① 国务院农民工办课题组提出，农民工（或农民工人）是指户口登记在农村，拥有承包经营的土地但主要不依靠自己经营；主要在非农业生产领域，采取受雇或自营的形式，以工业化生产方式从事生产或经营，并以这种经营收入为主要收入来源的人群。^② 一般来说，农民离开农村，进城

① 总报告起草组：《中国农民工问题研究总报告》，选自国务院研究室课题组：《中国农民工调研报告》，中国言实出版社2006年版，第1页。

② 汪志洪、游均、张丽宾、陈兰：《农民工概念和定义的理论分析》，选自国务院农民工办课题组：《中国农民工问题前瞻性研究》，中国劳动社会保障出版社2009年版，第70页。

从事非农产业，并不必然成为农民工。而且，农民工的界定必须将户籍、职业、地域、年龄等因素结合起来综合考察。

关于农民工劳动报酬的界定，也是理论界关注的问题。在学术层面看，劳动薪酬有广义和狭义之分。如，托马斯·J·伯格曼（2004）就把薪酬看做是员工完成工作所得到的全部收益，主要包括四个方面，即工资或薪水、员工福利、一次性货币报酬以及非货币报酬。因此，在企业中，薪酬泛指被雇佣的员工所获得的各种形式的收入（严伟，2008），包括工资、奖金等货币性收入、物质性直接报酬及基于其工作结果所得到的全部报酬（李燕荣，2008）。上述薪酬是一种广义薪酬范畴的描述，也被称为总体薪酬、360度薪酬、总薪酬，是雇员所获得的所有报酬的总称。

与广义薪酬相对，一些学者认为薪酬仅仅包括直接的现金收益和福利与服务，而非经济性薪酬则属于薪酬以外的其他报酬形式（乔治·T·米尔科维奇、杰里·M·纽曼，2002）。这种把薪酬看做是所有报酬的一部分的定义，被称为狭义上的薪酬，即传统意义上的薪酬。按照不同的维度，薪酬有时又被划分为外在薪酬和内在薪酬；按照报酬是否用金钱来衡量，可以把薪酬分为经济性薪酬和非经济性薪酬。外在薪酬和经济性薪酬即狭义的薪酬，内在薪酬和非经济性薪酬则源自于员工自身对工作、工作环境等的心理感受，不能用金钱来衡量。其中，狭义的薪酬按照支付的方式，又可以分为直接型和间接型。直接报酬可以直接用货币来衡量，与薪酬接受者的实际能力等个人特征相关，不同岗位、员工之间均会存在着工资差别，与劳动时间有着密切的关系，对员工的生活水平起决定性作用，包括工资、奖金等；间接报酬是非竞争性的福利薪酬，依据企业和员工的实际需求支付，随雇佣人数的变化而变化且具有普适性，是直接货币薪酬的补充和延续，主要指福利、服务等。

本书中所采取的薪酬概念，主要采用狭义的薪酬概念，仅包括直接的现金收益和福利与服务，比如工资、薪酬、加班费等，而不包含非经济薪酬概念。

二、国内外研究农民工报酬问题的进展

当前理论界对农村转移人口工资影响因素进行研究的文献大体分为两类，一类是研究农村转移人口工资的决定问题，重在分析各有关因素对农村转移人口工资的影响；另一类则是研究某类相关因素（如人力资本等）对农村转移人口工资的影响，这类文献主要偏重于验证假说，或者从技术上寻求对该因素如何影响农村转移人口进行更有效的估计。第二类研究文献对本研究中的方程设定和变量选取具有一定的借鉴意义。目前各界学者对农村转移人口工资影响因素的研究主要集中于性别歧视对农村转移人口劳动报酬假说，社会资本对于农民工工资决定的调查，人力资本对劳动报酬的影响，以及职业培训对劳动报酬的汇报研究。

（一）人力资本相关变量影响劳动报酬效果的分歧

人力资本理论最早由舒尔茨（Shultz）、贝克尔（Becker）和明赛尔（Mincer）等人提出。该理论认为教育、专业技能培训和工作经验等人力资本变量是影响劳动力工资的重要因素，一般认为具有较高人力资本的劳动力往往能够在劳动力市场上获得更高的收入。德·布劳和罗泽尔（de Brauw and Rozelle, 2006）利用2000年中国农村住户调查资料研究发现，教育对农村迁移劳动力工资有显著正向影响。在研究中国农村转移人口工资影响因素的文献中，基本都会考虑到人力资本变量，但很多文献往往只用教育来表征人力资本，而没有考虑到专业技能培训和工作经验。

韩靓和原新（2009）研究了中国建筑业农村外出劳动力收入

增长影响因素，其使用的数据来自 2006 ~ 2007 年对 7 个城市（广州、昆明、上海、沈阳、天津、威海、宜宾）的农村外出劳动力问卷调查。分析结果发现在影响农村转移人口劳动力收入增长的因素中，性别、年龄、工作性质变动、工作持续时间、求职方式变，及刚进城时收入水平等变量的影响显著，而受教育水平、在城市居住时间、地区经济增长等变量影响较小。

邓大松等（2009）以 2005 年武汉市进城农民调查数据为样本，通过计量模型诊断，发现在较好的控制了其他影响因素的条件下，教育程度对农村转移人口收入有显著的正向影响。张泓骏和施晓霞（2006）利用农业部 6 个省农村住户调查数据，通过回归分析估计出教育对农村转移人口工资有着正向的回报，但小学教育对农村转移人口收入影响不大，初中及以上教育增收作用明显。

范慧和费利群（2012）利用 1997 ~ 2010 年 29 个省级单位数据，以人力资本量的投入指标和产出指标为代理变量，对全国东、中、西部地区分别建立面板数据模型，分析了人力资本投资对劳动报酬比例的影响。结果发现人力资本投资对劳动报酬比例的影响均为正，但东、中、西部之间存在差异，相比之下，中部地区的人力资本投资对于劳动报酬比例的影响并不显著。

罗金凤和许鹏等（2013）所在的国家统计局广东课题组分析了 2004 ~ 2011 年广东农村居民外出从业收入和城镇居民工资性收入的变化情况，结果发现引起农民工与城镇就业者劳动报酬差异的第一影响因素是两者个人禀赋上的差异。即工作经验、受教育程度等人力资本上的差异；此外，由于户籍制度所引起的行业内的工资差异和行业间的行业分割也对劳动报酬起到一定的影响作用。

（二）职业培训对农村转移人口劳动报酬的回报研究

国外对职业培训对劳动报酬的回报研究很多（Friedlander et al., 2004; Lalonde, 1995），其中涵盖了农村外出劳动力职业培训对工资影响的研究，其得出的结论是，职业培训对建筑业农村转移人口劳动报酬具有较大的回报效应。国内方面，2006年3月国务院出台了第一部《关于解决农民工问题的若干意见》，强调要加强搞好农村迁移劳动力就业服务，将农村转移劳动力的培训放在重要位置。

王德文和蔡昉等（2008）从2005年中国社会科学院收集到的全国12个城市有关就业及社会保障的9954个数据及2006年劳动与社会保障部在全国25个省份收集到的5300份数据中分析得出，简单培训、短期培训和正规培训对农村迁移劳动力的再流动有着显著作用，但简单培训对农村迁移劳动力的工资收入作用不显著，而短期培训和正规培训则对其工资收入有着重要的决定作用。

国内外的理论研究在实践中曾起到过良好的效果，如德国的“二元制”农村转移人口失业培训模式的建立、香港建造业局多层次农村转移人口权益保障方案等，都是理论应用于实践的成功范例。在理论提出解决问题的基础上，政府的政策给予了强有力的外力作用，曾取得了良好的实践效果。

但张桂春、张琳琳（2008）指出，农村转移劳动力作为中国社会发展过程中出现的一个特殊群体，其生存境遇与发展值得引起社会的关注。目前中国农村转移劳动力在教育与培训对象的针对性、社会发展对教育与培训的影响性、教育与培训实施的系统性等方面仍存在问题。

（三）性别歧视影响农村转移人口劳动报酬假说

福西特（Fawcett, 1918）和埃奇沃思（Edgeworth, 1922）