

党的十八大精神研究丛书

根植人民 造福人民 依靠人民

永远坚持党的群众观点和群众路线

冯小敏◎等著

中共上海市委宣传部 编

上海市中国特色社会主义理论体系研究中心

上海人民出版社



相信人民

造福人民

依靠人民

中国共产党始终与人民心连心、同呼吸、共命运

——习近平

中国共产党第十九次全国代表大会

中国共产党第十九次全国代表大会

1

根植人民 造福人民 依靠人民

永远坚持党的群众观点和群众路线

冯小敏 等著

中共上海市委宣传部 编
上海市中国特色社会主义理论体系研究中心

图书在版编目(CIP)数据

根植人民 造福人民 依靠人民:永远坚持党的群众观点和群众路线/冯小敏等著.—上海:上海人民出版社,2015

(党的十八大精神研究丛书)

ISBN 978-7-208-12809-5

I. ①根… II. ①冯… III. ①中国共产党-群众路线-研究 IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 032532 号

责任编辑 鲍 静

封面设计 范昊如

• 党的十八大精神研究丛书 •

根植人民 造福人民 依靠人民

——永远坚持党的群众观点和群众路线

冯小敏 等著

世 纪 出 版 集 团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 9.5 插页 2 字数 121,000

2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-12809-5/D·2632

定价 38.00 元

“党的十八大精神研究丛书”
编委会

编委会主任：徐 麟

编委会副主任：李 琪

编委会成员：（按姓氏笔画为序）

冯小敏	张 雄	李友梅
李明灿	沈国明	季桂保
林尚立	荣跃明	桑玉成
诸大建	黄力之	

总 序

中共上海市委常委、宣传部部长 徐 麟

在全党深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神之际，上海市委宣传部组织撰写的“党的十八大精神研究丛书”18种，陆续同读者见面了。

党的十八大确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标，对新的时代条件下推进中国特色社会主义事业作出了全面部署，对全面提高党的建设科学化水平提出了明确要求，为党和国家事业进一步发展指明了方向，开启了中国特色的社会主义伟大事业的新征程。

深入研究党的十八大精神，深入研究十八大以来习近平总书记的系列重要讲话，深化广大党员、干部和群众对中国特色社会主义和十八大精神的认识，事关党和国家工作全局，事关中国特色社会主义事业长远发展。我们在党的十八大胜利召开后即设立十八大精神系列研究立项课题，后又设立委托课题，聘请首席专家组织队伍开展十八大精神研究，目的就在于不断推进和深化对十八大精神的学习和研究。

党的十八大精神，最根本的是坚持和发展中国特色社会主义。研究十八大精神，必须紧紧围绕这个根本加以展开。在选题策划上，我们立足坚持和发展中国特色社会主义，体现十八大提出的新思想、新观点、新判断和新部署。重点论述中国特色社会主义道

路、制度和理论体系,坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信;突出反映中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就,是中国共产党和中国人民团结、奋进的旗帜,是实现中华民族伟大复兴必须始终高举的伟大旗帜;重点论述科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果,是我们党必须长期坚持的指导思想;突出反映建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务和夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求;突出反映确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心的重大思想和部署,推进学习型、服务型、创新型马克思主义执政党建设,等等。

参与研究撰写的专家学者在课题论证和书稿撰写过程中,力求以世界视野、历史眼光,正确反映十八大和我们党几十年来形成的宝贵思想、观点和论断,深刻反映我国现实经济社会生活的深刻变化,把理论与实践相结合,既有理论概括,又有实证分析,力求做到观点鲜明、逻辑严谨、文笔生动、富有新意。

随着贯彻落实党的十八大精神实践的不断深入,我们对十八大精神的研究也需要不断深化。我们要在过去一年研究的基础上,结合深入研究十八届三中全会精神,深入研究十八大以来习近平总书记系列重要讲话精神,深入研究上海改革开放的重大理论和实践问题,从而把对十八大精神的研究提高到新水平。

建设中国特色社会主义,是人类历史上崭新的伟大事业,前进道路不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。未来10年,是实现民族复兴中国梦的关键时期。改革未有穷期,发展永无止境。在深化改革、实现科学发展的新征程中,新事物、新情况、新问题不断涌现,需要我们不懈探索实践,奋力开拓前进。衷心希望上海理论界坚持与时俱进的理论品格,紧跟实践要求,不断解放思想,继续

深入研究中国特色社会主义发展进程中提出的重大理论和实践问题,特别是立足上海“创新驱动、转型发展”,推进“四个率先”,全面深化改革的实践,研究新情况,总结新经验,回答新问题,努力提出富有影响力的理论成果、体制设计和政策建议。

是为序。

2013 年 12 月

前 言

全心全意服务人民群众是党的根本宗旨，密切联系服务群众，做好群众工作是基层党组织党的核心任务。90年来党进行革命、建设和改革的伟大发展历程告诉我们，来自人民、植根人民、服务人民，是党永立于不败之地的根本，是党始终保持先进性、纯洁性，始终成为人民群众和历史选择的根本保证。

基层党组织和广大党员是党全部工作和战斗力的基础，广泛渗透于社会各个组织细胞，根植生活于群众生活当中，是党扎根群众、服务群众的神经末梢和直接代表，在服务群众、做好党的群众工作中具有基础性、经常性和广泛性的重要地位，构成了我们党直接联系服务群众的基本力量。

改革开放30多年的伟大实践和丰硕成果为基层党组织的创新转型构建了最大的时代和体制背景。改革开放以后围绕基层党组织功能转型、工作重心转移和工作方式转变的一系列探索和实践，都是在应对时代变革和环境变化过程中产生、发展和不断深化的。

上海在应对这些挑战和变化过程中，敏锐地把握了基层党组织的政治和社会职能，坚持把党的工作定位在做人的工作，做群众工作之上，从“了解人、关心人、凝聚人”做起，不断演绎、深化，提出“三凝聚”、“三服务”、“三测评”、“三访、三个服务机制”、“组团式”联系服务等一系列基层党组织、党员联系服务群众的工作载体和方

法机制,把服务的理念、服务的目标贯穿到基层党建工作各个方面,最终形成并确立了以党员和党组织为主体了解反映诉求——解决回应诉求——建立评价激励机制的群众工作体系,将基层党组织的利益表达功能和基层政权和上级领导机关的利益实现功能有机集合起来,使基层党组织成为党完成执政使命的重要基础和重要支撑。把基层党的建设和党的执政能力建设有机结合起来,成为上海基层党建工作最为鲜明的工作特点和时代特征。

目 录

Contents

总 序	1
前 言	1
第一章 中国共产党群众工作的理论脉络	1
一、党的群众工作的理论渊源	1
二、改革开放以来党对群众工作理论认识的不断深化	11
三、十八大以来党的群众工作理论与实践的最新成果	20
第二章 上海基层党组织服务群众的时代要求	35
一、时代发展带来服务群众新挑战	35
二、上海基层党组织服务群众的初步探索	43
第三章 上海基层党组织服务群众的实践创新	49
一、“凝聚力工程”:解答基层党组织“做什么”“怎么做”之感	49
二、“三凝聚”“三服务”:实现基层党组织服务群众的理念飞跃	57
三、“三访”、“三机制”:构建基层党组织服务群众的工作体系	66

四、组团式联系服务群众:让服务群众普遍化、系统化	72
五、党领导的基层群众自治:发挥群众工作主体力量的新探索	80
第四章 基层党组织群众工作的经验总结	89
一、功能定位的深化:把服务群众作为基层党组织的核心任务	89
二、资源整合的创新:区域化党建、党建联建作为基层党组织 服务群众的重要资源平台支撑	94
三、主体力量的激活:在联系服务群众中彰显党员的先进性	100
四、核心价值的引领:把联系服务群众与教育引导群众有机 结合起来	107
五、制度建设的保障:建立健全联系服务群众的制度体系和 支撑保障机制建设	111
第五章 基层党组织服务群众的展望思考	115
一、以改革创新精神推进基层服务型党组织建设	115
二、充分运用党的群众路线教育实践活动的成果推进基层 服务型党组织建设	122
三、在社会主义现代化国际大都市格局下提升群众工作能级	128
结语 深入把握基层党组织服务群众的工作规律	134
后记	136

第一章

中国共产党群众工作的理论脉络

党章明确规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队”，“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己的特殊利益”，“党在任何时候都把群众利益放在第一位”。党的群众工作的理论，既源于马克思主义的经典作家思想，又具有中国特色；既汲取国际共产主义运动的有益成果，又与时俱进不断探索创新。中国共产党 90 多年的光辉历史，既是一部革命、建设和改革的奋斗史，也是一部坚持群众路线、紧紧依靠并团结带领人民群众不懈努力和奋斗的历史。

一、党的群众工作的理论渊源

马克思主义政党历来重视党与群众的关系问题。从群众路线的理论基础和思想渊源来讲，中国共产党的群众路线来源于马克思主义关于人民群众的根本观点。在国际共产主义运动史上，马克思主义经典作家非常重视党同人民群众的关系问题，重视做好群众工作。马克思、恩格斯、列宁提出的一系列关于党和人民群众关系的理论观点，构成了马克思主义群众观的基本内容。

（一）马克思恩格斯的群众观

群众观点是马克思主义唯物史观中的一个基本观点，是无产阶级政党的理论基础。

1. 阐明了无产阶级政党的阶级基础

政党是特定阶级、阶层的政治组织,代表特定阶级、阶层的根本利益。由政党的阶级性这一本质特点所决定,它的先进与落后就同阶级的先进与落后产生了紧密的联系,阶级基础的先进与否成为政党先进与否的一个决定条件。马克思恩格斯在创立无产阶级政党时,就强调了党的阶级基础问题,认为共产党是以工人阶级作为自己的阶级基础的先锋队。由于工人阶级是随着现代化大生产而产生和发展的,是与社会先进生产力相联系的,因此,只有以工人阶级作为自己的阶级基础的共产党,才能成为承担伟大历史使命的最先进的政党,取得领导无产阶级事业的资格。没有工人阶级作为阶级基础这一前提,共产党的先进性就无从取得,共产党的领导和执政地位就无从谈起。马克思主义认为,无产阶级的政党属性决定了它必须依托无产阶级才能实现自己的领导作用,政党总是要依赖时代最先进的阶级而生存,而这个阶级是否先进,则取决于它能否走在生产力发展的前列。马克思恩格斯在《共产党宣言》中写道:“在当前同资产阶级对立的一切阶级中,只有无产阶级是真正革命的阶级。其余的阶级都随着大工业的发展而日趋没落和灭亡,无产阶级却是大工业本身的产物。”^①这充分表达了无产阶级政党只有依靠无产阶级,才能坚持自己的政治方向。马克思恩格斯批驳了那些看不起工人的论调,指出无产阶级是“现代一切民主运动的核心”,^②是“唯一坚决革命的阶级”。^③这样优秀的阶级,正是党实现领导地位的阶级基础。

2. 人民群众是历史的创造者

在马克思主义产生之前,社会历史领域一直是唯心主义占统治地位,少数英雄人物被看作是历史的主宰,而广大人民群众则被看作是无知的“群氓”。马克思曾经说过:“人民历来就是作家‘够资格’和‘不

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第282页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第200页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第364页。

够资格’的唯一判断者。”^①在这里，马克思讲的作家，是指一切社会工作者，他充分肯定了人民群众在推动社会向前发展中的地位和作用。恩格斯曾经说：“批判的批判什么都没有创造，工人才创造一切，甚至就以他们的精神创造来说，也会使得整个批判感到羞愧。”^②在这里，恩格斯充分肯定劳动群众使社会得以存在和进步，是社会精神财富的创造者。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中，对共产党和人民群众的利益关系曾作出过明确的界定：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^③这说明共产主义运动同以往一切运动的根本区别，就是绝大多数人的运动，“为绝大多数人谋利益”，是共产主义运动的本质使然，也是马克思和恩格斯创立共产党的目的所在。马克思、恩格斯在《神圣家族》中还明确指出：“历史活动是群众的活动，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。”^④在这里，马克思、恩格斯强调人民群众是历史的创造者，是推动社会发展的决定力量。

3. 无产阶级政党代表最广大人民的根本利益

无产阶级政党是以马克思主义为指导思想的先锋队，党的性质决定了它必须把广大人民的根本利益放在至高无上的地位，把为绝大多数人服务而不是为少数人谋取私利作为衡量自己一切言行的最高准绳。无产阶级政党与人民群众根本利益是一致的，无产阶级政党能获得人民群众的支持，其重要的因素是二者之间存在共同的利益。共产党之所以代表工人阶级的利益，根本的原因在于，无产阶级“若不从其他一切社会领域解放出来，从而解放其他一切社会领域就不能解放自己的领域”，^⑤无产阶级只有解放全人类，才能最后解放无产阶级自己。简言之，无产阶级的利益就是广大人民群众的利益，党代表无产阶级

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第90页。

② 《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社1995年版，第22页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社2012年版，第411页。

④ 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社2009年版，第287页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第15页。

利益,就是代表人民群众的根本利益。恩格斯说:“我们党内可以有来自任何社会阶级的个人,但是我们绝对不需要任何代表资本家、中等资产阶级或中等农民的利益集团。”^①革命导师的精辟论述,强调了党是无产阶级利益的代表者,而那些其他阶级的个人加入无产阶级政党,是建立在他们已经改变各自旧的阶级立场前提下,他们的主张和行动应体现人民的利益和党的利益。

无产阶级不是被动地接受党为阶级利益的代表,如果党的号召和措施不能代表工人群众的利益,也就不能获得无产阶级的支持,党的领导地位也就没有了实现的可能。马克思在1881年谈到重建国际工人协会的条件时指出:“我认为,任何工人代表大会或社会党人代表大会,只要它们不在这个或那个国家当前的直接条件联系起来,那就不仅是无用的,而且是有害的。它们只能在没完没了的翻来覆去的陈词滥调之中化为乌有。”^②这就清楚地告诉我们,无产阶级政党本身的生存,取决于他们能否反映人民群众的利益,党的领导核心作用的发挥,主要在于工人和人民群众的认可。

(二) 列宁关于群众路线的理论

在领导无产阶级革命和巩固革命政权的过程中,列宁对党的群众工作进行了深刻的思考。列宁领导的布尔什维克党是国际共产主义运动中第一个执掌政权的无产阶级政党,第一次面临着在执政实践中解决党群关系的重大任务。在把马克思主义具体运用到俄国和苏联的革命、建设中,列宁一方面继承了马克思主义的基本观点,另一方面也在具体的实践探索中,形成了新的理论成果。列宁关于群众路线的思想和理论,对今天我们党坚持群众路线具有十分重要的借鉴意义。

1. 无产阶级革命必须依靠群众

列宁认为,人民群众是历史的创造者,是无产阶级革命和社会主义建设的依靠力量,是社会变革的决定力量,只有依靠群众才能取得

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第494页。

^② 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第644页。

革命的胜利和巩固新生的政权。“没有千百万觉悟群众的革命行动，没有群众汹涌澎湃的英勇气概，没有马克思在谈到巴黎工人在公社时期的表现时所说的那种‘冲天’的决心和本领，是不可能消灭专制制度的。”^①“要革命，但又不进行‘群众性的革命斗争’，这是不可能的。这样的革命从来也没有过。”^②无产阶级革命必须争取尽可能多的群众的拥护和支持，这是政党取得政权、巩固政权的基本条件。他也坚信随着人们历史创造活动的扩大和深入，作为历史主体的人民群众在数量上会不断地增多，因此，他要求在革命和建设的整个过程中，都要始终相信和依靠群众。列宁反复强调赢得民意对于执政党是多么重要。他在1918年时说：“数以千百万计的群众，……哪里有千百万人，哪里才是政治的起点；哪里有千百万人，而不是几千人，哪里才是真正的政治的起点。”^③这就是说，执政党的起点在多数群众之中，党的工作的重点在于紧紧抓住民意。在列宁看来，政权的建立和长期存在的基石就是广大人民群众的支持。“这个新政权所依靠的和力图依靠的强力，不是一小撮军人所掌握的刺刀的力量，不是‘警察局’的力量，不是金钱的力量，不是以前任何建立起来的机构的力量。……这个力量依靠的是什么呢？依靠的是人民群众。……它完全是靠广大群众的信任。”^④“可以在取得政权过程中和取得政权以后得到工人阶级和非无产阶级劳动群众十分广大阶层的充分支持，以及在取得政权后，能够通过教育、训练和争取愈来愈多的劳动群众来支持、巩固和扩大自己的统治。”

2. 密切党群关系事关党的生存和执政地位的巩固

列宁坚定地认为，无论是执政前，还是执政后，党的兴衰存亡都取决于群众。列宁在领导社会主义国家建设过程中，敏锐察觉到脱离群众的危险。他强调，“对于一个人数不多的共产党来说，对于一个作为

① 《列宁全集》第17卷，人民出版社1998年版，第151页。

② 《列宁全集》第23卷，人民出版社1958年版，第263页。（十二条纲领）。

③ 《列宁选集》第3卷，人民出版社1995年版，第446页。

④ 《列宁全集》第39卷，人民出版社1986年版。