

B

健康城市蓝皮书

BLUE BOOK OF HEALTHY CITY

编委会主任 / 王彦峰 方来英 宋贵伦

北京健康城市建设 研究报告 (2015)

主编 / 王鸿春

ANNUAL REPORT ON HEALTHY CITY CONSTRUCTION
IN BEIJING (2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

健康城市蓝皮书

BLUE BOOK OF
HEALTHY CITY



编委会主任/王彦峰 方来英 宋贵伦

北京健康城市建设研究报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON HEALTHY CITY CONSTRUCTION IN BEIJING
(2015)

主 编 / 王鸿春

副主编 / 刘泽军 曹义恒 等



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京健康城市建设研究报告. 2015/王鸿春主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 4

(健康城市蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7360 - 4

I. ①北… II. ①王… III. ①城市卫生 - 研究报告 - 北京市 - 2015 IV. ①R126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 069879 号

健康城市蓝皮书

北京健康城市建设研究报告 (2015)

主 编 / 王鸿春

副 主 编 / 刘泽军 曹义恒 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹义恒

责任编辑 / 曹义恒

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.25 字 数: 305 千字

版 次 / 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7360 - 4

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 431

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

健康城市蓝皮书编委会

编委会主任 王彦峰 方来英 宋贵伦

编委会副主任 王鸿春 雷海潮 盛继洪 张青阳

主 编 王鸿春

副 主 编 刘泽军 曹义恒 韩卫强 李小峰 赫 军
张晓冰 鹿春江

主 编 助 理 杜博伦 范冬冬

编 委 (按姓氏笔画为序)

于晓静	王春勇	王彦峰	王 海	王鸿春
王 微	王安琪	方来英	平 昭	卢 林
刘泽军	刘炳武	刘 勇	汤伟民	朱俊颖
安 红	杜博伦	李 茜	李 吉	李小峰
苏 工	吴玲玲	宋贵伦	何 静	张青阳
张晓冰	张晓明	张 燕	张 文	陈中颖
陈 苏	范冬冬	周彩贤	赵亚莉	赵润栓
柏姗姗	施卫平	侯国伟	贾建强	顾国源
徐 威	高卫明	黄江松	曹义恒	曹苏娟
盛继洪	鹿春江	韩卫强	韩 迪	雷海潮
赫 军	魏文斌			

组织编写单位

中国医药卫生事业发展基金会

北京市健康促进工作委员会

中共北京市委社会工作委员会

北京健康城市建设促进会

首都社会经济发展研究所

北京民力健康传播中心

北京健康城市建设研究中心

主要编撰者简介

王彦峰 男，中国医药卫生事业发展基金会理事长，曾长期在中央理论宣传等部门工作。编著有《世界动荡之源》《中国国情辞书》《中国健康城市建设研究》《中国健康城市建设实践之路》《健康是生产力》《北京健康城市建设研究》《2012 北京健康城市建设研究报告》《2013 北京健康城市建设研究报告》等十余部著作。曾在发起和推动“健康奥运 健康北京”全民健康活动中做出突出贡献，并在 2008 年底被北京市人民政府及北京奥组委授予“特殊功勋奖”；在 2009 年 8 月北京市启动的“健康北京人——全民健康促进十年行动规划”活动中，被聘为总顾问。自 2005 年中国医药卫生事业发展基金会成立以来，其提出的“健康是生产力”这一科学理念相继在国家重要期刊、报纸、网站上发表，引起了广泛的社会反响。

方来英 男，北京大学光华管理学院工商管理硕士研究生，高级工程师，全国政协委员。曾任北京市医药集团有限责任公司信息研究所所长，北京市药品监督管理局局长，北京市卫生局局长。现为北京市卫生和计划生育委员会主任。长期从事医药卫生、公共卫生事业管理。在健康城市建设、卫生事业发展理论研究中提出诸多创新性理论，先后担任《健康大百科》《北京健康城市建设研究》《2013 北京健康城市建设研究报告》等多部著作的主编或编审。

宋贵伦 男，中共北京市委社会工作委员会书记，北京市社会建设工作办公室主任，研究员，北京市社会科学界联合会副主席，北京师范大学、国家行政学院、首都师范大学、北京工业大学兼职教授，中央马克思主义理论研究与建设工程课题组成员。曾任十一届全国人大代表，在中央、市、区三

级宣传部门工作多年，近七年致力于社会建设理论研究和实践创新。著有《毛泽东与中国文艺》《北京社会建设概论》等。

王鸿春 男，首都社会经济发展研究所原所长，现任北京健康城市建设促进会理事长、北京健康城市建设研究中心主任、北京决策研究基地首席专家，研究员、高级经济师，北京师范大学北京文化发展研究院、首都经济贸易大学兼职教授。近年来主持完成决策应用研究课题 30 余项，其中省部级项目 6 项，主编或合作主编决策研究书籍 16 部。主持决策研究课题获市领导批示 20 项，《转变医疗模式政策研究》获得北京市第九届优秀调查研究成果一等奖等市级奖项共 11 项。著有《凝聚智慧——王鸿春主持决策研究成果文集》，并先后担任《北京健康城市建设研究》《2012 北京健康城市建设研究报告》《2013 北京健康城市建设研究报告》等书主编。

盛继洪 男，首都社会经济发展研究所所长，北京市决策学学会秘书长，高级政工师，担任《2013 北京健康城市建设研究报告》《首都安全战略研究》副主编，《首都全面深化改革政策研究》主编。长期在北京市委和区县从事决策应用研究工作，组织落实多项市、区级重点课题，曾获北京市调查研究成果奖二等奖 2 次、三等奖 1 次，参与组织起草北京市第十一次党代会报告，为市委市政府领导科学决策服务。

刘泽军 男，北京市爱卫会办公室主任，北京市卫生计生委健康促进处处长，主任医师、教授。现从事健康城市建设、公共场所控烟、健康教育等公共卫生管理工作。近年来，按照市政府和市卫生计生委的部署，重点开展全市爱国卫生和健康促进工作，推进《健康北京人——全民健康促进十年行动规划》和《健康北京十二五发展建设规划》的实施。曾发表论文十余篇，作为主编、副主编完成的著作有《北京市居民营养与健康状况调查报告》《慢性病家庭防治指南》《奥运会的健康遗产 2008 成功与建议》《2013 北京健康城市建设研究报告》《中国健康城市建设实践之路》《北京市卫生与人群健康状况报告解读》等。

摘 要

《北京健康城市建设研究报告（2015）》（以下简称《报告》）是根据党的十八大报告提出的“健康是促进人的全面发展的必然要求”和中共中央政治局委员、国务院副总理、全国爱国卫生运动委员会主任刘延东提出的“我国要全面启动健康城市建设”总体精神，界定所研创的健康城市建设问题的研究报告。这种意义上的健康城市是相对于西方国家传统生产方式而言的全新的城市发展战略，是依托20世纪80年代世界卫生组织提出的“健康城市”理念而提出的具有社会主义核心价值观、具有中国特色的健康城市建设。《报告》旨在对北京市健康城市建设和发展状况进行宏观描述和战略性研究，以便为提高北京市健康城市建设水平、促进中国健康城市发展、增强健康城市建设顶层设计和城市公共管理水平、有效解决“特大城市病”提供科学性和合理性依据。

作为第一本健康城市蓝皮书，《报告》涵盖的内容从健康城市理念的历史沿革、理论阐释与范畴界定到北京健康城市建设的工作经验和状况。《报告》通过对2011~2014年北京市在健康城市建设方面所取得的成绩和经验进行认真总结，对主要问题、存在的不足及其原因进行详细分析，并借鉴国外发达国家城市治理经验，针对未来北京健康城市建设工作实际进行了科学预测、决策研究，并提出了政策建议。

在突出北京特色的基础上，《报告》以国务院发布的《关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》为指导，开展健康城市建设研究，以营造健康环境、构建健康社会、培育健康人群为重点，不断优化健康服务。全书通过主报告与分报告相结合的方式，运用可靠的材料与数据，进一步对2011~2014年北京健康城市各个方面的发展特点做出了具体描述与说明。国外借鉴篇力



求通过多元化的视角拓宽北京健康城市建设思路，提升城市治理理念，为北京健康城市发展提供辅助。在对分报告的阐释上，《报告》遵循定量分析与定性描述相结合的方法，展开对北京健康城市多方面的实证研究，探讨北京健康城市的发展方向，希望能为党和政府在城市病治理、健康城市发展的政策制定方面提供理论依据和经验支撑，同时也为全国开展健康城市建设、为社会公众了解北京健康城市现状和发展前景提供理论基础和经验借鉴。

关键词：健康城市 城市病治理 生态建设 社会治理 健康服务

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 北京健康城市建设研究报告 王鸿春 鹿春江 杜博伦 / 001
- 一 中国健康城市理念的提出 / 003
- 二 北京健康城市建设的概况及成功经验 / 015
- 三 北京健康城市发展面临的主要问题 / 020
- 四 对北京健康城市建设的展望与政策建议 / 022

Ⅱ II 健康环境篇

- Ⅱ.2 扩大北京市湿地比重研究 盛继洪 张 文 / 026
- Ⅱ.3 密云水库上游潮河流域水资源保护与生态建设调研报告
..... 叶向阳 李宇红 李长春 / 042
- Ⅱ.4 北京市老旧小区综合整治实施效果民意调查
..... 崔淑筠 沈向东 肖凤霞 姚 芳 / 056

Ⅱ III 健康社会篇

- Ⅱ.5 北京市居民社区参与度调查报告 徐 舟 宋 珊 / 069



- Ⅱ.6 农民工城市融入的心理适应研究 李远行 / 088
- Ⅱ.7 关于北京公交线网优化问题的调研报告
..... 王兆荣 赵 震 刘雪杰 / 111

ⅡⅣ 健康服务篇

- Ⅱ.8 健康服务业发展背景、状况和展望
..... 张毓辉 王秀峰 翟铁民 / 126
- Ⅱ.9 北京市应对人口老龄化战略思考和政策建议
..... 杨宝山 万婷婷 高小龙 / 145
- Ⅱ.10 北京市社区卫生服务人力资源的问题和原因分析 孙力光 / 164

ⅡⅤ 健康人群篇

- Ⅱ.11 2009 ~ 2013 年北京市居民健康状况及危险因素变化分析
..... 常 春 徐晓莉 / 189
- Ⅱ.12 以文化人，促进健康
——中医文化抑制慢性病过快增长的理论研究 王春勇 / 211

ⅡⅥ 国外借鉴篇

- Ⅱ.13 国外健康城市建设的新进展与启示 雷海潮 杨玉洁 / 220
- Ⅱ.14 国外水生态区域合作经验研究及其对北京的启示
..... 马东春 王凤春 汪元元 / 234
- Ⅱ.15 关于澳大利亚养老状况的调研及启示
..... 北京民力健康传播中心、
北京健康城市建设促进会联合课题组 / 247

附录

B. 16	关注健康城市与“城市病”治理 聚焦城市人口问题 ——首届健康城市与“城市病”治理国际研讨会综述	杜博伦 / 261
B. 17	走进健康城市美丽画卷 光影流转记录北京瞬间 ——首届北京健康城市建设摄影大赛颁奖大会暨优秀 作品展开幕式活动综述	杜博伦 / 264
B. 18	聆听森林原始音乐 感知自然生态健康 ——第二届北京森林音乐会活动综述	杜博伦 / 267
B. 19	北京健康城市建设促进会与世界卫生组织驻华代表处 举行第五次工作会谈	韩 迪 / 270
B. 20	关于北京市开展健康城市建设的调查	联合调查组 / 273
B. 21	健康北京“十二五”发展建设规划中期评估 报告	北京市爱国卫生运动委员会办公室 北京市健康促进工作委员会办公室 北京健康城市建设促进会 / 283
B. 22	后记	/ 291
Abstract		/ 294
Contents		/ 296

总 报 告



General Report

B. 1

北京健康城市建设研究报告

王鸿春 鹿春江 杜博伦*

摘 要：健康城市作为世界卫生组织提出的城市全新发展理念，涵盖“城市病”治理的多个方面，基本原则是以人的健康为核心、坚持政府主导、动员全社会参与、推动持续发展，主要任务包括营造健康环境、构建健康社会、优化健康服务、培育健康人群四个方面，与社会管理和公共服务的多个方面联系紧密。北京健康城市建设经过摸索、试点、建设和发展四

* 王鸿春，北京健康城市建设促进会理事长、北京健康城市建设研究中心主任、北京决策研究基地首席专家，研究员、高级经济师，主要研究方向为决策应用研究和健康城市建设研究，著有《凝聚智慧——王鸿春主持决策研究成果文集》及《北京健康城市建设研究》等十余部城市病治理方面的理论书籍；鹿春江，首都社会经济发展研究所社会处副处长、北京健康城市建设促进会副秘书长、研究部主任、北京健康城市建设研究中心副主任，副研究员，主要研究方向为决策应用研究和健康城市建设研究；杜博伦，北京健康城市建设促进会研究部主任助理，主要研究方向是公共管理、城市管理和健康城市研究。



个阶段，迎来了战略机遇期。针对发展过程中面临的协同配合水平较低、部门整体合力不强、具体细化措施缺失等问题，建议北京进一步加强规划实施和指标落实，建立并完善高层的组织协调工作机制，充分发挥社会组织和国际合作的推动作用。

关键词： 健康城市 城市病治理

健康城市是世界卫生组织在 1986 年为应对源于西方国家的高消耗、高污染、高浪费、低经济效益、低生态效益、低社会效益的传统生产方式对人类发展造成的严重危机，而提出的一种新的城市发展战略。目前全世界已有数千个城市参与了健康城市建设项目。中国的健康城市建设是从 1989 年创建国家卫生城镇工作开始的。1994 年，中国与世界卫生组织西太区正式开展了健康城市合作项目，选择北京市东城区等作为项目合作城市（区）。2007 年，北京市东城区、西城区作为全国首批健康城市建设试点城市（区）开展试点建设。2009 年，北京市人民政府制定并实施了《健康北京人——全民健康促进十年行动规划（2009～2018 年）》。2010 年 10 月 27 日，时任中共中央政治局委员、北京市委书记刘淇对中国医药卫生事业发展基金会理事长王彦峰，北京市健康教育协会会长、北京市卫生局原局长金大鹏，时任首都社会经济发展研究所所长王鸿春递交的《继承奥运健康遗产，努力把北京建设成为健康之都》做出批示：“请金龙同志阅示。贯彻十七届五中全会精神，体现以人为本，北京建设‘健康之都’的目标是合适的。请政府研究推动有关工作。”之后，时任市长郭金龙、常务副市长吉林、副市长丁向阳分别予以批示。2011 年中旬，北京市人民政府制定并颁布《健康北京“十二五”发展建设规划》，标志着健康城市建设在北京全面展开。同年，中国医药卫生事业发展基金会、北京市健康促进工作委员会办公室和首都社会经济发展研究所发起成立了全国第一个以健康城市命名的社会组织：北京

健康城市建设促进会。2013年12月，国务院副总理、全国爱国卫生运动委员会主任刘延东同志主持召开新一届全国爱卫会第一次全体会议时提出，中国要全面启动健康城市建设，努力打造卫生城镇升级版。目前，北京健康城市建设已进入快速发展阶段。

一 中国健康城市理念的提出

（一）健康城市的概念

健康城市是指长期致力于创造和改善自然和社会环境，开拓并扩展其资源，使城市居民能够在生活的各个方面相互协助和支持，并发挥最大潜能，达到最佳状态的城市。其主旨是从城市的规划、建设、运行到管理都要以人的健康为中心，保障广大市民健康生活和工作，努力营造由健康环境、健康社会、健康服务、健康人群有机组成并协调发展的整体。健康城市是对传统城市发展模式的重大变革，是根治人口膨胀、环境污染、交通拥堵、住房紧张、资源短缺等城市病蔓延和发展的最佳途径，是提升人类健康水平的根本出路，是世界各国城市发展的必然趋势。它已经超出了狭义上的健康概念，它不是居民个人的事，也不只是卫生部门的事，而是包括城市规划、建设、管理等各个部门的共同职责。它要求在应对人的健康问题上，从被动和末端处理转向以预防为主的源头治理，从单纯依靠医疗技术转向运用经济、社会、环境等综合手段，从依靠单一的卫生部门力量转向依靠城市的规划、建设、管理等方方面面的力量，从政府的独自治理转向社会的共同参与。

健康城市包含“城市病”治理的多个方面，涵盖医疗服务（含公共设施等）、公共卫生（含健康素养、健康膳食、心理卫生、食品安全等）、环境问题（含空气污染、水污染、噪声污染、垃圾处理、控烟、市容卫生等）、安全保障（含住房、养老、经济、教育等资源的平等包容政策）、人口膨胀、交通拥堵等方面。为便于实践操作，世界卫生组织提出了12个大项300多个小项的健康城市指标参考体系。



第一项：人群健康，包括自我感觉健康、生活满意度、各年龄段的期望寿命及死亡状况、各类意外伤亡状况、年均住院率、危重病的发病率等 48 个小项。

第二项：城市基础设施，包括自来水使用状况，下水道铺设状况，每公里运行的货车、轿车及两轮机动车数量，距马路 50 米以内的寓所数量，居民区及商业区面积状况等 19 个小项。

第三项：环境质量，包括抱怨烟雾、粉尘、噪声、震动等污染的居民户数，大气清洁情况，重金属含量状况，水中微生物、硝酸盐、氟、苯、氯化物等含量，方圆各公里段内植物平均覆盖水平等 24 个小项。

第四项：家居与生活环境，包括每天直接日晒 5 小时或以上的寓所数量、六层或六层以上高层公寓的数量、户均住房面积、人均住房面积、垃圾的日人均产生量、垃圾循环利用量、城市公园面积、无家可归者的数量、地震时住房的安全及失火指数等 30 个小项。

第五项：社区作用及行动，包括健康、环保等志愿者的数量，参加社区活动的人口比例，人均公共运动设施数量，人均娱乐场所面积，卫生服务信息的公众知晓率，健康生活方式信息的公众知晓率，家居质量管理监督系统现状，公众健康及健康决定因素的公众知晓率等 49 个小项。

第六项：生活方式及预防行为，包括抽烟人数、过量饮酒人数、控烟政策状况、每日按时进餐的人数、重点疾病及人群定期检查状况等 20 个小项。

第七项：保健、福利以及环境卫生服务，包括初级卫生保健服务覆盖率，家庭医生的拥有率，年度医疗费用支出额，人均医生、护士、医院数量，30 分钟内能得到紧急医疗救护的人数，室内环境监测的年平均人次数，食品检查的年平均人次数等 34 个小项。

第八项：教育及授权，包括小学平均人数、义务教育结束后不再上学的人数、25~29 岁人群受教育年限、健康生活方式的教育现状等 26 个小项。

第九项：就业及产业，包括各年龄段人口的失业率、各产业人口的比例、专业技术人员占总就业人数的比例、主要行业就业人数比例、乘私家车

往返的人口比例等 31 个小项。

第十项：收入及家庭生活支出，包括家庭年收入，家庭的食物、住房、教育、娱乐支出情况等 17 个小项。

第十一项：地方经济，包括税收、地方债务、福利、城建支出、主要行业增长状况等 17 个小项。

第十二项：人口学统计，包括人口增长率、夜间人口稠密度、日间人口稠密度、人口的年龄结构等 22 个小项。

（二）建设健康城市的意义

1. 建设健康城市是提升人民群众健康水平的需要

新中国成立以来，特别是改革开放以来，北京市工业化和城市化有了很大发展，人民生活水平也有了显著改善。但是，北京市的工业化并未完全摆脱传统工业化带来的环境污染、饮水困难、人口拥挤、交通堵塞、住房紧张等一系列弊端，市民健康受到威胁。据统计，全市患有各类慢性病人口占成年人口的 1/3，新旧传染病仍然频发。提升人民群众的健康水平，不只是市民个人的事，而是关系到城市整体发展的重要问题。要提升人民群众的健康水平，就必须摒弃对人民健康产生危害的原有发展方式，以资源节约、环境友好的新型工业化之路来建设健康城市。健康城市是保障人类永续发展的唯一出路。它突出强调健康是人类的第一主题，着力打造丰富充足的物质环境、洁净良好的生态环境、和谐有序的社会环境、优质安全的医疗服务环境，来提高人民群众的健康水平和生活质量。建设健康城市，要利用新技术对产业、环境、城市规划、城市建设、城市管理等各个方面的传统生产、建设、管理方式进行重大变革，实现在城市的各个方面都以人的健康为中心，保障广大人民群众健康的工作、学习和生活，使城市成为人类生存和发展的健康乐园。

2. 建设健康城市是继承奥运健康遗产、促进健康向高端形态迈进的需要

奥运健康遗产是北京奥运会的重要成果。在申办奥运会期间，北京就提出要通过筹办大型赛事促进主办城市乃至全国人民的健康。为此，北京奥组