

马克思主义理论与政治理论学术著作丛书

丛书主编：王学俭

中国共产党西部开发 思想研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG XIBU KAIFA
SIXIANG YANJIU

蒙 慧 著

中国社会科学出版社

■ 兰州大学‘985’建设项目资助

马克思主义理论与政治理论学术著作丛书

丛书主编：王学俭

中国共产党西部开发 思想研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG XIBU KAIFA
SIXIANG YANJIU

蒙 慧 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党西部开发思想研究 / 蒙慧著. —北京: 中国社会科学出版社,
2015. 2

(马克思主义理论与政治理论学术著作丛书 / 王学俭主编)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5634 - 6

I. ①中… II. ①蒙… III. ①西部经济 - 区域开发 - 经济思想史 -
研究 - 中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 041858 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
特约编辑 乔继堂
责任校对 郝阳洋
责任印制 何 艳

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 2 月第 1 版
印 次 2015 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 16. 75
插 页 2
字 数 283 千字
定 价 55. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

目 录

绪论	(1)
第一节 本书写作的背景与意义	(1)
一 本书写作的背景	(1)
二 本书写作的意义	(5)
第二节 研究现状回顾	(7)
第三节 本书的目标、研究方法与创新	(12)
一 本书的研究目标	(12)
二 本书的研究方法	(12)
三 本书的创新	(14)
第四节 本书的结构要点	(15)
第五节 需要说明的问题	(17)
第一章 新中国成立前中国共产党陕甘宁边区经济开发思想	(20)
第一节 新中国成立前中国共产党陕甘宁边区经济开发思想 提出的背景	(20)
一 陕甘宁边区生产力水平处于极其落后的状态	(20)
二 国民党的军事包围和经济封锁造成的艰难形势	(24)
三 适应抗战,建设抗战大后方的需要	(27)
四 陕甘宁边区相对和平的稳定环境	(27)
第二节 新中国成立前中国共产党陕甘宁边区经济开发 思想的内涵	(28)
一 在相对和平稳定条件下,坚持“以经济建设为中心” 的思想	(28)
二 经济建设应以农业为主,同时充分重视工业、商业 的发展	(30)

三	以国营经济为主导,多种经济成分共同发展	(34)
四	坚持自力更生与吸引利用外援相结合的方针	(37)
五	经济建设必须坚持“开源”与“节流”并重	(39)
六	征税必须执行“合理负担取之有度”的原则	(40)
第三节 新中国成立前中国共产党陕甘宁边区经济开发思想		
	的特点	(42)
一	经济思想的创新性	(42)
二	保证生存与抗日战争胜利是主要目标	(43)
三	实事求是的态度	(45)
四	以调动大多数人参加生产和抗战为重点	(45)
五	经济思想的完整性	(46)
第四节 新中国成立前中国共产党陕甘宁边区经济开发思想		
	理论意义及实施效应	(47)
一	新中国成立前中国共产党陕甘宁边区经济开发思想的 理论意义	(47)
二	实施效应——基于陕甘宁边区发展的角度	(50)
三	实施效应——基于支援抗日战争的角度	(53)
四	实施效应——基于扩大党的影响及建设社会主义的 角度	(54)
五	实施效应——基于存在问题的分析	(56)
小结		(57)
第二章 新中国成立后中国共产党第一代领导集体西部开发		
思想		(58)
第一节 新中国成立后第一代领导集体西部开发思想提出的		
背景		(58)
一	改变国内畸形生产力布局的需要	(59)
二	应对国家安全危机的需要	(61)
三	马克思主义经典作家均衡理论的深远影响	(62)
第二节 新中国成立后第一代领导集体西部开发思想的内涵		
一	国民经济恢复时期的西部开发思想	(64)
二	“一五”时期的西部开发思想	(68)
三	“二五”及随后三年调整时期的西部开发思想	(72)

四 “三线”建设时期的西部开发思想	(75)
第三节 第一代领导集体西部开发思想的特点	(78)
一 以平衡内地与沿海地区工业生产力布局为中心	(78)
二 主张内迁和新建项目相结合	(79)
三 以促进西部地区交通和重工业发展为核心	(81)
四 兼顾国防、政治和经济三方面的要求	(82)
五 依靠政府调动一切积极力量参与西部开发	(83)
第四节 第一代领导集体西部开发思想的理论意义及实施 效应	(84)
一 评价第一代领导集体西部开发思想应有的态度	(85)
二 第一代领导集体西部开发思想的理论意义	(90)
三 实施效应——基于正面效应的分析	(91)
四 实施效应——基于负面效应的分析	(96)
小结	(97)
第三章 中国共产党第二代领导集体西部开发思想	(99)
第一节 第二代领导集体西部开发思想形成的背景	(99)
一 和平与发展成为时代主题	(100)
二 对 1949—1978 年区域布局经验教训的总结	(101)
三 非均衡经济发展理论的影响	(102)
第二节 第二代领导集体西部开发思想的内涵	(104)
一 东部先富带动西部后富，是加速发展、达到共同富裕 的捷径	(104)
二 适当时机加快西部地区发展，最终实现共同富裕	(106)
三 国家和沿海地区支持和帮助西部地区经济发展	(108)
四 西部开发应因地制宜	(113)
五 对“三线”建设调整改造思想	(113)
六 切实把经济工作放在民族工作的首位	(115)
第三节 第二代领导集体西部开发思想的特点	(117)
一 以促进经济发展、改善人民生活为目标导向	(117)
二 希望用地区间暂时的不平衡追求最终的平衡	(118)
三 主张通过国家扶持和西部自身的力量促进其经济 发展	(119)

四 强调在对内、外开放的环境下进行西部开发建设	(120)
第四节 第二代领导集体西部开发思想的理论意义及实施	
效应	(121)
一 第二代领导集体西部开发思想的理论意义	(121)
二 实施效应——基于正面效应的评价	(123)
三 实施效应——基于负面效应的评价	(126)
四 对负面实施效应的正确认识	(129)
小结	(131)
第四章 中国共产党第三代领导集体西部开发思想	(132)
第一节 第三代领导集体西部开发思想提出的背景	(132)
一 对第一代、第二代领导集体西部开发思想进行反思的	
结果	(132)
二 “先富”带动“后富”的条件已经基本具备、时机	
日趋成熟	(133)
三 东西部地区差距成为我国经济发展的瓶颈制约	(134)
四 邓小平晚年思考的影响	(137)
第二节 第三代领导集体西部开发思想的内容	(138)
一 1991—1998 年第三代领导集体西部开发思想的内容	(139)
二 1999—2002 年第三代领导集体西部开发思想的内容	(146)
第三节 第三代领导集体西部开发思想的特点	(157)
一 兼顾西部开发与东、中部地区的再发展	(157)
二 开发思想具有全面性	(158)
三 遵循市场导向与政府宏观调控相结合的原则	(159)
四 强调西部地区对内对外同时开放	(160)
五 充分利用和扩展“三线”建设原有的基础	(163)
第四节 第三代领导集体西部开发思想的理论意义及实施	
效应	(163)
一 第三代领导集体西部开发思想的理论意义	(163)
二 实施效应——基于缩小地区差距的分析	(165)
三 实施效应——基于基础设施和生态环境建设的分析	(168)
四 实施效应——基于促进全国经济发展的分析	(169)
五 实施效应——基于对内、对外开放的分析	(171)

六 实施效应——基于产业结构调整的分析	(172)
小结	(175)
第五章 以胡锦涛为总书记的中央领导集体西部开发思想	(176)
第一节 以胡锦涛为总书记的中央领导集体西部开发思想提出的背景	(176)
一 科学发展观的提出	(176)
二 科学发展观视角下中央领导集体对西部大开发战略地位的新认识	(177)
三 科学发展观视角下西部大开发存在着一系列问题	(179)
第二节 以胡锦涛为总书记的中央领导集体西部开发思想的内涵	(180)
一 西部开发应体现“富民为本”的理念	(180)
二 基础设施和环境建设重点应进行调整	(181)
三 把解决西部农业、农民和农村问题放在突出的位置	(184)
四 必须注重实现基本公共服务均等化	(186)
五 把加快西部地区特色经济和优势产业发展提到重要位置	(188)
六 扎实推进重点经济区率先发展	(190)
七 以对口支援引导、扶持西部民族地区经济开发区建设	(192)
第三节 以胡锦涛为总书记的中央领导集体西部开发思想的特点	(193)
一 以科学发展观理念为核心构建西部开发思想	(193)
二 继承西部大开发思想的核心内容并有所调整	(194)
三 注重从发展优势特色产业等角度解决西部地区的“内生动力”问题	(196)
四 从偏重于经济发展水平的均等化转向偏重公共服务水平的均等化	(197)
第四节 以胡锦涛为总书记的中央领导集体西部开发思想的理论意义及实施效应	(198)
一 理论意义	(198)
二 实施效应——基于缩小居民收入和地区差距的分析	(200)

三	实施效应——基于基础设施和生态建设的分析	(202)
四	实施效应——基于服务均等化的分析	(205)
五	实施效应——基于“三农”问题的分析	(207)
六	实施效应——基于特色优势产业的分析	(208)
小结		(211)
第六章	以习近平为总书记的中央领导集体关于西部开发的初步设想	(212)
第一节	新一届中央领导集体关于西部开发初步设想提出的背景	(212)
一	我国国内发展面临的一系列突出矛盾和挑战	(212)
二	中国对外开放需要开辟新的空间	(214)
三	西部地区已具备较快发展的潜力	(216)
第二节	新一届中央领导集体关于西部开发的初步设想	(216)
一	西部大开发战略绝不会动摇	(217)
二	把西部大开发与扩大开放结合起来	(220)
三	引导东部地区部分产业向中西部地区有序转移	(222)
四	大力发展特色优势产业	(224)
五	继续推进基础设施和生态环境建设	(225)
六	稳步推进城镇化建设	(227)
七	西部沿长江区域、西南腹地应成为新的经济支撑带	(229)
第三节	新一届中央领导集体关于西部开发初步设想的特点	(230)
一	赋予西部开发以新的意义	(230)
二	西部发展由“开发”向“开放”转型	(231)
三	推动西部地区与东、中部地区通关协作与一体开放	(231)
四	注重培育更多新的增长点	(232)
五	突出市场在西部开发中的作用	(233)
小结		(233)
第七章	历史经验总结	(234)
第一节	历史经验的总结	(234)
一	坚持将西部开发作为全国经济发展的一个大战略	(235)
二	根据国内外形势以及实践中矛盾的变化不断推进西部	

开发思想的创新	(236)
三 坚持“为民谋利”，把富民作为西部大开发的根本 目标	(239)
四 正确处理沿海发达地区与西部地区发展的关系	(240)
五 正确处理市场调节与政府调控的关系	(242)
六 重视生态维护，解决好当前利益与长远利益的关系	(243)
七 注重培育西部地区内在增长机制	(244)
第二节 结语	(246)
参考文献	(247)
后记	(255)

图表索引

表 1-1	陕甘宁边区管辖区域变化表	(21)
表 1-2	1937—1940 年陕甘宁边区财政中外援所占的比例	(24)
表 1-3	公粮征收情况统计表	(26)
表 1-4	陕甘宁边区植棉面积增加情况	(44)
表 1-5	新民主主义理论与陕甘宁经济开发思想的比较	(49)
表 1-6	陕甘宁边区工业发展情况	(52)
表 1-7	三五九旅生产自给情况统计表	(55)
表 2-1	1952 年全国工业的区域分布情况	(61)
表 2-2	抗战前后西部地区交通路线里程变化表	(65)
表 2-3	1949—1952 年西北区工矿建设投资情况	(66)
表 2-4	“一五”和“二五”时期各个地区基本建设投资 情况表	(69)
表 2-5	1969—1972 年部分省、市基本建设投资占全国 总投资的比例	(76)
表 2-6	“国民经济恢复期”至“三线建设”时期建成铁路 情况	(82)
表 2-7	新中国成立初期中国与苏联、东欧人民民主共和国 部分合资企业情况	(84)
表 2-8	1952—1978 年中国经济增长基本指标	(90)
表 2-9	沿海、内地主要工业产品占全国比重	(92)
表 2-10	1952—1957 年中国东、中、西部地区人均 GDP 比较表	(95)
表 3-1	1986—1988 年各种工业产品国家定价比重	(112)
表 3-2	西部地区典型省份重工业及内部结构演变	(125)

表 3-3	1952—1992 年东西部地区人均国民收入的相对差异	(128)
表 4-1	1978—1998 东部沿海地区与西部地区主要经济指标	(135)
表 4-2	我国各地区工业相似系数与专业化系数 (1991 年)	(136)
表 4-3	1993—1999 年国家预算内基本建设投资的地区分布	(140)
表 4-4	2000—2002 年西部地区新开工重点项目	(149)
表 4-5	20 世纪 90 年代西北五省区和全国生态环境指标比较 ...	(150)
表 4-6	1978—2002 年西部地区及全国产业结构变化情况	(154)
表 4-7	1987—2002 年甘肃省省际贸易差变动情况	(162)
表 4-8	1995—2002 年西部地区人均 GDP 及相对差距的 变化	(166)
表 4-9	1999—2004 年东、中、西部地区 GDP 年均增长率 差距	(167)
表 4-10	西电东送项目 (南通道) 总产出占 GDP 比重及其对 GDP 增长的贡献率	(169)
表 4-11	1999—2003 年西部各省区产业结构变化情况	(173)
表 5-1	1999—2002 年东、中、西部地区城乡居民收入及城乡 收入差距	(179)
表 5-2	2003—2011 年西部地区新开工重点项目	(182)
表 5-3	中央援疆省市分领域投资比例	(188)
表 5-4	1995—2002 年西部 12 省区省际贸易逆差变动情况	(190)
表 5-5	上海、山东、广东、深圳、江苏、江西六省市对口 支援喀什、克州情况	(193)
表 5-6	2003—2012 年西部地区新开工重点项目	(195)
表 5-7	2000—2010 年西部 12 省区市 GDP 总值及人均 GDP 比较	(201)
表 5-8	“十一”时期全国与西部地区交通基础设施发展 情况	(203)
表 5-9	2003—2007 年东、中、西部地区万元工业增加值污染 排放强度数	(204)
表 5-10	2009 年西部地区省区市之间的基本公共服务比较	(205)
表 5-11	2003—2012 年新疆、广东城乡居民收入及城乡收入 差距	(207)

表 5-12	西部地区特色优势产业空间净竞争力效应和空间区位效应 变动趋势统计表	(210)
表 6-1	2013 年西部地区新开工重点项目	(225)
表 7-1	历代领导集体西部开发思想的比较	(236)

绪 论

第一节 本书写作的背景与意义

一 本书写作的背景

西部地区是中华文明的主要发祥地之一，令人自豪的周秦汉唐就是在西部关中平原立国的，在这里不仅创造了举世闻名的科学技术，取得了经济繁荣的局面，^①而且开辟了东西通达、南北连贯的对外经济、技术、文化交流通道，将中华文明引向世界，也将世界文明引入中国，为人类社会的发展进步做出了重大贡献。但随着经济及政治中心向东部、南部的迁移，西部地区逐渐走向衰落，东、西部地区的经济、社会差距开始拉大。虽然在唐朝以后的历史中，历代王朝也比较重视西部尤其是西北的“屯垦戍边”，但是由于自然条件的变化，以及海上“丝绸之路”对陆上“丝绸之路”的逐步取代，我国经济中心偏于东南一隅、西部地区经济发展滞后的局面一直没有改变。在进入近代社会以后，当时政府和有识之士为了改变西部地区的落后状态，也曾有过多次的对西部地区的开发，如林则徐革职流放新疆时期，就比较关注新疆开发并付诸实施，1843—1844年，林则徐在伊犁倡导开垦了惠远城东的阿齐乌苏废地三棵树、红柳湾一带3.3万多亩和阿勒卜斯16.1万多亩田地，安置民户1000多户。此外，他

^① 这主要指隋唐时期，按唐朝天宝元年（742）的地区统计，当时西北屯田584屯，以占全国10.19%的小农人口提供了90%以上的“和籴残粮”（注：和籴政策就是由官府出资收购农民多余的粮食入库），这充分说明了西北农业生产力的发达。所以史书上记载：自安远门（唐都长安西城门）西尽唐境万二千里，间阎相望，桑麻翳野，天下称富庶者无如陇右。

还发挥治水的长才以兴水利,使新疆出现了许多新的绿洲和村落,至今令人称道。林则徐离开新疆后,仍念念不忘新疆。1850年,在与左宗棠谈及西域事务时,林则徐说:“西域屯政不修,地利未尽,以致沃饶之区,不能富强,余颇以未竟其事为憾。”^① 这番谈话对左宗棠日后经营西北产生了一定影响。而左宗棠经营西北,可谓是“受命于危难之际”,当时我国西北地区相继发生战乱,一些地方势力纷纷建立起分裂政权,因而左宗棠西征的主要任务是平定内乱、驱逐外敌、收复失地。但左宗棠并没有把自己的历史责任仅仅局限于平定内乱等方面。他在平定内乱、驱逐外敌、收复失地的同时,还在收复的领土上尽力恢复生产。综观左宗棠前后十余年对西北开发经营过程,成绩卓著:重屯田、修水利、畅交通,鼓励种植各种树木、棉花,试种稻谷,发展畜牧业,开办工厂等,尤其值得一提的是他在兰州建立的我国第一家机器织呢局,是西北最早的近代机器工业之一,在他看来,利用西北的特产羊毛,开发毛纺织工业,是一件利国利民的事业,“今日之学徒,皆异时匠师之选……以中华所产羊毛,就中华织成呢片普销内地,甘人自享其利,而衣褐远被各省”。^② 与此同时,其他洋务派也曾先后在兰州、西安、成都等中心城市设立机器局以及创办纺织、能源、制革等工业。这些军用与民用工业虽然数量少而且规模小,但作为一种尝试,它顺应了社会发展的趋势,也对西部近代工业开发起到了开路奠基的作用。孙中山也认识到开发西北的重要性,他在《农功》书中就指出:“俄国移民开垦西北,其志不小。我国与彼属毗连之地,亦亟宜造铁路,守以重兵,仿古人屯田之法。凡于沙漠之区,开河种树,山谷间地,遍牧牛羊,取其毳以织呢绒、毡毯。”^③ 在后来的著作和演讲中,他也多次谈及西部经济发展问题,尤其是在1919年发表的《实业计划——建国方略·物资建设》中,他明确指出:要加快西北地区经济的发展,一要大力发展西北地区的农牧业、羊毛工业、采矿业、交通运输业;二要移民实边,殖民垦荒;三要专设兴农、殖边银行,提供金融支持;四要拨出专款扶持建立开发西北的实业公司和科研团体。孙中山对西部开发的重视,体现了其对中国历代政府西部开发政策及近代进步思想家

① 左宗棠:《左文襄公书牍》卷17,第55页。

② 左宗棠:《左文襄公批札》卷7。

③ 《孙中山全集》第一卷,中华书局1981年版,第6页。

西部开发思想的继承和发展,但由于这一时期的军阀割据与混战,使他的西部开发设想没有得到完全的实施;继孙中山之后,在国人开发西北的呼声日益高涨的背景下,^①国民政府于1928年确立了开发西北、建设西北的任务。其内容与70年之后发生的西部大开发一样,旨在推动西北边疆的对外开放、充实人口和现代化,曾经也激起国人的期望和全国性的轰动。当时,在调查的基础上南京政府拟定了包括《西北开发计划》《西北建设实施计划及进行程序》在内的近30个开发西北的决议案,尤其值得一提的是《西北建设实施计划及进行程序》,它对如何开发西北地区的水利、公路、畜牧、农村建设等各个方面都作了一番筹划。但由于从19世纪晚期开始,甘肃、宁夏和青海等西北省份就已被当地的马氏家族所控制,国民党在西北地区的影响力比较孱弱。而当时的西北诸雄口头上也附和着要为了国家、民族的生存而开发西北,心里面却各自打着自己的算盘,唯恐蒋介石打着西北开发的旗号,向他们割据的地盘渗透。加之经费缺乏等因素,导致许多建设计划并没有付诸实施。尽管如此,当时有些“开发大西北”项目还是取得了部分成功,仅以交通业为例,当时陇海铁路从潼关延伸到了宝鸡,至此,陇海线宝鸡以东至连云港1075公里的铁路线全线通车;同时,以西安为中心通往西北各地的公路干线如西兰、西(安)汉(中)公路也先后通车,为工业原料和产品的运输、销售创造了便利条件;甚至上海到迪化(今新疆乌鲁木齐)的空中航线沪新线也一度开通,但盛世才上台后,一意阻挠,使之只能飞到兰州。应该说,作为策划者和组织者的国民政府,为西北开发做出了积极的努力,发挥了相当的作用,其成果不仅为打破日本的经济封锁、支持长期抗战、争取抗战胜利做出了贡献,而且为改变西北地区的落后面貌奠定了初步的必要基础。但可惜的是抗日战争胜利后,随着大量工业搬迁原地,资金、技术人员和熟练工人撤走,西北开发就基本停止了,甚至已取得的成果也丧失掉了。

① 20世纪30年代“九一八事变”和“上海事变”发生之后,国民党政府及其官员认识到日本对中国的全面入侵不可避免,因此他们认为有必要寻找一个内陆权力基地,以承担长期抵抗日本的任务。与此同时,民众和大众媒体也意识到开发内陆地区的重要性。相比之下,当时中国社会舆论更倾向于把西北边疆纳入南京的行政控制下,如《大公报》指出,对国民党来说开发西北是一个更好的选择,因为西南地区受到地方军阀无止境的战争的困扰,这些军阀只在表面上宣布效忠南京的中央政府。详见 Editorial entitled “On the construction of the Northwest”,《大公报》(The Impartial Daily) (Tianjin), April 26 1932。

可见，自近代以来进行的这几次西部开发实践的确在一定程度上促进了西部地区的经济发展，但由于它们往往与政治和军事相关，甚至可以说成是政治和军事行动的附属物，并未形成促进西部经济持续发展的内在机制，因而也就不可能从根本上改变西部社会经济、科学技术与文化教育发展长期滞后的状况，东部与西部地区之间的经济发展差距一直存在着。如何解决这一问题，缩小东西部之间的发展差距，实现各地区经济的共同发展，是我国经济发展进程中不容回避的问题。历史的发展将这一重任放在了中国共产党人的肩上，实际上，早在20世纪30—40年代，中国共产党人便在陕甘宁边区进行了持续时间较长、规模较大、遇到问题较多的经济建设活动，对如何促进西北地区经济发展进行了宝贵的探索，形成了一些重要经济思想。需要提及的是，陕甘宁边区时期，共产党处于局部执政的地位，就全国而言，它是一个在野党，而在局部地区，它又是一个执政党。中国共产党的这种双重身份决定它的活动有两个不同的层面：一是作为在野政党，它尽力向实行一党专政的国民党政府要求分权，要求政治民主；二是作为区域执政党，它又在自己的统治区域探索实行新的经济、社会以及政治制度，这种制度不同于国民党统治区情况，带有鲜明的共产党人的特征，这是笔者将这一时期中国共产党人的探索放入本书的原因之一。新中国成立以后，中国共产党人更是将西部开发视为一个关系全局的战略性问题，以毛泽东、邓小平、江泽民和胡锦涛为核心的中央领导集体依据不同时期的国际、国内形势，提出了不同的战略构想，实施了不同的开发实践，具体而言，他们先后进行了五次西部开发建设。

第一次是20世纪50年代初至70年代末的大规模西部地区新工业基地建设。这一时期，为了改变旧中国遗留下来的生产力布局不合理状况以及国防安全的需要，以毛泽东为核心的第一代领导集体提出了“平衡工业发展布局”的思想，并以“一五”和“三线”建设为基本内容对西部地区进行了长达30年的开发，对西部地区工业体系的形成以及经济的发展起到了极其重要的推动作用。

第二次是20世纪70年代末期至90年代初期的西部开发。这一时期，以邓小平为核心的第二代中央领导集体立足于“和平与发展是当代世界的两大主题”以及中国经济转型这一时代背景，重新建构了既符合中国国情又顺应世界经济发展趋势的区域经济新战略——区域非均衡发展战略，区域发展战略的重点也由向内地倾斜转向优先发展东南沿海地区。但