



北京农村 研究报告

(2013)

*Research Report on
Beijing Rural Area (2013)*

郭光磊 主编

北京农村 研究报告

(2013)

*Research Report on
Beijing Rural Area (2013)*

郭光磊 主编



图书在版编目(CIP)数据

北京农村研究报告. 2013/郭光磊主编. —北京：社会科学文献出版社，2014.7

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6169 - 4

I. ①北… II. ①郭… III. ①农村经济 - 研究报告 -
北京市 - 2013 IV. ①F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 133744 号

北京农村研究报告 (2013)

主 编 / 郭光磊

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责 任 部 门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责 任 编 辑 / 单远举 周 琼

电 子 信 箱 / shekebu@ssap.cn

责 任 校 对 / 王伟涛

项 目 统 筹 / 周 琼

责 任 印 制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读 者 服 务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

印 张 / 43.25

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

字 数 / 984 千字

版 次 / 2014 年 7 月第 1 版

印 次 / 2014 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6169 - 4

定 价 / 138.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

编辑委员会

主 编：郭光磊

副 主 编：张秋锦 曹四发 蒋洪昉 吴志强 刘军萍
戚书平 熊文武

编委会成员：（按姓氏笔画排序）

马俊强 毛 萌 方书广 冯建国 任玉玲
李朝发 张文华 张英洪 陈水乡 季 虹
周庆林 胡登州 徐建军 曹晓兰 葛继新
樊汝明

编辑部主任：张英洪

编辑部成员：魏 杰 段书贵 陈 珊 刘 雯

前 言

北京市农村经济研究中心是1989年11月经市委、市政府批准，1990年7月正式挂牌成立，按照加强农村改革和政策研究、加强农村经管工作要求，专门设立的承担一定行政职能，参照《公务员法》管理的市政府直属事业单位。2012年10月经北京市机构编制委员会办公室研究并报中央机构编制委员会办公室批准，北京市农村经济研究中心加挂“北京市农村合作经济经营管理办公室”的牌子，简称“市农经办”。北京市农村经济研究中心的主要职责是：为市委、市政府领导农村改革与发展进行决策研究，统一规划和组织市农口各区县局及有关单位开展农村战略研究和政策研究；承担郊区农村合作经济的指导工作，推动其改善经营管理；承担农业资源调查、动态监测以及农业区划的规划工作，组织农村经济改革试验区和农村区划成果应用试点、基地的建设工作；负责北京市农口经济信息的采集、储存、统计、规划、开发、建设、应用，为领导机关和郊区农民开展信息服务；开展农业发展史、改革史研究及相关地方志和文献资料的编纂工作，组织开展各种学术交流与农村基层培训工作。

自成立以来，北京市农村经济研究中心立足“为农村经济发展服务，为维护和发展农民经济权益服务，为领导决策管理服务”，站在农村经济发展和决策咨询的前沿，围绕北京郊区农村改革与发展的一系列重大问题，开展调查研究，不断取得一些新的研究成果。自2010年起，北京市农村经济研究中心开始公开出版年度研究报告，主要收录上年度的重要研究成果。2010年出版的调研成果定名为《北京城乡一体化发展的研究与思考2009》，2011年出版的调研成果定名为《城与乡：在博弈中共享繁荣——北京市农村经济研究中心2010年研究报告》，2012年出版的调研成果定名为《统筹发展的改革思维——北京市农村经济研究中心2011年研究报告》，2013年出版的调研成果定名为《城乡发展一体化：探索与创新——北京市农村经济研究中心2012年研究报告》。为了进一步规范年度调研成果的出版，提高调研成果质量和水平，自2014年起，我们将年度研究报告统一定名为《北京农村研究报告》，收录上年度北京市农村经济研究中心完成的主要调查研究报告成果，并标明上年年度。摆在我面前的《北京农村研究报告（2013）》，是北京市农村经济研究中心2013年度完成的、可以公开发表的主要调查研究报告。

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是党的十八届三中全会提出全面深化改革之年。北京市委、市政府认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和中央1号文件精神，着力推进农村改革和城乡发展一体化，在总结基层创新实践的基础上，提出要处理好农民与资源的关系，推动土地流转起来，提高土地产出率；处理好农民与积累的关系，让资产经营起来，提高资产收益率；处理好农民与市场的关系，把农民组织起来，提高劳动生产率。推动“新三起来”是北京市推进城乡发展一体化、新型城镇化的现实选择和重要抓手。

北京市农村经济研究中心在北京市委、市政府的领导下，紧紧围绕城乡发展一体化的战略目标，以推动“新三起来”工作为重点，以党的群众路线教育实践活动为契机，转变作风，深入调查，加强研究，取得了一批重要的调查研究成果，为市委、市政府决策提供了有力的政策研究支撑和智力支持。

《北京农村研究报告（2013）》共分8篇，第一篇为城乡发展一体化，第二篇为新型城镇化，第三篇为土地流转起来，第四篇为资产经营起来，第五篇为农民组织起来，第六篇为年度分析报告，第七篇为农业农村信息化，第八篇为平谷农村改革试验区。本研究报告基本涵盖了北京郊区农村改革发展研究的主要内容。

我们希望本研究成果能为农村工作的决策者、实践者、研究者提供一些思考与启示，为深化农村改革、加快推进城乡发展一体化做出共同努力。

当然，由于我们水平有限，本研究成果难免存在一些不足之处，恳请读者批评指正。

编 者

2014年4月23日

推动“新三起来”，关键在落实

郭光磊

党的十八大之后，中央对于农村改革发展有很多新的思路和提法，其核心是把城乡一体化发展作为解决“三农”问题的根本途径，把创新农业经营体制作为解决当前农村工作中各项矛盾和问题的一个重要抓手，这使农经工作得到了前所未有的重视和关注。

市委、市政府在2013年农村工作会议上，提出“推动土地流转起来，资产经营起来，农民组织起来”的“新三起来”。从过去“暖起来、亮起来、循环起来”到“流转起来、经营起来、组织起来”，这是一次本质的转变，是从改善生活条件到聚焦经济发展的转变。这说明当前首都郊区发展的形势已经发生了变化，今后的任务就是要深化农村改革、推动农民增收致富、保障农民经济权益，其中的关键就是要由表及里地深化改革、推动生产关系的变革。“新三起来”就是要调整生产关系，这是生产力发展的必然要求。

2010年，牛有成常委到市农经办（农研中心）调研时提出了“新三起来”。“新三起来”的工作目标与农经办（经管站）的工作任务是紧密相关的。实际上，这几年大家对“新三起来”的认识在不断深化，实践上也在不断创新，涌现了一大批好的经验和典型。我们这几年进行的清产核资工作、合同清理工作、土地承包仲裁工作、一事一议工作、农民负担检查工作、落实产权制度改革后的集体经济组织股份分红工作等，都是围绕着“新三起来”开展的，这些工作都是经管工作的核心内容，为“新三起来”的开展奠定了一个很好的基础。这次市里正式提出“新三起来”，体现了在首都发展新的历史时期，市委、市政府对农村经管工作的空前重视，同时这也是推动首都农村经管工作的重要战略机遇。今后的任务就是要研究如何立足经管工作，全面推动落实“新三起来”。对此，我想讲三点。

一 为什么要推动“新三起来”

（一）落实“新三起来”是对十八大精神的贯彻落实

十八大报告提出：“坚持和完善农村基本经营制度，依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，壮大集体经济实力，发展农民专业合作和股份合作，培

育新型经营主体，发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。”概括起来讲，一是要推动集体经济发展带动村庄发展和农业发展。二是要通过提高农民的社会生产组织化程度以及加强农村土地规模化集约利用来推动农业现代化。三是在城镇化过程中保护好农民的“三权”利益。北京市提出的“新三起来”不仅完全涵盖了上述内容，还根据北京当前的发展阶段、发展特点和北京的实际情况进行了一定程度的发展和延伸，这与中央精神是相符的。

（二）“新三起来”是未来首都推动郊区发展的重要战略抓手

当前，首都已经进入了全新的发展阶段，面临着全新的形势与任务，有成同志多次强调要推动农村郊区发展，要处理好农民与土地资源、农民与积累、农民与市场三者之间的关系，包括：怎样通过体制机制创新使市场在资源配置中发挥决定性作用，怎样通过经营管理创新使集体资产的价值被充分发现，怎样通过农民的组织结构创新增强农民适应市场和在市场中维护权益的能力。如何让4500亿农村集体资产真正成为农民城镇化的资本？如何发现这些资产的价值？这就要求我们要用市场的方式来思考和解决问题，就是要确保这个价值是由市场发现，而不是由政府部门、乡镇干部、村里确定的。近期，林克庆副市长要求市农经办和北京市城市规划设计研究院联合研究二道绿隔地区经济社会发展，之所以要求市农经办和规划部门一起调研，主要在于二道绿隔地区大部分是农村，农村的发展离不开农民与集体的关系、村与镇的关系、镇与镇之间的关系，这种复杂关系不是通过简单的行政命令可以解决的，要通过调整生产关系，村与村土地之间的交换，镇与镇之间的统筹规划才能实现建设目标。从这件事情可以看出，市委、市政府已经认识到未来首都的发展与建设的主战场在郊区、在城乡结合部，着力点在解决城乡一体化发展问题。只有解决好城乡一体化发展问题，解决好农民“三权”利益保护的问题，才能实现城乡结合部地区的科学发展。这也是提出“新三起来”的根本背景。

（三）“新三起来”是推动新时期经管工作的战略机遇

随着首都城乡一体化的发展，经管工作的重要性日益凸显，市委、市政府越来越重视农村经管工作。“新三起来”不仅涉及经管工作的全部内容，而且经管工作还是其中一个重要的环节。这是农村经管工作的重要契机，也是各级经管部门解决自身问题的契机。打铁还得自身硬，面对机遇，能不能承担重大任务，对于全市每一个经管干部来说都是挑战，这就要求我们的工作作风、工作能力和工作水平适应新时期“三农”工作对经管系统工作提出的新要求。

二 怎样推动“新三起来”

从经管系统来说，推动落实“新三起来”有四方面的主要工作。

（一）提升服务，让土地在市场条件下充分流动

一是要引导土地承包经营权科学有序流转。坚持依法自愿有偿原则，按照规模化、专业化、标准化发展要求，鼓励和支持承包土地向采用先进技术和现代生产要素的家庭农场、农民专业合作社流转。

二是要创新流转方式。目前，各区县经管站在土地流转过程中，仅负责登记、合同管理，工作中要注意给领导提出建议，在完善推广已有的土地委托流转、产权交易市场、土地股份合作等工作的基础上，探索创新土地信托流转、土地银行等新的市场化的流转方式。

三是要探索集体建设用地集约利用的科学模式。经管系统虽不是决策单位，但要成为领导的参谋和智囊，土地如何流转，集体建设用地如何集约利用，要给领导提出符合法律法规要求又不损坏农民利益的科学模式。

四是要结合首都发展和生态环境建设，推动集体林地的集约利用。要以林权改革和林地确权为基础，结合市里的平原造林工程、绿化隔离带建设等工作，与园林部门配合，推动集体林地和绿化农地的集约使用，充分发掘其生态环境价值和社会经济价值。

（二）深化农村产权制度改革，让集体资产经营起来

温铁军教授在授课时也讲到，全国农民收入上万元的集体，90%以上是集体经济发展得好，只有把资产经营起来才能实现农民增收致富的愿望。

一是继续巩固产权制度改革成果。在总结村级集体产权改革经验的基础上，全面推进完成镇级产权改革工作。要结合此次农村土地确权工作，探索进一步完善现有产权改革工作的科学模式和路径。要在自愿的基础上，鼓励具备条件的地方以股份合作的方式推动不同集体经济组织之间开展联合。

二是推动集体“三资”管理创新，因地制宜探索集体经济有效实现形式。要在既有的“三资”规范化、信息化管理、产权改革、清产核资和合同清理等工作的基础上，以市场化为方向，以提高经营效率、市场竞争力为目标，创新集体“三资”管理的方式，因地制宜，引入市场机制，积极探索集体资产的信托化、委托化经营和股份制联合等模式，让市场发现集体资产的价值，不断壮大集体经济实力。要以增量集体资产特别是征地补偿资金、物业的经营管理为重点，积极开展创新试点工作，探索集体资产和农民财富实现保值增值的科学路径。

三是推动落实集体股份分红工作。发展农村集体经济最根本的目标是要让农民在发展集体经济当中受益。这方面做得比较好的是昌平区，2011年在我们昌平召开的股份分红大会现场，夏副市长亲自把林权收益和股权收益发给了农民。昌平区仅2011年就分红7亿多元。2012年中心提出了“三个一百”的目标：分配人口增加100%，分配村增加100%，分配数额增加100%。实现了2/3，还有1/3没有实现。2012年分配的村有大幅度提高，全市1000多个村给农民分配，享受的分配人口达到近60万人，分配的金额达到23亿元。林克庆副市长参加了分红大会，体现了各级领导对分红工作的肯定。可如果我们把这些钱放在全市农村集体资产4000多亿元、净资产2000多亿元的大盘子上，这23亿元就很低了。4000亿元资产即使按照1%的资产收益率计算也应该分配40亿元。如果按银行4%~5%的利率，也能得到100亿元到200亿元利息。可以说，现在集体资产经营效率很低，而且逐年下降，这就造成了股份分红的困境：一方面是经营水平低，没钱可分；另一方面即使有盈利也不分配给农民。让资产经营起来是让农民的资产直接为农民增

收服务，经管部门在日常的管理工作中要引导村集体经济组织，改变过去实物分配的方法，推动有条件的村开展集体股份分红，让农民切实感受到集体经济发展的好处。

四是严格村级财务管理。要以维护农民利益为出发点，严格执行农村的各项财务制度，巩固农村财务规范化建设的成果，加强日常审计和专项审计。通过“三资”监管平台的信息化手段加强农村的“三资”管理和审计监督，完善民主监督机制，落实财务公开、村级重大事项民主决策程序，确保农民群众的知情权、参与权和监督权。

（三）加强服务指导，让农民组织起来

按照规范管理、鼓励联合、强化扶持、提升素质的要求，加强对合作社的服务指导工作。

一是鼓励百花齐放。在规范登记管理的基础上，鼓励农民采取专业合作和股份合作等多种方式组建合作社，鼓励农民合作社在农村生产、农产品流通、农产品初加工、农业现代化服务体系等多领域开展各项业务。

二是抓好示范社和重点社。北京的专业合作社已发展了 5000 多家。但真正有生命力，按照合作社的方式运转的不多，超不出 100 家，一些重点示范社达不到标准要求。农民组织起来需要引导，农村的问题在任何国家都没有完全市场化和自由化，完全市场化和自由化的农村一定是凋敝的农村。WTO 框架下世界各国（地区）农业门槛较高，通过高门槛，保护本国（地区）的农民。日本、美国等农民数量虽然很少，但还要保障农民利益，这是由自然风险、市场风险和农业社会基础行业的特殊性决定的。所以，关于农民专业合作社发展问题，温铁军教授讲得非常好，将来政府不引导、不扶植，国家不制定相应战略，合作社是要失败的。农村经管工作一项重要的任务就是扶植、引导农民专业合作社发展，要积极争取专项资金、专门政策予以扶植，并积极牵线搭桥，帮助合作社与一些涉农项目直接对接。

三是开展合作金融创新。要积极试点，通过在信用评定基础上对示范社进行联合授信或贷款贴息等方式，规范合作社信用合作。要与特定银行开展合作，积极探索以合作社为载体，以农民集体内部小额信贷为主要业务，以农村合作金融和内生金融的模式，开展农村内部信用合作，包括小额贷款、抵押贷款、合作社内部之间的合作，帮助解决合作社发展中的资金问题。目前，全市有 26 家信用合作社，如何在更大范围内，通过合作社之间信用合作扩大合作社的社会影响力，使之与市场接轨，是合作社发展的重大课题。此外，要针对合作社生产经营的特点，开发与合作社生产经营相关的保险产品和服务。

四是鼓励联合，成立全市的合作社联合会。要研究制定合作社联社登记的管理办法，积极鼓励、引导农民合作社以产品和产业为纽带开展跨社合作与区域联合，要研究成立市级的合作社联合会，为大家提供服务。帮助合作社尽快扩大规模，增强其在市场上的竞争力和话语权。

五是做好合作社经营人才的培训。要尽快推动合作社带头人人才库和培训基地建设，广泛开展合作社带头人、经营管理人员培训，为合作社发展提供经营人才保障。

(四) 做好基础服务，确保落实“新三起来”

“新三起来”是北京市农业的发展战略，既是党和政府的核心工作，也是经管工作的核心。

一是要继续做好信息化服务。要在既有的农经信息化平台建设的基础上，进一步提升监管效率和服务水平，重点加强土地流转监管、集体土地利用监测、农产品流通监测等方面的信息统计工作，严把统计数据关。

二是要做好调查研究工作。发挥农经系统调查研究的优势，立足首都“三农”工作和农经工作实际，梳理现有的典型经验和教训，对推动“新三起来”过程当中的经验和服务进行实时的调研和阶段性总结，及时为领导提供有效的智力支撑和政策保证。

三是要为农民专业合作组织提供各种智力和政策服务。做好政策解释与宣讲工作，包括土地仲裁、土地承包管理、农民负担等政策。

四是要做好各种培训服务工作。市、区（县）经管部门，要做好各种培训工作，提高集体经济组织经营者的经营水平和能力，解决好在推动“新三起来”工作中经管工作的站位问题，树立“以我为主，攻坚克难”的信念，要以培育新型农业经营主体为目标，充分利用各类培训资源，重点针对合作社带头人、家庭农场经营者、专业大户开展培训服务，培养他们的市场经营意识，提高他们的经营管理能力、专业知识素养和政策法规水平，为农村发展提供人才保障。

三 推动“新三起来”需要注意的问题

(一) 要注意实现五个转变

一是思想观念的转变。要充分认识到当前郊区改革的紧迫形势和“新三起来”对经管工作的要求，改变不适应当前新形势的旧观念、旧思维，实现从行政思维向市场思维的转变，从保守思维向改革思维的转变，从封闭思维向开放思维的转变。

二是适应职能的转变。主动适应“新三起来”的各项要求，进一步理顺农村经管部门的各项职能，把行政化的管理转变为用市场的手段解决问题。

三是适应工作方式的转变。主动超前地去思考问题、研究问题，增强工作的主动性，逐步实现从被动接受改革向主动开展改革转变，从被动接受市场向主动适应市场转变，从被动接受任务向主动发现和解决问题转变。

四是由单打独斗向发挥网络优势、团队优势和体系优势转变。经管部门既不掌握行政审批权，也不掌握财政支配权，但经管系统是个体系，大家心往一处想、劲往一处使，充分利用经管信息网络、“三资”监管平台和办公系统，发挥信息共享的优势，推动解决“新三起来”工作中的疑难问题。

五是工作作风的转变。经管系统的作风虽有了明显改观，但还不适应推动“新三起来”的工作要求，要继续做好转变作风的工作，按照“依法履职，爱岗敬业，服务大局，当好管家”的要求，强化经管队伍的作风建设。

（二）要注意树立六种意识

一要树立改革意识。要积极适应新的形势要求，在立足实际和科学思考的基础上，主动开展改革、参与改革、倡导改革。

二要树立市场意识。要充分认识到市场在资源配置中的决定性作用，尊重市场规律，善于运用市场规则推动我们的工作。

三要树立效率意识。要在保证工作质量的前提下，积极采取科学的方式提高我们的工作效率。

四要树立经营意识。要努力学习掌握市场经营的相关知识，锻炼经营的能力，培养经营的意识，做一个懂经营、会管理的“新经管人”，这样才能在推动“新三起来”的过程中更好地为农民提供服务。

五要树立服务意识。要放弃行政管理旧观念，树立为农民、为乡村集体服务的意识，从而更好地开展工作。

六要树立全局意识。要站在首都发展的全局来认识我们工作的形势和意义；要立足全市“三农”工作的全局来明确我们的任务与改革方向；要从全市农村经管工作全局来思考我们每一个单位的职能定位和具体工作安排；要在具体的工作中，注意加强与其他部门的沟通和配合，加强与其他农口单位和兄弟经管站的交流和合作，加强经管系统内部的联系和协作。

六种意识是作风建设的根本，只有树立这六种意识，经管部门才能更好地与各部门紧密配合，才能在配合当中发挥经管干部的主观能动性，才能赢得其他部门同志的尊重。单靠农村经管部门完成不了“新三起来”的各项任务。经管干部在与其他部门配合工作中，牢固树立六种意识才能发挥主动性和创造性，才能真正推动“新三起来”工作在北京郊区的落实。

总之，“新三起来”的各项工作给农村经管工作提出了新的挑战，同时这也是经管工作更上一层楼的新机遇，全体经管干部要有信心、有办法，扎实推进工作，完成好2013年确定的各项重点工作任务，推动农村改革发展的各项工作再上一个新台阶。

作者系北京市农经办（农研中心）党组书记、主任

目 录

CONTENTS

第一篇 城乡发展一体化

第一章	北京市二道绿隔地区发展问题研究	..... / 3
第二章	北京市城乡一体化发展进程研究	..... / 31
第三章	北京市深化农村产权制度改革路径研究	..... / 51
第四章	北京市外来农民工基本公共服务政策研究	..... / 76
第五章	世界主要国家和地区土地产权制度比较研究	..... / 86
第六章	北京市园林绿化促进农民绿岗就业的调研报告	..... / 133
第七章	北京休闲农业与乡村旅游市场新需求调查研究	..... / 154
第八章	北京生态文明沟域建设战略研究	..... / 213

第二篇 新型城镇化

第一章	推进首都新型城镇化建设的思考与建议	..... / 263
第二章	北京市城乡结合部集体建设用地集约利用乡镇统筹经验研究	..... / 276
第三章	北京小城镇科学发展实践研究	..... / 284
第四章	顺义区推进新型城镇化的实践与思考	..... / 297
第五章	东升科技园集体建设用地开发案 ——北京市城乡结合部农民就地城镇化的路径选择与机制设计	..... / 317
第六章	郑各庄农民自主城市化的成功实践和周边几个村的乱象与困局 ——兼论村域城市化的路径选择与土地制度改革	..... / 321

第三篇 土地流转起来

第一章	北京市集体建设用地流转的现状、问题和对策 / 335
-----	----------------------	-------------

第二章	农村集体建设用地使用的相关法律问题研究 ——兼及集体建设用地开发使用模式的探讨	/ 344
第三章	集体建设用地发展公租房的探索 ——北京市昌平区海䴖落村的调查与启示	/ 353

第四篇 资产经营起来

第一章	农村集体资产信托法律问题研究	/ 361
第二章	北京市农民专业合作社融资问题研究	/ 405
第三章	北京农村集体经济发展与政策选择研究	/ 434
第四章	维护农民土地权益，让市场发现集体资产的价值 ——门头沟区农村集体资产信托化经营管理试点调研报告	/ 459

第五篇 农民组织起来

第一章	北京市“社社对接”安全农产品直供模式试验示范研究	/ 467
第二章	北京市农民专业合作社市级示范社农产品电子商务发展 概况及对策研究	/ 480
第三章	北京市大兴区西红门镇集体土地经营管理股份合作模式调研报告	/ 487

第六篇 年度分析报告

第一章	2013~2014年京郊农村经济发展分析与预测报告	/ 495
第二章	2013年北京市农民收入分析报告	/ 520
第三章	2013年北京市休闲农业与乡村旅游发展分析报告	/ 538

第七篇 农业农村信息化

第一章	北京市农业农村信息化发展战略研究	/ 549
第二章	创新农村管理信息化建设完善管理制度体系 ——关于北京市农村管理信息化制度建设情况的调查研究报告	/ 570
第三章	北京市农产品电子商务发展的信息化政策研究	/ 578

第八篇 平谷农村改革试验区

第一章	平谷区农地委托流转试点工作调研报告	/ 607
第二章	平谷区农民专业合作社示范社财务管理规范化问题研究	/ 613
第三章	平谷区新型农村信用合作组织试点与研究	/ 629
第四章	平谷区集体建设用地集约利用问题研究	/ 641
第五章	山坳上的中国梦 ——北京市平谷区挂甲峪村发展调研报告	/ 646

第一篇

城乡发展一体化



