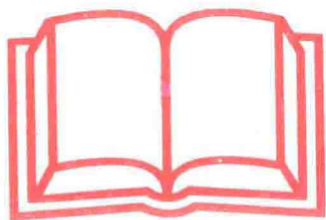


ZHUAXUEXI GAODIAOYAN CUZHUANHUA

# 抓学习 搞调研 促转化

——枝江市党委中心组理论学习成果汇编



中共枝江市委宣传部 编

# 抓学习 搞调研 促转化

——枝江市党委中心组理论学习成果汇编

主 编：徐 蓉

副主编：乔金林 李文秀  
王道荣 吕 尚

中共枝江市委宣传部

2000.3

# 抓学习·搞调研·促转化

徐 蓉 主编

\*

中共枝江市委宣传部编

850×1168 毫米 1/32 11.6 印张 228 千字

2000 年 5 月第一版 2000 年 5 月第一次印刷

印数：1——300 册

准印证：[2000]鄂宜图内字第 18 号

# 序

江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告中指出：“全党要重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。”邓小平理论作为当代中国的马克思主义，根植于建设有中国特色的社会主义的伟大实践，并成功地指导了 20 多年来的改革开放和现代化建设，是解决当代中国社会主义前途和命运问题的伟大理论。在全面推进伟大事业的新征途上，我们能否抓住新的大好机遇，不断开拓进取，迎接各种严峻挑战，战胜一切艰难险阻，顺利实现跨世纪宏伟目标，最重要最根本的就是要高举邓小平理论伟大旗帜不动摇，牢固确立邓小平理论的指导地位，坚持把邓小平理论作为我们统领全局、贯穿各项工作的灵魂，在新的伟大实践中深入学习和认真实践邓小平理论。

中心学习组学习是理论武装工作的重点工程。近年来，全市各级党委中心学习组坚持以科学理论武装人，逐步走出了一条“抓学习、搞调研、促转化”的新路子。抓学习，在全市逐步形成了认真学习、民主讨论、积极探索、求真务实的风气，涌现出了一批学习的先进典型。搞调研，把理论与实践紧密结合，深入基层，摸情况，找问题，总结经验，撰写了一批有价值的调研文章。促转化，研究出台了一系列政策措施，推进了我市经济发展和社会事业全面进步。

本书汇集了近年来全市各级党委中心学习组优秀学习成果，主要结集了学习经验文章和调研文章两大类。学习经验文章具有典型性和可操作性，便于在全市推广。调研文章都能针对存在的

实际问题，科学进行分析，并有针对性的提出对策和措施，便于转化和运用。通过这本书，我们可喜地看到，全市各级领导干部的理论水平和决策水平已经达到了一个新水平。这是一本很好的理论读物，希望全市每一位领导干部都能读一读。

可庆刚  
2000年3月25日

# 目 录

- 抓学习 搞调研 促转化  
..... 中共枝江市委中心学习组 (1)
- 县(市)个体私营经济战略研究与实践  
..... 段贤斌 (9)
- 行政领导者思想政治素质的特点、现状  
及其完善..... 王建民 (18)
- 正确认识和把握解放思想、实事求是这  
一马克思主义的精髓..... 周登品 (25)
- 认真学习和领会十五大精神 做好新时  
期的人民政协工作..... 李先贵 (32)
- 谈更新小城镇建设的思路..... 谭克焕 (35)
- 关于发展村级集体经济的调查与研究... 邹正金 (40)
- 纪检监察机关在落实党风廉政建设责任  
制中如何发挥组织协调作用..... 祁必清 (46)
- 论县(市)政府形象塑造..... 陈敏仁 (52)
- 面向新世纪 大力培养选拔知识经济型  
领导干部..... 朱耀平 (60)
- 实施“五大工程” 创建文明城市... 徐 蓉 (68)
- 农业承包合同兑现难的成因及对策... 刘传法 (74)

- 论农业全面走向市场化…………… 李新卿 (80)
- 关于水果大市建设的再思考…………… 高心敏 (85)
- 从讲政治的高度 正确认识和做好人  
    大工作…………… 田开友 (89)
- 全面推行执法责任制和错案责任追究  
    制是依法治理的重要措施…………… 马永贵 (93)
- 认真把握邓小平理论的科学体系…………… 李成春 (97)
- 枝江市散居少数民族现状调查及对策建议  
    …………… 吴周和 (103)
- 坚持多党合作制度 推进民主政治建设  
    …………… 时继安 (111)
- 做好调查研究工作 推进民主政治建设  
    …………… 胡成柱 (116)
- ※    ※    ※    ※    ※
- 强化村级集体资金营运管理 从根本上减  
    轻农民负担…………… 方为民 (120)
- 枝江市城市水平预测与城市发展模式选择  
    …………… 方 斌 (125)
- 推进农村经济市场化进程 加快我镇农业  
    持续大发展…………… 陈 燕 (132)
- 积极发展文化事业 促进镇域经济发展  
    …………… 周 京 王道平 (136)

- 我国依法治国模式探讨…………… 徐宏金 (141)
- 试论知识经济时代与培养新型领导干部  
部…………… 黄卫民 (147)
- 问安镇恢家岗村村级负债成因…………… 谢金洲 (153)
- ※    ※    ※    ※    ※
- 强化四种观念 防范失职问题…………… 杨芳玲 (158)
- 反腐败必须依靠群众…………… 王应献 (165)
- 农村普法教育之我见…………… 乔金林 (172)
- 正确认识和把握判断姓“社”姓  
“资”的标准…………… 王玉凡 (177)
- 突出四大重点 争创一流业绩…………… 薛建华 (182)
- 试论邓小平的全局观…………… 李绪言 (185)
- 突出三个环节 努力实现理论向实践  
的转化…………… 王玲安 (192)
- 改进机关作风 提高工作效率…………… 郭永德 (197)
- 发展枝江工业必须正确把握六大关系  
…………… 钟正明 (201)
- ※    ※    ※    ※    ※
- 把握“四点”保改革 服务中心促发展  
…………… 李玉修 (208)
- 浅谈初查中的“五忌” ……… 陈 勇 姚 勇 (212)
- 适应知识经济发展 努力提高干部队伍  
的政治业务素质…………… 邓新玉 (214)

- 推进农业机械化 服务农业现代化  
..... 李开荣 (220)
- 加大效益财政建设力度 实现财政收入  
    可持续增长..... 刘光元 (226)
- 因企制宜 多法并举 整体推进商业企  
    业改革..... 闫孝国 (233)
- 围绕“三个结合” 树立三个观念  
..... 刘景彬 (237)
- 县(市)级机构改革的难点及对策..... 刘厚高 (242)
- 思想政治工作中的群文方式及其成效  
    分析..... 李绪梅 胡志强 (249)
- 深刻领会中央精神 认真开展粮改  
    工作..... 张维华 (256)
- 农村信用社潜在经营风险与防范化解  
    对策探析..... 余光清 李诗华 (264)
- 从“法轮功”看妇女组织思想政治工作的  
    群众性..... 杨红梅 (271)
- 加快实施八大创新 全面推进素质教育  
..... 杨尚健 (276)
- 县级物资企业公有制实现形式多样化的  
    探讨..... 周明钰 杨红梅 (283)
- 坚持疏导方针 正确处理新时期人民  
    内部矛盾..... 郑 钦 (287)

- 关于对《以经营为主体、以效益为中心  
的着力点何在》课题的若干思考… 罗新平 (292)
- 加强党风廉政建设 提高干部队伍素质  
..... 袁新民 (295)
- 谈谈供电企业的市场营销..... 曾凡雄 (300)
- 我市实现住房分配货币化的主要障碍与  
对策建议..... 彭兆文 (303)
- 浅议新时期思想政治工作的任务及对策  
..... 熊先文 (309)
- 高新技术产业的税收政策取向..... 赫正清 (315)
- ※ ※ ※ ※ ※
- 谈公诉人对证据的分析..... 尹 彬 (318)
- 弘扬马克思主义学风 推动财政改革与  
发展..... 刘文清 (324)
- 加快农村基础设施建设 积极开拓农村  
新兴市场..... 张智玲 邓晓冰 (330)
- 加大治本力度 努力开创法院纪检工作  
的新局面..... 周文华 (337)
- 读书学习启示录..... 金 明 (344)
- 枝江市发展绿色食品资源优势探讨..... 赵宏平 (353)
- 浅议民事抗诉案件由原审法院再审之弊端  
..... 曹善林 (357)



# 抓学习 搞调研 促转化

## 中共枝江市委中心学习组

中共枝江市委中心学习组，现有成员 31 名。1999 年，市委中心学习组一班人坚持以科学理论武装人，扎扎实实地开展理论学习，逐步走出了一条“抓学习、搞调研、促转化”的新路子，取得了一些成绩，得到了上级有关领导部门的充分肯定。

### 一、抓学习，推进理论素质全面提高

抓好市委中心学习组的学习，不仅使市级领导的理论水平和决策水平有较大的提高，而且对带动乡镇、市直党委中心组的学习，乃至推动全市广大党员、干部、群众的学习具有十分重要的作用。为了抓好学习，市委中心学习组提出了“三有”要求，即有统一的思想，有得力的措施，有广泛的影响。

#### （一）落实措施，增强实效。

1、统一思想，提高认识。随着我市经济建设和社会各项事业的发展以及各项改革的逐步深入，领导觉得任务越来越重，时间越来越不够用，但市委中心学习组的全体成员仍然自觉挤时间学习，并采取了一些措施，统一思想，解决认识问题。1999 年 1 月，市委中心学习组组织大家学习了江泽民同志在省部级主要领导干部金融研究班上的重要讲话，通过学习，使大家认识到，要促进枝江的发展，必须大兴学习之风，全面加强和改进学习。1999 年 6 月，又组织大家学习了江泽民同志在纪念中国共产党成立七十周年座谈会上的讲话，帮助大家认识讲学习与讲政治的关系，通过学习，大家一致认为，讲政治，必须讲学习，只有讲学习，才能

更好地讲政治。

2、完善制度，保证落实。1999 年，市委中心学习组狠抓制度建设，制定和实施了一系列的学习制度，保证学习落到实处。一是领导干部督学制。年初，市委下发了《枝江市领导干部理论学习考评实施细则（试行）》，并按《细则》要求，自觉进行学习，认真开展了述学、评学、考学，推动了全市督学工作的顺利展开；二是中心发言人制度。市委中心学习组在学习过程中，充分发挥民主讨论的风气，广泛开展交流。在每一次学习交流时，都确定了中心发言人，实施中心发言人制度，提高了讨论交流的质量，增强了学习效果。三是自学制度。市委中心学习组规定，每位成员写读书笔记一年不得少于 20000 字，并使用了统一的《读书笔记》本。1999 年，市委中心学习组成员写读书笔记平均达 30000 字，写心得体会平均达 5 篇。四是档案管理制度。市委中心学习组加强了档案管理，将学习计划、考勤记载、集中学习记录、学习照片、个人学习体会文章、调研文章等资料分门别类进行了归档立卷。

3、确定专题，认真学习。根据江泽民同志在省部级主要领导干部金融研究班上的讲话精神，市委中心学习组围绕四个方面的专题，广泛开展了学习。一是学习理论。思想理论素质是领导素质的灵魂，认真学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论，对提高全党的思想政治水平和执政能力极为重要，必须摆在学习的首位。1999 年，市委中心学习组学习了一系列关于邓小平理论的专题。包括学习关于经济体制改革的理论，加快我市企业改革步伐的专题；学习关于农村改革的理论，推进我市农业产业化的专题；学习关于“两手抓两手都要硬”的理论，加强我市精神文明建设的专题等，帮助领导干部提高思想理论素质。二是学习现代经济知识。在建立社会主义市场经济体制过程中，没有先例可循，领导干部必须掌握社会主义市场经济和现代金融、现代管理

等方面的基本知识。市委中心组请我市金融行业有关人士就“学习金融知识，防范金融风险”作了专题辅导，帮助领导干部掌握必要的经济知识。三是学习科技知识。当今时代，科技进步对一个地方经济社会的发展越来越具有决定性作用，要加强对科技工作的领导，领导干部必须学一些科技知识特别是高科技知识。为此，市委中心学习组学习了“学习现代科技知识，实施科教兴市战略”的专题，帮助领导干部掌握一些基本的科技知识。四是学习历史。作为一名领导干部必须从历史中吸取营养，多学一些历史知识。为此，市委中心学习组组织大家开展了“学习党的历史，加强党的建设”专题的学习活动，帮助领导干部学习历史知识，提高自身素质。同时，根据重大会议精神和重大事件及时调整专题。

4、突出重点、攻破难点。客观地讲，对一些涉及全市全局的重大问题和涉及十五大精神的疑难问题，仅靠中心学习组在一起读、议，是难于有较好效果的。为此，市委中心组一是请专家上课辅导。湖北交通科技大学教授黎德扬同志、湖北大学副校长陈继勇同志、省委党校副校长周大仁、顾杰、郝志功同志、华农大严煤教授、宜昌市委政研室主任杨美仁同志、宜昌市社科联教授李发刚同志等专家先后多次到市作学术报告。二是利用市电化教育中心和省、市宣传部门组织的有关录相资料等电教手段辅助学习。并开展学习讨论，围绕重点，抓住难点，各抒己见，形成统一的思想，充分增强了学习效果。

（二）带动全局，兴起高潮。这些年来，市委中心学习组的成员不管工作多忙，每月都安排一次集中学习，起到了很好的带头作用，从而有力地推进了全市的理论学习不断深入。

目前，全市共有各级党委（组）中心学习组 59 个。1999 年底，市委宣传部对全市各级党委（组）中心学习组全年学习情况的检查表明，全市各中心学习组都做到了学习有计划、讨论有记录、

学习有笔记、检查有记载。集中学习参学率平均达 90%以上，人均学习笔记达 2 万字，人均学习体会 12 篇。1999 年，全市各级党委（组）中心学习组将学习邓小平理论与贯彻十五大精神紧密结合起来，开展深入扎实的学习，在一些事关全局的大问题上做到了认识统一，步调一致，推动了十五大精神在枝江的全面贯彻落实，使全市广大干部深深体会到“要让群众富口袋，领导首先富脑袋”的道理，先后涌现出了市财政局、市检察院、问安镇、安福寺镇等一些先进中心学习组。

党员干部学习是理论武装的“基础工程”。1999 年，我市机关党员干部一直坚持每周四晚的学习制度。市委办公室、市委组织部、市委宣传部和市电视台组织专班，多次对全市机关党员干部的周四晚理论学习进行抽查，全市参学率平均达到了 87%。法院机关党组、市审计局机关党支部等学习组织严密，学习效果显著。在市委中心学习组的带动下，全市机关党员干部学习氛围十分浓厚。

青年读书活动是我市理论武装工程中一道亮点，经历了“在点上示范形成经验，在面上推广形成网络”的逐步发展过程。1999 年，在全市 41 个示范点的带动下，青年读书的活动蓬勃开展，得到了省市宣传部门的肯定，青年读书活动的经验在 4 月的襄樊会议上进行了交流。目前，我市已建立了 150 多个青年读书活动小组，读书活动声势越来越大，5 月，全市举办了“展望新世纪，发奋学科技”青年电视演讲赛，全市 500 多名青年参加了各地组织的初赛，活动影响大、效果好，极大地推动了全市青年读书活动的开展。

## 二、搞调研，推进理论与实践紧密结合

学习的目的在于运用。但学与用之间需要调研这一中心环节作桥梁，没有这一桥梁。学到的理论与实践就是脱节的，只有把学到的科学理论与通过调研掌握的实际相联系，才能正确地指导

实践，作出科学的决策。因此，市委中心学习组十分重视调研工作。

（一）深入实际，熟知基层情况。市委中心学习组的领导同志经常下基层，善于调研，勤于调研。一是开展“六个一工程”常规调研，即每一位中心学习组的成员联系一个乡镇，挂一家骨干企业，包一家特困企业，抓一家外资企业，联系一家个体私营企业，联系一个农业产业化项目。通过调研，使基层一些问题及时、准确地收集上来，便于市委决策。二是对涉及全市全局性的重大问题专题调研，由市委中心学习组的成员负责组织专班，开展专题调研。1999年，市委中心学习组先后调查了农村精神文明建设问题、农村集体经济的发展问题、农村基层民主建设问题、国有企业思想政治工作问题等专题，对调研情况进行了全面、科学的分析，为市委、市政府的正确决策提供了重要依据。

（二）及时总结，形成调研成果。1999年，市委中心学习组成员撰写了很多调研文章，调研水平不断提高，在国家级报刊发表调研文章近20篇，在省级报刊发表调研文章52篇，在宜昌市级报刊发表调研文章60篇，并有7篇调研文章在宜昌获奖，4篇调研文章在省获奖，2篇调研文章在全国获奖。它表明，市委中心学习组成员的理论素质在不断提高。

### 三、促转化，推进各项工作深入开展

在学习、调研、转化三环节中，学习是为了掌握理论，调研是为了联系实际，形成调研成果，转化则是为了把调研成果转化为具体的政策措施，是三个环节中最重要的环节。1999年，市委、市政府十分重视市委中心学习组成员的调研成果转化工作，出台了一系列的政策和措施。

（一）出台《关于化解村级债务，壮大集体经济实力的意见》，加快村级集体经济发展步伐，促进农业现代化建设。市委中心学习组成员通过调查发现，目前村级集体经济面临的形势十分严峻，集体经济下滑的面在扩大，量在上升，速度在加快，如果不采取

措施，势必危及农村的改革与发展，势必危及党在农村的基层组织和政权的巩固。这一《意见》制定了一系列强有力的措施，包括加大结构调整力度，大力兴办多种经营基地；盘活存量资产，提高集体资产使用效益；停止一切不切实际的升级达标，量力而行兴办公益事业；强化村级财务管理，认真实行村务公开和民主理财；完善激励约束机制，保护和调动农村基层干部发展集体经济的积极性等，这一《意见》的出台，大大减少了村级集体经济负担，增强了农村基层发展壮大集体经济的信心。

（二）出台一系列有关深化企业改革的政策和措施，加快了企业改革步伐，实现了企业效益的根本好转。一是党的十五大召开以后，市委中心学习组成员对全市国有企业和集体企业进行了广泛调查，发现部分企业机制不活，经济效益低下，企业亏损加剧，为改变这种状况，市委、市政府出台了《关于深化企业改革若干政策问题的规定》以及补充规定，不断推动企业向规范化运作转变。二是市委中心学习组的部分成员对我市商贸企业发展情况进行调查，出台了《关于枝江市商贸企业改革的实施意见》，促使商贸企业改革按照“转制、消债、减员、增效”和“三个有利于”的原则，以资本为纽带，以产权制度改革为突破口，分别采取改组、联合、兼并、租赁、出售，股分合作制等形式，彻底放活企业。三是针对我市下岗职工人数增多等问题，市委中心学习组成员认真进行调研，市委、市政府出台了《关于企业解困和实施再就业工程若干问题的决定》及其补充规定，采取一系列措施，包括拓宽就业渠道、规范劳动力市场、建立再就业基金和帮困资金、建立再就业服务中心等，大大缓解了就业压力，维护了全市社会稳定。

（三）出台《枝江市个体私营经济发展九五计划和 2010 年远景规划》，加快个体私营经济的发展步伐。市委中心学习组部分成员在对我市个体私营经济的发展状况进行认真调研后，市委、市