



国家发展和改革委员会宏观经济研究院 中国宏观经济丛书(2012-2013)

A COLLECTION ON CHINA' S MACROECONOMY(2012-2013)



李璐 等著

RESEARCH SOCIAL ORGANIZATIONS
ATTENDING SOCIAL GOVERNANCE

社会组织参与 社会管理研究



中国计划出版社



国家发展和改革委员会宏观经济研究院·中国宏观经济丛

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY (2012-2013)

社会组织参与社会管理研究

李璐 等著

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会组织参与社会管理研究 / 李璐等著. —北京:

中国计划出版社, 2015. 4

(中国宏观经济丛书. 2012—2013)

ISBN 978-7-5182-0105-1

I. ①社… II. ①李… III. ①社会组织管理—研究

IV. ①C916

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 045519 号

中国宏观经济丛书 (2012—2013)

社会组织参与社会管理研究

李璐等著

中国计划出版社出版

网址: www.jhpress.com

地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 3 层

邮政编码: 100038 电话: (010) 63906433 (发行部)

新华书店北京发行所发行

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

787mm × 1092mm 1/16 19.75 印张 246 千字

2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5182-0105-1

定价: 45.00 元

版权所有 侵权必究

本书封面贴有中国计划出版社专用防伪标, 否则为盗版书。

请读者注意鉴别、监督!

侵权举报电话: (010) 63906404

如有印装质量问题, 请寄本社出版部调换

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任：朱之鑫

编委会副主任：王一鸣 陈东琪 马晓河 任伟民

编委会委员（按姓氏笔画排序）：

王昌林	白和金	刘立峰	刘树杰
刘福垣	毕吉耀	任旺兵	肖金成
张长春	张燕生	杨宜勇	吴晓华
林兆木	罗云毅	胡春力	郭小碚
俞建国	常修泽	董 焰	韩文科

本书课题组成员

课题组长：李璐 曾红颖

课题组成员（按姓氏笔画排序）：

孔伟艳 邢伟 杨宜勇 徐振斌

常兴华 潘华

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展改革委宏观经济研究院从每年的课题研究报告中，选出一些社会各界比较关注的成果，结集公开出版的。从1999年面世，至今已经是第十三套。出版这套丛书，主要目的是向社会介绍宏观经济研究院的研究成果，加强与同行的学术交流，更好地为经济管理部门、科研院所和社会各界提供服务。

《中国宏观经济丛书（2012—2013）》共13册，既有面向2020年的我国经济发展战略、从中等收入国家迈向高收入国家的发展战略、下一个30年我国产业现代化战略、结构转型与经济可持续发展战略、我国能源安全战略等前瞻性研究，也有优化国土空间开发格局、培育我国产业动态比较优势、跨太平洋伙伴关系协定、重要农产品价格调控机制、我国集体土地征收补偿问题、我国交通运输网络规模、社会组织参与社会管理、全民医保制度整合与优化设计等现实问题研究。



由于水平所限，这套丛书难免有不足之处。我们诚恳期待社会各界提出批评意见，以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

《中国宏观经济丛书》编委会

2014年6月

前 言

社会组织的发育程度是衡量一个社会是否成熟、公平、民主的重要尺度。社会组织的发展壮大逐步孕育出一个成熟的社会部门,丰富了产业形态和社会形态,带动了社会结构的调整和优化,为加快人口迁移和流动提供了社会容量和各种机会,能够有效缓和社会矛盾冲突,增强社会活力。我国传统上一直由企业办社会、政府办社会,社会自发育程度不足。随着改革开放的深入,东南沿海地区受到东南亚、港澳台等地的影响,社会组织不断成长发育起来,并不断向内地辐射。目前,我国不断推进产业结构转型升级,培育新的经济增长点,同时不断深化民生建设,持续推动基本公共服务均等化。为了稳增长、调结构、促改革、惠民生,应进一步推动社会组织的成长发育,一方面能够加快基本公共服务均等化的实现,提升社会事业发展水平,有力保障和改善民生;另一方面能够改革和优化社会资源配置手段,推动社会服务业发展,对于推进社会体制改革、深化经济体制改革具有不可低估的重要作用。

十八届三中全会提出创新社会治理体制,我国正处在创新社会治理体制的改革关头。本研究指出,为建立新型社会

管理体制和现代社会组织体制，带动社会体制改革和行政体制改革，未来一段时期我国应积极推动社会组织发展，推动社会组织广泛参与社会管理和服务，在经济社会发展中发挥更大作用。近年来我国社会组织发展迅速，参与社会管理也初具规模，但总体上社会缺位问题广泛存在。从我国历史上社会组织参与社会管理的实践及世界上主要国家和地区的经验来看，我国在下一阶段社会组织参与社会管理的总体思路和重点是：在立足国情的基础上，推进有序发展；在权责明晰的原则下，促进社会协同；分类型、分地区、分阶段地完成社会组织发展重点任务。为确保社会组织更好地参与社会管理，应加强“理念—体制—机制—能力”四位一体的保障政策，形成政府与社会组织合作共治的社会理念，优化社会组织参与社会管理的制度环境，完善社会组织参与社会管理的实现机制，加强社会组织自身能力建设。

综合来看，本报告在以下几方面进行了有益探索：报告系统揭示了社会组织发展与经济社会转型、转变政府职能之间的相互关系，并指出，改革和转型需要稳定的社会环境，只有推动社会组织加快发展以及更大程度地参与社会管理，才能为我国全面深化改革赢得稳定的国内、国际环境；在研究方法上引入了历史纵向研究和国别横向比较相互对照的方法，是一项中国特色鲜明、历史阶段突出的“中国问题”研究；以“摸清情况”为根本，既从面上对全国各类别、各行业、各省社会组织的整体发展、经济贡献和参与程度进行了全面分析，还对北上广等地情况进行了重点对比；指出了近、中期社会组织与政府之间职责划分的基本原则，以及分类型、分地区、分阶段的发展任务。

感谢课题组成员在报告写作中的辛勤付出。本书第一、九、十章由李璐执笔，第二章到第八章分别由潘华、孔伟

艳、邢伟、杨宜勇、常兴华、李璐和曾红颖、徐振斌撰写。全书由李璐统稿。本报告的出版与课题组成员的辛苦努力是分不开的，同时也得益于社会发展所严格规范的学术管理流程，感谢全所同志在课题评审前期提出的宝贵意见。

在本书出版之际，衷心感谢在本研究进展过程中给予悉心指导的国家发改委宏观经济研究院白合金研究员、林兆木研究员、王一鸣研究员以及国家行政学院马庆钰教授。特别感谢国家发改委经济研究所常修泽研究员和俞建国研究员对本报告研究问题的深入关注，多次与作者进行深入讨论，俞建国研究员为最终书稿的修订付出了辛勤劳动。同时致谢国家发改委社会司郝福庆副巡视员、民政部民间局廖鸿副局长、北京市社会工委刘轩副主任、广东省政府办公厅刘小涛处长、上海市民政局曾群处长在研究过程中给予的帮助和指导。最后，承蒙宏观经济研究院对优秀学术专著的出版资助和中国计划出版社的支持，谨致谢忱。

由于能力和水平的限制，本书难免有不当之处，衷心期望能够得到各位专家和读者的批评指正。

作者

2014年12月

目 录

第一章 社会组织参与社会管理研究	(1)
一、绪论	(2)
二、历史与国别的情况与借鉴	(14)
三、社会组织参与社会管理的现状和问题	(22)
四、社会组织参与社会管理的发展思路和重点任务	(55)
五、社会组织参与社会管理的相关政策建议	(62)
第二章 社会组织参与社会管理的国际经验借鉴	(74)
一、美国——市场型发达国家的代表	(75)
二、德国——福利型发达国家的代表	(82)
三、日本——东亚发达国家的代表	(89)
四、新加坡——新兴工业化国家的代表	(96)
五、我国香港地区社会组织参与社会管理的经验与启示	(102)
六、对我国社会组织参与社会管理的启示	(107)
第三章 我国历史上的社会组织参与社会管理	(113)
一、我国历史上社会组织发展概况	(114)
二、我国历史上参与社会管理的社会组织	(119)

三、我国历史上社会组织参与社会管理的形式	(136)
四、我国历史上政府对社会组织的管理方式	(138)
五、结论与启示	(140)
第四章 社会组织参与社会管理的现状和问题研究	(145)
一、社会组织的界定和基本特征	(146)
二、社会组织发展现状	(149)
三、社会组织参与社会管理的基本情况	(155)
四、社会组织参与社会管理的主要问题	(158)
五、社会组织参与社会管理所存问题的原因分析	(168)
第五章 社会组织参与社会管理的总体思路研究	(174)
一、我国社会组织参与社会管理的总体发展思路	(177)
二、努力构建社会组织参与社会管理的新格局	(182)
三、推动社会组织全面参与社会管理创新的基本思路	(188)
四、社会组织参与社会管理的阶段性目标和任务	(193)
第六章 社会组织参与社会管理的体制机制研究	(199)
一、对社会组织参与社会管理的基本认识	(200)
二、我国社会组织参与社会管理的实践及体制 机制改革探索	(202)
三、我国社会组织参与社会管理的体制机制障碍	(205)
四、创新社会组织参与社会管理体制机制的政策建议	(212)
第七章 枢纽型社会组织发展体制的相关思考	(220)
一、枢纽型社会组织的最初设想	(221)
二、枢纽型社会组织的潜在作用	(223)
三、推进枢纽型社会组织发展的几点思考	(227)

第八章 北京市枢纽型社会组织发展趋势	(230)
一、北京市枢纽型社会组织	(231)
二、北京市枢纽型社会组织的发展趋势	(234)
三、启示	(235)
第九章 我国社会组织参与社会管理相关研究综述	(238)
一、研究概念和研究意义	(239)
二、社会组织参与社会管理的理论基础	(247)
三、社会组织参与社会管理的现状和问题	(252)
四、相关对策建议	(264)
第十章 广东省社会组织发展情况调研报告	(274)
一、调研方法	(276)
二、广东省社会组织发展现状	(278)
三、广东省社会组织发展存在的问题	(288)
四、调研的启示和建议	(293)



Contents

I	The Research of Social Organizations Attending	
	Socail Governance	(1)
	1. Introduction	(2)
	2. History and Foreign Experiences	(14)
	3. Conditions and Problems	(22)
	4. Developing Direction and Key Tasks	(55)
	5. Policy Suggestions	(62)
II	The International Experiences	(74)
	1. USA: Market Type Developed Country	(75)
	2. Germany: Welfare Type Developed Country	(82)
	3. Japan: East Asia Developed Country	(89)
	4. Singapore: The Newly Industrialized Country	(96)
	5. China Hongkong: Experience and Enlightenment	(102)
	6. Total Enlightenment to China	(107)

III	Social Organizations Attending Social Governance	
	In History	(113)
1.	Summary of Social Organizations Development in History	(114)
2.	The Social Organizations Which Attending Social Governance in History	(119)
3.	The Attending Form	(136)
4.	The Governance Form By Government in History	(138)
5.	Conclusion and Enlightenment1	(140)
IV	Research of Condition And Problems	(145)
1.	Concept And Main Characteristic of Social Organizations	(146)
2.	Condition of Social Organizations Development	(149)
3.	Condition of Social Organizations Attending Social Governace	(155)
4.	Main Problems of Social Organizations Attending Social Governace	(158)
5.	Reasons Analysis	(168)
V	Research of Main Direction	(174)
1.	Main Direction of Social Organizations Attending Social Governace	(177)
2.	Build A New Pattern of Social Organizations Attending Social Governace	(182)
3.	Basic Ideas; Overall and Innovation	(188)
4.	Periodic Directions and Tasks	(193)
VI	Research of System and Mechanism	(199)
1.	Main Understanding of Social Organization Attending	



Social Governance	(200)
2. Practice and Reform in China	(202)
3. The Obstacles in System and Mechanism	(205)
4. Policy Suggestions to Innovate System and Mechanism	(212)
VI The Development System of HUB Type	
Social Organizations	(220)
1. Initial Position of HUB Type Social Organizations	(221)
2. Potential Role of HUB Type Social Organizations	(223)
3. Several Thoughts to Prove HUB Type Social Organizations	(227)
VII Development Trend of HUB Type Social Organizations in Beijing	(230)
1. HUB Type Social Organizations in Beijing	(231)
2. Development Trend of HUB Type Social Organizations in Beijing	(234)
3. Enlightments	(235)
IX Review of Social Organizations Attending Social Governance	(238)
1. Concepts and Significance	(239)
2. Theoretical Basis	(247)
3. Conditions and Problems	(252)
4. Policy Suggestions	(264)
X Investigation Report of Social ; Organizations Attending Social Governance in Guangdong Province	(274)

1. Investigation Methods	(276)
2. Condition of Social Organizations Development in Guangdong	(278)
3. Main Problems of Social Organizations Development in Guangdong	(288)
4. Enlightenment and Suggestions	(293)