



邓小平与西藏工作 ——从和平解放到改革开放

王茂侠 著

中国藏学出版社

邓小平与西藏工作

——从和平解放到改革开放

王茂侠 著

中国藏学出版社

图书在版编目(CIP)数据

邓小平与西藏工作：从和平解放到改革开放 / 王茂侠著. —北京：
中国藏学出版社, 2011.12
ISBN 978 - 7 - 80253 - 455 - 1

I. ①邓… II. ①王… III. ①邓小平(1904~1997)—生平事迹
②社会主义建设—概况—西藏 IV. ①A762②D619.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 268161 号

邓小平与西藏工作

——从和平解放到改革开放

王茂侠著

出版发行 中国藏学出版社

印 刷 北京牛山世兴印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 17.25

印 数 1—2000 册

字 数 265 千字

印 次 2011 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80253 - 455 - 1/D · 48

定 价 29.00 元

图书若有质量问题,请与本社联系

E-mail: dfhw@zzcb.com.cn 电话: 010 - 64892902

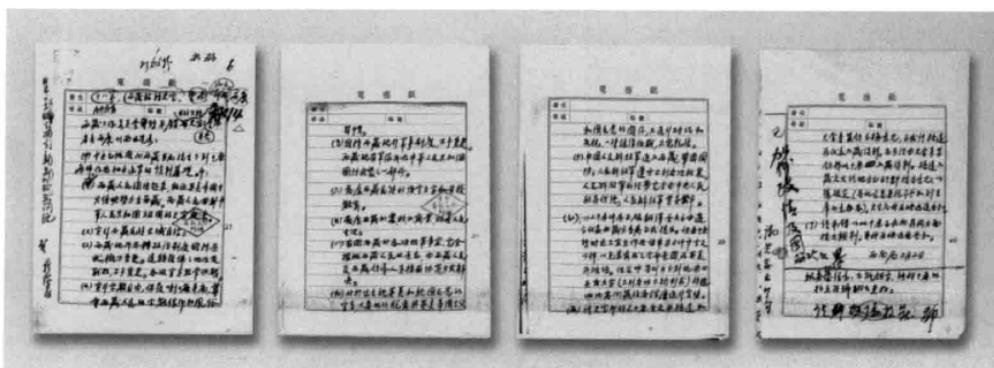
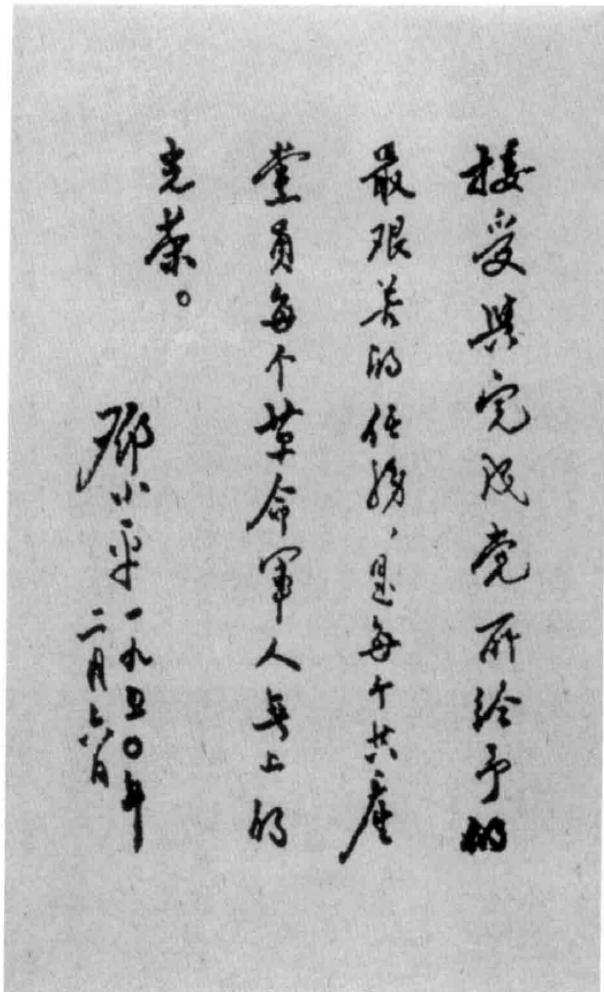
版权所有 侵权必究

中国共产党西藏政策研究课题成果
庆祝西藏和平解放60周年丛书

主编 毕华

副主编 廉湘民 王小彬

1950年2月6日，中共中央西南局第一书记、西南军政委员会副主席、西南军区政治委员邓小平为担任入藏任务的二野十八军将士在《解放西藏进军纪念》册上题词。



1950年5月27日，根据中央精神，邓小平亲自拟定并向中央报送的关于与西藏地方政府进行和平谈判的《十大政策》草稿。29日，中央复电表示同意。6月2日，西南局将此发与西藏工委。

西南軍政委員會
中國人民解放軍西南軍區佈告

字第

號

公

曆
一
九

五

卷之三

月

主席劉伯承
司令員賀龍
政治委員鄧小平

四

ଅଳ୍ପ ଶୁଣୁ ଦେଖାନ୍ତି ମୁହଁରୁ କୁମଦଙ୍ଗୁ ଶେଷିମେ ସହି ଯେବୁ କବେ
ମୁହଁରୁ ଦେଖାନ୍ତି ଯଏତାଥି ମୁହଁରୁ ମୁହଁରୁ ମେତାମୁହଁରୁ କିଂଗାଗରିରୁ ॥

昌都战役于1950年10月6日发起，24日结束。25日，邓小平为西南局、西南军区拟定“昌都战役后的工作要点”。同时，西南军政委员会、西南军区发出布告，宣布人民解放军进军昌都的宗旨，迎接西藏的和平解放。



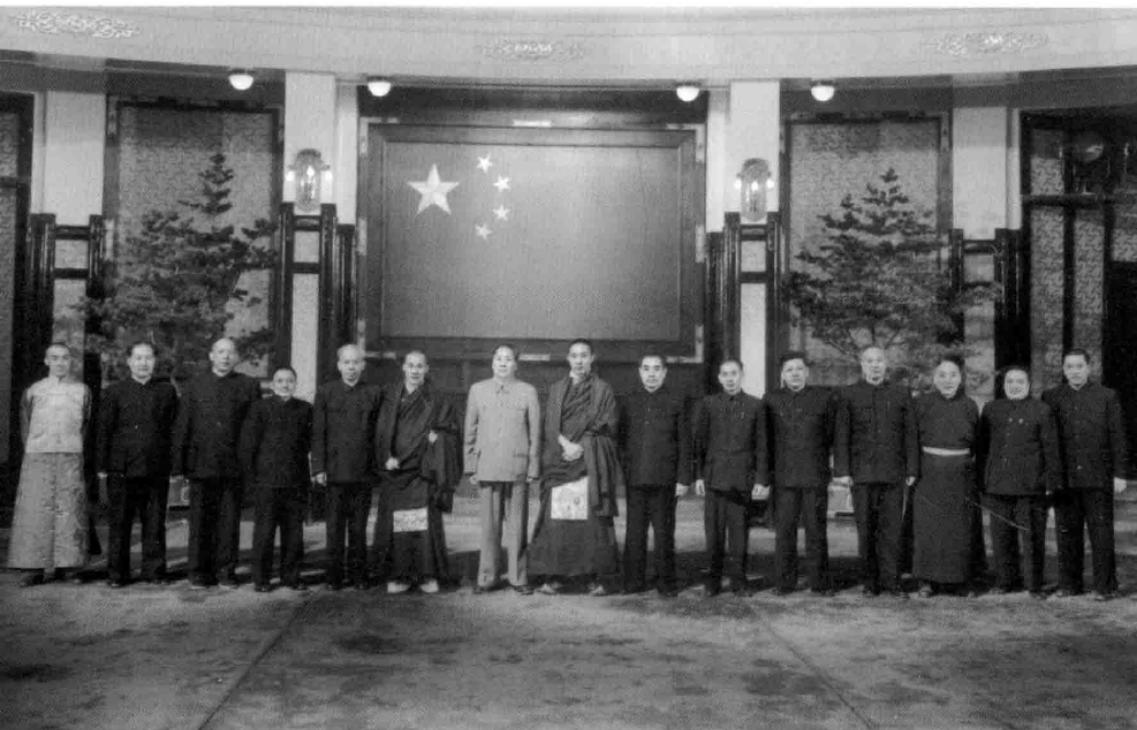
《十七条协议》签订后，西藏地方政府和谈代表分两路离京。其中一路阿沛（左一）和土登列门（阿沛后）等于1951年6月初经武汉到重庆。邓小平亲自到机场迎接，照片为途中欢迎场景。

1952年8月，刚刚调任北京的邓小平仍然关心西南地区的军队建设，这是他勉励西南军区边防部队官兵的题词。

邓小平
为巩固祖国的西南
国防而努力！



1953年9月28日，西藏国庆观礼团抵达北京。29日，邓小平亲切会见并宴请观礼团成员。图右一为西藏地方政府噶伦、西藏军区副司令员、观礼团团长朵噶·彭措绕杰（即绕噶厦）。



1955年2月24日，党和国家领导人在北京中南海接见达赖、班禅及随员。左起：达赖三哥洛桑三旦，全国人大民委副主任、中央统战部副部长刘格平，全国人大副委员长、中央统战部部长李维汉，国务院副总理邓小平，全国人大常委会委员长刘少奇，十四世达赖喇嘛，中共中央主席毛泽东，十世班禅额尔德尼，国务院总理周恩来，中央驻藏代表张经武，国务院秘书长习仲勋，西藏工委副书记范明，大喇嘛纳旺金巴，国家民委副主任、中央统战部副部长汪锋，西藏工委委员兼藏文翻译平措旺阶。



邓小平接见中印边境自卫反击战的战斗英雄



1981年1月，邓小平与班禅额尔德尼·确吉坚赞亲切交谈。



邓小平与热地亲切交谈。



1987年6月29日，邓小平会见美国前总统卡特时说：“如果以在西藏有多少汉人来判断中国的民族政策和西藏问题，不会得出正确的结论。关键是看怎么样对西藏人民有利，怎样才能使西藏很快发展起来，在中国四个现代化建设中走进前列。”



1991年10月1日，邓小平与阿沛·阿旺晋美在一起。

总 序

西藏自古以来就是中国的一部分，中央政府自元朝开始对西藏正式行使行政管辖。60 年前，党中央和毛泽东同志根据国际形势的发展和变化，果断地作出了和平解放西藏的重大决策。1951 年 5 月 23 日，中央人民政府和西藏地方政府签订了“关于和平解放西藏办法的协议”，实现了西藏的和平解放。西藏的和平解放是中国近现代史上的一件大事，是西藏社会历史发展的一个具有划时代意义的转折点。对外，刚刚成立的中华人民共和国中央人民政府有效地维护了祖国统一，驱逐帝国主义势力出西藏；对内，结束了民国以来西藏地方和中央政府不正常的政治关系，逐步推进现代国家构建的一体化，维护了祖国领土的完整、主权的统一，实现了中华民族的大团结。

60 年来，中国共产党的三代领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央对西藏工作投入了巨大的精力，从西藏的实际情况出发，制定了一系列从和平解放西藏直到维护西藏稳定、加快西藏发展、改善和提高西藏人民生活水平的涉及西藏的革命与建设的各项方针政策。经过 60 年的发展历程，西藏从一个封建农奴制社会，演变、发展成为今天的社会主义制度下的民族区域自治地方。特别是 1978 年党的十一届三中全会以来，西藏自治区和全国其他地区一起，步入了以经济建设为中心，实行改革开放的中国特色社会主义建设的新时期，中央召开了第一次、第二次西藏工作座谈会，

西藏经济和社会得到了全面发展，尤其是1989年党的十三届四中全会以来，党中央、国务院召开了第三次、第四次西藏工作座谈会，制定了新时期西藏稳定和发展的一系列重大方针政策和发展措施，使西藏政治安定、经济发展、边防巩固、社会全面进步、人民生活水平不断提高，反分裂斗争取得了重大突破和显著成绩。2010年元月，党中央、国务院召开了第五次西藏工作座谈会，继承、丰富和完善了中央关于西藏工作的指导思想；当前和今后一个时期西藏工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持中国共产党领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子，以经济建设为中心，以民族团结为保障，以改善民生为出发点和落脚点，紧紧抓住发展和稳定两件大事，确保经济社会跨越式发展，确保国家安全和西藏长治久安，确保各族人民物质文化生活水平不断提高，确保生态环境良好，努力建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏。会议根据四次会以来八年的实践，总结了西藏工作七个方面的基本经验，分析了西藏社会面临的主要矛盾和特殊矛盾，完善了西藏工作的基本方针，提出了西藏经济社会发展的主要目标。

对党的西藏工作的方针政策及其实践进行深入细致的研究和总结，对新世纪初西藏实现经济的跨越式发展和社会局势的长治久安，对西藏全面建设小康社会，对维护祖国统一、增强民族团结和维护国家安全，有着重要的意义。2003年3月，中国藏学研究中心将“十三年来西藏工作实践研究”立项为藏研中心重点课题，旨在组织全国有关人员对十三届四中全会以来党的第三代领导集体领导下的西藏工作实践进行研究，同年12月，“十三年来西藏工作实践研究”课题通过了藏研中心学术委员会的中期检查。学术委员们一致建议，将该项目研究范围进一步扩大，扩展至全面研究中国共产党在西藏的有关政策和工作。学术委员会同意该课题工作继续进行，同时上报“中国共产党西藏政策研究”项目。2004年5月，“中国共产党西藏政策研究”项目被批准立项并正式启动。2007年3月，我们在完成了“中国共产党西藏政策研究”课题的基础上，申报了“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”课题，5月，藏研中

心学术委员会同意立项。作为藏研中心当代研究所承担的重大研究项目，课题计划包括四大项：（1）专题研究，分为四个方面的理论与实践，即统一战线、宗教工作、民族区域自治以及反分裂斗争。（2）西藏工作思想研究，主要是中央三代领导集体西藏工作思想研究。（3）基础研究方面，主要是相关研究的大事记、资料汇编、研究文集、日记、国外译著、口述史料等。（4）科研办协助下的招标课题项目。2010年4月，“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”课题经学术委员会评审通过结题。

2010年4月，“新的国际背景下的西藏社会稳定问题研究”课题正式立项。课题总体思路是：以西藏反分裂斗争和维护稳定为主线，以当代西藏反分裂维护稳定的几次重大事件为主要内容，上溯到西藏反分裂斗争的历史渊源，将西藏反分裂斗争放在国际、国内的历史大背景下，总结历史和现实的经验教训，提出在新的国际背景下维护西藏稳定的相关对策思路。

编辑、出版“中国共产党西藏政策研究”丛书即为以上“中国共产党西藏政策研究”、“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”、“新的国际背景下的西藏社会稳定问题研究”等项目课题工作的一部分。本丛书收入范围为本项目有关文献、资料，与本项目有关的研究成果和本项目直接研究成果，主要由本项目承担人撰写、编写、搜集、整理、编辑、翻译，与本项目有关的研究成果除特别注明外，仅代表作者个人观点。

以上课题的负责人为毕华研究员。课题组主要成员有：中国藏学研究中心朱晓明、毕华、廉湘民研究员，王小彬副研究员；参与课题工作的有刘洪记、仁真洛色、杜永彬研究员，杨军财副研究员，季斌、达瓦次仁、肖杰、拉加当周助理研究员等。中央党校党史教研部副主任谢春涛教授，科社部胡岩教授；当代中国研究所宋月红研究员；四川藏学所谢刚政研究员；上海社科院卢秀璋研究员；中央社会主义学院杜玉芳博士；河南大学原思明教授；山东省委党校王茂侠博士等也为课题作出了重要贡献。对以各种方式支持本丛书工作的同志和中国藏学出版社的编辑同志，致以诚挚谢意。



从 2003 年课题启动至今，随着时间的推移，西藏工作的理论和实际都有很多新的情况和变化，因此，我们对原丛书总序部分内容作了一些修改和完善，特此说明。

“中国共产党西藏政策研究”课题组
中国藏学研究中心当代研究所
2011 年 4 月

前 言

一

研究邓小平西藏工作思想，首先需要对概念进行界定和厘清。分析“邓小平西藏工作思想”这一概念中的诸要素，则需要从最基本的层面入手，层层剥析，界定不同要素之间的区别，把握要素之间的内在联系，最终才能对整体的“邓小平西藏工作思想”形成一个清晰完整的认识。

（一）关于西藏工作^①

1. 基本概念

西藏工作是中央政府在国家层面上，动员全国力量共同致力于与西藏自治区相关的工作。顾名思义，西藏工作不是按传统的政府工作门类来划分的，而是专门围绕西藏自治区这一区域展开的。在很长一段时间里，国内以某一行政区域命名的政府工作，除港澳台外，只有西藏（较后出现的“新疆工作”，似乎可以看做是借鉴“西藏工作”的经验和做法而提出

^① “西藏工作”是一个既广为人知却又相对比较模糊的概念：一方面，这一概念经常出现于一些文献档案和会议之中，如《毛泽东西藏工作文选》、《西藏工作文献选编》，中央召开的系列“西藏工作座谈会”等。尽管“西藏工作”已被广泛接受，但迄今为止这一概念尚无一个准确的定义。