



中国政策科学研究会国家安全政策委员会

ZHONGGUOZHENGCEKEXUEYANJIUHUIGUOJIAANQUANZHENGCEWEIYUANHUI

中国粮食安全

第十二届中国国家安全论坛文集

◆ 主 编 巴忠倓 糜振玉

◆ 副主编 俞 源 彭光谦

赵南起 为保障我国粮食安全发挥正能量
李金华 粮食安全问题是天大的问题
巴忠倓 粮食安全不能受制于人
洪 虎 解决粮食安全是系统工程
丁原洪 从国际形势看我国粮食安全问题

时事出版社



中国政策科学研究会国家安全政策委员会

ZHONGGUOZHENGCEKEXUEYANJIUHUIGUOJIAANQUANZHENGCEWEIYUANHUI

中国粮食安全

第十二届中国国家安全论坛文集

◆ 主 编 巴忠倓 糜振玉

◆ 副主编 俞 源 彭光谦

赵南起 为保障我国粮食安全发挥正能量
李金华 粮食安全问题是天大的问题
巴忠倓 粮食安全不能受制于人
洪 虎 解决粮食安全是系统工程
丁原洪 从国际形势看我国粮食安全问题

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国粮食安全：第十二届中国国家安全论坛文集/巴忠倓，
糜振玉主编. —北京：时事出版社，2015. 6

ISBN 978-7-80232-840-2

I. ①中… II. ①巴… ②糜… III. ①粮食问题—中国—文集
IV. ①F326. 11 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 068711 号

出版发行：时事出版社

地 址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编：100081

发行热线：(010) 88547590 88547591

读者服务部：(010) 88547595

传 真：(010) 88547592

电子邮箱：shishichubanshe@sina.com

网 址：www.shishishe.com

印 刷：北京市昌平百善印刷厂

开本：787×1092 1/16 印张：16.75 字数：200 千字

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

定价：68.00 元

(如有印装质量问题，请与本社发行部联系调换)

主 编 巴忠倓 糜振玉

副 主 编 俞 源 彭光谦

编委会委员 (按拼音字母排列)

郭福全 孔令铜 刘东升 乔 良

王湘穗 王宪磊 王彦丰 徐长银

薛崇民 杨毅周 赵天民 朱国林

组 编 崔晓霞

目 录

习近平总书记论粮食安全	(1)
中央经济工作会议提出的国家粮食安全战略	(2)
为保障我国粮食安全发挥正能量	赵南起 (3)
粮食安全问题是天大的问题	李金华 (4)
粮食安全决不能受制于人	巴忠倓 (9)
关键的时候，一粒小小的种子能够绊倒一个巨大的 国家	袁隆平 (11)
解决粮食安全是系统工程	洪 虎 (12)
中华民族的基因安全值得我们高度重视	李慎明 (20)
在事关中华民族安危存亡的问题上要说真话	李栋恒 (24)
高度警惕我国粮食为外国转基因所掌控的巨大 风险	曾业松 (28)
夯实中国人能够自己解决好粮食安全的雄厚底气 ——高产纳米复合肥与新型农业体系建构	张 锋 (32)
拒绝转基因，从源头上确保国家粮食生产 安全	陈克恭 (35)

农科院所应勇担维护国家粮食安全重任	陈成君 (38)
从国际形势看我国粮食安全问题	丁原洪 (43)
粮食安全是为政之要, 安民之基, 备战之道	刘希凤 张海生 (46)
粮食安全是关系民族生存和发展的战略问题	杨承军 (56)
绿色转型是保障粮食安全的根本出路	杨元华 (67)
创新思维, 挖掘粮食生产潜能	魏 维 (80)
我国农业在大好形势下潜伏着危机	周世俭 (89)
亲历广西粮食安全隐忧	孙小迎 (93)
粮食安全红线需警钟长鸣	温元麟 (97)
西北部分地区农村粮食生产面临的 主要问题	郭建军 郭 弋 (109)
对主粮转基因应持审慎态度	谷源洋 (119)
高度重视生物主权安全和粮食武器化战略	黄 崎 (124)
“粮食武器”是西方控制我国的重要手段	李大光 (130)
美国积极研制转基因生物武器	宋 宇 (144)
转基因粮食犯罪是“战略性犯罪” ——犯罪学视野下的粮食安全思考	陈 利 (151)
转基因之争已不是纯粹的科技之争	王援朝 (161)
转基因战争较之鸦片战争有过之而无不及	雷 原 (172)
中国在应对“基因战”上存在致命性漏洞	杨民青 (180)
针锋相对地反制对华“转基因战略”	亓成章 (191)
坚决查处我国转基因科研链、产业链十二大 漏洞	尹帅军 (196)

目 录

粮食正在还原它的政治武器特色	江 涌 (204)
“黄金玉米”是怎样偷渡入境并非法种植的 ——怀化通道县美国转基因“黄金玉米”案 调查.....	李文良 刘跃进 杨建英 (209)
完善转基因粮食安全立法, 管控转基因生物 安全风险	肖凤城 (214)
国家安全委员会应建立监管粮食安全的 常设机构	云锦泽 (222)
加强中俄农业合作, 保障国家 粮食安全	宋 魁 李 萍 (224)
俄罗斯禁止外国染指种子、种禽和种畜	盛世良 (230)
借鉴日本经验, 抓紧制定我国 《转基因食品标识法》	张焕利 (237)
日本不允许商业化种植转基因农作物	张可喜 (246)
应用纳米土壤材料, 发展绿色农业	薛合伦 (253)

习近平总书记论粮食安全

2013年5月14日—15日，习近平总书记在视察天津时强调：“一个国家只有立足于粮食自给才能掌握粮食安全的主动权，进而才能掌握经济社会发展的大局。”

2013年7月21日下午，习总书记在考察武汉重型机床集团有限公司时指出：“自力更生任何时候都不能少，我们自己的饭碗主要要装着自己生产的粮食。”

2013年7月22日，习近平总书记在湖北鄂州市鄂城区杜山镇东港村育种基地考察时再次强调：“粮食安全要靠自己。”

2013年10月28日，习近平总书记在山东农科院召开座谈会时明确表示：“手中有粮心中不慌，保证粮食安全对中国来说是永恒的课题，任何时候都不能放松。粮食经验告诉我们，一旦发生大的变化，有钱也没有用，解决十三亿人口的吃饭问题，要坚持立足国内。”

中央经济工作会议提出的国家 粮食安全战略

2013年12月13日，中央经济工作会议在北京闭幕。会议提出2014年经济工作六大任务，把“切实保障国家粮食安全”放在了首要位置，提出“必须实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。要靠自己保口粮，集中国内资源保重点，做到谷物基本自给、口粮绝对安全。坚持数量质量并重，更加注重农产品质量和食品安全，注重生产源头治理和产销全程监管。注重永续发展，转变农业发展方式，发展节水农业、循环农业。抓好粮食安全保障能力建设，加强农业基础设施建设，加快农业科技进步”。

为保障我国粮食安全发挥正能量

(第九届全国政协副主席 上将) 赵南起

第十二届国家安全论坛主题是粮食与国家安全，这个题目非常好！昨天刚刚结束的中央经济工作会议把切实保障国家粮食安全作为今年经济工作的头等大事，今天我们举办这个论坛贯彻中央精神，适逢其时。习近平总书记今年多次谈到，中国的粮食安全问题要靠自己，保障粮食安全对中国来说是个永恒的课题，任何时候都不能放松。本届论坛讨论粮食与国家安全问题，要遵循习总书记的重要指示精神，为保障我国粮食安全和维护我国国家安全献计献策，发挥正能量，作出新贡献。

粮食安全问题是天大的问题

(第九届全国政协副主席) 李金华

我们这次研讨会的议题非常重要，也非常及时，我预祝这次会议能够取得圆满成功。我谈几点个人想法和感受。

第一，对拥有 13 亿多人口的中国来说，粮食安全问题是天大的事情，说它多么重要都不过分，我想这个道理应该是人人皆知，不言而喻的。古人讲“民以食为天”，毛泽东同志当年就提过，手中有粮心中不慌，脚踏实地喜气洋洋。最近习近平总书记也提出了手中有粮心中不慌，粮食安全是国家安全第一重要的事情。

第二，粮食安全问题应该立足于国内。习近平总书记最近也提出解决 13 亿人口的吃饭问题要坚持立足国内。艰苦奋斗自力更生，这是毛泽东同志当年早就提出过的。13 亿人，如果出现粮食问题，可以说世界上没有任何国家可以帮助我们解决；中国如果出现了粮食危机，那么世界的安定就会出现大问题，就会出现粮食恐慌；中国粮食如果出了问题，世界粮价可能飞快地上涨。中国和其他小国不一样，所以粮食问题必须完全立足于国内，自力更生。粮食不安全，国家就不可能安全，政权也不可能巩固，其他发展都无从谈起。粮食问题是天大的问题，立足于自己，立足于本国，是我们的一条基本国策。

第三，研究粮食安全问题不能就粮食讲粮食，粮食安全涉及到方方面面。18 亿亩的红线在相当一段时间内形成了大家的共识，现在的问题是 18 亿亩有没有突破，以后会不会突破？这个问题在认识上不完全一致，提供的有些数字资料也不完全一致。更重要的是耕地质量问题，过去国务院有规定，账户平衡，很多地方账户平衡也在做，但是实际上有些东西做的是表面文章，补的一部分实际上是劣质的、无法耕种、不收粮食的。新土地的开发要有一个涵养的过程，有些根本不可能成为耕地。再一个，18 亿亩土地中到底有多少优质、高产的粮田？据我了解从全国来看占比还不是太大。这些年，实际上我们耕地的土质、肥力各方面都有所下降。现在东北成片的土地在退化，而且有些土地受到严重污染和沙化。我到个省里去，省委书记讲这个地方种的粮食人们不敢放心吃，这是实话，核心问题是土地受到污染。所以讲粮食不讲耕地、不讲土地那是空中楼阁，我觉得我们的农田基本建设多年来欠账很多。这个问题如果不解决，粮食发展的潜力是令人担忧的。

与粮食安全密切的是淡水。中国淡水资源本来就贫乏，中国将来主要危机恐怕不是能源问题，我担心是淡水问题。现在全国多少大中城市缺水，大家都很清楚。我们淡水总量占世界比例是比较低的，俄罗斯的贝加尔湖占世界淡水总量的 20%，我们现在有多少大的淡水资源能够源源不断？有一些被污染了，有一些枯竭了，这是很让人担忧的问题。三天不吃饭可以，一天不喝水不行，所以淡水资源也是很让人担忧的。我们治理大江大河有很大投入，抗御洪灾方面我们也积累很多的经验，长江、淮河这些年我们控制灾害的能力增强了，但是抗旱的能力仍然是条“短腿”。我们的淡水一方面短缺，一方面水利工程要加强，现在有的地方家家户户有两个水窖，当地老百姓叫第二次土改，一年注满水维

持到下一年，因为雨季总要下雨的。我们现在有些地方季节性的干旱、季节性的水灾，如贵州并不缺水，关键是不能蓄水、不能储水，自然降水并不少，但是都白白流掉了。

土地沙化、荒漠化比较严重。2011 年我去黑龙江调查，现在低产田土地面积还是不少的，低产的重要原因没有水，黑龙江算的账说，国家投入一块钱可以增产一斤粮食没有问题，这还不是当年的，不是持续的。但我们在水利上欠账比较多，所以水利设施不进一步完善，即使有 18 亿亩土地也难确保，希望大家关注我们耕地的淡水问题。南水北调能不能从根本上解决问题？我觉得这方面信心不足，为什么？一是水源能不能充分供给，二是如何保证水源不受污染，这个任务是非常艰巨的。现在沿途能不能保证水质安全，淡水水利问题要引起专家学者们的高度重视。北京这么一个首都城市最大的问题就是缺水，各个国家的首都，不是靠海就是靠江或者大湖，唯有我们这个首都不靠江也不靠海，还没有大的水源。

深入推广优良的品种、科学的耕种方法以及安全有效的化肥和农药。粮食生产要靠科技，现在我们在粮食方面科技投入是远远不足的，对农村最基层的农民科技推广和普及是一个薄弱点。有些科技很好，怎么形成现实生产力？这就存在科技的普及推广问题。我们现在天天讲看病贵、看病难，首先是怎么防病，对全民进行基本医疗知识的普及教育是个大问题。比如说嘴歪了，其实是脑子出了问题，他不懂啊，就在家里坚持着。其实对于脑溢血患者来说吃点川芎很快在四个小时内就会好，可他不懂啊。所以这些知识如何让老百姓掌握，能够知道用什么药物，家家户户配个小药箱，这种知识的传播很重要。现在很多知识还是少数人掌握，如何花精力去推广普及全民卫生知识、预防疾病的基本常识，是很重要的。农业科技问题也是这样，那就是如何到基层去

普及推广。

第四，国家要有合理的有效财政投入。这些年对全国农业投入增长是比较快的，中央财政、地方财政确实都花了很大财力，在财政当中的比例不断提高。问题是如何改革目前的预算体制和办法，集中力量办大事。我曾经调查过，涉农资金中央有 15 个部门在管，大家各管一块，农业资金只要用到农业上就不违规。现在地方领导一个很强的愿望是希望统筹考虑，形成合力。这个地方可能是水的问题，那个地方可能是土地沙漠化的问题等等，都不一样。现在资金分得太细，等到了下面形成不了力量，不能真正地发展生产力。所以要与地方，与省、市、自治县统筹考虑问题。改革转移支付的办法，这一点是非常非常必要的。目前转移支付的项目太多、名目太多。现在我们都知补贴的钱很多，农机补贴、电器下乡、土地补贴或者生产粮食补贴等等。土地补贴使很多地方失去了生产粮食的意愿。有些是种粮拿不到补贴，这样他把地租给人家拿到补贴，别人租地种粮食却拿不到补贴。农机下乡，很多钱没有真正落到农民口袋里去，这些问题都是值得我们认真地改革改进的。我们要看看这些资金有多少流失了、有多少浪费了，这些年对农民补贴的资金不可谓不大，也不可谓不多。

第五，节约粮食减少浪费。这是大课题，这个问题是世界性的，中国在这个问题上可能更为突出。

粮食问题历来是大问题。我在这方面没有研究，但是希望我们的专家学者就这些问题深入研究，提出对策，这对我们今后的粮食安全是非常重要的。

第六，转基因问题。我们要经过讨论、实践才能统一认识。不是一概肯定，也不是一概否定。任何事物都有利有弊，对新生事物我们要趋利避害加以完善。现在对于转基因，一种是称绝对

好，一种是说绝对不好，这两种我都不太赞成，不要非此即彼。不是除了转基因，别的就不行。我们要看到提高粮食产量，增强粮食安全不只是一个办法、一种途径，应该八仙过海，各显神通。中国有中国自己的办法，国外的技术我们也要学习。到以色列考察滴水灌溉的非常多，回来搞的很少，滴水灌溉是要有很大投入的，所以我觉得各国各地方要走自己的路。我们国家有很多农业成果，这方面还是要大力宣传。成熟的科研成果及时推广，也要加以宣传和普及，增强信息公开透明，同时尊重消费者的选择权。

粮食安全需要从国家全局考虑，有顶层的设计与规划，经济工作会议对这方面提得非常全面、严谨，具有可操作性。要统筹地科学决策，并且加以协调。现在很多政策很好，但是协调不够。洪虎同志年年讲粮食，讲得国务院有些领导都烦了。现在看来洪虎同志是对的，粮食体制不改革不行。现在问题是协调很重要，有些部门这样看、有些部门那样看，有些事情办不下去的原因就在于缺乏协调，下一步体制改革会在这方面得到很好解决。只要全党、全社会高度重视，齐心协力，中国的粮食安全问题依靠我们自己的力量是完全可以解决的。

粮食安全决不能受制于人

（国家安全政策委员会会长 武警部队原司令员）巴忠倓

本届论坛的主题是粮食与国家安全，粮食安全是全球共同关注的重大战略问题。我国作为世界上人口最多的国家，粮食安全始终是国计民生的永恒主题，历来受到党和政府的高度关心和重视。特别是习总书记主持工作以来，他曾多次做出过重要指示，他先后四次在不同场合讲到这个问题。5月14日，习总书记在视察天津时强调“一个国家只有立足于粮食自给才能掌握粮食安全的主动权，进而才能掌握经济社会发展的大局”。7月21日下午，习总书记在考察武汉重型机床集团有限公司时指出“自力更生任何时候都不能少，我们自己的饭碗主要要装着自己生产的粮食”。7月22日，习总书记在湖北鄂州市鄂城区杜山镇东港村育种基地考察时再次强调“粮食安全要靠自己”。10月28日，习总书记在山东农科院召开座谈会时明确表示“手中有粮，心中不慌，保证粮食安全对中国来说是永恒的课题，任何时候都不能放松，粮食经验告诉我们，一旦发生大的变化，有钱也没有用，解决13亿人口的吃饭问题，要坚持立足国内”。刚刚结束的中央经济工作会议，也把切实保障国家粮食安全作为明年经济工作的头等大事，必须实施以我为主，立足国内，确保产能，适度进口，科技支撑的国家粮食安全战略，强调口粮要绝对安全。



为了开好这次论坛，我会先后三次邀请有关专家就我国的粮食安全问题进行充分的讨论和研究，我还和糜振玉副会长、俞源副秘书长专程拜访了袁隆平院士，他和我们详谈了他多年来优选种子杂交的过程以及对未来的计划打算。他对我国解决自身粮食问题是很有信心的，这使我们深受鼓舞和启发。袁隆平院士今天专程参加我们的会议，在此，我代表我们组委会全体同志向院士表示崇高的敬意。我们还特别邀请了成都市原市委副书记张锋，他们的实验表明纳米土壤肥对于改良土壤，提高产量效果明显。我想有袁隆平院士的杂交水稻和张锋的纳米高产肥等科技支撑，丰产前景非常广阔，我对中国自己解决粮食问题是有信心的。

但是我们也不能盲目乐观，我国粮食生产当前还是面临着严峻的挑战，我国的人口基数很大，而且还在不断地增长，随着城市化、工业化的发展，耕地不断减少，粮食靠天吃饭的局面还没有得到根本扭转，在这种情况下如何做到不受制于国外，靠我们中国人的力量和智慧保障全国人民吃饱吃好，这既是民生问题，也是关系到国家安全的重大战略问题，也是关系到习总书记提出的中国梦能不能实现的一个大问题。

这次论坛，希望大家认真分析我国粮食安全的形势，深入研究风云变幻的国际形势与国际粮食市场形势。研究粮食与国家安全，既要从粮食安全本身进行研究，也要从政治角度梳理，这样才能透过现象看本质。希望大家从维护国家安全与发展利益的高度出发，从维护广大人民福祉的角度进行全面科学分析，为贯彻中央工作会议关于自给为主、立足国内的国家粮食安全战略建言献策。

我们这次论坛是贯彻党的十八届三中全会的实际行动，我坚信在大家的共同努力下，会议一定可以开好，一定能够产生一批有价值的学术成果。