



“十二五”国家重点图书出版规划项目

洞庭湖生态经济区研究丛书

The Research Series of Dongting Lake
Ecological Economic Zone

Dongting Lake

洞庭湖生态经济区 建设构想

刘宏 著



湖南大学出版社



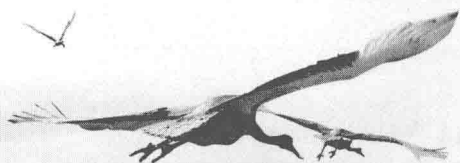
“十二五”国家重点图书出版规划项目

洞庭湖生态经济区研究丛书

The Research Series of Dongting Lake
Ecological Economic Zone

洞庭湖生态经济区 建设构想

刘宏 著



湖南大学出版社

内 容 简 介

全书共十章,从理论上阐述为什么要建设洞庭湖生态经济区和怎样建设洞庭湖生态经济区的问题。前六章阐述了洞庭湖生态经济区建设的战略意义、总体要求、空间布局、战略重点。后四章分别从洞庭湖生态区的基础设施建设、产业发展、城镇化建设、保障措施等方面阐述洞庭湖生态经济区建设构想。

图书在版编目 (CIP) 数据

洞庭湖生态经济区建设构想/刘宏著. —长沙: 湖南大学出版社, 2014. 10

(洞庭湖生态经济区研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5667 - 0719 - 2

I. ①洞… II. ①刘… III. ①洞庭湖—生态区—经济建设—研究 IV. ①F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 167514 号

洞庭湖生态经济区建设构想

DONGTINGHU SHENGTAI JINGJIQU JIANSHE GOUXIANG

作 者: 刘 宏 著

策划编辑: 刘 旺

责任编辑: 熊志庭 责任校对: 全 健 责任印制: 陈 燕

印 装: 国防科技大学印刷厂

开 本: 710×1000 16 开 印张: 19.75 字数: 377 千

版 次: 2014 年 10 月第 1 版 印次: 2014 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5667 - 0719 - 2/F · 374

定 价: 78.00 元

出 版 人: 雷 鸣

出版发行: 湖南大学出版社

社 址: 湖南·长沙·岳麓山 邮 编: 410082

电 话: 0731-88822559(发行部), 88821174(编辑室), 88821006(出版部)

传 真: 0731-88649312(发行部), 88822264(总编室)

网 址: <http://www.hnupress.com>

电子邮箱: liuwangfriend66@126.com

版权所有, 盗版必究

湖南大学版图书凡有印装差错, 请与发行部联系

洞庭湖生态经济区研究丛书

编辑委员会

顾 问

梅克保 王克英 吴向东

主 任

颜永盛

委 员

(以姓氏笔画为序)

刘 宏 刘茂松 李松龄

柳思维 蔡四桂

总 序

“洞庭湖研究丛书”是湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会的专家学者和实际工作者以洞庭湖区域经济、社会、文化发展为研究对象所取得的研究成果的结晶。“丛书”首卷于2011年问世，此后将陆续出版。它的出版，旨在为当政者提供决策参考，为后来者留下研究资料。

“洞庭天下水”，洞庭湖是世界知名的淡水湖，是湖南的母亲湖。它接纳四水，吞吐长江，通江达海，交通便捷。洞庭湖区物华天宝、人杰地灵、历史悠久、文化厚重。“湖广熟、天下足”，自古以来，它就以“鱼米之乡”誉满天下。新中国成立以后，八百里洞庭生机焕发，成为我国重要的粮、棉、麻、油、鱼、猪生产基地，为我国的粮食安全、水利安全、生态安全作出了巨大贡献，是湖南经济的重要支柱和最具活力的增长板块。面对经济全球化、信息化、工业化、后三峡时代和区域经济协调发展的新形势，洞庭湖区出现了许多新情况、新问题，面临着新的机遇和挑战。如何抓住机遇、迎接挑战、跨越发展，进一步发挥洞庭湖“生态之湖”“调蓄之湖”“富民之湖”的重大功能，是洞庭湖区人民的殷切期望，也是促进“长株潭”城市群两型社会和全面小康建设，加速中部崛起的客观要求。

2009年春，一批对湖区发展具有强烈使命感的专家学者和实际工作者，拟组建湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会，以便进一步系统深入地研究洞庭湖区域发展问题。在湖南省委、省政府的关心支持下，研究会于2009年12月24日正式成立。这是湖南省第一个以洞庭湖区域发展为研究对象的省级学术组织。

研究会成立以后，广大会员针对洞庭湖区域经济社会发展战略、发展规划、生态环保、水利交通、城乡统筹、产业升级、文化旅游、发展历史等重大

问题，广泛调查、深入研究、举办论坛、集思广益、百家争鸣，逐步取得了一些成果，催生了这套“丛书”。

“丛书”的编写力图站在历史的高度、时代的高度、科学的高度，坚持历史与现实、理论与实践、经济与文化、生态与发展、系统与开放的有机结合，面向实际，面向未来，着眼全局，博取众长，努力使之具有科学性、前瞻性、时代性、可行性，为洞庭湖区域又好又快发展提供理论依据和智力支持。

发展无止境，认识无终点。今天的研究仅为开篇破题之举、抛砖引玉之作。我们将与时俱进，探索不止。希望能有更多的有识之士来为洞庭湖区域经济社会发展献计献策、赐教赐稿，让洞庭湖区这颗祖国的中部明珠更加璀璨，让“洞庭湖研究丛书”这块理论园地百花齐放。寥寥数语，言不尽意，权当总序。

顏永戡

2011 年秋于长沙

（总序作者系湖南省人大常委会原副主任、湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会会长）

前言



洞庭湖是我国第二大淡水湖，但从知名度来说，堪称第一大。凡上过中学的国民都读过《岳阳楼记》，都知道“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的名句，也都知道“含远山、吞长江，浩浩汤汤，气象万千”的洞庭湖。的确，洞庭湖是我国第一大名湖。

我从小在洞庭湖“三口”之一的藕池河边长大，我的家就在藕池东支的硃矶渡口，从小就听人们说，门前这条河流往洞庭湖，我们住的地方，曾经是洞庭湖的滩涂。脚下洞庭湖滩涂什么时候变成了良田人们知道了，门前的小河仍然流进了洞庭湖大家都知道。

小时候，门前藕池河河面宽阔，水流湍急。涨水的时候，一个漩涡接着一个漩涡。在硃矶渡口有一个矶头，水流更急，经常看拖木船逆水而上的纤夫在此拉断纤绳，木船顺流而下几里。河水泥沙很重，浑黄浑黄的河水挑回来不能直接饮用，必须放些明矾让泥沙沉淀后水才能喝。水温也只有十几度，夏天游泳还要先用冰凉的河水拍拍胸部后猛跳下去才能适应，好像冬泳一样。

在这条河里，我第一次看到轮船，人们叫“洋船”，是拖轮。一条轮船拖了十几条木货船，逆流而上。我们几个小朋友还在河堤上跟着“洋船”赶一阵，想看个清楚。也是在这条河里，我第一次看到了“江猪仔”，当时不知道它的学名叫“江豚”。只见一个个的黑黑的东西从水底伸出来出一口气后又沉下去，一会儿又出来出一口气，人们说是“江猪仔拜风”。有人说它会把船拱翻，我看见渡河的小木船依然在布满江猪仔的水面穿行，没被拱翻，船夫也不害怕，可见它们并不拱船，只是出来吸气。有一天下午，我坐在河堤上看了一个多小时的“江猪仔拜风”，它们顺流而下，黑点一片，数量不少。当时根本不知道它们是珍贵物种，只是觉得好玩。

1959年冬，我父亲在外面“治湖”，我母亲带我和大弟去看他，搭乘生产

队一条去送菜的小木船，从家旁的莲蓬湖到蔡四湖，经过一个涵闸到华容河，当时的华容河水是清清的。顺华容河而下到层山，途中遇到一阵风浪，小船险些沉没。我怕翻船哭着要上岸步行，因路途太远，走了一阵走不动了，只好又十分害怕地上了小船。经六门闸到洞庭湖，这是我一生第一次和洞庭湖亲密接触。好大的湖，水碧蓝碧蓝，一眼望不到边。我不知道眼前是湖还是海。到达目的地已是晚上，看到工棚搭在湖洲上，地面十分潮湿，工棚和床铺全是由芦苇堆成的。在一片空地上，人们用芦苇烧着熊熊篝火在看戏，戏台也是芦苇搭成的。第二天，我带着弟弟去看爸爸的工地，工地上人山人海，红旗如林，尽管是冬天，人们都打着赤膊在运土筑堤。成千上万的劳动力，有的用独轮车推，有的用簸箕挑，有的用泥船推稀泥，还有人在给运土的人插小红旗，装的土越多，插的红旗就越多。那种壮观的劳动场面使我终生难忘。以后才知道，就是这些人手推肩挑，硬是在东洞庭围垦出一个37万多亩的钱粮湖农场。

我高中毕业后回到家乡，当了村党支部书记，当年门前的小河给我出了两大难题，一是春旱。要春耕了，天不下雨，河水几乎断流。我发动全村劳动力用水车、抽水机将河底的一点水分几个台阶提到田里。劳动力24小时更替，干了十多天才保住了早稻育秧的水。二是夏汛。夏天正值双抢季节，河水猛涨，水位高达35米多，一河水悬在头顶上，必须抽调精壮劳动力防汛，因为一旦溃垸将造成灭顶之灾。为了防汛，每年冬天都要冬修，加固防汛大堤，门前的防汛大堤如同土筑的万里长城，全是农民一肩一肩挑起来的。

大学毕业后，我本来留在长沙某大学工作，因为洞庭湖情结太深，我要求回家乡去。结果没回老家华容，而是被留在了岳阳，一干就是十八年。当过教员，当过副县长，当过大型国营农场场长。现在回顾起来，我在洞庭湖畔累计生活工作了四十多年。人生能有几个四十年？因此，我对洞庭湖的情结是无法割舍的。在我的心中，洞庭湖是最美的，也是最大的。

二

产生研究洞庭湖的想法，源于几年前的一个清明节。父亲去世以后，我年年都去家乡扫墓，且来去匆匆。那年清明，我偶尔到老家门前的河堤上走走，看到这条儿时十分熟悉的河流却面目全非了。赫拉克利特说：“一个人不能两次踏进同一条河流。”这还是我儿时认识的河流吗？昔日能跑“洋船”、能见“江猪仔”、水面宽阔、水温冰凉的河流没有了，现在只剩下几十米宽的干涸的河床。河床的沙洲上长满了杨树，渡船没有了，人们可以在干涸的河床中徒步往返。河边的人们也喝不上河水了，每家每户都建了一口手摇井。眼前的景象使我产生了沉思，沧海桑田，应该是千万年的变迁，这条河为什么几十年变化

如此之大。“鱼米之乡”没水喝了，洞庭湖怎么了？再看我的“村庄”，和几十年前区别不大，尽管城市建设日新月异，好像与我的老家关系不大。的确，面对工业化和后三峡时代，洞庭湖发生了新的变化，水位降低，泥沙减少，生态退化。洞庭湖区的发展也遇到了新的挑战，三农问题突出，工业化、城市化发展滞后，洞庭湖面临许多新情况、新问题，需要研究。

我带着这些问题回到长沙，找洞庭湖区出生的几位学者朋友——中南林科大党委副书记蔡四桂教授、湖南师大刘茂松教授、湖南商学院柳思维教授谈了想成立一个专门研究洞庭湖的学术组织的想法，他们一致表示赞成。我们知道，对洞庭湖区域发展这样重大的应用性课题，我们的力量是不够的，必须得到省委省政府的支持。于是，蔡四桂、刘茂松和我向时任省委副书记梅克保同志作了汇报，克保同志当即表示大力支持，并提议请德高望重的老同志任研究会会长。我们先后向原省政协主席王克英同志、原省委副书记吴向东同志和原省人大副主任颜永盛同志等作了汇报，并请颜永盛同志担任研究会筹备组长。在永盛同志的带领下，我们先后走访了岳阳、益阳、常德三市，得到了三市领导的充分肯定和大力支持。而后，我们又走访了省直有关厅局，同样得到了有关厅局领导的大力支持。永盛同志还向时任省长周强作了汇报。在通过近一年的筹备工作后，2009年12月24日，在长沙召开了“湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会”成立大会。会上颜永盛同志当选为会长，梅克保同志、王克英同志、吴向东同志为名誉会长，本人当选副会长兼秘书长，做学会的日常工作。

研究会成立以后，在克保同志的大力支持和永盛同志的领导下，开展了广泛深入的调查研究和学术探讨，先后举行了两次环洞庭湖考察，在岳阳、益阳、常德三市和华容、君山、南县、沅江、汉寿、安乡等县市召开了座谈会，广泛听取基层领导和实际工作者对洞庭湖区域发展的意见和建议。作了一次鄱阳湖考察，在南昌召开了江西省直有关部门座谈会，在九江召开了有关市直部门座谈会，得到了很大的启发。鄱阳湖生态经济区进入了国家战略，省市成立了专门的工作班子——鄱阳湖生态经济区建设办公室，在生态保护和经济建设方面有一些新的举措。我们还到水利部长江水利委员会和长江水利委员会领导及有关专家进行过座谈，他们表示支持洞庭湖水利枢纽工程建设。在一系列的调查研究中，我们对洞庭湖目前存在的主要问题以及区域发展思路的认识得到不断深化。

为了加强学术研究，洞庭湖区域经济社会发展研究会搭建了两个学术平台，一个是“洞庭湖发展论坛”。论坛每年举办一次，现已在岳阳、常德、益阳成功举办了三次。每次论坛都征集论文近百篇，会上岳阳、益阳、常德三市

市长做主旨演讲，知名学者做专题演讲。每次论坛梅克保同志和颜永盛同志都亲自出席并讲话。时任岳阳市委书记易炼红同志（现任省委常委、长沙市委书记）在 2010 洞庭湖发展论坛致辞中对论坛给予了肯定。他说，洞庭湖发展论坛是一个推进合作的平台，一个增进友谊的平台，一个促进发展的平台。另一个学术平台是“洞庭湖研究丛书”，从 2011 年起由湖南大学出版社陆续出版，每年一本《洞庭湖发展论坛文集》，已出版三卷。还有十本洞庭湖研究专著正在出版过程中，此书就是其中的一本。

通过几年的调查研究和广泛研讨，对洞庭湖区域发展的总体思路逐步清晰，2012 年正式将洞庭湖区域发展目标定位为“洞庭湖生态经济区”，得到了省委省政府的认可，并写进了湖南省第十次党代会的工作报告。从此，洞庭湖区域定位清楚了，发展方向明确了。洞庭湖、鄱阳湖是长江中游的两大姊妹湖，洞庭湖生态经济区、鄱阳湖生态经济区将成为长江经济带的两大姊妹新型经济区，发展前景广阔。

三

本书为“洞庭湖生态经济区建设构想”，严格地说，这不是一部纯理论著作，而是一个应用性的研究成果。它要回答为什么要建设洞庭湖生态经济区，以及怎样建设洞庭湖生态经济区的问题。这不仅是一个理论问题，更是一个实际问题，对于这样一个重大课题的回答并不简单，要求既要有一定的理论高度，又要紧紧贴近实际，写作难度比较大。加上写作过程中，本人颈椎病严重，伏案困难，幸有省社科联省情与对策研究中心主任吴纪宁副研究员帮助收集资料、记录打印，方能完稿。

本书原计划写十二章，实际完稿只有十章，还有社会建设和未来展望两章未完成，留下以后研究。

书中第一章“洞庭湖区域概况”主要是介绍基本情况，纯属素描。之所以要花一定的篇幅介绍洞庭湖区域现状，是为了让读者翻开本书就能了解洞庭湖区域的基本情况，从而引发读者根据客观实际思考洞庭湖区域怎样发展的问题。我以为，一本著作不光是为了表达自己的思想，还要尽可能地去启发读者的思考。

生态经济是一种崭新的发展方式，目前无论是理论还是实践都还处在探索之中。本书第二章在写建设洞庭湖生态经济区意义之前，简单地阐述了一点生态经济的理论观点，不一定准确和系统，但有些观点还是有一些参考价值。如地球的承载量是有限的；市场在生态资源的分配中可能失灵；在发展中保护，在保护中发展；要遵循经济规律，也要遵循自然规律等。洞庭湖生态经济区建

设，本身就是一个伟大的探索性实践。

生态的区域性很强，洞庭湖属大湖流域生态系统，按照生态的区域性特征，岳阳、长沙、益阳、常德、荆州五市都应在洞庭湖流域生态系统内，但在划分洞庭湖生态经济区时，长沙市没有整体划入，只划入了望城区。洞庭湖生态经济区含“四市一区”（岳阳市、益阳市、常德市、荆州市、望城区），主要考虑长沙是“长株潭两型试验区”的龙头，尽可能不与洞庭湖生态经济区重合。

生态经济区建设，生态在先。为了坚持生态优先的原则，生态环境保护和建设作为一根红线，贯穿于全书始终。在空间布局一章中，本书将洞庭湖生态经济区划分为三大块：湖体保护区、控制开发区和集约开发区。政府规划是划分为四个区，还有一个生态涵养区。本人认为生态涵养区可与控制开发区重合，控制开发区整体都是生态涵养区。湖体保护区是生态功能核心区，集约开发区是经济发展的核心区。就是在集约开发区中，也要有生态涵养区。

发展永远是硬道理，洞庭湖区一切问题都只能在发展中解决，包括生态、环境、民生、社会等，都只能依靠发展来解决。

从总体上说，洞庭湖生态经济区的发展，要放在世界经济一体化的背景下来思考，放在长江经济带发展的背景下来思考，放在“长株潭”和武汉两大城市群的建设背景下来思考，要放在生态文明建设的背景下来思考。要在这样的大背景下，结合区域实际来考虑本区域经济社会发展的重大问题。

本书在分析洞庭湖生态经济区建设的现实基础上，提出了发展目标。因为发展目标是一个前进的愿景，不能太高，太高了达不到，也不能太低，太低了不能催人奋进。书中提出，十年内区域生产争取达到两万亿，城镇化率达到60%，服务业占GDP的比重达50%以上，人均收入超过全国平均水平等指标。对发展的战略重点、基础设施建设、产业发展、城镇化等涉及经济社会发展的重大问题花的笔墨比较多，集中在第六、七、八、九章，篇幅也比较长，对发展方向写得比较抽象，对当前要做的事写得比较具体，采用了有关部门规划的一些材料，试图回答洞庭湖生态经济区怎么建设的问题，旨在对实际工作有点参考价值。

对发展的战略重点，主要强调了生态环境建设、生态产业建设、洞庭品牌建设、公共服务体系建设和人才工程建设。这些是关系到生态、发展和民生的重大问题，必须牢牢抓住。对基础设施建设，着重强调了环湖公路、城陵矶港口、城陵矶水利枢纽工程、生态屏障、信息化设施和生态人居环境设施等重大工程建设，希望能通过这些重大工程带动全区基础设施的整体提升。产业化和城镇化是经济社会发展的重点，本书特别强调了农业现代化。农业是洞庭湖区

得天独厚的优势，必须加速实现农业产业化、区域化、规模化、机械化、市场化、现代化；新型工业化要加速改造提升传统产业，尽快实现产业转型升级，要大力发展高新技术产业、生态产业和环保产业，实现工业的集约化、集群化、园区化、“两型”化发展；第三产业的发展，着重强调了旅游业和商贸流通业的发展。旅游业和物流业也是洞庭湖区的优势所在，资源优势、区位优势十分明显，要做大做强，力争成为洞庭湖区的重要经济支柱。城镇化是当代经济发展的引擎，洞庭湖区城镇化率低于全国平均水平，发展潜力很大。要走大、中、小和就地城镇化相结合的、以产业发展为动力和以人口城镇化为核心的新型城镇化道路，把洞庭湖区域建设成为长江经济带、长株潭和武汉城市群之间的新型生态城市群。

最后一章写保障措施，强调要加强组织领导、创新体制机制、完善政策法规、扩大合作开放、动员民众参与等措施。“只有人民才是创造世界历史的真正动力。”国家的重视、政府的组织、政策的引领、法制的保护、广泛的合作、人民的参与，是建设洞庭湖生态经济区的重要保障。

在本书的写作中，力图尽可能贴近实际，力图尽可能为洞庭湖生态经济区建设工作服务。颜永盛同志在《总序》中写道：“‘丛书’的出版，旨在为当政者提供决策参考，为后来者留下研究资料。”这是本套丛书的写作宗旨，也表达了笔者的心声。

刘 宏

2014年夏于长沙富景园

目次

绪论	001
01 洞庭湖区域概况	004
1.1 洞庭湖	004
1.2 岳阳市	011
1.3 长沙市	016
1.4 益阳市	022
1.5 常德市	025
1.6 荆州市	030
02 建设洞庭湖生态经济区的战略意义	036
2.1 生态经济的由来及特征	036
2.2 定位生态经济区的理由	046
2.3 战略意义	052
03 洞庭湖生态经济区规划范围及现实基础	059
3.1 洞庭湖生态经济区的范围	059
3.2 建设洞庭湖生态经济区的现实基础	062
04 洞庭湖生态经济区建设的总体要求	093
4.1 指导思想	093
4.2 基本原则	095
4.3 总体目标	100
05 洞庭湖生态经济区建设的空间布局	107
5.1 功能区域划分的意义和原则	107

5.2	湖体保护区	109
5.3	控制开发区	116
5.4	高效集约发展区	119

06 建设洞庭湖生态经济区的战略重点 125

6.1	生态环境建设	125
6.2	生态产业建设	135
6.3	洞庭品牌建设	147
6.4	公共服务体系建设	153
6.5	人才工程建设	159

07 洞庭湖生态经济区的基础设施建设 168

7.1	以环湖公路为抓手加强交通建设	168
7.2	以城陵矶枢纽工程为重点加强水利建设	176
7.3	以服务生态经济区发展为目标加快信息化、生态屏障和生态人居环境建设	187

08 洞庭湖生态经济区的产业发展 197

8.1	产业发展存在的主要问题及发展思路	197
8.2	农业现代化	202
8.3	新型工业化	215
8.4	现代旅游业	230
8.5	现代商贸流通业	243

09 洞庭湖生态经济区城镇化发展 251

9.1	城镇化的重大意义	251
9.2	当代发达国家的城镇化启示	254
9.3	新型城镇化道路及基本要求	259
9.4	城镇化发展原则、目标和主要任务	264
9.5	城镇化的空间布局、职能定位和城乡一体化发展	269

10 洞庭湖生态经济区建设的保障措施 281

10.1	加强组织领导	281
10.2	创新体制机制	283
10.3	完善政策法规	287

10.4 扩大开放合作	288
10.5 动员民众参与	292
参考文献	295
后 记	297
编后记	299

绪 论

洞庭湖是大自然献给人类的一块瑰宝。它位于长江中游荆江段湖南省以北和湖北省以南两省交界处，北纬 $27^{\circ}39'$ ~ $29^{\circ}51'$ ，东经 $111^{\circ}19'$ ~ $113^{\circ}34'$ 。湖南湖北均由此而得名。历史上号称“八百里洞庭”。

洞庭湖是湖南的“母亲湖”。据有关地质考证，洞庭湖已有 2000 多万年的历史。洞庭湖的发展史，是人类文明发展的缩影。远古时代，它孕育了我们的祖先，创造了最早的狩猎捕捞文化和稻作农耕文化。洞庭湖以母亲的博大胸怀接纳湘江、资江、沅江、澧水，吞吐万里长江，创造了博大精深的楚文化和湖湘文化。唐宋以来，洞庭湖区域就以“鱼米之乡”誉满天下。湖南位于洞庭湖以南，洞庭湖是湖南之“母”。

洞庭湖是世界知名的淡水湖。洞庭湖历来居五湖之首，在世界上的知名度远大于国内任何一湖。“滕王歌歇，黄鹤迹渺”，“鲁肃兵轻，范公文远”。范仲淹为鲁肃操练水兵留下的阅兵台——岳阳楼写下的《岳阳楼记》，千古雄文，世代传诵，天下华人，无不知晓。“洞庭天下水，岳阳天下楼”，洞庭湖在历代墨客骚人的描述歌咏之下，以其大、其美、其秀、其奇闻名天下。洞庭湖是湖南的，是中国的，也是世界的。

洞庭湖是长江重要的调蓄湖。古往今来洞庭湖一直担负着调节长江、湘江、资江、沅江、澧水之洪的重大任务，是我国最大的调蓄湖泊，为长江中下游防汛保安发挥了不可替代的重大作用，保证了长江中下游人民的安居乐业，促进了长江中下游地区的经济繁荣，保卫了武汉、南京、上海等大都市的安全发展。

洞庭湖是祖国中部不可替代的生态湖。八百里洞庭，就似长江和四水的“胃”，又似祖国中部的“肺”，它具有净化水和空气、调节气候、改善环境、保护物种、维护生态平衡的重大功能，是世界重要湿地和生物基因库，为祖国中部的生态安全发挥了不可替代的作用。

洞庭湖区域山清水秀，四季分明，物产丰富，交通便捷。洞庭湖区域是国家重要粮、棉、油、猪、渔、畜、茶生产基地；形成了石油化工、机械制造、纺织、造纸、烟草、农产品加工为支柱的工业体系；文化、旅游业发展也很

快。目前，洞庭湖区域岳阳、长沙、益阳、常德四市 GDP 已超过湖南全省 GDP 的 50% 以上。洞庭湖区域地处长江水道与京广大动脉的交汇区，具有承东启西、沟通南北的区位优势。从发展的眼光看，它是中部崛起的最具潜力的增长板块，是长沙、武汉、南昌“中三角”两型发展的重要支撑和腹地，是长江经济带发展不可或缺的战略要地。

当历史发展到 21 世纪的今天，面对后工业化、城市化、区域经济发展、世界经济一体化和后三峡时代的新形势，为我国“生态安全、水利安全、粮食安全”作出过重大贡献并要继续发挥重要作用的洞庭湖及湖区人民遇到了前所未有的新的严峻挑战。

洞庭湖的生态环境受到严重威胁。工业化、城镇化和农业现代化带来了经济繁荣，提高了人们的生活水平，同时也带来了许多负面影响，其中最大的负面影响就是对环境的破坏。工业污染、农业污染和城市生活污染，使洞庭湖一湖清水不堪重负，超过了它的自我净化的承载能力，水质受到严重影响。人类的过度开发造成水土流失，使洞庭湖的湖体不断淤塞缩小。三峡工程运行之后，洞庭湖水位下降。因此，“洞庭天下水”出现了水少、水脏的问题。湖区不少地方甚至出现了居民饮水困难、“鱼米之乡”没水喝的奇怪现象。由于生态变化，洞庭湖的生物多样性受到威胁，江豚等国家一级保护动物面临灭绝。这些现象向人类提出了严峻警示。

洞庭湖区域的经济社会发展受到严峻挑战。洞庭湖区域作为农业社会富饶的“鱼米之乡”，在工业化和城市化的过程中落伍了，工业化和城市化水平均落后于全国平均水平。产业单一，结构雷同，农业比重太大，经济增长不快。因此，洞庭湖区域民生问题比较突出。长期享受丰衣足食的湖区人民，在新形势下作为农业主产区和生态保护区，由于经济增长不快，工业化、城市化、基础设施和公共服务落后，人均收入水平不高且增长较慢，“三农”问题十分突出。

面对新的挑战，人们一直在寻求新的解决途径。近几年来，关心洞庭湖发展的理论工作者和实际工作者在湖南省委省政府的领导下，在湖南省洞庭湖区域经济社会发展研究会的倡导下，以“洞庭湖发展论坛”为平台，开展了广泛深入的探索、研究和交流，取得了一些理论成果，逐步形成了一些共识，建设洞庭湖生态经济区的构想逐步明确清晰起来，且得到了湖南省委省政府的重视和支持。湖区人民将以生态经济区建设方案的实施迎接洞庭湖区发展面临的挑战和机遇，重振八百里洞庭美丽富饶的历史雄风。

人类社会经历了原始文明、农业文明和工业文明，现在正朝生态文明迈进。生态文明将是人类社会继工业文明之后的一种新的文明形态，它以人和自然和谐相处、经济社会与生态环境和谐发展为宗旨，是以求解决工业文明在给人类