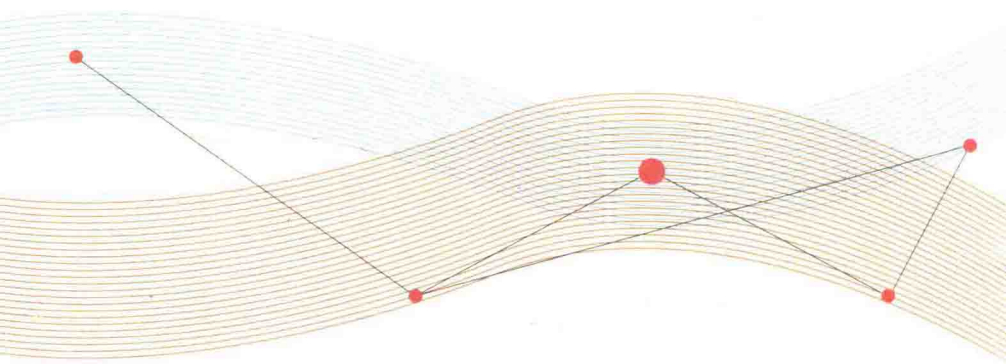


---

# 城乡统筹规划方法

---

李惟科 著



中国建筑工业出版社

城乡建设出版社

城乡建设出版社

# 城乡统筹规划方法

李惟科 著

李惟科 著

城乡建设出版社

本书以城乡统筹规划为研究对象，系统阐述了城乡统筹规划的理论、方法、程序、步骤、成果等。全书共分五章，第一章为绪论，第二章为城乡统筹规划的理论基础，第三章为城乡统筹规划的方法，第四章为城乡统筹规划的程序，第五章为城乡统筹规划的成果。本书可作为城乡规划专业及相关专业的教材，也可供从事城乡规划工作的工程技术人员参考。

本书共分五章，第一章为绪论，第二章为城乡统筹规划的理论基础，第三章为城乡统筹规划的方法，第四章为城乡统筹规划的程序，第五章为城乡统筹规划的成果。本书可作为城乡规划专业及相关专业的教材，也可供从事城乡规划工作的工程技术人员参考。

本书共分五章，第一章为绪论，第二章为城乡统筹规划的理论基础，第三章为城乡统筹规划的方法，第四章为城乡统筹规划的程序，第五章为城乡统筹规划的成果。本书可作为城乡规划专业及相关专业的教材，也可供从事城乡规划工作的工程技术人员参考。

本书共分五章，第一章为绪论，第二章为城乡统筹规划的理论基础，第三章为城乡统筹规划的方法，第四章为城乡统筹规划的程序，第五章为城乡统筹规划的成果。本书可作为城乡规划专业及相关专业的教材，也可供从事城乡规划工作的工程技术人员参考。

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡统筹规划方法 / 李惟科著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2015.6

ISBN 978-7-112-18140-7

I. ①城… II. ①李… III. ①城乡规划—中国 IV. ①TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第104307号

责任编辑: 郑淮兵 王晓迪

责任校对: 张颖 赵颖

## 城乡统筹规划方法

李惟科 著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京君升印刷有限公司印刷

\*

开本: 965×1270毫米 1/32 印张: 7 $\frac{3}{4}$  字数: 236千字

2015年7月第一版 2015年7月第一次印刷

定价: 38.00元

ISBN 978-7-112-18140-7

(27345)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

( 邮政编码 100037 )

## 前 言

中国社会未来发展的主旋律是新型城镇化，推进新型城镇化的主要方法是统筹城乡发展，统筹城乡发展是完善社会主义市场经济的内在需求，也是我国全面建成小康社会和实现现代化的国家战略。城乡统筹规划是这一中国特定历史时期系统性的城乡发展策略和社会治理构架，城乡统筹规划具有促进城乡一体化发展的作用已经成为社会各界的共识，正逐步成为我国各级地方政府行政作为的重要组成部分。

总的来说，目前我国城乡统筹规划的研究与实践是紧密围绕新型城镇化发展这一主线的，伴随城镇化的快速发展，城乡统筹规划在实践中系统有序推进，初步建立了具有中国特色的城乡统筹规划体系。但是由于规划理论支撑不足，对方法论的认识又存在偏差，还有部分的技术方法尚未成熟就加以应用，从而导致了规划实践中的种种问题，比如规划方法不适用，或是规划方法在现有架构下难以施展。这些矛盾或者说认识上的偏差影响了区域城乡一体化的发展。

本研究从梳理现行的城乡统筹规划研究与实践着手，分析当前城乡统筹规划的实施成效，总结得失，明确问题。在此基础之上，对城乡统筹规划进行了理论拓展，以城乡规划的理论转向为依据，提出了城乡统筹规划的多元方法论路径，丰富了对城乡统筹规划方法的认识，建立了基于逻辑层、支撑层和运作层的三层城乡统筹规划方法体系。

以城乡一体化为目标的新型城镇化之路，绝非“毕其功于一役”的社会革命，而是以人文本位为核心，逐步撑起一个立体的新型发展结构，最后形成以人的发展为主要脉络并一以贯之的社会系统。这就要求城乡统筹规划在实践中不断完善，脱离直觉规划，走向系统规划。本书论述了这一规划转型的过程，并认为中国未来的改革需要关注三件事：边缘革命、区域竞争和思想市场。城乡统筹规划的具体方法与这三件事密切相关。首先，应在城乡统筹规划方面建

立全社会共同的底线，目的在于规范市场，优化服务；面对区域竞争，城乡统筹规划应以全民规划为导向，纠正地方政府的偏好和干预，利用规划指引的方式迅速介入地方城乡发展中的现实问题和矛盾；为了实现城乡思想市场<sup>1</sup>的长久持续繁荣，城乡统筹规划应本着和合共生的文化理念，以和而不同的态度容纳文化的多样性，从而发挥乡土文化的持续创造力。城乡统筹规划的具体方法可以概括为持守底线、顺势而为和周遍含容<sup>2</sup>。从长远来看，中国未来改革的最根本动力是城乡思想市场的共同繁荣，周遍含容的精神内涵与“以道观之，物无贵贱”相吻合，城乡思想市场观念的水位平齐之后，城乡才都可以获得自身价值从而真正实现城乡一体，所以人文主义和批判精神是城乡统筹规划的向度，也是城乡统筹规划脱离单向度规划的关键所在。

按照上述研究思路，本书的内容和逻辑结构为：

第1章系统总结了国内外统筹城乡发展相关研究的现状，深入分析了城乡统筹思想的演进脉络，介绍了国内城乡统筹规划的研究与实践工作的开展情况，同时对相关理论也进行了背景性质的描述，重点叙述了新型城市化理论对于中国城乡规划的影响。在第1章中，明确了研究背景、意义和主要内容，建立了本书的框架结构。

第2章是对我国现行城乡统筹规划类型与规划方法的深入分析。首先进一步界定了城乡统筹规划的概念，提出了城乡统筹规划的分类依据，在此基础上分析了城乡统筹规划的中国特色究竟体现于何处。对于目前城乡统筹规划的得失，论文围绕规划方法展开了讨论，认为目前城乡统筹规划的问题，既存在于方法本身，也体现为规划内容与方法不匹配，究其原因，还是因为体制性的约束使得现行的方法难以充分施展。

第3章讨论的是城乡统筹规划的理论与方法。首先明确提出了一个观点，

1 诺贝尔经济学奖得主罗纳德·科斯（Ronald Harry Coase）教授曾多次提出思想市场对中国未来改革的重要性。思想市场指的是学术、观点、言论、信仰的表达和它们相互之间的平等竞争。

2 出自东方美《哲学三慧》：“无所不在曰周遍，无法不摄曰含容。”本文用以表达对于多元文化的包容态度。

即城乡统筹规划是中国城乡规划理论的拓展，体现为对原有单向度规划的革新。城乡统筹规划的理论创新体现在对空间聚集的认识、对公共事务的治理、对新型城乡关系的把握和对地方立法的探索。城乡统筹规划作为规划理论，具有否定性、批判性和超越性的向度。在理论研究的基础上，进一步讨论了城乡统筹规划方法论的路径，认为多元、理性、协同是城乡统筹规划方法论的特点。至于具体的规划方法，则需要具有针对性、综合性、规范性和创新性，为此研究建立了城乡统筹规划的方法体系，这一体系包括逻辑层、支撑层和运作层。第3章从理论拓展谈到方法体系，一贯相承、次第增进；以事实为前提，包括一连串的逻辑推证，建立了一个开展的系统。

第4章、第5章都是在论述这个系统是如何运行的。第4章描述的是城乡统筹规划这个逻辑自治体系与真实世界的联系，也就是说这一方法体系要从法律、政策和事权三方面获得支撑，这样才能从直觉规划转变为系统规划。第5章是在谈城乡统筹规划的具体方法，在城乡转化变迁的发展过程中，一切事件都受条件的支配、束缚，而不可能有绝对的方法，因此时时陷入困境，亦即处处寻求创新。第5章虽然是在探讨规划的方法，实为论述城乡统筹规划中一贯的矛盾和矛盾不断消除的过程。城乡统筹规划方法是规划领域推动整体社会改革的努力，在边缘革命、区域竞争和思想市场这三个方面应该有所作为。城乡统筹规划的应对方法是持守底线、顺势而为和周遍含容，所以研究首先围绕城乡统筹规划如何确保城乡的发展底线展开讨论，进而探讨应对区域竞争的方法，最后讨论促进城乡思想市场共同繁荣的规划举措。

作为本研究不可分割的一部分，附录了《四川城乡统筹考察报告》。这份报告是《四川省省域城镇体系规划（2013~2030）》城乡统筹发展专题研究调研工作的组成部分，也是本研究的重要佐证。

# 目录

CONTENTS

## 前言

1. 导论	1
1.1 课题研究的背景与意义	1
1.1.1 研究的背景	1
1.1.2 研究的目的与意义	3
1.2 国内外研究的发展现状及分析	4
1.2.1 城乡统筹思想的演进脉络	4
1.2.2 国内城乡统筹规划的研究与实践	9
1.2.3 国外城乡统筹的发展路径和相关理论	12
1.2.4 新型城市化理论的发展和影响力	17
1.2.5 对于城乡规划方法的梳理	21
1.3 主要研究内容	32
1.3.1 研究视角的选择	32
1.3.2 相关概念阐释	33
1.4 研究方法与研究框架	34
1.4.1 主要研究方法	34

1.4.2 研究框架图	35
<b>2. 中国城乡统筹规划的类型与规划方法</b>	<b>36</b>
<hr/>	
2.1 城乡统筹规划的界定	36
2.1.1 中国统筹城乡发展的主线	36
2.1.2 城乡统筹规划的职能	38
2.1.3 城乡统筹规划主体与客体的转型	41
2.1.4 城乡统筹规划的类型、目标与内容	43
2.2 城乡统筹规划的中国特色	45
2.2.1 全域规划中的战略规划方法	45
2.2.2 新农村建设规划中的基层公共参与方法	48
2.2.3 专项规划中的基本公共服务均等化方法	50
2.2.4 新型城镇化规划中的系统性方法	51
2.3 城乡统筹规划的实施成效和评价	55
2.3.1 推行城乡统筹规划取得的成绩	55
2.3.2 城乡统筹规划方法本身存在的技术问题	58
2.3.3 规划方法不适用的问题	60
2.3.4 规划方法在现有体制下难以施展的问题	61
2.4 本章小结	62
<b>3. 城乡统筹规划方法的理论研究</b>	<b>63</b>
<hr/>	
3.1 现阶段中国城乡统筹规划的理论拓展	63
3.1.1 城乡规划理论的发展	63
3.1.2 对于空间聚集的新认识	65
3.1.3 对于公共事务治理的新观点	70



3.1.4	对于新型城乡关系的把握	73
3.1.5	对于地方立法的理论与实践探索	75
3.2	城乡统筹规划方法论的路径	79
3.2.1	城乡统筹规划方法论的多元性	79
3.2.2	合理性与合乎情理性的方法论基础	80
3.2.3	定律与现象定律	81
3.2.4	宏观判断与微观操作相衔接	82
3.3	城乡统筹规划方法的认识	84
3.3.1	解决问题的钥匙——针对性	84
3.3.2	不同专业的协调——综合性	85
3.3.3	稳定运行的程序——规范性	87
3.3.4	决策模式的转向——公共性	88
3.4	城乡统筹规划方法的体系	90
3.4.1	逻辑层	90
3.4.2	支撑层	91
3.4.3	运作层	93
3.5	本章小结	96

#### 4. 城乡统筹规划方法的完善思路——从直觉规划到系统规划 97

---

4.1	调整规划构架完善规划编制	97
4.1.1	从规划城乡空间到调整城乡关系	97
4.1.2	不同层级规划中城乡关系的调整重点	99
4.1.3	城乡统筹规划应立足于“在地规划”	104
4.2	推动地方立法明确规划定位	106
4.2.1	城乡统筹规划纳入法定规划的路径	106

4.2.2	地方土地要素相关问题立法的影响	109
4.2.3	城乡统筹规划是“三规合一”的平台	114
4.3	服务地方发展完善政策职能	115
4.3.1	不同层面区域政策对于城乡统筹规划的影响力	115
4.3.2	城乡统筹规划对于区域政策的整合	118
4.3.3	保障公民自由的公共政策设计	120
4.4	匹配规划事权保障规划实施	123
4.4.1	明确城乡统筹规划的事权结构	123
4.4.2	根据发展需要选择统筹城乡发展的平台	126
4.4.3	优化统筹城乡发展平台的规划事权	128
4.5	本章小结	130
5. 城乡统筹规划的运作思路——底线·竞争·多元		131
<hr/>		
5.1	城乡统筹规划的市场底线	133
5.1.1	促进农村市场经济和农村社会协调发展	133
5.1.2	依据城乡统筹规划建立农村产权市场的定价机制	135
5.1.3	城乡统筹规划对于农村产权交易的保护机制	137
5.2	农村公共服务规划的路线与重点	140
5.2.1	充分发挥合作社的经济主体作用	140
5.2.2	优化农村公共服务的空间组织结构	142
5.2.3	加强劳动力转移与就业中的公共服务	144
5.3	实现区域互动与统筹协调	148
5.3.1	区域竞争的推力与转向	148
5.3.2	纠正地方政府的偏好与干预	151
5.3.3	城乡统筹规划指引的羁束与服务	154

5.4	城乡要素流动的趋势与规划	156
5.4.1	城市更新与新农村建设相互促进	156
5.4.2	充分发挥农村场所的社会作用	160
5.4.3	加强城乡联系网络的建设	164
5.4.4	关注城乡接合部社区的演替	167
5.5	乡土文化的传承与规划	171
5.5.1	探索精神的物化	171
5.5.2	离土中国的文化发展	174
5.5.3	和合共生的文化理念	177
5.5.4	周遍含容的规划视角	179
5.6	统筹城乡思想市场的发展	180
5.6.1	思想市场主导城乡兴衰	180
5.6.2	平民教育的规划支撑	183
5.6.3	维护地区的多样性	185
5.6.4	改革单向度的城乡规划	187
5.7	本章小结	189
6.	结论	191
<hr/>		
	附录：四川省城乡统筹考察报告	194
	参考文献	229
	致谢	237

# 1. 导论

## 1.1 课题研究的背景与意义

### 1.1.1 研究的背景

当今中国面临三大转型，体现在发展路径、社会意识和城乡结构三个方面。具体来说，中国的发展路径正从传统城镇化迈向新型城镇化，社会意识正从单向度的形态转向多元与包容，城乡的二元结构也正在进行深刻的调整，部分地区已经构建了城乡一体的发展局面。总之，中国正在转型，并且正在遭遇转型中的各种困难与问题。

首先，中国的传统城镇化导致了中国现代化系统性失调，如果深入剖析中国传统城镇化的宏观负面效应，会发现城镇化水平虚高、城乡之间“两栖人口”的恶性循环、农民工市民化困难等诸多经济社会问题，都是传统城镇化遗留的结构性问题，而且在短时期内难以彻底消除这些结构性障碍<sup>1</sup>。

其次，由于传统工业化的发展，中国社会不可避免地具有单向度社会的特征，生活于其中的人成了单向度的人，人们内心中的否定性、批判性和超越性的向度被压制，这样的情况下人们不仅不再有能力去追求，甚至也不再有能力去想象与现实生活不同的另一种生活<sup>2</sup>。最近几年此起彼伏的农民工事件，即是这种工业社会极权主义特征的集中表现，流水线控制的并非产品，而是一个又一个的人。不难推想，我们的规划也变成了单向度的规划，表达理想的规划不能够提供与现实不同的选择，也不再具有同现实有根本区别的另一向度。

1 叶裕民，焦永利. 中国统筹城乡发展的系统构架与实施路径——来自成都实践的观察与思考 [M]. 北京：中国建筑工业出版社，2013：2.

2 赫伯特·马尔库塞. 单向度的人——发达工业社会意识形态研究 [M]. 刘继，译. 上海：上海译文出版社，2008：206.

再次，城乡一体化的发展，最根本的体现应是城乡社区的共同发展。随着城镇化的发展，有学者测算，未来仅在中国沿海和东部地区，就将会新增3亿人左右的社区。而由于农村合并后的组织架构不完善、治理经验的缺乏以及相关法律条例的滞后，新产生的社区会碰到很多历史上从来没有碰到的治理难题，既包括私有房屋产权和共有土地、共有财产的关系处理，也包括基层民主的发展问题<sup>1</sup>。社区发展的过程，也就是基层民主自然孕育的过程。这一点在四川省新农村社区发展中表现得尤其明显。中国基层民主的发展充分说明，民主并非推举圣贤，而是为了释放社会创造力<sup>2</sup>。统筹城乡社区发展，是中国真正迈向成熟社会的重要一步。

为了解决中国的转型之痛，统筹城乡发展成为中国的国策。叶裕民教授认为，统筹城乡发展是中国破解社会矛盾、转向新型城市化发展、实现现代化的指导纲领；中国统筹城乡发展战略的实施，使得城乡差异已绕过顶点，呈现逐步缩小的趋势。统筹城乡发展是中国现代化的必由之路，也是中国建设现代成熟社会的必经阶段。统筹城乡发展战略的提出，是我国破除城乡二元制结构、科学配置城乡资源、调整城乡关系的契机。城乡统筹的发展模式，已成为当今社会各界的共识。各级政府部门，尤其是全国统筹城乡综合配套改革试验区，已经积累了一定的统筹城乡发展实践经验。

转型的中国正在寻求出路，转型也意味着进一步推动深化改革。30多年的改革，使得一些石头露出了水面，统筹城乡发展中的问题逐渐暴露出来。下一步，用什么方法来推进改革，是中共十八大前后人们普遍关心的重要问题。纵观这30多年的改革历程，摸着石头过河、顶层设计和地方首创，曾是中国改革的方法。而目前的局面渐渐明朗，未来应是在互动中推进中国的改革和转型，包括上下互动、观念与实践互动、设计与实施互动，改革的主要线索就是统筹

1 潘明秋. 中国特色的“哑铃式”民主与中国社区的发展 [EB/OL]. 2014.  
[http://www.21ccom.net/articles/zgyj/gqmq/article\\_2014010698351.html](http://www.21ccom.net/articles/zgyj/gqmq/article_2014010698351.html)

2 赖海榕. 民主并非选圣贤而在释放社会创造力 [EB/OL]. 2014.  
<http://laihairong.blog.21ccom.net/?p=50>

城乡发展，在统筹城乡发展中调整中国的发展结构、经济结构、社会结构、人力结构和管理结构。统筹城乡发展成功与否，决定了中国未来改革的成败。

所以，本书立论，以中国的改革和转型为背景，以统筹城乡发展战略为主线，以落实发展路径、引导社会意识、调整城乡结构为基础；依据中国的城乡规划体系的现实，讨论在这样的激流中，中国的规划还需要做什么这一关键问题。

### 1.1.2 研究的目的是与意义

城乡统筹规划的研究与实践工作，是城市规划领域对我国统筹城乡发展战略的具体落实，是我国新型城镇化进程中的规划技术保障，也是城市规划学科完善自身理论、充实规划方法的重要路径。

城乡统筹规划的研究和实践工作，经历了20多年的发展，初步形成了一些编制方法，但是由于城乡统筹规划并未纳入法定规划的体系，所以缺乏坚实明确的法理基础。关于城乡统筹规划的系统性研究较为薄弱，并未形成完整的城乡统筹规划理论和方法体系，目前尚未出台指导城乡统筹规划编制的专业规范或内容要求。在这样的背景下，为总结我国目前各类城乡统筹规划编制的作用和经验，分析各类城乡统筹规划的方法和途径；为剖析城乡统筹规划中所体现的规划思潮，并阐释规划思维的转变对于完善规划体系的意义；为建立较为完整的城乡统筹规划理论与方法体系，中国城市规划设计研究院特设立本研究项目。

目前城乡规划领域十分关心城乡统筹规划的相关研究，许多人都在推敲城乡统筹规划的意义和内容，所用的规划方法也各有不同。一种方法不通，再用别的方法，有些人便把许多人的方法聚到一起求通，于是矛盾互现，徒劳无功。出现这样的局面是因为，规划者在制定规划之前，并未明确他的思想应寄托于何种意象世界。“学易者必先知伏羲未作八卦之前是何世界”说的就是这个道理。所以本研究首先要解决的问题就是将城乡统筹规划与统筹城乡发展战略紧密结合在一起，明确规划的战略背景和规划要求，同时也对城乡统筹规划的概念范围进行科学严密的界定，知道了要做什么，才能进一步知道如何去做。

另有一个问题就是目前的城乡统筹规划还未摆脱直觉规划的阴影，直觉规

划的逻辑性弱, 系统性差, 在物质空间规划的阶段尚能应对, 但是已经不能够作为成熟社会的规划了。推敲城乡统筹规划的逻辑, 提高规划的系统性, 建立完备的城乡统筹规划体系, 是本研究的重要目的。做到这一步, 用的是将具体上升为抽象的方法, 也就是将复杂的现象转化为抽象的规划思维, 非如此不能构建“体系”。但是要城乡统筹规划真正发挥价值, 实现规划的意义, 也必然要从抽象转化为具体, 寻求自己的规划逻辑自治体系与真实世界的关系, 寻找“体系”的支撑, 寻求运作的方法。

所以, 本研究的意义归根结底, 是使城乡统筹规划的方法可以达之于物, 发挥作用。这一切必须有活跃的主体从中操持, 建立逻辑, 建立范畴。逻辑的理性是基本, 范畴是运思的条件, 满足这些要素, 规划方能缔造自然而成为具体的、合理的现实。

## 1.2 国内外研究的发展现状及分析

### 1.2.1 城乡统筹思想的演进脉络

#### (1) 城乡统筹的内涵和理论基础

城乡统筹就中国而言, 是指逐渐消除长期以来的城乡二元结构, 缩小城乡各方面的差距, 提高农业生产效益, 增加农民收入, 建立平等和谐、协同发展和共同繁荣的新型城乡关系, 并最终实现城乡无差别的发展<sup>1</sup>。城乡统筹的内涵十分丰富, 主要是指整个国家经济和社会各方面的发展如何做到城乡统筹。从完善社会主义市场经济的角度来看, 统筹城乡发展的新型城镇化道路, 要求彻底纠正城乡封闭和分割的管理体制, 形成城乡一体化的市场经济体制和管理制度<sup>2</sup>。

从城市规划学科的视角出发, 可以从城乡空间关系和城乡经济关系两个方面理解城乡统筹理论。埃比尼泽·霍华德 (Ebenezer Howard) 认为, 城乡空间

1 宣讯. 城乡统筹论 [D]. 成都: 西南财经大学学位论文, 2004: 1-2.

2 叶裕民, 李晓鹏. 统筹城乡发展是对完善社会主义市场经济体制的有效探索 [J]. 城市发展研究, 2012, 3: 42-47.

应紧密联系,城市周边始终保留一条乡村带,每一个居民既享有城市的优越性,也应能体会乡村的清新乐趣<sup>1</sup>。施密特继承和发扬了霍华德的田园城市理论,进一步提出了“产业—生活田园城市”的架构,并主张在城市建设中留出足够的空间进行具有休闲性质的农业劳作。刘易斯·芒福德(Lewis Mumford)也提出了城乡应关联发展的观点,并认为城乡互动发展对于保护城市人居环境是有利的<sup>2</sup>。

在以上经典城市规划理论的基础上,经历了“城市偏向”和“乡村偏向”的发展时期,城乡空间关系方面的理论在20世纪80年代之后,进一步向区域融合的方向发展。朗迪勒里(Dennis A.Rondinelli)提出了次级城市发展战略:加强城乡联系,特别是农村和小城市间的联系,较小城市和较大城市间的联系<sup>3</sup>。日本学者岸根卓郎根据日本的“第四全综国土规划”,强调城乡融合发展。他认为要建设一个能够不断向前发展,总体环境优美的美好定居之地——作为自然—空间—人类系统的“城乡融合社会”<sup>4</sup>。20世纪90年代中期以后,道格拉斯(Mike Douglass)的“区域发展网络模型”,从城乡相互依赖的角度,将昂温(Unwin)的理论分析框架进一步具体化为实践操作模型<sup>5</sup>。

新城市主义的理念在1996年5月于南卡罗来纳州的查尔斯敦市举行的第四次年会上通过的章程中得到充分的表达。新城市主义着力于在连绵的都市区内恢复现存的都市中心和城镇,重新改造向外蔓延的郊区,使之成为由真正的街坊构成的社区和多样化的地区,以保护自然环境和历史遗产<sup>6</sup>。新城市主义运用更加人性化的规划措施处理区域内的城乡空间关系,在抑制都市蔓延等方面有所作为。

发展经济学对理解城乡经济关系具有一定的启发作用。英国著名的发展经

1 埃比尼泽·霍华德. 明日的田园城市[M]. 金经元译. 北京: 商务印书馆, 2000.

2 (美)刘易斯·芒福德. 城市发展史——起源、演变和前景[M]. 宋俊岭, 倪文彦译. 北京: 中国建筑工业出版社, 2005.

3 王华, 陈烈. 西方城乡发展理论研究进展[J]. 经济地理, 2006, 5: 463-468.

4 刘荣增. 城乡统筹理论的演进与展望[J]. 郑州大学学报, 2008, 4: 63-67.

5 薛晴, 霍有光. 城乡一体化的理论渊源及其嬗变轨迹考察[J]. 经济地理, 2010, 11: 1780-1784.

6 林广. 新城市主义与美国城市规划[R]. 美国研究, 2007, 4.



济学家保罗·罗森斯坦·罗丹 (Paul Rosenstein-Rodan), 作为均衡发展理论的代表人物, 于1943年在《东欧和东南欧国家工业化的若干问题》一文中提出大推动理论, 主张各工业部门要同时按照同一比例进行大规模投资, 以此来实现现代化。这种过度重视工业忽视农业的做法, 在推行中造成了城乡发展的不平稳。

20世纪50年代初, 美国经济学家艾伯特·赫希曼 (Albert O. Hirschman) 在《经济发展战略》一书中提出了不平衡发展理论。在这一理论的基础上, 佩鲁 (Fransois Perroux) 等人提出了“增长极”战略。佩鲁认为, 经济增长在不同地区是不平衡的, 有些地区集中了很多主导部门和具有创新能力的行业, 这些地区就成了国家或地区经济的“增长极”。我国学者安虎森等对于“增长极”理论在中国的实践进行了评述。

罗斯托 (Walt Rostow) 在《经济成长的阶段》一书中提出的经济增长六阶段论也属于不平衡发展理论。罗斯托提出, 制度方面的改革对经济起飞具有重要作用, 这一理念对于我国目前城乡统筹发展中的制度创新具有重要的现实意义。

刘易斯 (W.A.Lewis) 在《劳动无限供给条件下的经济发展》中提出的二元经济结构理论, 得到了发展经济学界的普遍重视。这一理论解释了目前我国城乡发展中的一些现象和问题, 借助乔根森 (Dalew. Jorgenson) 和托达罗 (Todaro, M. P.) 的模型, 可以更进一步理解我国的城乡经济关系和人口流动趋势。我国目前的城乡关系, 从政策层面上的解读可能比从经济层面的解读更加透彻, 所以中国学者的关注点逐渐从构建城乡统筹的经济框架转向探索城乡统筹的制度创新。经历了城乡协调关系、城乡一体化、城乡融合等发展阶段, 通过马远军、袁敏等学者的研究, 学术界初步形成了城乡统筹的思想框架<sup>1</sup>。对于城乡统筹与城乡一体化的关系、城乡关系与城市化的关系等多项关键问题, 目前已形成了较为清晰的共识<sup>2</sup>。从思考城乡统筹的内涵, 到探索城乡统筹的创新, 这一转变经历了20多年的时间。

1 田光明. 城乡统筹视角下农村土地制度改革研究 [D]. 南京: 南京农业大学学位论文, 2011: 15-54.

2 赵彩云. 我国城乡统筹发展及其影响要素研究 [D]. 北京: 中国农业科学院学位论文, 2008: 17-23.