

全国党员干部读书活动指导用书

新党员培训工程系列



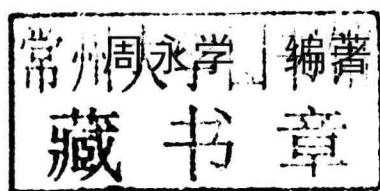
执政能力建设的 几个基本问题

zhizheng nengli jianshe de
jige jiben wenti

下 册

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

执政能力建设的几个基本问题



中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一 木

责任校对：张 炎

封面设计：赵楚楚

执政能力建设的几个基本问题

ZHIZHENG NENGLI JIANSHE DE JIGE JIBEN WENTI

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编 者：周永学

出 版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开 本：787毫米*1092毫米 1/16

印 张：21

字 数：325千字

版 次：2012年7月第1版

印 次：2013年10月北京第2次印刷

定 价：68.00元（上中下三册）

目 录

第八章	国外政党执政能力建设的经验教训.....	(241)
一、	目前世界政党政治概况	(241)
二、	苏联共产党执政的经验教训	(262)
三、	英国执政党执政的改革与创新	(268)
四、	日本自民党长期执政的做法	(283)
五、	美国两大政党如何展示执政能力	(296)
结 语	共产党员要积极为执政能力建设做出应有贡献..	(312)
后 记		(323)

第八章

国外政党执政能力建设的经验教训

一、目前世界政党政治概况

在目前世界的200多个国家和地区中，除20多个国家和地区外，绝大部分国家和地区都实行政党政治，其中，实行多党制的国家有160多个。据不完全统计，当今各国存在的相对稳定的政党至少有5000个，加上一些流动性政党组织，政党总数估计达上万个。

当今世界的政党按较为普遍的意识形态标准划分，当今世界的政党大体可划分为以下几种：一类是具有社会民主主义属性的社会党，包括社会民主党、工党等，这类政党属于左翼政党，分布在世界五大洲的100多个国家，社会党国际是其国际性组织，是当今国际政治舞台上的一支重要力量。一类是以保守主义为特征的中右翼政党，包括保守党、基民党、人民党等，也在世界100多个国家存在，其政党国际有保守党国际、基民盟国际，它也是当今世界舞台上的一支重要力量。一类是以共产主义为目标的共产党，全世界有大小共产党100多个，活动于上百个国家，大多数处于在野地位，在极少数国家甚至未取得合法地位。一类是自由主义政党，多以自由党、自由民主党自称，它是一类右翼政党，在世界几十个国家存在，其政党国际是自由党国际。一类是以生态主义为特征的政党，多以绿党、环境党、生态

党等自称，在全世界数十个国家存在，是一种新兴的政治力量。一类是民族主义政党，存在于广大的发展中国家，这是当今世界数量最多、人数最多、差异最大的一类政党。一类是宗教主义政党，它是以信奉伊斯兰教、天主教、犹太教、印度教等各种教义为特征的政党与组织，在世界上的数十个国家存在，并且越来越成为本国政治舞台上的一支重要力量。一类是以追求极端目标为特征的政党，包括极右翼、极左翼等政党，近期其影响曾在许多国家上升。

尽管政党存在已有300多年的历史，但政党政治成为一种普遍的政治现象却不到一个世纪的时间，冷战结束特别是进入新世纪以来，在经济全球化加速发展、政治民主化愈加突出、社会多元化日益成风的新形势下，世界政党政治也发生了空前剧烈的演变，展现出许多新情况、新特点。

（一）世界政党政治均面临着新的

挑战

世界经济全球化的加速发展，科技革命的突飞猛进，尤其是苏东剧变所带来的国际国内形势的深刻变化，使得世界上多数国家传统的政党制度、体制和运作模式受到冲击，甚至由此发生重要变化，主要表现在以下几方面：一是国际或地区等外部形势的变化比原来更深入地影响到一国政党的变化。同时，一国政党政治的变化会更多影响到其他国家政党形势的变化，如西欧国家极右翼政党膨胀所带来的跨国影响问题。二是由于国际民主化和权力分散化潮流的推动，世界大多数国家政党的结构、功能与运行体制都因此发生了很大的变化，并出现了战后以来最深刻的政党革新趋势。三是随着世界的日益开放，相对封闭、内向型的政党政治受到越来越大的冲击，它们需要改变传统的思维方式，以开放的、务实的、多维的角度看待世界。

（二）政党力量发生分化重组，传统政党影响相对下降

近十几年来，世界政党形势的变化突出表现在以下这些方面：一是世界政党的数量大大增加，增加了近2000个党，现已有至少5000个较稳定的政党，新增成员大部分来自前苏联、东欧和非洲地区。二是各类不同政党间的力量消长差别迥异。共产党的力量遭到最大削弱，不仅前苏联、东欧的共产党力量几乎丧失殆尽，而且发达国家共产党力量也损失2/3以上，发展中国家共产党力量也流失过半；社会党党员总量有所下降，但社会党数量大幅增加，社会党国际成员从1989年的95个增加到目前的167个，社会党国际的成员在20世纪90年代中后期，曾在绝大多数西方国家执政参政；保守党的力量有所壮大，保守党国际队伍扩大，中右翼政党目前在西方大多数国家掌权，特别是新自由主义的思潮近些年来一直在西方占据主导地

位；极右翼政党和组织在西方及部分发展中国家力量明显上升，社会影响扩大，甚至在欧洲部分国家参政；绿党和其他环境组织在西方国家影响上升，少数政党已实现在本国参政；宗教性质的党派更多地走上政治舞台，尤其是在亚洲、非洲，一些教派主义政党成为本国的执政党或参政党，对世俗政党构成挑战。三是传统主流政党所受挑战增多，影响有所下降，主流政党得票率下跌，尤其是一些长期执政的大党、老党在反对派的冲击下下台，如墨西哥革命制度党、印度国大党（现又上台）、印尼专业集团（现改名为专业集团党）等。并且部分国家“霸主党”的地位有所动摇，日本自民党也曾一度下野，新加坡、马来西亚等国的一些小党也向执政党发起挑战。

（三）两党制、多党制不断向多数国家蔓延、扩散

冷战时期，多数发展中国家为一党

制，一些国家甚至实行无党制。苏东剧变后，该地区几十个国家由原来的一党制向多党制转变。20世纪80年代末，非洲51个国家中有38个实行一党制或军人统治，目前已有近50个国家宣布实行多党制。在亚洲，一些国家也开始解除党禁，允许不同政见的政党合法存在。在拉美，一些国家的游击队放弃了武装斗争道路，组建合法政党，参加本国的多党竞争。在当今世界的200多个国家和地区中，有160多个国家至少在名义上实行多党竞争的政党政治。

（四）主流政党大都在朝“全民党”方向发展

社会阶级结构变化，中间阶层迅速崛起，成为社会的主导力量，加上社会生活多元化凸显，公民对政治和意识形态的淡漠，使得西方主流政党为扩大其社会基础，争取中间选民，不断调整方针政策，甚至修改党的纲领，尽量淡化原来较浓厚的意识特色和价值观取向，

如西欧社会党在20世纪90年代中后期提出走“第三条道路”。西欧的保守党——欧洲人民党也提出“欧洲的未来在中间”的口号。在发展中国家，拉美许多执政党近年来都注意扩大意识形态的包容性，纷纷开启了与反对党对话的大门。在对政党的定位上，西方主流政党近来日益淡化其阶级政党的属性，提出要“摒弃阶级政治”，如德国基民盟将自己界定为“中间大众党”，德国社民党、瑞典社民党、英国工党均自称是“人民党”或“全民党”。

（五）政党的区域化、国际化趋势明显加强

全球化的加速发展也在一定程度上推动着世界政党的交流与联合，政党跨区域的联系与合作明显增多。其特点是：第一，现有的四大政党国际——社会党国际、基民党国际、自由党国际、保守党国际近期都有不同程度的拓展，成员明显增多，社会党国际成员近十几

年来增加80%，尤其在前苏联、东欧、亚太、非洲地区，其影响力不断扩大。第二，随着欧洲一体化的不断深入，其政治、经济、外交等方面的决策权向欧盟各机构转移，使西欧各类政党日益感到加强内部协调的必要性，欧洲政党加快走向区域联合，自20世纪80年代特别是90年代以来，欧洲先后建立欧洲人民党、欧洲社会党、欧洲绿党联盟等跨国党际合作组织。2005年以来，受欧盟新出台的《政党资助法》驱使，德国、英国、意大利、俄罗斯等29个国家的32个绿党宣布成立欧洲绿党；欧洲11个共产党、左翼党宣布成立欧洲左翼党。第三，拉美的跨国政党活动也日趋活跃，该地区的四个次区域性政党组织联系与合作较前增多，尤其是20世纪90年代后成立的圣保罗论坛已经囊括了该地区60来个政党组织，几乎每年举办活动，在本地区及国际事务中具有一定影响。第四，亚洲政党之间的对话与联系也有新

的突破，协调和合作呈加强势头。2000年，在菲律宾召开的第一届亚洲政党国际会议，有20个国家的46个政党与会；2002年，在泰国召开的第二届亚洲政党国际会议有26个国家的76个政党与会；2004年，在北京召开的第三届亚洲政党国际会议有35个国家的81个政党参会，现在这一机制已成为亚洲一些政党探讨本地区政党政治模式、加强地区合作的重要形式。

改革开放以来，我国的政治、经济和社会生活发生了深刻变化，中国正在日益融入国际社会主流，在同整个世界的相互依存、相互作用中走向发展和强盛。20多年的改革开放树立了我们在国际舞台上的和平、稳重、负责任的大国形象，使世界上越来越多的人更加认识和了解了中国，为我国经济的发展创造了愈加有利的外部环境。党的对外开放是我国对外开放战略的一个重要组成部分，随着经济全球化加速发展、信息交

流的日益增多，任何一个党特别是执政党不可能把自己封闭起来，关门治党理政，而是需要与世界打交道。当今世界许多在内政上有所作为的政党，都十分注意利用各种机会在国际舞台上展示自己，借助外部资源来加强其执政地位。中国共产党作为国际上有影响的大党，一方面，我们有理由以更开放、更自信的姿态走向世界，通过扩大同世界各类政党的交流与合作，使更多的政党了解中国共产党；通过增强党的对外宣传，来展示我政党体制的特点和优势，扩大我政党模式的国际影响力；更多地通过“请进来、走出去”的方式，向世界展示我党的民主、开放、亲和的国际良好形象。另一方面，我们也需要在开放的过程中，总结和吸取世界其他国家政党特别是执政党兴衰成败的经验教训，特别是那些有影响的大党、老党沉浮的经验教训，认真研究它们的执政历史，了解它们的执政之道，从而为加强我们党

自身的建设、提高我们党的执政能力提供有益的借鉴和启迪。

二、苏联共产党执政的经验教训

1991年，世界上第一个社会主义国家的执政党，在执政长达74年之后，退出了执政的历史舞台，并宣布解散。以史为鉴，勇于创新，锐意进取，是我们党不断克服困难，从胜利走向胜利的重要经验。认真研究苏联共产党执政能力建设的问题和教训，对社会主义国家政党加强执政能力建设，从容应对可能面临的挑战和困难具有现实意义。回顾苏联共产党执政的历史，在执政能力和自身建设等方面存在以下问题：

（一）在领导经济建设方面，执政的路线方针出现重大失误

经济发展迟缓，党的执政基础发生动摇。经济发展不快，人民生活水平提高缓慢，就会使群众对党失去信心。苏联共产党在领导经济建设方面所制定

的战略方针，不能随着国际、国内社会和经济的发展而变化，直接导致经济的畸形发展，人民生活水平提高不快，综合国力下降，人民群众逐渐失去对执政党的领导能力的信心。苏联在建立之初，鉴于工业落后，曾实行了正确的以优先发展重工业的战略方针，苏联在“一五”计划期间，社会主义大工业在国民总收入中所占比重已达70%，新建了现代钢铁工业、机器制造工业、化学工业和航空工业，由一个落后的农业国基本上变成了一个工业国。在第二和第三个五年计划期间，苏联工业生产依然以惊人的速度向前发展。统计资料表明，在1928～1940年短短的13年中，苏联钢产量从430吨增至1840万吨，石油产量从170万吨增至3420万吨，煤炭产量从355万吨增至16470万吨，1927年各种机床产量为1800台，1938年增至53900台。在这一时期中苏联工业总产值超过了英、法、德三国，仅次于美国。苏联