

# 食品安全法 100问

公众如何参与食品安全管理？

食品安全标准包括哪些内容？

食品生产经营者的健康管理包括哪些要求？

保健食品的广告有哪些强制性要求？

对火爆的互联网交易食品安全有哪些规定？

转基因食品如何管理？

.....



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

食品安全法

100

问



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

食品安全法 100 问/《食品安全法 100 问》编写组编  
写. —北京:法律出版社, 2015. 5  
ISBN 978 - 7 - 5118 - 7998 - 1

I. ①食… II. ①食… III. ①食品卫生法—中国—问  
题解答 IV. ①D922. 165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 108027 号

©法律出版社·中国

责任编辑/陶玉霞

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/固安华明印业有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32

印张/9.75 字数/205 千

版本/2015 年 5 月第 1 版

印次/2015 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 7998 - 1

定价:30.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

## 前 言

食品安全是全球共同关心的话题。本世纪以来,各国纷纷制定相关法律法规或者调整食品安全体制,以加强对食品安全的监督管理。为了切实保证食品安全,保障公众身体健康和生命安全,2009年2月28日,十一届全国人大常委会第七次会议审议通过了《中华人民共和国食品安全法》(2009年版)。2015年4月24日,在总结六年来食品安全监督管理工作的基础上,十二届全国人大常委会第十四次会议审议通过了修订后的《中华人民共和国食品安全法》(2015年版)。修订后的《中华人民共和国食品安全法》内容更加完整、系统,它将以最严谨的食品安全标准、最严格的全过程管理、最严厉的监管处罚、最严肃的问责要求,来实现全面监控食品安全的目标。

为便于公众正确理解和实施修订后的法律,本书从普法的视角,用浅显、直白和通俗易懂的语言,以100个问答方式解疑释惑,阐述《中华人民共和国食品安全法》十章一百五十四条的重要内容及其涵义,其中,根据前后呼应和一致性要求,将第九章法律责任合并入其他章节一并解析。同时,

为便于读者对照查询,将《中华人民共和国食品安全法》和与之密切相关的《中华人民共和国农产品质量安全法》、《中华人民共和国广告法》一并附上。

本书的编者长期从事食品安全立法、立标和监管工作,曾参与了《中华人民共和国食品卫生法》、《中华人民共和国食品安全法》(2009年版)和《中华人民共和国食品安全法》(2015年版)的有关起草工作。

本书编写简明、规范、实用性强,是广大食品安全监督管理人员及食品生产经营人员的工具、培训、宣传用书。

本书在编写过程中难免有疏漏不妥之处,敬请批评指正。

**编 者**  
**2015年5月**

# 目 录

## 一、总 则

|     |                                |   |
|-----|--------------------------------|---|
| 001 | 什么是食品安全？ .....                 | 1 |
| 002 | 食品安全法的由来是什么？ .....             | 2 |
| 003 | 食品安全法的适用范围有哪些？ .....           | 3 |
| 004 | 食品安全监管工作主要有哪些部门参与？ .....       | 5 |
| 005 | 地方人民政府在食品安全监管方面主要承担哪些责任？ ..... | 6 |
| 006 | 公众如何参与食品安全管理？ .....            | 8 |

## 二、食品安全风险监测和评估

|     |                                |    |
|-----|--------------------------------|----|
| 007 | 食品安全风险监测工作的内涵和信息发布途径是什么？ ..... | 10 |
| 008 | 食品安全风险监测与监督抽检是否相同？ .....       | 12 |
| 009 | 承担食品安全风险监测工作的技术机构有哪些？ .....    | 14 |
| 010 | 食品安全风险评估的内涵和信息发布途径是什么？ .....   | 14 |
| 011 | 什么情形下开展风险评估？ .....             | 16 |
| 012 | 经风险评估后，得出食品、食品添加剂、食品相关产        |    |

- 品不安全结论的,怎么办? ..... 17
- 013** 承担风险评估工作的技术机构有哪些? ..... 18
- 014** 承担食品安全风险监测、风险评估工作的技术机构、技术人员提供虚假监测、评估信息的如何处罚? ..... 19

### 三、食品安全标准

- 015** 什么是食品标准? ..... 21
- 016** 什么是食品安全标准? ..... 21
- 017** 食品安全标准与其他食品标准有何关系? ..... 22
- 018** 食品安全标准包括哪些内容? ..... 23
- 019** 食品安全标准的形式有哪些? ..... 24
- 020** 食品安全标准由哪个部门负责制定? ..... 28
- 021** 食品安全标准的制定原则是什么? ..... 28
- 022** 食品安全标准的制定程序是什么? ..... 30
- 023** 食品安全标准的编号是如何确定的? ..... 32
- 024** 所有的食品都需要制定食品安全标准吗? ..... 33
- 025** 专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品的营养成分要求包括哪些内容? ..... 34
- 026** “与食品安全有关的质量要求”是指什么? ..... 36
- 027** 食品安全标准制定过程中有哪些利益相关方参与? ..... 37
- 028** 食品安全标准是越严越好吗? ..... 38
- 029** 食品安全标准在食品生产经营和食品安全监管中发挥什么作用? ..... 39
- 030** 食品安全有统一的国际标准吗? ..... 41

|            |                                   |    |
|------------|-----------------------------------|----|
| <b>031</b> | 我国制定的食品安全国家标准为什么还要向 WTO 通报? ..... | 42 |
| <b>032</b> | 为什么会有食品安全地方标准存在? .....            | 43 |
| <b>033</b> | 如何理解食品安全地方标准的地位和作用? .....         | 43 |
| <b>034</b> | 食品安全企业标准的作用是什么? .....             | 44 |
| <b>035</b> | 在哪里可以查询到食品安全国家标准的文本? .....        | 45 |
| <b>036</b> | 如何进行食品安全标准的跟踪评价? .....            | 45 |
| <b>037</b> | 对食品安全标准的内容有意见应该向谁反馈? .....        | 46 |
| <b>038</b> | 生产经营不符合食品安全标准的食品有哪些处罚措施? .....    | 47 |

#### 四、食品生产经营

|            |                                   |    |
|------------|-----------------------------------|----|
| <b>039</b> | 食品生产经营过程要达到什么要求? .....            | 49 |
| <b>040</b> | 食品生产经营需要哪些设施? .....               | 51 |
| <b>041</b> | 食品的运输、装卸要达到什么安全要求? .....          | 52 |
| <b>042</b> | 食品生产经营过程中,从业人员个人卫生需要达到什么要求? ..... | 53 |
| <b>043</b> | 食品生产经营过程中,从业人员还应达到哪些操作要求? .....   | 54 |
| <b>044</b> | 谁应对食品生产经营使用的水负责? .....            | 55 |
| <b>045</b> | 餐饮服务提供者的餐具、饮具、容器,常用什么方法消毒? .....  | 55 |
| <b>046</b> | 餐饮服务提供者通常提供哪些消毒的餐具、饮具? .....      | 56 |
| <b>047</b> | 提供、使用未经消毒的餐具、饮具,如何处罚? .....       | 57 |



- 048** 乙肝病毒携带者可以从事食品生产经营活动吗? ..... 58
- 049** 食品生产经营者的健康管理包括哪些要求? ..... 59
- 050** 什么是禁止生产经营的食品、食品添加剂、食品相关产品? ..... 61
- 051** 国家为防病等特殊需要明令禁止生产经营的食品主要有哪些? ..... 62
- 052** 生产经营的食品中可以添加药品吗? ..... 64
- 053** 食品生产经营中对食品原料和添加物有哪些禁止性要求? ..... 65
- 054** 食品生产经营发现使用或添加药品或非食品原料情形,如何处罚? ..... 66
- 055** 生产经营畜禽、水产动物、肉类及其制品,有哪些禁止性要求? ..... 68
- 056** 谁主要负责食品从业人员的知识培训? ..... 69
- 057** 食品生产经营者申请生产经营许可应准备哪些资料? ..... 70
- 058** 销售食用农产品需要取得许可吗? ..... 72
- 059** 保障食用农产品安全,有哪些明确要求? ..... 73
- 060** 食用农产品批发市场发现不合格食品未要求销售者立即停止销售,如何处罚? ..... 74
- 061** 什么是新的食品原料? ..... 75
- 062** 生产食品相关产品需要申请什么许可? ..... 76
- 063** 保健食品需要申请许可吗? ..... 76
- 064** 保健食品的广告有哪些强制性要求? ..... 78
- 065** 强化婴幼儿配方食品监管的措施有哪些? ..... 80

|            |                           |    |
|------------|---------------------------|----|
| <b>066</b> | 特殊医学用途配方食品需要许可吗? .....    | 82 |
| <b>067</b> | 如何理解食品添加剂技术上确有必要? .....   | 84 |
| <b>068</b> | 对火爆的互联网交易食品安全有哪些规定? ..... | 85 |
| <b>069</b> | 食品生产企业应当建立哪些基本制度? .....   | 86 |

## 五、食品检验

|            |                              |    |
|------------|------------------------------|----|
| <b>070</b> | 哪些机构可以依法开展食品检验? .....        | 90 |
| <b>071</b> | 检验机构一般都开展哪些食品检验项目? .....     | 91 |
| <b>072</b> | 监管部门一般如何进行产品抽样检验? .....      | 91 |
| <b>073</b> | 普通消费者可以向检验机构委托食品检验吗? .....   | 92 |
| <b>074</b> | 如何保证检验机构的水平和独立性? .....       | 93 |
| <b>075</b> | 对检验机构出具的检验报告有异议应该如何处理? ..... | 94 |
| <b>076</b> | 复检机构是如何确定的? .....            | 94 |
| <b>077</b> | 哪些情况不宜申请复检? .....            | 95 |
| <b>078</b> | 快速检测方法与其他检测方法相比有哪些优缺点? ..... | 96 |
| <b>079</b> | 出具虚假检验报告的处罚措施有哪些? .....      | 96 |

## 六、食品进出口

|            |                                     |     |
|------------|-------------------------------------|-----|
| <b>080</b> | 进口食品应当符合什么标准? .....                 | 98  |
| <b>081</b> | 进口食品找不到对应的我国食品安全标准应当如何<br>管理? ..... | 98  |
| <b>082</b> | 我国对食品进口有哪些监管措施? .....               | 99  |
| <b>083</b> | 进口食品一定要有中文标签吗? .....                | 100 |

- 084 我国出口的食品应该符合什么标准? ..... 101
- 085 发现进口食品出现食品安全问题,哪些机构应该采取  
措施? ..... 101

## 七、食品安全事故处置

- 086 食源性疾病的定义是什么?它与我们通常所说的  
“食物中毒”、“食品安全事故”有什么关系? ..... 103
- 087 食品生产经营企业在食品安全事故处置方面应承担  
哪些法定义务? ..... 104
- 088 县级以上人民政府在食品安全事故处置方面有哪些  
监管职责? ..... 106
- 089 医疗机构在食品安全事故处置方面应承担哪些法定  
义务? ..... 108
- 090 疾病预防控制机构在食品安全事故处置方面应承担  
哪些职责? ..... 109
- 091 食源性疾病预防和报告的策略是什么?目前开展了  
哪些工作? ..... 110
- 092 什么是惩罚性赔偿? ..... 112

## 八、监督管理

- 093 食品安全监督管理部门年度监督管理计划必须列为  
重点的是什么? ..... 114
- 094 法律赋予食品安全监督管理部门哪些监管措施? ..... 115

- 095** 责任约谈制度涉及多少约谈对象？责任约谈主要谈什么？ ..... 116
- 096** 食品生产经营者的食品安全信用档案包括哪些情况？ ..... 118

## 九、附 则

- 097** 转基因食品如何管理？ ..... 119
- 098** 军队专用食品和自供食品应如何管理？ ..... 121
- 099** 国境口岸食品有哪些主要法律、行政法规和规定？ ..... 121
- 100** 我国食品安全监督管理体制的变革？ ..... 123

## 附录

---

- 中华人民共和国食品安全法  
(2015年4月24日修订) ..... 127
- 中华人民共和国农产品质量安全法  
(2006年4月29日) ..... 179
- 中华人民共和国广告法  
(2015年4月24日修订) ..... 190
- 《中华人民共和国食品安全法》修订前后对照表 ..... 211

## 一、总 则

001

### 什么是食品安全？

世界卫生组织(WHO)对于食品安全的定义是:食物中含有有毒有害物质对人体健康影响的公共卫生问题。在这个定义中,您需要注意两个“关键词”：“有毒有害物质”和“对人体健康影响”。这两个关键词必须同时存在,才能构成一个食品安全问题,才能说这样的食品是不安全的食品。

《中华人民共和国食品安全法》对食品安全的定义是:指食品无毒、无害,符合应当有的营养要求,对人体健康不造成任何急性、亚急性或者慢性危害。这个定义是在世界卫生组织概念的基础上,进一步提出了营养的要求。

目前,影响食品安全的问题主要来自于以下几方面:1. 微生物污染,这是当前全世界食品安全领域里最突出的问题。2. 环境污染,如工业排放的废水、废气、废渣造成的空气、水和土壤污染,由此带来的重金属、有机污染物等问题。3. 农业种植、养殖业的源头污染和多个环节农药、兽药的滥用和残留。4. 滥用食品添加剂。另外,还有违法生产的假冒伪劣食品问题等。

## 食品安全法的由来是什么？

我国政府历来高度重视食品安全立法工作。1953 年颁布新中国第一个食品安全法规《清凉饮食物管理暂行办法》，扭转了因冷饮不卫生引起食物中毒和肠道疾病暴发的状况。1955 年卫生部、中华全国总工会联合发布《食堂卫生管理暂行办法》。1960 年卫生部发布《食用合成染料管理办法》，纠正了当时滥用有毒、致癌色素的现象等。这个时期还先后颁发了有关粮、油、肉、蛋、酒、乳的卫生标准和管理办法。1964 年国务院转发了卫生部、商业部等五部委发布的《中华人民共和国食品卫生管理试行条例》，食品卫生管理由单项管理向全面管理过渡。1979 年，国务院正式颁发《中华人民共和国食品卫生管理条例》，将食品卫生管理重点从预防肠道传染病发展到防止一切食源性疾病的新阶段，并对食品卫生标准、食品卫生要求、食品包括进出口食品卫生管理等方面做出了较详细的规定。1982 年，在总结 30 多年来食品卫生工作经验的基础上，第五届全国人大常委会第二十五次会议审议通过了《中华人民共和国食品卫生法（试行）》，这是我国历史上第一部内容比较完整、系统的食品卫生法律。1995 年，第八届人大常委会第十六次会议审议通过了《中华人民共和国食品卫生法》，标志着我国食品卫生管理工作全面进入了法制化管理的新阶段。2009 年 2 月 28 日，第十一届全国人大常委会第七次会议审议通过了《中华人民共和国食品安全法》（2009 年版）。2015 年 4 月 24

日第十二届全国人大常委会第十四次会议审议通过了修订后的《中华人民共和国食品安全法》。

003

### 食品安全法的适用范围有哪些？

在中国境内从事下列活动,应当遵守《中华人民共和国食品安全法》,受《中华人民共和国食品安全法》管辖:

- (一)食品生产、加工、销售和餐饮服务;
- (二)食品添加剂、营养强化剂的生产经营;
- (三)用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备(以下称食品相关产品)的生产经营;
- (四)食品生产经营者使用食品添加剂、食品相关产品;
- (五)食品的贮存和运输;
- (六)对食品、食品添加剂和食品相关产品的安全管理。
- (七)食用农产品的市场销售、有关质量安全标准的制定、有关安全信息的公布。
- (八)农业投入品。

《中华人民共和国食品安全法》第二条规定:供食用的源于农业的初级产品(以下称食用农产品)的质量安全管理,遵守《中华人民共和国农产品质量安全法》的规定。但是,食用农产品的市场销售、有关质量安全标准的制定、有关安全信息的公布和《中华人民共和国食品安全法》对农业投入品作出规定的,应当遵守《中华人民共和国食品安全法》的规定。

《中华人民共和国食品安全法》与《中华人民共和国农产品质量安全法》的有效衔接,可以避免法律之间由于适用范围的交叉重叠可能出现的打架现象。一是能够更好地实现从农田到餐桌的全程监管;二是避免了标准、信息和市场销售食用农产品的多头管理。

#### **相关概念:**

食品,指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是中药材的物品,但是不包括以治疗为目的的物品。

食品添加剂,指为改善食品品质和色、香、味以及为防腐、保鲜和加工工艺的需要而加入食品中的人工合成或者天然物质。

营养强化剂,指为了增加食品的营养成分(价值)而加入到食品中的天然或人工合成的营养素和其他营养成分。

用于食品的包装材料和容器,指包装、盛放食品或者食品添加剂用的纸、竹、木、金属、搪瓷、陶瓷、塑料、橡胶、天然纤维、化学纤维、玻璃等制品和直接接触食品或者食品添加剂的涂料。

用于食品生产经营的工具、设备,指在食品或者食品添加剂生产、销售、使用过程中直接接触食品或者食品添加剂的机械、管道、传送带、容器、用具、餐具等。

用于食品的洗涤剂、消毒剂,指直接用于洗涤或者消毒食品、餐具、饮具以及直接接触食品的工具、设备或者食品包装材料和容器的物质。

食用农产品,指可供食用的各种植物、畜牧、渔业产品及其初级加工产品。



农业投入品,指在农产品生产过程中使用或添加的物质。包括种子、种苗、肥料、农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农用生产资料产品和农膜、农机、农业工程设施设备 etc 农用工程物资产品。

## 004

### 食品安全监管工作主要有哪些部门参与?

根据《中华人民共和国食品安全法》,国务院设立食品安全委员会,作为国务院食品安全工作的高层次议事协调机构。有 21 个部门参加。

具体食品安全监管工作主要由食品药品监督管理、农业行政、质量监督检验检疫、工商行政管理、公安等部门承担。

食品安全风险管理和技术支撑工作主要由卫生行政部门承担。

国务院食品药品监督管理部门负责对生产经营环节的食品安全性、有效性实施统一监督管理。负责起草食品安全监督管理的法律法规草案,建立食品安全隐患排查治理机制,推动建立落实食品安全企业主体责任、地方人民政府负总责的机制,负责建立食品安全信息统一公布制度,公布重大食品安全信息,负责食品安全事故应急体系建设,组织和指导食品安全事故应急处置和调查处理工作,负责开展食品安全宣传、教育培训、国际交流与合作,负责食品安全监督管理综合协调,推动健全协调联动机制。

国务院农业行政部门负责食用农产品从种植养殖环节到