

中国残联2013年度重大课题研究成果

巴中市残疾人 扶贫模式创新研究

黄恒学 李本钦 等◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国残联2013年度重大课题研究成果

巴中市残疾人 扶贫模式创新研究

黄恒学 李本钦 等◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

巴中市残疾人扶贫模式创新研究 / 黄恒学, 李本钦 等著.

北京: 中国经济出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3756 - 5

I. ①巴… II. ①黄…②李… III. ①残疾人—扶贫模式—研究—巴中市 IV. ①D669. 69

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 050717 号

责任编辑 李煜萍

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京科信印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 13.25

字 数 179 千字

版 次 2015 年 4 月第 1 版

印 次 2015 年 4 月第 1 次

定 价 39.80 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 88386794

北京大学《巴中市残疾人扶贫模式创新研究》课题组

课题组顾问：李 刚 冯 键 毛大付 侯中文
刘 嘉 何 政

课题组组长：黄恒学 李本钦

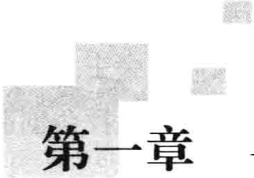
课题组成员：孔雪琳 刘 艳 叶林峰 吴 迪 胡仲明
梁鸿飞 白 彦 苗庆红 罗明娅 柯 柯
徐淑华 苗 杨 许英明 刘江远 汪远航
王玉潇 申一博 杜方晓 陆 洁 刘晓东
王 伟

课题组秘书长：郑晓阳

[目 录] >>> CONTENTS

第一章 导 论	1
第一节 巴中市残疾人扶贫模式创新研究的研究对象.....	3
第二节 巴中市残疾人扶贫模式创新研究的研究内容	11
第三节 巴中市残疾人扶贫模式创新的研究方法	15
第四节 巴中市残疾人扶贫模式创新的研究意义	18
第二章 贫困与残疾人扶贫的相关基本理论分析	20
第一节 贫困与反贫困相关理论	20
第二节 残疾人扶贫制度设计的理论思考	34
第三节 残疾人扶贫理论创新及其社会意义	37
第三章 中国残疾人扶贫的历史与现状分析	40
第一节 中国残疾人扶贫工作的发展历程	40
第二节 中国残疾人扶贫项目与政策特点	50
第三节 中国残疾人扶贫工作的基本经验与主要问题	56
第四章 中国残疾人扶贫的基本模式分析	64
第一节 生活救济型扶贫模式分析	65
第二节 康复救助型扶贫模式分析	74
第三节 教育开发型扶贫模式分析	88

第四节 就业服务型扶贫模式分析·····	100
第五节 其他常见扶贫模式的分析·····	125
第六节 现行残疾人扶贫模式的基本经验与主要问题分析·····	126
第五章 残疾人扶贫的国际（区际）经验比较与启示 ·····	131
第一节 残疾人扶贫的国际（区际）经验比较·····	132
第二节 国际（区际）经验借鉴与启示·····	138
第三节 国际（区际）经验对中国残疾人扶贫工作实践的启示·····	142
第六章 巴中市残疾人扶贫工作的主要措施与基本经验分析 ·····	150
第一节 形成和发展了残疾人扶贫组织领导体系·····	150
第二节 巴中市残疾人扶贫的政策体系分析·····	155
第三节 无障碍基础设施建设·····	170
第四节 巴中市残疾人新居扶贫·····	172
第五节 巴中市“五大模式”推动残疾人产业扶贫·····	174
第六节 巴中市残疾人康复扶贫的措施与经验·····	178
第七节 推动教育培训扶贫·····	179
第八节 就业扶贫·····	181
第七章 桥梁型残疾和残疾人社会工作的桥梁模式 ·····	185
第一节 简介·····	185
第二节 传统残疾人社会工作模式简析·····	186
第三节 巴中市在残疾人社会工作中开创的桥梁模式·····	188
第四节 关于巴中市残疾人社会工作桥梁模式的思考·····	195
第八章 结 论 ·····	199
参考文献 ·····	201



第一章 导 论

贫困是全人类共同面临的问题，反贫困是国际共识，这是因为贫困可能导致战争、疾病和瘟疫。人类本身面临着由各种自然灾害造成的损失，如果再加上战争、疾病和瘟疫，那么人类的生存将会受到威胁，因此我们要反贫困，反贫困标志着人类的文明、进步和正义，是人类的理想和梦想。

残疾人受到身体原因的影响，比一般人面临更为严重的贫困威胁，因此，要建立一套体系，包括社会组织体系、政府职能体系和社会环境政策法律体系，使残疾人不仅摆脱物质贫困，而且摆脱精神贫困，这是全人类的使命，也是社会文明和进步的表现。尊重残疾人，使残疾人平等地参与社会生活，让残疾人在生活中发挥创造性，这是历史和时代赋予我们的重任，也是我们不可推卸的责任。由于残疾人自身的各种不足以及所面临的各种障碍，社会要对其提供帮助和支持，每个社会成员都有义务成为他失去的肢体或失去的功能，成为他的家人，为其提供爱与温暖，从而避免残疾人产生自暴自弃的心理。不仅如此，我们还要尊重残疾人，使其平等地参与社会生活。因为残疾人扶贫工作的根本目的是提高残疾人在社会上的自主性，使其具有回归社会、适应社会的能力，而不是与世隔绝、脱离社会，甚至厌恶社会、憎恶社会。

反歧视和反贫困是国际共识，实际上也是人类共识。国际社会曾经

通过女权运动，反对性别歧视，争取女性的投票权，也曾经通过反对种族隔离运动，反对种族歧视，为有色人种争取投票权。目前，是到了我们反对残疾人歧视、反对残疾人贫困的时候了，而要反对残疾人贫困，首先要有善心，其次要有善德和善政，这就是本研究的意义所在。通过本研究，我们希望能够为残疾人在我们社会主义国家中真正享有人权和正义，使我们每个人都能享有残疾人所能为社会创造的有形的物质财富及无形的灿烂的文化、文明，提供一些参考。

残疾人扶贫工作也是为了弥补残疾人的缺陷。其目标是把残疾人塑造成参与脱贫的能动主体，而不是利益分配的被动接受者，因此，要致力于消除使残疾人没有选择、没有机会发挥其理性主体作用的各种约束和障碍，无论这种约束是精神上的还是物质上的，是主观的还是客观的。

残疾人扶贫工作也是为了弥补社会缺陷。残疾人贫困问题的出现，从表明上看，是由个人身体缺陷或个人能力不足所致，而究其深层次的原因，是由于社会缺陷造成的，是社会公民权保障出现了问题，使得残疾人的生存权、受教育权、就业权等无法得到保障，从这个意义上讲，残疾人脱贫也是一个弥补社会缺陷的过程，即残疾人公民权的归还和残疾人公民权的保障，这意味着残疾人必须拥有平等的权利、均等的机会、公平的规则和合理的分配。这就要求必须消除所有阻碍残疾人参与社会政治经济生活并从中受益的壁垒，保证他们能够得到发展的机会，通过这种权能授予，使脱贫由残疾人而不是为残疾人进行。

理论和实践一直在人类社会发展进程中探寻真理的征途中密不可分，然而，二者的关系指向却并不是固定的，有时对于理论的掌握指导了实践的进程，有时对于实践的反思促进了理论的发展。巴中市残疾人扶贫模式创新研究既要以理论的视角来评估这个闪烁着光辉人性光芒的实践活动，又试图从这个实践活动中发展出新的理论，以指导今后的残疾人扶贫工作。本章作为巴中市残疾人扶贫模式创新研究的导论，将对巴中市残疾人扶贫模式创新研究的研究对象与研究内容、巴中市残疾人扶贫

模式的特征、巴中市残疾人扶贫模式创新研究的研究方法和研究意义进行探讨。

第一节 巴中市残疾人扶贫模式 创新研究的研究对象

关于残疾人的定义有很多种，残疾人首先是人，以人为本是一切管理的出发点，尤其是公共管理、公共政策的出发点。但是人群是分化的、多样性的，残疾人是人类中的一个群体，在人群分化中，无可否认他们是相对弱势的群体。残疾是致贫的一个重要因素，而消除贫困作为一门学问，其研究对象和研究内容已经繁复多样。对于残疾人扶贫而言，由于它是研究消除相对弱势群体的贫困问题，也就具有更多的特殊性。巴中市残疾人扶贫模式创新研究不仅要对于现有的残疾人扶贫模式进行分析，还要对巴中市残疾人扶贫模式的创新进行提炼和概括，因而也就要求我们必须系统、完整、准确地确定其研究对象和研究内容。

从政府公共管理的角度看，政府更应该关注弱势群体而不是强势群体，因此残疾人问题是公共管理学和公共经济学的一个重要研究对象。因为残疾人是弱势群体，所以需要特别的尊重和关怀。一方面，弱势群体在社会上不可避免地会受到歧视，因而首先要反歧视，要平等对待残疾人，使其拥有平等参与社会生活的权利，不仅如此，还要高度地尊重残疾人，这是社会正义和文明的表现，也是社会均衡、和谐、包容的表现。另一方面，残疾人也是强者，世界上有许多著名的政治家、学者、作家、音乐家是残疾人。因此，致力于创造残疾人参与社会生产生活的平等机会的残疾人扶贫工作是一项伟大的事业。巴中市残疾人扶贫模式创新就是为这项伟大的事业所做出的贡献。巴中市残疾人扶贫模式创新研究主要有三个研究对象：巴中市残疾人联合会、巴中市残疾人状况和巴中市残疾人扶贫工作。

一、巴中市残疾人联合会

根据中国残疾人联合会章程（2013年9月18日通过）的规定，中国残疾人联合会（简称中国残联）是国家法律确认、国务院批准的由残疾人及其亲友和残疾人工作者组成的人民团体，是全国各类残疾人的统一组织。中国残联的宗旨是：弘扬人道主义思想，发展残疾人事业，促进残疾人平等、充分参与社会生活，共享社会物质文化成果。中国残联代表残疾人共同利益，维护残疾人合法权益；团结帮助残疾人，为残疾人服务；履行法律赋予的职责，承担政府委托的任务，管理和发展残疾人事业^①。

中国残疾人联合会的主要任务是：宣传贯彻《中华人民共和国残疾人保障法》，维护残疾人在政治、经济、文化、社会等方面平等的公民权利，密切联系残疾人，听取残疾人意见，反映残疾人需求，全心全意为残疾人服务。团结、激励残疾人自尊、自信、自强、自立，履行法定义务，为构建和谐社会贡献力量。沟通政府、社会与残疾人之间的联系，宣传残疾人事业，动员社会理解、尊重、关心、帮助残疾人，消除歧视、偏见和障碍。协助政府制定实施残疾人事业发展纲要，促进残疾人康复、教育、劳动就业、扶贫、维权、文化体育、社会保障、科技信息化应用和残疾预防等工作，改善残疾人参与社会生活的环境和条件。参与研究、制定和实施残疾人事业的法律法规、政策规划，发挥综合协调、咨询服务作用，对有关领域的工作进行管理和指导等^②。

巴中市残疾人联合会的主要职责是：听取残疾人意见，反映残疾人需求，代表残疾人的共同利益，维护残疾人权益，为残疾人服务。团结、教育残疾人遵守法律，履行应尽的义务，发扬乐观进取精神，自尊、自信、自强、自立，为社会主义建设贡献力量。弘扬人道主义精神，宣传残疾人事业，沟通政府、社会与残疾人之间的联系，动员社会

① 中国残疾人联合会网站：http://www.cdplf.org.cn/clgk/content/2013-09/23/content_30318400.htm。

② 同上。

理解、尊重、关心、帮助残疾人。开展残疾人康复、教育、就业、职业培训、扶贫、文化、体育、科研、用品用具供应、福利、社会服务、无障碍设施和残疾人预防等工作，创造良好的环境和条件，扶助残疾人平等参与社会生活。协助政府研究、制定和实施残疾人事业的政策法规和计划，对有关业务领域进行指导和管理。组织实施残疾人分散按比例就业工作，指导监督和宏观管理残联系统的残疾人福利企业，会同有关部门制定监督实施残疾人社会福利生产的扶持保护政策。负责对各类残疾人社会团体组织和经济组织进行监督管理等^①。

根据主要职责，巴中市残疾人联合会内设五个科室^②：

办公室：综合协调机关政务、事务；负责会务的组织安排和议定事项的督办；负责统计、信息、文秘档案、机要保密、财务、审计等机关行政事务工作；协助单位党组织，做好系统内的组联工作和本单位的纪检、组织、统战及工、青、妇等群团工作及人事劳资工作；承担市人民政府残疾人协调委员会的日常工作。

康复科：组织制定和实施残疾人八大项康复工作计划；指导和协调残疾人康复机构的业务工作；指导残疾人用品用具的供应和服务；开展残疾预防等工作；指导残疾人康复协会的工作；开展学术交流；组织康复人才培养；负责本级组织实施残疾人康复各项活动的日常工作。

教育就业科：组织制定和实施对残疾人工作者的培训计划；开展好对残疾人的职业技术教育和特殊教育；组织各类助残活动和对外交流活动；协助有关部门制定残疾人劳动就业工作计划；指导残疾人组织兴办和管理残疾人福利企业或经济实体；组织实施残疾人分散按比例就业；负责盲文、手语的推广及盲人按摩行业的管理工作；组织实施残疾人专项扶贫项目；协助有关部门开展残疾人社会保障工作。

宣传文体科：残疾人宣传、文化、体育工作已成为残疾人工作的重

① 巴中市残疾人联合会网站：<http://www.bzdpf.org.cn/artClass.asp?PrdID=1&ClassID=4&ClassName=政务公开>。

② 同上。

要内容，从上到下，相关工作任务极其繁重，且活动频繁，要求很高，其主要职责：组织制订并实施残疾人事业的宣传和文体工作计划、负责为残疾人提供特需读物和精神文化产品，推动残疾人信息交流的无障碍的协调工作；开展残疾人文化、艺术活动；管理和发展残疾人体育，指导残疾人文化、体育机构的业务工作。

维权科：维权是残联三大职能之一。随着《残疾人保障法》的颁布，中共中央、国务院《关于促进残疾人事业发展》的文件出台，残疾人要求维权和信访事件日益增多。根据市委办、政府办《关于进一步加强信访和群众工作的通知》（巴委办〔2007〕159号）文件精神 and 省残联要求，巴中市残疾人联合会须成立残疾人信访维权科。主要职责：协助有关部门制定维护残疾人权益、发展残疾人事业的法律、法规草案，配合有关方面对法律、法规执行情况进行检查、督导；协助处理人大代表、政协委员有关残疾人的议案、提案；配合有关部门做好法律工作人员的培训和普法宣传工作，为残疾人提供法律援助和服务；负责残疾人的来信来访工作，负责无障碍设施建设的推进工作。

除了五个内设科室，巴中市残联还设有巴中市残疾人康复中心和残疾人劳动就业服务所两个直属事业单位。

二、巴中市残疾人状况

四川省巴中市位于大巴山南麓，下辖巴州区、恩阳区、通江县、南江县、平昌县，幅员面积1.23万平方千米，总人口400万人^①。户籍人口393.9万人，农业人口与非农业人口的比例为4.6:1；自然条件以山地、深丘为主；小农经济、自然经济占主导地位，生产生活对自然条件、气候条件依赖性较大；高速公路、铁路等交通网络相对滞后，交通成为制约全市经济社会发展的重要因素；市内大中型工业企业偏少，以农产品初加工为主的原料供给模式始终居于整个产业链的末端，影响了

① 重庆日报网站：http://cqrb.cqnews.net/html/2013-05/15/content_26024685.htm.

全市经济社会事业的快速发展；革命老区、边远山区、集中连片贫困地区是巴中市的基本现状。2011年巴中市城镇居民人均可支配收入14609元，仅分别为全国、全省平均水平的67.0%和81.6%，农民人均纯收入4667元，仅分别为全国、全省平均水平的66.9%和76.1%，且城乡居民收入与全国、全省的差距呈不断拉大趋势。巴中市的贫困范围大，按照2300元的新扶贫标准，全市仍有贫困人口82.7万人，贫困人口散居于县（区）的各个乡镇，其中有30.89余万户农户居住在土坯房（危旧房）中，5.6万户居住在安全隐患较多的灾害区，2.8万户居住在高寒山区，2.1万户居住在需要搬迁的沿路沿边地区。城镇化率仅为31.3%，分别比全国、全省低20.4%和10.9%。产业结构层次偏低，辐射带动能力不足。一是产业结构层次低。统计显示，截至2011年底，三次产业结构比例为25.1：40.5：34.4，第一产业增加值所占比重分别比全省、全国高15.0%和10.9%，仍然处于低层次的农业经济阶段。二是农业基础设施脆弱。巴中市320万农村人口中就有137万人居住在海拔800米以上的北部高山区、地质灾害隐患区、洪水淹没区等生产条件恶劣、不宜人居的环境中；部分水库、河堤、渠系存在病险隐患；多数塘堰已拍卖给个人，抗旱救灾用水得不到保障，农业靠天吃饭的状况尚未根本转变^①。

全市尚有各类残疾人31万人，占全市总人口的7.57%。其中，贫困残疾人16.88万人，占残疾人总量的54.46%。特别值得关注的是，巴中市的贫困残疾人80%生活在农村^②。首先，由于残疾影响、受教育程度偏低、缺乏技能、扶贫资金投入不足等原因，残疾人仍是贫困人口中贫困程度最重、扶持难度最大、返贫率最高、贫困面较大的特殊群体，是城乡扶贫工作的重点人群。其次，由于巴中市属于贫困山区，发展不平衡，残疾人年收入比健全人明显偏低。同时，巴中市残疾人年龄

① 巴中市统计局网站：<http://www.bzstjj.gov.cn/pcgz/201208/2197.html>。

② 巴中传媒网：<http://www.bznews.org/news/pl/201310/126972.html>。

整体偏老，就业劣势明显，返贫率极高。

三、巴中市残疾人扶贫工作

针对巴中市贫困面大、贫困程度深、贫困人口多的特点，巴中市将残疾人扶贫工作纳入全市大扶贫工作之中，通过“连片扶贫开发”、“秦巴山区扶贫”、“巴山新村”聚居点建设等重大项目的实施，推动了全市残疾人政策扶贫、产业扶贫、基础设施建设和康复、教育等多项扶贫工作快速发展。

（一）抢抓机遇推动“政策扶贫”

近年来，巴中市残联在工作中努力争取市委、市政府的支持，促进了全市残疾人事业的快速发展。此外，市残联还与各个政府部门共同制定了多项扶贫政策，促成了《巴中市残疾人扶贫规划（2011—2020年）》《巴中市残疾人事业“十二五”发展规划（2011—2015年）》《巴中市残疾人优惠政策实施办法》《关于进一步加强和规范基层残疾人组织建设的实施意见》《巴中市贫困精神残疾人医疗保障实施意见（试行）》《关于将白内障复明手术费用纳入医保报销暨城乡救助体系的通知》《关于促进残疾人就业的实施办法》《关于在全市深入开展为残疾人提供“量体裁衣”式个性化服务实施方案》等文件先后出台，制定了残疾人扶贫的发展目标和长效机制。

（二）强力推动基础设施建设

一是加快市、县（区）残疾人康复中心建设。在市残联的争取下，巴中市委将市、县（区）残疾人康复中心纳入了市第三次党代会目标内容，纳入市政府2012年、2013年政府工作报告及2013年“十大民生工程”。目前，南江县康复中心已竣工，其他四个康复中心全部启动。二是完善了区特教校建设。目前已建起教学楼、学生宿舍，硬化了操场，正努力打造全国特殊教育示范校，承担全市残疾人高中教育、职业教育任务，其他县（区）特教校正加快建设。三是加快无障碍改造步

伐。2012年,巴中市残联与市住建局、规划局、执法局联合出台相关文件,并召开了全市残疾人无障碍建设专题工作推进会,在城市道路、城乡新型社区、公共建筑和居民居住区的规划、设计、建设上,突出无障碍。在家庭、宾馆等场所建设轮椅坡道、电梯扶手、卫生间专用坐便器、公文盲文标识牌,让更多的残疾人走出家门、融入社会,残疾人的生活质量显著提高。城区完成盲道改造185千米;重点镇、中心村、聚居点完成盲道和坡道建设39.8千米;完成残疾人家庭无障碍改造1425户;巴城红绿灯语音提示器实现全覆盖,城市公共区域无障碍改造基本结束,巴中市基本实现残疾人免费乘坐公交车。目前全市已启动了创建“全国无障碍示范区”目标^①。

(三) 大力推进残疾人新居扶贫

在巴中市有5万多户残疾人居住在土坯房、危旧房中。在政府兑现特殊补贴政策下,82%的残疾人能通过“巴山新居”建设住上新房,但有18%的残疾人即便是政府兑现了特殊优惠政策,也无资金能力建好;即便是通过借贷建好了,也会背上沉重的债务,只能在农村建设廉租房。目前全市农村共建残疾人廉租房48套,近100名贫困残疾实现了住有所居,计划“十二五”期间,全市农村共建残疾人廉租房1000套^②。

(四) “五大模式”推动残疾人产业扶贫

在巴中市推动秦巴山区扶贫、连片扶贫开发等大扶贫政策下,市残联积极探索新型扶贫模式,全面推广“‘八权一股’流转+务工、‘残疾人+专业合作社+公司’、产业基地、龙头大户带动、专业合作社”五种扶贫模式。每年建设12个残疾人扶贫示范区。巴州区打造了水宁

① 人民网网站: <http://unn.people.com.cn/n/2013/1012/c14717-23179979.html>.

② 中国残疾人联合会网站: http://www.cdpcf.org.cn/2013cdpcf/dfdt/dsxcx/201305/t20130515_336780.htm.

寺扶贫片和巴城残疾人居家灵活就业示范片；平昌县打造了驷马水乡至元山镇残疾人生态旅游片；通江县打造了民胜特色农业片；南江县打造了红四乡、南鹰村生态种植、养殖片；恩阳区启动了柳林镇至钟家坝优质粮油、银杏产业带。截至 2013 年底，全市建成中药材栽培等残疾人扶贫基地 32 个、扶贫联系点 63 个，惠及残疾群众 15.7 万人^①。

（五）加大残疾人康复扶贫力度

通过建设工疗站、康复中心等举措，巴中市以康复中心为龙头、乡（镇）康复机构为依托、社区康复机构为基础，大力推进残疾人康复服务三级网络体系建设，实施了助听、助明、助行项目和智残儿童康复、精神病防治、儿童抢救性康复等各类康复项目。自 2011 年以来，实施白内障复明手术 17250 例，免费实施 4500 例；救助精神病患者 1297 人次；完成脑瘫救助项目 372 例。为 5770 名残疾人发放轮椅、拐杖等残疾人辅助器具；为 380 名肢体残疾人进行了大小腿假肢安装；完成聋哑儿听力语训 162 名，装配助听器 124 例，提供辅助用品用具 17000 件（套）。新建残疾人社区康复站 12 个、残疾人托养中心 3 所，集中托养 291 人、居家托养 2650 人。此外，全市投入 1.3 亿元启动 6 个残疾人康复中心建设，且纳入 2013 年全市“十大民生工程”^②。

（六）大力推动教育培训扶贫

自 2011 年以来，巴中市以巴州区特教学校为主阵地，以学习文化为基础、艺体培训为特色、职业技能培训为归宿，积极探索集基础教育、职业教育为一体的残疾人教育体系，减少残疾青壮年文盲。截至 2013 年底，巴中市建有特殊教育学校 4 所，500 余名残疾儿童集中接受义务教育，1.5 万名义务教育阶段残疾儿童随班就读，帮助 36 名残疾

① 巴中网网站：<http://news.bzgd.com/bzsw/2013/10/1381454094185365.html>。

② 同上。

学生就读高校^①。

（七）推进残疾人就业扶贫

巴中市根据不同残疾类别，实行“分类培训、分类就业”和“集中就业与居家灵活就业相结合”的办法，开展了维修、烹饪、盲人按摩、编织、种植、理发等实用技术培训，在阿里三理发店、市中医院、市精神病医院、市骨质增生医院、恩阳纺织袋厂等建立基地，构建了“课堂+基地+就业”的残疾人职业培训就业一条龙服务网络。通过残疾人自主创业实现就业、购买公益性岗位实现就业、残联社区介绍就业，在农村新村聚居点建设文化茶园、社区康复站、农家小超市、园区清扫保洁，出台优惠政策激励创业就业，通过人社部门举办专场就业招聘会等方式，让残疾人实现就业。2011年以来，共培训残疾人1.35万人次，15万残疾人实现“就业梦”。南江县南江镇桃红村“独腿羊倌”钟友华学会养羊、维修电器技术后，不仅使自己脱了贫，而且为当地乡亲服务，被评为“感动巴中十大人物”和“巴中残疾人十佳创业之星”，曾做客中央电视台、安徽卫视^②。

第二节 巴中市残疾人扶贫模式

创新研究的研究内容

除了导论和结论，本书的研究内容主要包括贫困与残疾人扶贫的相关基本理论分析、中国残疾人扶贫的历史与现状分析、中国残疾人扶贫的基本模式分析、残疾人扶贫的国际经验比较与启示、巴中市残疾人扶贫工作的主要措施与基本经验分析、巴中市残疾人社会工作模式创新评价及建议等。下面对这些研究内容进行简要介绍和阐释。

① 巴中网网站：<http://news.bzgd.com/bzsxw/2013/10/1381454094185365.html>。

② 同上。