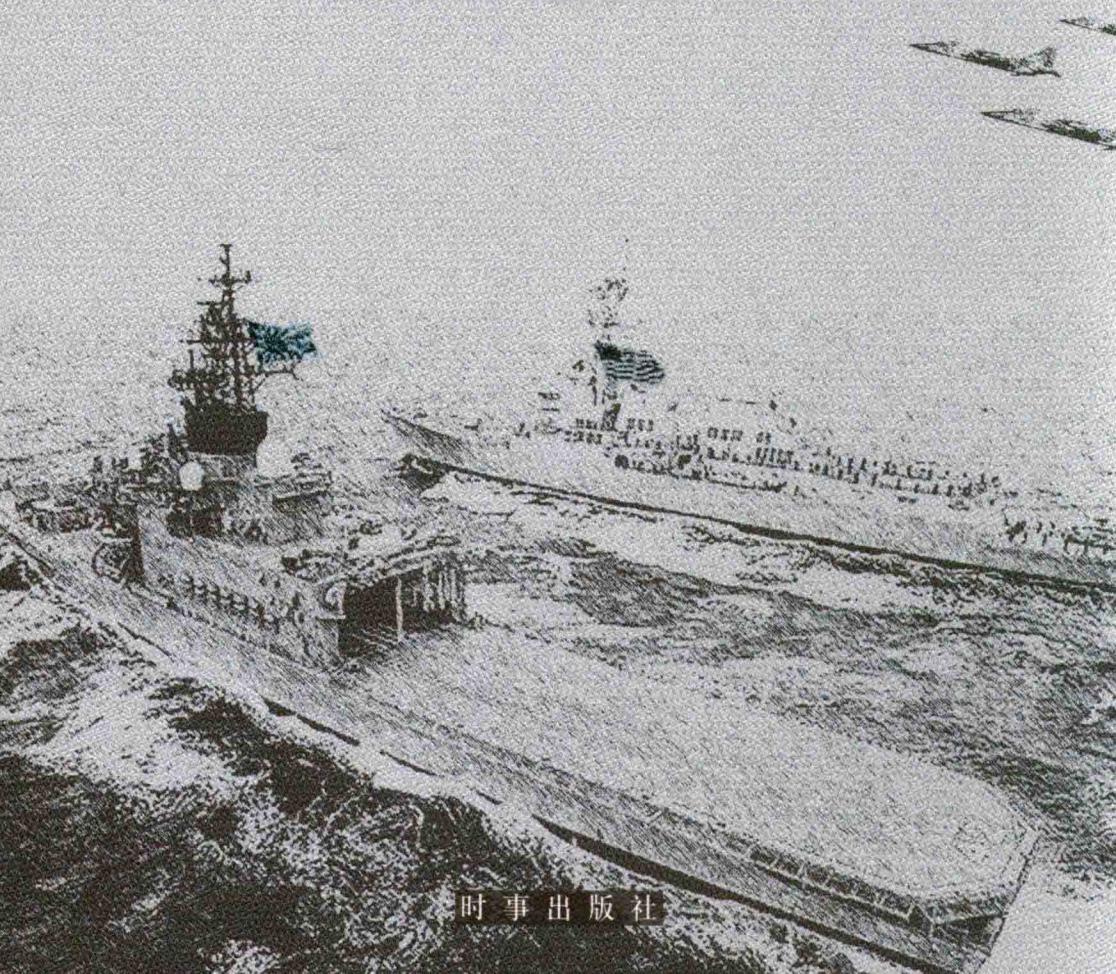


Japan's National Security Strategy

日本国家安全保障战略研究

李秀石◎著



时事出版社

Japan's National Security Strategy

日本国家安全保障战略研究

李秀石◎著



时事出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

日本国家安全保障战略研究/李秀石著. —北京: 时事出版社,
2015. 5

ISBN 978-7-80232-830-3

I. ①日… II. ①李… III. ①国家安全—国家战略—研究—
日本 IV. ①D731. 335

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 050890 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 28.25 字数: 342 千字

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

定价: 98.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

前 言

著者研究日本国家安全保障战略的大部分资料是日本首相官邸、内阁府、防卫省、外务省等官网公布的法律，有法律约束力的政府文件及出版物，参议院的调查报告，历届首相的咨询机构及经团联等民间团体提交的政策研究报告。通过实证研究大量的第一手资料，力求判断全面、准确。

著者对日本安全与外交领域的探索，经历了“去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里”（毛泽东：《实践论》）的认识过程。此著的基础研究如下：

（1）安倍内阁“重启”日本宇宙战略——从和平研发技术到“军事利用”宇宙的演变，《国际观察》2015年1期。

（2）试论日本对东盟的安全合作政策，《日本学刊》2014年2期。

（3）试析日本在太平洋和印度洋的战略扩张——从“反海盗”到“保卫”两洋海上通道，《国际观察》2014年2期，人大复印报刊资料《国际政治》2014年5期全文转载。

（4）日本海洋战略的内涵与推进体制——兼论中日钓鱼岛争端激化的深层原因，《日本学刊》2013年3期，人大复印报刊资料《国际政治》2013年10期全文转载，获“2014年《日本学刊》优秀论文隅谷奖二等奖”。

(5) 解析日本“动态遏制”战略,《国际观察》2012年2期。

(6) 日本海洋战略凸显战略野心,《人民论坛》2012年10月总第380期。

(7) 日本海洋战略对中国的影响与挑战,《学术前沿》2012年7月总第6期。

(8) 日本“离岛”立法对中日关系的影响与挑战,《日本学刊》2011年4期。

(9) 解析日本的东亚外交——从鸠山到菅直人的东亚合作政策,《国际展望》2011年3期。

(10) 解读麻生内阁“新日本安全保障战略”,《日本蓝皮书2010》社会科学文献出版社2010年版。

(11) 马英九上台后的日本对台政策,《日本学刊》2010年5期,人大复印报刊资料《中国外交》2011年1期全文转载,获全国台湾研究会“2011年度台湾研究优秀论文三等奖”。

(12) 日韩关系的现状及其走势,《国际观察》2009年2期,人大复印报刊资料《国际政治》2009年6期全文转载。

(13) 试析日本亚太外交战略,《现代国际关系》2009年1期。

(14) 解读日本“新福田主义”,《国际问题论坛》2008年秋季号。

(15) 中日关系中的台湾问题——稳定性、复杂性、不确定性及潜在危机,《日本学刊》2008年4期。

(16) 解析日本“资源外交”,《世界经济研究》2007年11期。

(17) 日本新保守主义对外战略初探,《国际问题论坛》2007年秋季号。

(18) 论中日复交前日本的“两个中国”政策——对中日关系现实的启示,《日本学刊》2006年1期,获“中华日本学会2005—2006年度《日本学刊》优秀论文三等奖”。

(19) 论日本“和平国家”性质的演化,《现代国际关系》2005年2期,人大复印报刊资料《国际政治》2005年5期全文转载。

(20) 日本国防转型与“中国军事威胁”,《社会观察》2004年11期。

(21) 论日美军事同盟与日本军事战略的外向转变,《面向亚太》2004年12期。

(22) “行使集体自卫权”与日本防卫转向,《现代国际关系》2003年6期,人大复印报刊资料《国际政治》2003年10期全文转载。

(23) 日本政治危机因素及其对中日关系的影响,《世界经济研究》2003年4期。

(24) 日美安保体制与日本军事走向,《国际关系与东亚安全》天津人民出版社2001年版。

(25) 日美安保体制十年变迁,《欧亚观察》1999年3—4期,2000年1期连载。

《日本国家安全保障战略研究》是著者在这一探索过程的第三部学术专著,论证了鸠山、菅直人、野田及安倍政府的防务和外交战略,重点阐述了日本积极配合美国战略东移插手南海争议,在东南亚合纵连横构建“亚太安全保障合作框架”;制定并实施海洋战略,“国有化”中国钓鱼岛及其附属岛屿,推进两洋战略扩张;重启宇宙战略,强化军事,利用宇宙空间等重大问题。安倍第二次内阁改变此前按部门分领域制定战略的决策模式,完成日本国家安全保障战略的顶层设计,是著者最重视的研

究课题。此书不仅揭示了安倍政府以应对中国“夺岛”为纲，全面推进强军备战的战略安排，而且论证了日本最高决策体制及决策机制的变化，及其对中日关系、中国周边安全及亚太地区安全形势的影响。日美军事同盟是历届政府的最重要的防务政策之一，为便于读者了解民主党政府与自民党政府的政策异同，没有将这部分内容剥离出来单独阐述。著者从日本防卫战略、“新海洋立国”战略和宇宙战略的发展变化，验证了民主党政府与自民党政府在同一战略轨道上的政策连续性。

此书是著者 1995 年结束留日学业归国，从研究日本近现代史转为研究当代日本后取得的第三个主要科研成果——完成了研究日本安全与外交的“三部曲”。第一部专著是《日本新保守主义战略研究》，主要阐述了从 2001 年执政的小泉纯一郎、安倍晋三（第一次内阁）、福田康夫、麻生太郎四届日本自民党政府的防务与外交战略，同时考察了 21 世纪日本的新保守主义政治家与 20 世纪日本保守主义政治家之间的思想联系及其异同。第三部专著的研究对象为鸠山由纪夫、菅直人、野田佳彦三届民主党内阁、第二次安倍内阁及第三次安倍内阁。第三部与第一部是“姊妹篇”，覆盖了 21 世纪日本的安全与外交领域。第二部专著《日本教科书问题剖析 1868 ~ 2012》，从日本国内意识形态斗争的角度对上述两部专著的研究对象加以补全，从日本近现代政治的“晴雨表”——日本教科书问题切入，关于日本政治斗争及政治思想的演变追根溯源深入研究，对当代日本历史修正主义的组织结构和社会活动，特别是 21 世纪日本自民党首相的思想脉络及其在党内外的政治活动展开实证研究，再现了安倍晋三等人通过否定日本对外侵略历史的“捷径”接近权力顶峰的政治足迹，同时也刻画了日本各界民间团体及个人在近现代史上、在当代，反对篡改历史维护和平民主的正义斗争。

三部学术专著合计百余万字，其基础科研成果有数倍之多。这些著述从不同角度阐释了当代日本政治、安全、外交、意识形态的“进化”及其对中日关系的影响。著者衷心希望，多年的笔耕劳作能为实现中华民族的伟大复兴事业贡献绵薄之力。

谨向时事出版社副社长苏绣芳、编辑付鹏两位同志表示深深的谢意！

著 者

目 录

第一部 日本防卫战略篇

第一章	鸠山内阁的外交与安全政策	(3)
第一节	鸠山内阁的安全战略设想	(3)
第二节	日美同盟关系一波三折	(8)
第二章	菅直人政府修改防卫战略	(20)
第一节	修订《2011 防卫计划大纲》	(20)
第二节	加强“夺岛”军力建设	(34)
第三节	日本军方引导对华舆论战	(43)
第三章	民主党推出“动态遏制”战略	(54)
第一节	“动态遏制”理论及战略意图	(54)
第二节	建设“动态防卫力量”	(60)
第三节	“动态遏制”战略的意义及特点	(66)
第四章	野田政府全面深化日美同盟合作	(73)
第一节	“2+2”磋商打开美军重组僵局	(73)
第二节	日美《面向未来的共同愿景》	(83)
第三节	野田与奥巴马协商“共治”亚太	(89)

第二部 日本海洋战略篇

第五章	日本海洋战略的形成	(101)
第一节	规划海洋战略的背景	(101)
第二节	自民党历届内阁筹海篇	(108)
第三节	产官学各界精英筹海篇	(119)
第六章	日本海洋战略法制建设及领导架构	(134)
第一节	日本海洋战略的法律体系	(134)
第二节	海洋战略的领导架构及推进体制	(138)
第三节	日本规划、实施海洋战略的特点	(148)
第七章	日本海洋战略的内涵	(155)
第一节	鸠山内阁确定基本方针实现立法	(155)
第二节	菅直人内阁制定海洋基本计划	(166)
第三节	建设“特定偏远海岛基地”	(174)
第四节	野田内阁修改法律保障“购岛”	(184)

第三部 日本重返东南亚篇

第八章	日本对湄公河地区的政策	(193)
第一节	福田调整对外战略重视东盟	(193)
第二节	日本与湄公河地区各国的伙伴关系	(199)
第三节	缅甸经济开发与大国博弈	(209)

第九章	日本介入南海争端“掣肘”中国	(221)
第一节	搅局东盟地区论坛系列外长会议 (2011 年)	(221)
第二节	搅局东盟地区论坛系列外长会议 (2012 年)	(240)
第十章	日本支持菲越制衡中国	(250)
第一节	全面提升日菲安全合作对抗中国	(250)
第二节	三届民主党政府对越南的政策	(260)
第三节	野田倡议设立“东亚海洋论坛”	(275)

第四部 日本宣示国家安全保障战略

第十一章	安倍发表《国家安全保障战略》	(281)
第一节	制定国家安保战略的动因与基础	(281)
第二节	国家安保战略顶层设计三步骤	(288)
第三节	日本国家安全保障的战略指向	(292)
第四节	指导防务和外交的“战略抓手”	(299)
第十二章	日本对东盟各国的安全合作	(314)
第一节	从非传统安全合作到“安保三箭”	(314)
第二节	日本对东盟安全合作结构分析	(320)
第三节	日本利用东盟各国的特点和难点	(330)
第十三章	从“反海盗”到“保卫”两洋海上通道	(338)
第一节	日本历届政府的海上通道政策	(339)

第二节	立足马六甲海峡扩大日本亚太军事存在	(345)
第三节	日本在印度洋海上通道的战略扩张	(348)
第四节	安倍政府的“海上通道战略外交”	(352)
第十四章	以“夺岛”为纲拉动强军备战	(361)
第一节	“岛屿作战”指针十年变迁	(362)
第二节	以“夺岛”为纲全面推进强军政策	(367)
第三节	彻底改造自卫队的“冷战体质”	(373)
第四节	建设“统一机动防卫力量”	(377)
第十五章	日本宇宙战略的形成、“重启”与升级	(385)
第一节	日本宇宙战略的形成及政策演变	(385)
第二节	民主党政府改革宇宙战略	(390)
第三节	安倍内阁“重启”宇宙战略	(396)
第四节	“准天顶”卫星系统与日美宇宙合作 ...	(401)
第五节	安倍全力打造宇宙战略“升级版”	(408)
引用文献		(419)



第一部 日本防卫战略篇

第一章 鳩山內閣的外交與安全政策

按照慣例，麻生內閣應該在 2009 年末修訂指導今後 5 年軍力建設的政策文件——《防衛計劃大綱》。2009 年 1 月，麻生首相設立了私人諮詢機構“安全保障與防衛力量懇談會”（麻生懇談會）。在召開了 12 次研討會、3 次視察陸海空自衛隊基地的基礎上，“麻生懇談會”汲取了小泉和安倍（第一次安倍內閣）首相諮詢機構的研究成果，參考福田首相“外交政策學習會”的討論意見，於 8 月 4 日向麻生首相提交了《“安全保障和防衛力量懇談會”報告》（即《麻生懇談會報告》），闡述日本國家安全保障戰略設想。^① 一個月後，民主黨在眾議院大選中大獲全勝，把長期佔據日本主要執政黨地位的自民黨趕下了台。

第一節 鳩山內閣的安全戰略設想

鳩山由紀夫首相上台後表示“全面修改防衛政策”，決定延期一年制定新《防衛計劃大綱》，實際上把按照 2007 年安倍內閣通過的《海洋基本法》的規定，構建“海洋法制”作為當務之急。直至 2010 年 2 月 16 日，鳩山內閣才確定“新時代安全保障

① 「『安全保障と防衛力に関する懇談会』報告書」（2009 年 8 月）、[http://www. 9joren.net/9jou-now/9jou-now\(18\).htm](http://www.9joren.net/9jou-now/9jou-now(18).htm)。

与防卫力量恳谈会”（“鸠山恳谈会”）的成员。经内阁官房长官平野博文建议，京阪电气铁道股份公司 CEO 代表、董事会主席佐藤茂雄担任了恳谈会的主席，代理主席由独立行政法人日本贸易振兴机构亚洲经济研究所的所长白石隆担任。恳谈会共有 5 位委员：庆应大学法学部教授添谷芳秀，三井住友海上火灾保险股份有限公司顾问（原防卫事务次官）伊藤康成，日立制作所顾问、前防卫省统合幕僚长（参谋长联席会议主席）斋藤隆担任“专门委员”，“麻生恳谈会”的两位成员京都大学教授中西宽、前驻美大使加藤良三留任，分别担任委员和“专门委员”。至 2010 年 5 月 8 日，“鸠山恳谈会”共举行了 8 次会议，讨论修订新《防卫计划大纲》的方针政策，内阁官房负责整理讨论会的主要观点。一个月后，鸠山首相辞职，恳谈会的讨论纪要成为“鸠山恳谈会”的最终成果。

“鸠山恳谈会”试图从民主党的一贯立场出发修订防卫政策。鸠山首相在出席恳谈会的第一次讨论会时指出：民主党新政府将重新讨论修订《防卫计划大纲》的重要性，有必要从“继承”与“变化”两个角度重新审视日本的防卫体制。“鸠山恳谈会”成员多次讨论研究的主要问题，反映了鸠山首相拟定新《防卫计划大纲》的基本思路。

首先，恳谈会评估了国际安全形势，认为全球安全环境发生了重要变化：一是随着新兴国家的崛起，美国改变了在军事、政治和经济方面的影响力；二是应对宇宙和网络空间的威胁越来越重要，日本对网络领域的威胁认识不足。地区安全环境面临以下主要课题：第一，需要健全遏制并且能够应对朝鲜发射弹道导弹的态势；第二，中国呈现出生率下降的倾向，今后不可能保持军费增长的势头，有必要思考中国今后的发展道路；第三，虽然俄罗斯在远东地区的军队与冷战时相比维持在较低水平上，但训练

活动频繁，仍然需要关注；第四，应该关注东盟和印度等国对地区安全保障环境的影响。^①

其次，关于日本今后的防卫政策，有意见认为，不应仅仅限于防卫领域，应该就日本的安全保障战略进行广泛的讨论，确定防卫力量的应有地位。特别是此前美国发表了四年一次的《战略评估报告》（QDR），应在充分讨论日本安全保障战略的基础上，思考如何将《防卫计划大纲》与 QDR 衔接起来的问题。^② 这种意见认为，日本需要跟随美国“重返”亚太的步伐，调整日本的防卫战略，制定能够与美国的新军事战略对接的安全保障战略。还有委员主张，应该集中讨论“安全保障战略与防卫力量的关系”，必须从更高的角度来思考安全保障战略，否则不能引导防卫力量发挥其应有的作用。因而需要在广泛讨论安全保障战略的过程中思考防卫力量的作用。“鸠山恳谈会”成员的上述讨论内容证明，即使在与自民党势不两立的民主党执政时期，在首相咨询机构中仍然存在日本应该配合美国“重返亚太”调整日本防卫战略的主张。显然，这种意见与鸠山首相的政治理想相距甚远。

根据对全球及地区安全环境的判断，“鸠山恳谈会”主要讨论了以下 5 个课题：

1. 日本与同盟国的合作：需要仔细梳理“日美同盟”、“日美安保条约”、“日美安全保障体制”的起源，找出日本对美国保持“相对优势”之处进一步加强。从本质上看，“日美同盟”是以“日美安保条约”、“日美安保体制”为核心的广泛的日美合作关系的整体。日本自卫队在迄今为止的日美防卫合作中，主要在日本周边发挥“传统作用”。考虑到日美同盟的将来，应对

① 首相官邸：「新たな時代の安全保障と防衛力に関する懇談会（第 8 回）議事要旨」（平成 22 年 5 月 28 日）、www.kantei.go.jp/jp/singi/shin-ampoboue/2010/dai8/gijiyousi.pdf。

② 首相官邸：「新たな時代の安全保障と防衛力に関する懇談会（第 1 回）議事要旨」（平成 22 年 2 月 18 日）、www.kantei.go.jp/jp/singi/shin-ampoboue/2010/dai1/gijiyousi.pdf。