

《求是》杂志调查报告精选

求是杂志社总编室 编

红旗出版社

《求是》杂志调查报告精选

求是杂志社总编室 编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《求是》杂志调查报告精选/求是杂志社总编室编.

—北京:红旗出版社, 2004.10

ISBN 7-5051-1046-2

I. 求…

II. 求…

III. 政治工作—调查报告—中国

IV. D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 102818 号

《求是》杂志调查报告精选

求是杂志社总编室 编

责任编辑:钱小蓉 封面设计:谢 敏

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64071348 发行部:64037154

印刷:廊坊市百花印刷有限公司

2004年10月北京第1版 2004年10月河北第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:11.375 字数:285千字

ISBN 7-5051-1046-2

定价:38.00元

编者的话

“没有调查，就没有发言权。”毛泽东同志的这句名言，是我们正确认识世界、改造世界的一把钥匙。当前，我们党正在领导全国人民全面建设小康社会，建设中国特色社会主义。这是一项前无古人的宏伟事业，任务艰巨，情况复杂。这就要求我们必须坚持实事求是，深入实际做艰苦细致的调查研究。只有这样，才能找到解决新的矛盾的正确方法和途径，才能战胜许多新的困难和风险，才能实现党的十六大确立的各项任务，实现我们的战略目标。为了给全党各级领导干部进一步搞好调查研究，解决实践中的新问题提供借鉴和参考，我们选编了《求是》杂志2000年以来发表的调查报告共45篇。这些文章是在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，对政治、经济、文化等领域的社会实践进行了有益的探索，取得

的创新成果，是各级党政机关企事业单位立党为公、执政为民，落实科学发展观的典范，可作为全党各级党员领导干部的学习参考。

本书由陶国相、杨进保、陈怀鹏负责编辑。参加本书资料收集的有：张丽波、赵艺、李秀、沈会荣、张丽。许多单位和红旗出版社对本书的出版给予了大力支持和帮助，顺致谢忱。

2004年9月

目 录

编者的话	(1)
------------	-----

生动的实践 深刻的启示

——天津市实践“立党为公、执政为民”的调查与思考

.....	秋 石(1)
-------	--------

首都经济和“新北京 新奥运”战略的实施

——北京市实践“立党为公、执政为民”的调研

.....	秋 石(14)
-------	---------

在发展的航道上飞升

——广东省实践“立党为公、执政为民”的调查

.....	秋 石(26)
-------	---------

中国发展核电产业的成功之路

——中国广东核电集团发展模式的调查与思考

.....	王禹民 刘玉辉(38)
-------	-------------

猎豹奔腾展雄风

——长丰集团弘扬和培育企业精神的调查

..... 中共湖南省委讲师团课题组(47)

以“三个代表”重要思想为指导

把农村基层党组织建设得更加坚强

——甘肃省酒泉地区农村基层党组织建设的调查

..... 宋照肃(62)

从胜利走向胜利

——胜利油田实践“三个代表”重要思想调查

..... 张卫国 周洪成 王勇义(69)

班子硬 企业兴

——青岛港务局领导班子情况调查

..... 中国职工思想政治工作研究会 《求是》杂志综合编辑部(76)

思想政治工作是生命线

——中国人保山东分公司思想政治工作调查

..... 《求是》杂志文化编辑部调查组(82)

实效来自于创新

——通辽铁路分局加强基层思想政治工作的调查

..... 铁道部政治部宣传部(91)

我们怎样做思想政治工作的 中共滨州供电公司委员会(99)

为有源头活水来

——河南省金芒果集团思想政治工作创新调查

..... 孙珉 赵光(103)

坚持党对企业的政治领导

——株洲市企业党建工作调查

..... 中共中央组织部组织部 中共湖南省委组织部联合调查组(110)

非公有制经济组织党建工作的创新实践

——深圳市非公有制经济组织党建工作的调查与思考

…… 中共深圳市委组织部 中共深圳市委党校 《求是》杂志政治编辑部(117)

一个私营企业主的入党经历及启示 …… 中共大连市委宣传部调查组(126)

凝聚力·辐射力·战斗力

——中天建设集团流动党员管理的探索与实践

…… 赵 光 孙 珉(135)

“结”出百姓对党的深情

——宁波市党员干部结对帮困调查

…… 童祥福(142)

为困难群众谋利益

——哈尔滨铁路局“班子帮困致富工程”的实践与启示

…… 铁道部宣传部 《求是》杂志评论部 联合调查组(147)

他们是怎样“以德治企”的

——山东电力系统职业道德建设调查

…… 全国职工职业道德建设指导

协调小组 山东省总工会 国家电力公司文明办 联合调查组(154)

春风化雨润沃土

——上海市黄浦区文明城区思想道德建设的实践与思考

…… 中共上海市黄浦区委员会 上海市社会科学院邓小平理论研究中心(163)

营造美好家园 确保一方平安

——海南省海口市振东区社区建设经验调查

…… 汤晋苏 杨 煌 张丽波(174)

农村如何全面建小康?

——山东省招远市欧家汭村建设小康的实践和启示

…… 中共烟台市委党校课题组(183)

拒腐防变守国门

——宁波出入境检验检疫局调查

..... 王传志(188)

献身国防教育的实践与思考 中共空军雷达学院委员会(191)

坚强盾牌

——广东公安边防总队党委改进作风调查

..... 曹福贵 卢 敏 赵仲三(198)

天路越昆仑

——中铁12局集团青藏铁路建设调查

..... 赵 光 孙 珉 董敬林 师加明(205)

“走出去”战略棋盘上的过河尖兵

——中国航油(新加坡)股份有限公司的调查报告

..... 《求是》杂志调研小组(212)

亿吨大港的跨越发展之路

——天津港跻身世界港口二十强的调查

... 《求是》杂志政治编辑部 中共天津市委宣传部 联合调研组(221)

实施全员目标管理的实践与思考

——关于中国长城铝业公司的调查

..... 宋培凯 曹霞升 张建陆 王昕杰(228)

塑造“生命型企业”

——春兰(集团)公司调查

..... 汤卫国 刘瑰香(235)

培育企业核心竞争力

——齐鲁制药厂调查

..... 王兆斌(242)

鲲鹏蓝天竞自由

——海南航空股份有限公司资本经营调查

..... 董兆祥(248)

混合所有制:公有制的有效实现形式

——深圳市中兴通讯股份有限公司调查

..... 张高丽(255)

带动西部农民稳定致富的必然选择

——莫高公司农业产业化经营调查

..... 王兆斌(264)

一种土地适度规模经营的新形式

——海南省白茅洋农业开发区的调查与思考

..... 杜青林(271)

茶·茶文化·茶产业

——关于振兴云南茶叶产业的调查报告

..... 王天玺(279)

艰苦奋斗 兴边富民

——广西开展兴边富民行动的实践与启示

..... 中共广西区委宣传部课题组(293)

农民思想道德教育的成功实践

——河南省竹林镇精神文明建设调查

..... 侯宗宾(300)

代表人民根本利益 推动社会全面进步

——山东省文登市精神文明建设经验调查

..... 孙 珉 刘新波 梁传阔(308)

用先进文化引领企业文化建设 广西柳州钢铁(集团)公司党委(317)

在创新中做强做大

——四川新华发行集团体制改革的实践与启示

..... 中共四川省委宣传部课题组(324)

民主 服务 稳定

——济南市提升城市社区建设水平的调查

..... 包俊洪(331)

建设先进的城市文化

——威海市环翠区文化建设的探索与思考

..... 张 剑(337)

让经济插上腾飞的翅膀

——江苏省江阴市实施科技创新战略调查

..... 陈建生 邹宏仪(342)

以百姓的需求为己任

——长江职业学院调查

..... 湖北省社会科学院调研组(350)

生动的实践 深刻的启示

——天津市实践“立党为公、
执政为民”的调查与思考

秋 石

编者按：天津自从1993年开始实施“三五八十”四大阶段性奋斗目标以来，GDP年平均增长速度达到12.2%，超过全国平均水平，近3年又跃居各省市区首位。10年来，天津上下始终坚持为民的政治立场，想问题、定政策、办事情着眼于广大中低收入群众；始终坚持以人为本，注重经济社会等方面的协调发展；始终坚持把中央的精神与天津的实际情况结合起来，把求实的态度与创新的精神结合起来，走出了一条具有天津特色的发展之路。近年来，天津的做法及经验不断受到各方的关注，中央领导同志也给予了较高评价，认为体现了“三个代表”的要求，体现了党的群众观点和群众路线，体现了社会主义制度的优越性，对其他地方也有很好的借鉴作用。为此，《求是》杂志先后三次派出调研组赴津学习调研，并在中共天津市委宣传部的协助下形成此文。

“立党为公、执政为民”，是“三个代表”重要思想的本质，也是践行“三个代表”的根本要求，如何把这一根本要求贯彻到党的工作方方面面，落实到改革开放和现代化建设的全过程？胡锦涛总书记的“七一”重要讲话发表以后，我们来到天津进行调研。改革开放以来，特别是近10年来，天津高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实“三个代表”重要思想，促进经济社会全面、协调和可持续发展的生动实践，给了我们不少有益的启示。

一、实现最广大人民的根本利益，是我们的责任和本分，是任何时候都不能动摇的政治立场

在天津调研，我们感到这里的民气顺，人心齐，老百姓对市委的决策很拥护，对市政府的工作很支持。“上下同欲”，已经成为天津工作的一大特点和优势。究其原因，就在于这些年来天津市委市政府始终坚持“心中想着群众、一切为了群众、永远也不脱离群众”的基本工作思路，自觉干大多数群众赞成的事，办大多数群众受益的事，努力把党的宗旨落实到各项实际工作当中，赢得了群众的衷心拥护。

1. 想问题、定政策、办事情，始终着眼中低收入的大多数群众

人们说城市工作的第一难是旧房拆迁。在天津，我们听到最多、老百姓交口称赞的，是一项被江泽民同志称之为“国内少有、世界罕见”的市区成片危陋平房改造工程。这项工程从1993年底决策，1994年启动，到2000年基本完成，历时6年。加上最近这几年的城市改造，累计拆除危陋平房1841万平方米，新建住房4965万平方米，52万户、163万居民乔迁新居，相当

于新建了一个中等城市。

1993年天津的财政收入不到百亿，“家底”很薄，为什么会选择危陋平房改造作为发展的突破口呢？在调查中我们了解到，由于历史的原因，天津市区内存在着大量的危陋平房，20世纪90年代初，市区尚有100多万居民住在低洼潮湿的危陋平房里。老百姓多少年眼巴巴地盼房、等房，要求危改的信件像雪片一样，不断地寄往各级政府。市委书记张立昌同志对我们说，那个时候，最怕的就是下雨。大雨一来，老百姓家床铺、家具都泡在水里，有的市民怕房屋倒塌，不得不躲到马路上去。面对这种情况，我们作为人民公仆，怎么能不动感情，怎么能坐得住？改善住房条件确实已经成为老百姓最迫切的期盼，也成为制约天津发展最突出的矛盾。

安居才能乐业。面对群众强烈的要求，市委市政府下定决心，宁可别的钱少花一点，也要采取特殊的办法，利用特殊的手段，千方百计抓紧抓好“危改”这件事，绝不能让老百姓住着危陋平房走进新世纪！10年过去了，如今的天津，市区个人住房拥有率已超过60%，居全国领先水平。

在天津，类似“危改”这样的决策不胜枚举。1993年，针对当时物价居高不下、部分企业在转轨过程中出现困难和蓟县等津郊有10多万农民温饱还成问题的状况，他们紧紧抓住解困、扶贫和控制物价“三件事”不离手，使城镇职工失业率保持了全国较低水平，率先实现了农村脱贫，物价在全国大城市中也始终是较低的。2000年，根据群众希望进一步提高生活质量的要求，他们又提出“增加群众收入、改善生活环境、提高文化品位”新三件事。不仅大幅度增加了对科技、教育、文化、卫生等各项社会事业的投入，城市面貌发生了根本变化，群众收入也以每年10%的速度增长。

人民利益高于一切，造福百姓重于一切，实现群众愿望先于一切。在改革开放和发展社会主义市场经济的过程中，天津各级党委政府始终把群众的情绪作为第一信号，把改善群众的基本生活摆在首位。他们说，群众的基本生活条件得不到保证，讲为人民服务就是一句空话，讲加快发展、讲现代化就没有号召力和说服力。

2. 带着感情把群众的事情办好

天津的同志很喜欢用“感情”这个词：“带着感情抓危改”、“带着感情解决再就业”、“带着感情办实事”等等。他们认为，只有带着深厚的感情，时刻把群众特别是处于中低收入的大多数群众的安危冷暖挂在心上，才能善解民意，善待百姓，才能真正想群众所愿，急群众所求，帮群众所需。

作为老工商业城市，天津曾经创造了无数的辉煌。但是，随着计划经济向市场经济的转轨，天津的发展遇到了前所未有的困难，国有企业改革调整的任务异常繁重。1994年初，天津市委市政府根据实际情况提出，以改革为动力，积极利用外资，用8年左右时间，将国有大中型企业嫁接、改造、调整一遍。这一决策，浸透着对天津国有企业状况的切肤体验，也饱含着对国企职工的深厚感情。有关部门的同志给我们介绍，20世纪90年代初，天津的支柱产业纺织、钢铁、机电、化工等都很不景气。如果简单地实行关停并转，片面地强调裁减人员，下岗职工就会急剧增加，给社会稳定带来巨大的压力。每个下岗人员身后都关系着一家人的温饱。市委市政府果断决策，分类治理，对症下药，利用外资嫁接、改造、调整，尽可能做到多转产、多转制，少破产、少下岗，以发展的办法抓好就业和再就业。不仅如此，他们还相继推出了税费减免、小额贷款、财政贴息、技能培训、政府花钱买岗位等政策，努力把下岗失业人数控制到最低。10年的

实践证明，利用外资嫁接、改造、调整的决策完全符合天津实际，不仅使天津国有企业脱胎换骨、焕发青春，而且最大限度地保住了职工的饭碗，有效地降低了下岗职工的数量，2003 年还实现了新增就业岗位超过新增下岗失业人数。

群众利益无小事。凡是涉及群众利益的事，不管多具体、多琐碎，天津的同志都主动早干、快干，条件不完全具备的，积极创造条件去干。像社会保险、养老金社会化发放、最低生活保障，这些关系群众切身利益的事，他们都全力去抓，全力确保。关心帮助困难群众，不让一家一户过不去，在天津不仅是各级党委政府铁定的职责，而且形成了全社会共同参与、广大干部群众奉献爱心的好风尚。群众说，市委市政府为我们办实事，我们一定要为市委市政府作劲。这已成为天津党和人民关系的真实写照。

二、坚持全面、协调、可持续发展，促进经济社会全面进步

置身于海河之滨，到处都是鼎沸的人群和热火朝天的建设工地。我们为这个城市浓厚的发展氛围所包围，感受到一股强大的发展气势。天津的同志深有感触地说，“大发展气势的形成来之不易，它是我们 10 年打基础、上水平的结果，是多年集聚能量释放的结果”。

1. 实现群众的愿望，第一位的是把经济搞上去

10 年来，加快发展始终是每个天津人的企盼，天津市委市政府也一直在致力于做好这件事。这些年，他们不是简单地提出什么漂亮的口号，而是根据自己的实际，确定实实在在的目标，

提出提前 3 年翻两番、5~7 年时间基本完成市区成片危陋平房改造、8 年把国有大中型企业嫁接改造调整一遍、10 年建成滨海新区，天津人称之为“三五八十”四大阶段性奋斗目标。这四大奋斗目标，并不代表天津工作的全部，但它反映了时代要求，代表了人民愿望。经过全市上下近 10 年的艰苦拼搏，这四大目标已于 2002 年提前一年全面实现，一举打破天津经济长期低迷徘徊的被动局面，基本解决了经济社会发展和人民生活中最急迫的问题，并为未来的发展奠定了坚实的基础。与此同时，天津的城市面貌已经和正在发生巨大的变化，正在一天一天变得美起来、绿起来和亮起来。实践证明，只要坚定不移地坚持发展这个硬道理，紧紧扭住发展这个党执政兴国的第一要务不放松，实事求是地确定发展目标并多年如一日地为之拼搏，就一定能够牢牢把握主动权，实现人民群众思进求快的强烈愿望，实现经济社会的全面发展。

2. 一要速度快，二要水平高

在天津，有一个叫得很响的口号，就是“跨越式发展”。他们说，时代大潮，千帆竞发，百舸争流，大家都在发展，慢了就等于停滞，就等于倒退。要在竞争中立于不败之地，必须有高速度，还要有高水平，速度要靠水平来保证。

天津经济发展的速度和效益，我们可以通过两组数字加以说明。一是国内生产总值连续 11 年年平均增长 12.2%，近 3 年跃居全国各省区市首位。二是财政收入从 20 世纪 80 年代后期的 50 多亿元增长到 100 亿元用了 8 年时间，从 100 亿增长到 200 亿用了 4 年时间，从 200 亿增长到 300 亿只用了两年时间，2003 年将超过 400 亿元。借用一句物理学的词汇，叫做实现了“加速度”，呈现出跨越式发展的良好态势。

众所周知，天津作为一个老工商业城市，基础设施建设欠账