



Xiaofang Anquan Guanli

消防安全管理

《社会消防安全教育培训系列教材》编委会 编著

中国环境出版社



Xiaofang Anquan Guanli

消防安全管理

《社会消防安全教育培训系列教材》编委会 编著

中国环境出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

消防安全管理 / 《社会消防安全教育培训系列教材》编委会编著. — 北京:
中国环境出版社, 2014. 1
社会消防安全教育培训系列教材
ISBN 978-7-5111-1671-0

I. ①消… II. ①社… III. ①消防—安全管理—中国—安全培训—教材 IV.
①D631.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第292056号

出版人 王新程
责任编辑 顾芮冰
责任校对 唐丽虹
装帧设计 彭杉

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街16号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2014年1月第一版
印 次 2014年1月第一次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 16.75
字 数 385千字
定 价 29.00元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

社会消防安全教育培训系列教材

编委会

主任：周崇敏

副主任：庞 钧 李伟民

委员：刘梅梅 谢 添 张剑军 罗 盛
宋中才 鲜发均 何 炯 谭 超
欧 礼 周 庆 许宇航 赵登武
付 晋 杨灿剑 查红海 蹇子平
肖 璐 祝 飞 薛宇丰 邢佳佳
张 媛 郭盛友 张向阳 杨 翔
姜 利 朱 艳

前言

为了预防和减少火灾事故的发生，提高社会各单位消防安全意识，帮助社会各单位切实履行消防安全职责，依据《中华人民共和国消防法》、《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》、《建筑消防设施的维护管理》等有关消防法律法规和技术标准，结合重庆市消防工作实际情况，编写本教材。

编写本教材主要是要使培训对象熟悉消防法律、法规、规章和有关标准，知晓消防工作法定职责，掌握消防安全基本知识和消防安全管理基本技能，提高检查消除火灾隐患、组织扑救初起火灾、组织人员疏散逃生和消防宣传教育培训能力。本教材还附录了《中华人民共和国消防法》、《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》、《建筑消防设施的维护管理》等消防法律法规和技术标准，供大家学习参考。

本教材力求通俗易懂，集知识性、适用性和可操作性于一体，适合于各类机关、团体、企业、事业单位的消防安全责任人、管理人学习使用，既可做为培训教材，也可做为自学读本，定会对学习和掌握消防安全知识起到积极的作用。

本教材由刘梅梅、谢添、张剑军、查红海、蹇子平、肖璐、祝飞、薛宇丰、邢佳佳、杨灿剑、张媛等同志编写，庞钧、李伟民修订，周崇敏审定。由于时间仓促，作者水平有限，编写中存在不足之处，敬请广大读者指正。

目 录

第一章 消防安全管理	1
第一节 消防安全管理概述 /2	
第二节 消防安全责任制 /22	
第二章 建筑消防设施与器材	36
第一节 建筑消防设施的种类、用途及特点 /37	
第二节 消防设施的维护及保养 /43	
第三章 消防安全检查知识	57
第一节 单位的消防安全检查 /58	
第二节 火灾隐患的认定与整改 /61	
第三节 消防设施器材的检查 /64	
第四章 消防宣传培训	82
第一节 宣传和培训的意义 /83	
第二节 宣传和培训的特点 /84	
第三节 宣传的形式 /86	
第四节 培训的形式 /90	

第五章 灭火和应急疏散预案及演练94

第一节 灭火和应急疏散预案及演练的要求 /95

第二节 灭火和应急疏散预案 /96

第三节 演练实施 /100

第六章 初起火灾的处置常识105

第一节 火灾报警 /106

第二节 安全疏散 /108

第三节 火灾扑救 /111

第四节 火灾现场保护 /113

附 录117

附录1 中华人民共和国消防法 /118

附录2 重庆市消防条例 /131

附录3 机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定 /144

附录4 人员密集场所消防安全管理 /154

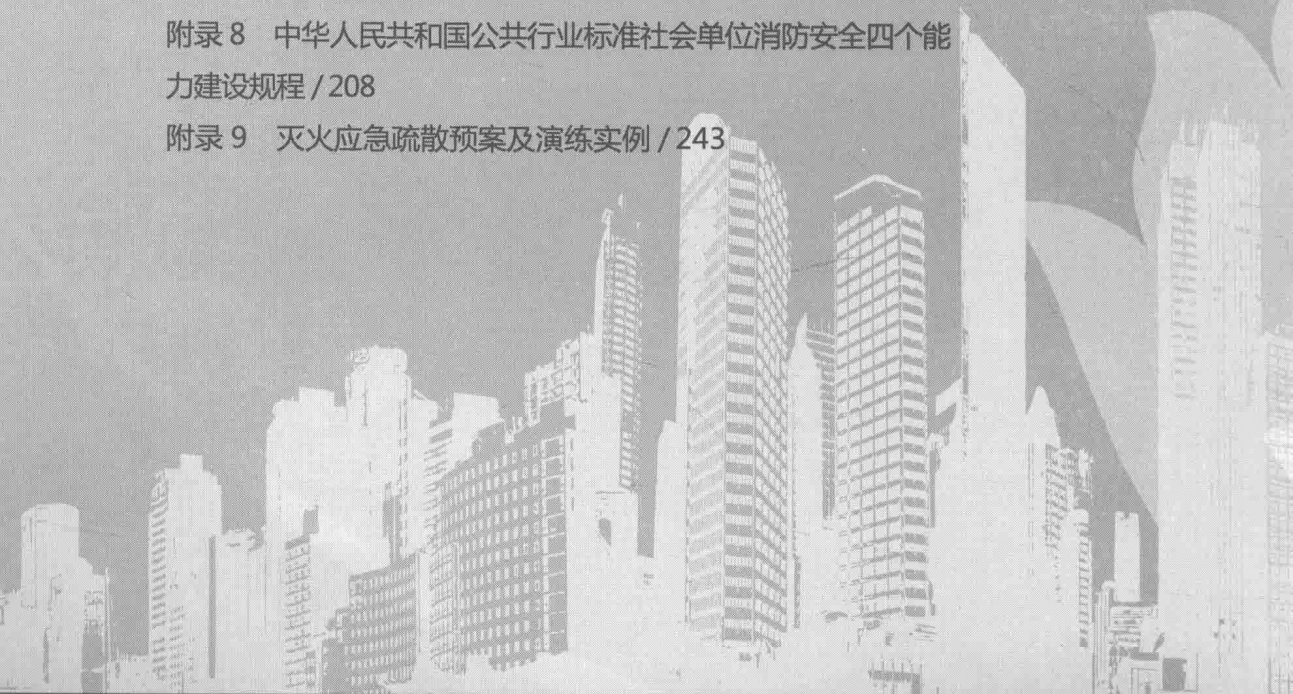
附录5 消防控制室通用技术要求 /172

附录6 建筑消防设施的维护管理 /181

附录7 重大火灾隐患判定方法 /202

附录8 中华人民共和国公共行业标准社会单位消防安全四个能力建设规程 /208

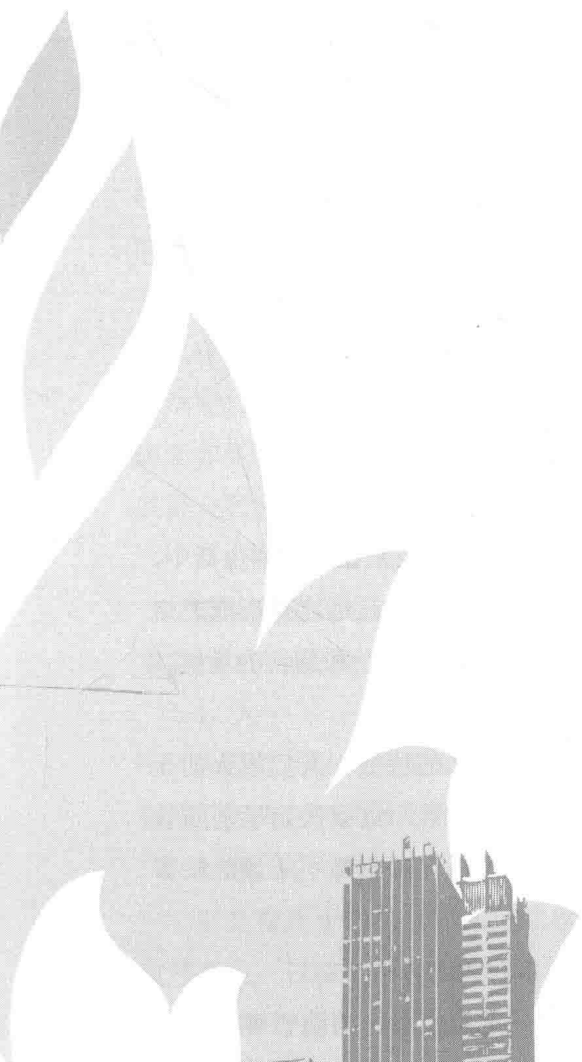
附录9 灭火应急疏散预案及演练实例 /243



第一章

消防安全管理

*Xiaofang Anquan
Guanli*





第一节 消防安全管理概述

一、消防安全管理的概念

消防安全管理是指社会上一切组织及个人自觉遵守消防法规，各负其责地对本单位内部的消防安全工作进行管理。社会上的一切组织包括各类企业、事业单位、社会团体、群众组织以及国家机关等。社会各单位内部的消防安全管理基本模式是：社会各单位遵循“谁主管、谁负责”原则，自觉遵守消防法律法规，全员参与消防工作，自我管理，各负其责。

二、消防安全管理的特征

消防安全管理具有以下几个特征。

1. 全方位性

从消防管理的空间范围上看，消防管理活动具有全方位性的特征。在生产和生活中，可燃物、助燃物和着火源可以说是无处不在，凡是有用火的场所，凡是容易形成燃烧条件的场所，都是容易造成火灾的场所，也就是消防管理活动应该涉及和到位的场所。

2. 全天候性

从消防管理的时间范围上看，消防管理活动具有全天候性的特征。人们用火的无时限性，形成燃烧条件的偶然性，决定了火灾发生的偶然随即性，这就决定了消防管理活动在每一年的任何一个季节、月份、日期以及每一天的任何时刻都不应该放松警惕性。

3. 全过程性

从某一个系统的诞生、运转、维护、消亡的生存发展进程上看，消防管理活动具有全过程性的特征。如某一个生产装置系统，从计划、设计、制造、储存、运输、安装、使用、保养、维修直到报废消亡的整个过程中，都应该实施有效的消防管理活动。

4. 全员性

从消防管理的人员对象上看，消防管理活动具有全员性的特征。消防管理的人员对象是不分男女老幼的。



5. 强制性

从消防管理的手段上看,消防管理活动具有强制性的特征。因为火灾的破坏性很大,所以必须严格管理,处罚(包括行政处分、行政处罚、刑事处罚)不严格,不足以引起人们的高度重视。

三、消防安全管理的要素

消防安全管理的要素,主要包括消防安全管理主体(研究“谁来管”的课题)、消防安全管理的对象或资源(研究“管什么”的课题)、消防安全管理的依据(研究“根据什么来管”的课题)、消防安全管理的原理(研究“怎样管好”的课题)、消防安全管理的方法(研究“如何管”的课题)、消防安全管理的目标(研究“为什么管”的课题)六大方面。

(一) 消防安全管理主体

《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》第四条明确规定,法人单位的法定代表人或非法人单位的主要负责人是本单位的消防安全责任人,对本单位的消防工作全面负责。他们是本单位内部消防安全管理工作的管理主体,又是人民政府及其公安机关消防机构对社会各单位实施消防行政管理工作的管理对象。

(二) 消防安全管理对象

消防安全管理对象亦称消防安全管理资源,主要包括人、财、物、信息、时间、事务六个方面。

1. 人

人是指消防安全管理系统中被管理的人员。人是消防管理活动中最重要的对象或资源。因为任何的消防管理活动都需要人去参与和实施。

2. 财

财是指用于消防管理系统正常运转的经费开支。消防经费的开支应与经济增长速度相适应,以往欠账过多的城市消防基础设施,应力求多投入,以造福于子孙后代。

3. 物

物是指消防管理系统中的建筑设施、机器设备、物质材料、能源等。物是应严格控制的消防管理对象,也是消防技术标准所要调整和需要规范的对象。例如,可燃和助燃的原材料、半成品、成品等,引起火灾的能量来源即着火源,机器设备的故障,建筑设施的不安全因素等都是应该严格控制的对象物。在消防监督检查中,应检查可燃物、助燃物、着火源的不安全因素,控制系统中的物质流、能量流,使之正常流动,尽量避免形成燃烧的条件,尽量减少或消除火灾蔓延的条件。



4. 信息

信息是指开展消防管理活动的文件、资料、数据、消息等。信息是通过文字、图像、符号、颜色、声、光等载体在系统中进行传递的。信息流也是系统正常运转的流通质，应充分利用系统中的安全信息流，发挥它们在消防管理工作中的作用。如厂区内张贴“严禁烟火”标志，公安机关消防机构向管辖单位发出《责令限期改正通知书》等，都是向系统传递安全信息流。

5. 时间

时间是指消防管理活动的工作顺序、工作程序、工作时限、工作效率等。消防管理活动应统筹安排各项工作的先后顺序，注意工作的时限或时效性，提高工作效率。如责令限期改正，单位应当在限期内及时整改，采取积极有效措施，消除隐患，预防火灾事故的发生。

6. 事务

事务（亦称事情）是指消防管理活动中的工作任务、工作职责、工作指标等。消防管理活动应针对工作任务设置工作岗位，并确定岗位工作职责，建立健全逐级岗位责任制，明确完成各项任务的工作指标或工作标准，尽可能对各项工作进行量化管理。

（三）消防安全管理依据

消防安全管理的依据主要包括法律政策依据和规章制度依据两大类。

1. 消防安全管理的法律政策依据

消防安全管理的法律依据是指消防安全管理活动中应遵循的各种法律、法规、规章以及技术标准等规范性文件。

在消防安全管理活动中，由于法律依据往往不健全或具有滞后性，所以还应该以党和国家制定的有关方针政策作为指导原则和依据。

2. 消防安全管理的规章制度依据

消防安全管理的规章制度依据是指社会各单位内部消防安全管理活动应遵循的适用于本单位的消防安全管理规章制度。即社会各单位根据本单位特点制定的适用于本单位消防安全管理的规范性文件。

（四）消防安全管理的科学原理

消防安全管理的科学原理亦称消防安全管理的基本原理，灵活运用消防安全管理的科学原理，其目的是实现消防安全管理活动的最优化，亦即高质量、高效率地调整各种消防管理资源（或对象）自身或它们相互之间的关系，以实现最佳的消防安全管理目标。

消防安全管理的科学原理主要包括：系统原理、整分合原理、反馈原理、能级原理、



封闭原理、时空变化原理、动力原理、弹性原理、效益原理等。

（五）消防安全管理的科学方法

消防安全管理的科学方法是指消防安全管理主体对消防管理对象施加作用的基本方式或者是消防安全管理主体行使管理职能的基本手段。消防安全管理的科学方法通常分为基本方法和技术方法两大类。

① 消防安全管理的基本方法主要包括：行政方法、法律方法、行为激励方法、咨询顾问方法、经济奖惩方法、宣传教育方法等。

② 消防安全管理的技术方法主要包括：ABC 分类法、因果图分析法、PDCA 循环法、网络分析方法、科学决策方法、安全检查表分析方法、危险性预先分析方法、事故树分析方法、事件树分析方法、原因—后果分析方法、防火安全评价方法等。

（六）消防安全管理的最佳安全目标

消防管理的过程就是从选择最佳消防安全目标开始到实现最佳消防安全目标的过程。消防管理的最佳安全目标是指某系统在使用功能、运转时间、投入成本等已规定的条件下，火灾发生的危险性（火灾发生频率）和火灾造成的危害性（火灾人员死亡率、火灾人员负伤率、火灾经济损失率）为最小程度。

系统的使用功能通常有高低强弱之分，高科技尖端技术比一般民用技术的使用功能要强，高级宾馆或大型商场比一般居民住宅的使用功能要强。系统的运转时间通常有长短之分，设备系统的使用寿命或大检修周期的时间长短取决于设备系统的质量好坏，质量的好坏又取决于投入成本的多少。

通常，若某系统要求使用功能强、运转时间长，则投入成本就必然多，这就要求消防安全的投入成本也较多。例如，高级宾馆的客房因为使用功能较高，使用（运转）时间较长，投入成本也较多，因而消防安全的投入成本也应该较多，要求安装火灾自动报警装置。对于一个小的稻草堆垛来说，假设堆垛总价值为 10 元，不能为了“火灾事故为零”的消防安全口号，而得不偿失地投资 10 万元安装一套自动喷水灭火系统或专设一支消防队昼夜值班以备及时灭火。系统消防安全思想认为，世界上不存在绝对的消防安全场所，通常不能要求某一个城市或工厂永远也不发生火灾事故，在使用功能、运转时间、投入成本等规定条件下，只要是火灾发生的危险率和火灾造成的危害率减少到最低限度或社会公众所能允许的限度，即达到了最佳消防安全目标。

四、消防安全管理的基本原则

消防安全管理的基本原则是指从事消防安全管理活动应遵循的指导性方针或准则。



（一）方向性原则

全社会消防安全管理的总体目标是预防火灾和减少火灾危害，着力构建火灾防控体系，维护公共安全，保障经济社会发展和人民群众生命财产安全。消防管理工作的方向性原则是指为了达到全社会消防安全管理的总体目标，在政治上和业务上应该遵循的指导方针。

1. 政治上的方向性原则

政治上的方向性原则是指坚持四项基本原则，服务于经济建设的中心任务，服从于党在各个时期的总任务。当前，我国已进入“全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面”的新阶段，消防安全管理要服务、服从于这一中心任务，确保安全，为经济建设和改革开放构筑安全环境。

2. 业务上的方向性原则

业务上的方向性原则是指坚持“预防为主，防消结合”的消防工作方针。在实际工作中做到把预防火灾的工作摆在主要位置上，落实各项防火技术措施和管理措施，从根本上和源头上尽可能地减少火灾的危险性和火灾的危害性；另外，还要把防火工作和灭火工作有机地结合起来，即在做好防火工作的同时，大力加强灭火准备工作，做好灭火值勤备战工作。

（二）法制性原则

法制性原则亦称依法管理原则，是指依照国家制定的消防法律、法规、规章、技术标准、规范性文件，对消防事务进行管理的原则。

（三）“谁主管、谁负责”的原则

“谁主管、谁负责”的原则简称“两谁”原则，是指谁主管该项工作，谁就对该项工作中的消防安全工作负责。

“谁主管、谁负责”原则的具体内容包括：

- ① 一个地区、一个系统、一个单位的消防安全工作要由本地区、本系统、本单位负责。
- ② 单位的法定代表人要对本单位的消防安全工作全面负责，是理所当然的防火负责人，是防火工作的第一责任人。
- ③ 分管其他工作的领导和各业务部门，对分管业务范围内的消防安全工作负责。
- ④ 车间、班组领导要对本车间、班组的消防安全工作负责。
- ⑤ 生产或工作岗位上的职工，应该对岗位上的消防安全工作负责，亦即坚持“谁在岗、谁负责”的原则。

“谁主管、谁负责”原则体现了各地区、各单位、各部门内广泛实行的责、权、利相统一的管理原则。通过贯彻落实“谁主管、谁负责”原则，可以使各地区、各单位、



各部门形成纵向层层负责，横向分头把关，纵横交错的消防安全管理网络。

（四）科学性原则

科学性原则是指在消防管理活动中，严格遵循科学规律，善于运用消防科学知识和现代化技术装备，不断提高消防管理的科学化、现代化水平。

（五）综合治理原则

综合治理原则是指在消防管理大系统中，充分发挥各方面管理主体的作用，利用各种手段，从各个方面对整个大系统的消防工作进行系统全面的管理和整治。

社会各企事业单位、机关、团体等法人代表作为本单位的第一防火负责人，应切实负责本单位消防工作的微观管理，把消防工作纳入本单位的生产、建设、设计、施工、科研、经营、管理之中。消防工作应该同公安机关的“四防”工作即防火、防盗、防破坏、防灾害事故等工作紧密联系起来，互相支持、互相配合。

五、消防安全管理的基本方法

（一）行政方法

行政方法指依靠行政（包括国家行政和内部行政）机构及其领导者的职权，通过强制性的行政命令，直接对管理对象产生影响，按照行政组织系统来进行消防管理的方法。例如，企事业单位向消防保卫人员发布命令、指示等都是运用行政方法。

行政方法的优点是，对于单位内部的行政管理系统来说，有利于统一指挥、统一步调。单位内部的行政管理过程中，可以实施经济奖惩和政纪处分手段来达到管理目标。

行政方法的缺点是要求行政管理机构的层次不能过多。管理层次过多，不便于分权，各部门信息沟通比较困难，不利于发挥各管理层次机构的积极性。

行政方法可与法律方法、宣传教育方法、经济奖惩方法等结合起来使用，这样可以弥补行政方法的某些缺点。其他管理方法的运用，通常也需要依靠行政方法去推行。

（二）法律方法

法律方法是以国家制定的法律、行政法规、行政规章等所规定的强制性手段，来处理、调解、制裁一切违反消防安全的行为的消防管理方法。

运用行政方法可以认为是“人治”，运用法律方法则是“法治”，我国的社会主义市场经济，要求社会大系统的管理包括消防管理必须逐步由“人治”转变成“法治”，因此，消防管理的法律方法将越来越重要。

（三）经济奖惩方法

经济奖惩方法是指利用经济利益去推动消防管理对象自觉、自愿地开展消防工作的管理方法。



社会各单位尤其是企业单位的物质奖励包括安全生产单项奖、安全合理化建议奖、安全技术革新奖等，在企业消防安全管理中起到了重要作用。

社会各单位对于职工违反本单位规章制度的，可以采取扣发奖金、降低薪金等经济惩罚手段。另外，行政处罚中的罚款和刑事处罚中的罚金等也可以认为是涉及法律方法的经济惩罚。

在实施经济奖惩方法时，应该注意奖励和惩罚并用，幅度应该适宜，经济奖惩方法应该同其他管理方法相结合。

（四）咨询顾问方法

咨询顾问方法是指消防管理者借助专家的智慧进行分析、论证和决策的管理方法。

例如，对超过 100 米的超高层建筑进行消防审核时，没有国家技术规范和标准作为审核的依据，这时则需请有关专家进行分析、论证和决策。

对于消防工作可以开展咨询顾问服务的机构主要有：公安机关消防机构、专业研究机构、专业院校、国家和地方的消防协会、跨行业的各种学会或协会、某些社会消防中介组织等。

（五）宣传教育方法

消防管理工作中的宣传教育方法，就是指利用各种信息传播手段，向被管理者传播消防法规、方针、政策、任务和消防安全知识及技能，使被管理者树立消防安全意识和观念，激发正确的行为，去实现消防安全目标的管理方法。

（六）行为激励方法

行为激励是指设置一定的条件和刺激，使人的行为动机激发起来，以有效地达到行为目标。

行为激励的运用方式包括：

① 竞争激励方式。指管理者通过优胜劣汰竞争手段来调动被管理者积极性的行为激励方式。竞争激励具有激发才智，催化潜能，调节个体同群体、同环境的关系的功能。在组织竞争活动时，要注意以下三点要求：竞争方向和目标要正确；竞争起点要平等；竞争结果要公正、公开和优化。

② 目标激励方式。指管理者通过设置一定的行为目标来调动被管理者积极性的行为激励方式。

③ 强化激励方式。指管理者通过奖惩手段来调动被管理者积极性的行为激励方式。

④ 反激励方式。指管理者通过“激将法”的手段，从反面来激励被管理者去做自己原来不愿做或不敢做的事情。运用时应该因人而异，根据具体情况而定，避免挫伤某些人的积极性。



⑤ 参与激励方式。指通过让被管理者参与管理活动，从而调动被管理者积极性的行为激励方式。运用时可采取组织全体成员或部分成员座谈讨论、礼贤下士地请教问题、建立会议制度、进行民意测验、书面或口头提建议等参与形式。

⑥ 兴趣激励方式。指根据被管理者的兴趣和爱好，来调动被管理者积极性的行为激励方式。运用时应该根据被管理者的兴趣、爱好、习性、气质、年龄、健康状况及对消防工作的心理反映，抓住他们的心理特征，积极发挥某些人的专长，建立和维持他们的工作热情和兴趣，消除或减少人为过失，激发他们对消防安全的重视程度，避免事故的发生。

⑦ 反馈激励方式。指定期或不定期地将工作进展情况反馈给管理对象，以增强成就感和信心，明确差距，更好地完成任务，以达到预期目标。

六、消防安全管理的重点

消防安全管理的重点包括：消防安全重点单位、消防安全重点部位、消防安全重点工种人员等。

（一）消防安全重点单位

《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》第十三条规定，下列范围的单位是消防安全重点单位，应当按照本规定的要求，实行严格管理：

① 商场（市场）、宾馆（饭店）、体育场（馆）、会堂、公共娱乐场所等公众聚集场所（以下统称公众聚集场所）。

② 医院、养老院和寄宿制的学校、托儿所、幼儿园。

③ 国家机关。

④ 广播电台、电视台和邮政、通信枢纽。

⑤ 客运车站、码头、民用机场。

⑥ 公共图书馆、展览馆、博物院、档案馆以及具有火灾危险性的文物保护单位。

⑦ 发电厂（站）和电网经营企业。

⑧ 易燃易爆化学物品的生产、充装、储存、供应、销售单位。

⑨ 服装、制鞋等劳动密集型生产、加工企业。

⑩ 重要的科研单位。

⑪ 其他发生火灾可能性较大以及一旦发生火灾可能造成重大人身伤亡或者财产损失的单位。

高层办公楼（写字楼）、高层公寓楼等高层公共建筑，城市地下铁道、地下观光隧道等地下公共建筑和城市重要的交通隧道，粮、棉、木材、百货等物资集中的大型



仓库和堆场，国家和省级等重点工程的施工现场，应当按照本规定对消防安全重点单位的要求，实行严格管理。

消防安全重点单位加强自身的消防安全管理工作，预防群死群伤火灾的发生，是我国社会消防安全工作多年来形成的一条基本经验和行之有效的做法。为了科学、准确地确定消防安全重点单位，依据《消防法》，公安部对消防安全重点单位的范围作了界定。

（二）消防安全重点部位

《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》第十九条规定，单位应当将容易发生火灾、一旦发生火灾可能严重危及人身和财产安全，以及对消防安全有重大影响的部位确定为消防安全重点部位，设置明显的防火标志，实行严格管理。应该指出，消防重点部位不仅存在于消防重点单位中，而且还往往存在于非消防重点单位中。

消防重点部位主要包括：

① 火灾危险性大的部位。如化工生产、喷漆、烘烤、熬炼、电焊、气焊等作业场所，化验室，木工房，汽车库，危险化学品仓库，液化石油气储配站和供应站，氧气站，乙炔气站，汽车加油站等。

② 发生火灾影响整个单位正常运转的部位和机要部位。如发电站、变配电所、通信设备机房、生产总控制室、微机房、档案室、图书资料室等。

③ 物资集中、发生火灾损失大的部位。如仓库、材料库、成品车间、使用存放先进技术设备的场所等。

④ 人员集中、发生火灾造成伤亡大的部位。如礼堂、俱乐部、食堂、托儿所、集体宿舍、医院病房等。

（三）消防安全重点工种人员

消防安全重点工种人员，是指从事具有较大火灾危险性和从事容易引发火灾的岗位操作人员。加强对重点工种岗位操作人员的管理，是预防火灾的重要措施。

1. 消防安全重点工种的分类和火灾危险特点

（1）消防安全重点工种的分类。

消防安全重点工种根据不同岗位的火灾危险性程度和岗位的火险特点，可分为以下三级：

A级工种是指引起火灾的危险性极大，在操作中不慎或违反操作规程易引起火灾事故的岗位操作人员。例如：从事可燃气体、液体设备的焊接、切割，超过液体自燃点的熬炼，使用易燃溶剂的机件清洗、油漆喷涂，液化石油气、乙炔气的灌瓶，高温、高压、真空等易燃易爆设备的操作人员等。