

主 编 黄 钟 副主编 阴 群

中国特色社会主义 社会建设的路径选择

" 加强社会建设和创新社会管理 " 理论研讨会论文集

中国特色社会主义 社会建设的 路径选择

" 加强社会建设和创新社会管理 " 理论研讨会论文集

主 编 黄 钟 副主编 阴 群

国家教育行政学院

中共上海市浦东新区委员会

上海大学

中共浦东新区社会工作委员会

中共浦东新区委员会党校

华东师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义社会建设的路径选择:“加强社会建设和创新社会管理”理论研讨会论文集/黄钟主编. —上海:华东师范大学出版社, 2012. 11

ISBN 978 - 7 - 5675 - 0090 - 7

I. ①中… II. ①黄… III. ①中国特色社会主义—社会建设模式—理论研究—文集 IV. ①D616 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 289152 号

中国特色社会主义社会建设的路径选择

——“加强社会建设和创新社会管理”理论研讨会论文集

主 编 黄 钟
策划组稿 王 焰
项目编辑 王国红
审读编辑 陆模兴
责任校对 王 卫
装帧设计 高 山

出版发行 华东师范大学出版社
社 址 上海市中山北路 3663 号 邮编 200062
网 址 www.ecnupress.com.cn
电 话 021 - 60821666 行政传真 021 - 62572105
客服电话 021 - 62865537 门市(邮购)电话 021 - 62869887
地 址 上海市中山北路 3663 号华东师范大学校内先锋路口
网 店 <http://hdsdcbs.tmall.com>

印 刷 者 上海商务联西印刷有限公司
开 本 700 × 1000 16 开
印 张 33.25
字 数 621 千字
版 次 2013 年 6 月第一版
印 次 2013 年 6 月第一次
书 号 ISBN 978 - 7 - 5675 - 0090 - 7/Z · 046
定 价 78.00 元

出 版 人 朱杰人

(如发现本版图书有印订质量问题,请寄回本社客服中心调换或电话 021 - 62865537 联系)

序 言

加强社会建设和创新社会管理是当前和今后一段时期内我国社会发展的一项重大任务。党中央、国务院在深刻分析、全面把握我国经济社会发展形势的基础上,从中国特色社会主义事业发展全局出发,作出了加强社会建设和创新社会管理的重大战略部署。2007年10月,党的十七大适应国内外形势的新变化,顺应各族人民过上更好生活的新期待,把握经济社会发展趋势和规律,形成了经济、政治、文化、社会建设“四位一体”的社会主义现代化建设总体布局,提出“加快推进以改善民生为重点的社会建设”,及其包括优先发展教育、实施扩大就业的发展战略、深化收入分配制度改革、建立城乡社会保障体系、建立基本医疗卫生制度、完善社会管理等六个方面的主要任务。2011年2月19日,胡锦涛总书记在出席中央党校“省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班”开班式上,专门就社会管理作了重要讲话,指出加强和创新社会管理要“紧紧围绕全面建设小康社会的总目标,牢牢把握最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素的总要求”,指出“社会管理说到底是对人的管理和服务”,其“基本任务包括协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定等方面”,并提出当前要进一步加强和完善社会管理格局、维护群众权益机制、流动人口和特殊人群管理和服务、基层社会管理和服务体系、公共安全体系、非公有制经济组织社会组织管理、信息网络管理、思想道德建设等八项重点工作。2011年5月30日,胡锦涛总书记主持中央政治局会议,研究加强和创新社会管理问题,会议指出,加强和创新社会管理要充分发挥党的领导的政治优势和我国社会主义制度优势,总结推广我国社会管理的成功经验,借鉴国外社会管理的有益成果,推动中国特色社会主义社会管理体系自我完善和发展。会议强调,加强和创新社会管理,要坚持以人为本、服务为先,多方参与、共同治理,关口前移、源头治理;统筹兼顾、协商协调,依法管理、综合施策,科学管理、提高效能的原则,立足

基本国情,坚持正确方向,推进改革创新。2011年7月,党中央、国务院印发了《关于加强和创新社会管理的意见》,进一步明确了加强和创新社会管理的指导思想、基本原则、目标任务和主要措施。

加强社会建设和创新社会管理,是党和国家的重大战略部署,也是促进人的全面发展、促进社会全面进步的时代要求。社会主义本质的内在要求及其所追求的重要目标就是促进人的全面发展。经济的发展能够为人的全面发展创造更好的条件、基础和手段,但人的物质生活、精神需求、才能提升、个性彰显等发展要求,是单纯的经济的发展所不能满足的。贯彻落实“以人为本”为核心的科学发展观,转变经济发展方式,就不能“只见物不见人”,而必须实现“见物”向“见人”的根本性转变,既要坚持以经济建设为中心,通过经济发展为人的全面发展提供更加坚实的物质基础,更要为让人民共享发展成果,为人的全面发展创造更好的社会环境,二者不可偏废。这就决定了我国社会建设和管理的最终目标,是要在全面建设社会主义的经济、政治、文化的基础上,努力促进人的全面发展,并以此推进社会建设的全面进步。

二

当前,着力改善民生,加强社会建设,创新社会管理,提升国民的幸福感,已经成为各级政府和社会的共同选择。上海适应新形势新要求,坚持以人为本、坚持群众路线、坚持改革创新、坚持立足国情市情、坚持统筹兼顾,积极探索适应特大型城市特点的社会建设和管理新路。浦东自开发、开放以来,始终坚持“浦东开发是社会全面进步”的理念。近几年来,浦东新区按照中央部署和市委、市政府的要求,坚持“问题导向、需求导向、项目导向”,注重抓好深度研究,注重加强工作指导,注重推广基层经验,推动社会建设取得了长足进步:为持续改善民生,社会建设投入年均增长18%;城镇和农村居民人均可支配收入分别达到32300元和13900元,均高于上海市全市平均水平;引进和建设了一批教育、医疗、文化、体育等重大项目和设施,城乡基本公共服务均等化水平进一步提高,社区管理和服务体系不断完善;社会保障体系进一步完善,基本做到应保尽保;保障性住房建设进一步加快,每年实施完成一批关系群众切身利益的实事工程。同时,浦东在体制机制创新、政策措施支撑等方面也积极探索实践:为适应快速城市化和城乡结合部区域社区管理服务需要,积极探索“镇管社区”模式和创新来沪人员服务管理方式;为切实强化前端管理、提高快速反应能力,建立网格化的城市管理机制和网络化的综合治理机制;为形成政社合作互动的良好局面,着力构建多元化的社会治理机制,加强基层民主自治,促进社会组织培育和发展;为营造平安的社会环境,创新源头治理、动态协调和科学应对机制,以平安建设为中心,不断提升群众安全感,及时化解社会矛盾、妥善

处置突发事件；为充分发挥党组织在社会建设中的核心作用、引领作用、凝聚作用，着力构建区域化大党建格局，健全群众工作体系。

各地在新形势下加强社会建设和创新社会管理的实践探索都取得了新的进展，但仍然面临一些制度性障碍，面临不少突出的挑战。从浦东的情况看，当前面临着群众对公共服务需求日益增长的挑战；人口的大流动、大导入带来的服务管理的挑战；大区域有效管理的挑战；长期发展中积累的矛盾带来的挑战；多元、开放、透明的环境带来的挑战。从整体上看，浦东社会功能相对滞后于经济功能、城市功能相对滞后于产业功能、生活功能相对滞后于生产功能的问题，在一定时期还会继续存在。

三

浦东和各地社会建设、社会管理所取得的成效和经验，所面临的问题和挑战，引发了我们一些深入的思考。这些思考对我们进一步增强加强社会建设和创新社会管理自觉性，进一步创新和完善社会管理的体制机制和公共政策，进一步改善民生、满足群众需求，进一步增强社会活力、提高社会和谐程度，进一步落实社会建设和社会管理的人力资源支撑，进一步发挥党组织在社会建设和社会管理中的作用等，是不是有意义呢？是不是可以进一步讨论呢？

加强社会建设和创新社会管理，同坚持和完善社会主义市场经济体制不可分割。在社会主义市场经济条件下，基于社会公众利益的社会主义原则，不仅体现在以分工协作为基本特征的生产社会化的经济领域，还体现在以公平正义为基本特征的社会领域；促进人的全面发展既是经济发展的根本目的，也是社会建设的核心任务，经济发展和社会建设统一于“人的全面发展”这一点上。因此可以说，加强社会建设和创新社会管理，是市场经济体制的社会主义特征的重要体现，是坚持和完善社会主义市场经济体制的内在要求。

“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局是一个相互联系的整体。要整体把握这一管理格局，须从加强社会建设和创新社会管理的实际出发，不断提高党的建设科学化水平，不断推进执政方式现代化，把完善党委领导方式、转变政府职能同加强社会协同、扩大公众参与更好地结合起来，突出党组织对社会的价值引领和凝聚整合，推进政府与社会组织的良好合作和良性互动，形成党委领导、政府主导、全社会共同参与的共治机制，调动一切有利于社会和谐的因素，使不同的人群都有平等参与发展的权利和机会。

保障和改善民生的基本要求，是不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。紧紧围绕保障和改善民生这个重点，既依赖于私人产品的不断丰富，又依赖于社会财富的不断积累；既要不断满足群众日益增长的私人产品需求，同时还要不断满足

群众日益增长的公共服务和文化生活需求;既要关注社会弱势群体,落实群众的义务教育、就业、养老、医疗、住房等基本保障,还要重视群众对教育、医疗、卫生、交通、安全、环境、娱乐、休闲等公共产品的新需求,对自身权益的新诉求,对公共政策的新期盼;既要关注原住居民的民生保障和改善,还要着眼于“实有人口”,关注“新市民”的民生保障问题。

改革公共产品生产方式,是社会建设和社会管理创新的重要任务。要立足于不断满足群众需求,解放公共产品的“生产力”,丰富公共产品种类,完善公共产品生产方式,提高公共产品生产效率,并以此不断促进群众享受公共产品的均等化。把社会组织作为公共产品的重要生产和供给主体来培育,发挥其能敏锐发现社会需求的优势,形成多元的公共产品投资、生产、供给主体,形成政府“购买”、社会捐赠、专业组织执行等构成的公共产品生产体系;把市场规律和公益原则有机结合起来,完善符合公益性质和公共产品生产特点,提高公共产品生产效率和扩大再生产的体制机制,形成非营利性质的,针对群众不同需求的多样化、新颖化的公共产品生产模式。

正确处理“公权”与“私权”、“公法”与“私法”的关系,是加强社会建设、创新社会管理、促进社会和谐的法理依据。法律依据“公权”与“私权”,分为“公法”与“私法”,这是人类社会文明发展的重大成果,两者的区别是当今整个法律秩序的基础。公共管理者负有无可回避的协调利益关系、化解社会矛盾的责任,而这些社会利益矛盾,绝大多数属于“私权”范围,即公民、法人和其他组织在自主、独立、平等的社会生活、经济生活中所拥有的财产权和人身权范围。而“公权”就是服务于“私权”社会,用于调整“私权”社会中的关系和矛盾的权力。公共管理者只有依据“公法”,运用“公权”来调整“私权”社会中的关系和矛盾,才能防止在“私权”关系中使自身直接成为对立面。

社会建设和社会管理创新,需要不断完善有利于社会发展和治理的公共政策体系。制定公共政策是为了解决公共问题、达成公共目标、实现公共利益。完善公共政策体系是社会建设的重要内容,也是我国社会管理创新的重要领域。在公共政策的制定过程中体现党的群众路线,在公共政策中体现群众的需求和意愿;形成公共政策的科学性、系统性和相互配套;鼓励和支持培育引入公益性社会组织、鼓励和支持企事业单位、动员社区志愿者参与社会建设、社会管理和社会服务;提高公共产品生产效率、优化公共产品供给机制等,都可以作为当前公共政策研究的重要内容。公共政策对社会的支持、调节作用,也许不能产生直接的经济效益,但对于完善社会功能、营造综合环境、降低社会运行成本,都会产生重要作用。

积极健康的社会心理、社会意识、价值取向,是社会建设、社会管理的重要内容,是社会和谐的重要条件。社会心理是现实生活对人们的刺激而形成的人们对

社会现象的普遍感受和理解,虽然它是对社会生活自发的、初级的、直觉的反映,但它是社会意识、价值取向的心理基础,并会促成一定的社会风气。在当今社会生活方式和价值标准多元的情况下,要用法律道德规范的正确引导、参与社会事务的实践体验、对社会生活现象的准确解读、社会优秀成员的榜样示范、先进文化的潜移默化,营造积极、健康、科学、理性、平等、包容的社会心理环境,进而增强社会成员的主体意识、责任意识,引导社会成员自觉形成积极向上、和谐相处的价值选择和价值排序,形成既有利于社会成员共同生活、又有利于社会成员自身发展的良好的社会氛围。

对虚拟的网络社会,除需要提高管理水平、应对能力之外,更需要提高引导舆论、运用网络资源的能力。网络的普及和快速发展,是当代社会无法回避而管理方法又尚未完全适应的新领域、新课题。网络传播面广、传播速度快,为受众及时了解真实、准确、全面的信息提供了技术手段;网络上参与者众多,为从中了解网民的意愿、看法提供了重要渠道;网络信息量大,为对公共权力进行广泛的社会监督提供了重要途径。但面对真实的信息,健康的社会文化往往不如不良信息和文化传播快的现实,需要改进传播手段、提高传播效率;针对网络道德的开放性、多元化,需要建立完善网络社会道德和法律约束机制;鉴于网民的意见、看法是与上网人群的结构特征相对应的,需要从网上、网下全面把握群众意愿、意见、看法的代表性。同时,人们在网络社会中生活方式、交往方式、情感方式等方面的变化对现实社会的影响,也值得重视。

提高社会工作职业化、专业化水平,是建设宏大的社会工作者队伍的必由之路。“人”是开展社会工作和发展社会组织的核心与关键。要满足社会工作大量的人力资源需求,适应社会工作的非行政化特点,激发社会工作者队伍的活力,就应当使社会工作成为一种可供个人选择、愿意长期从事的职业,并形成梯度发展的职业阶梯;应当以能力水平为核心,形成适应社会工作中不同行业要求的专业标准和专业能力等级及其评价体系;应当按照市场机制配置人力资源,突出岗位管理,实现能进能出,并按市场同类职业薪酬水平获得报酬,落实社会保障。采用编制、身份管理的传统办法,不符合现代人力资源管理的规律和方向,不符合社会工作者队伍的开放性、社会性特征,也难以全面、根本、长效地解决社会工作者队伍建设中的问题。

在社会建设和社会管理中,基层党组织所承担的党的政治工作、社会工作和群众工作是密不可分的。党的政治工作重在坚持正确的政治方向,实现正确的价值引领;党的社会工作重在整合社会力量,协调社会关系,帮助有需要的个人、家庭、群体、组织和社区,预防和解决社会问题;党的群众工作重在贯彻党的群众路线,保持党与群众的密切联系,不断拓展服务群众的内涵;而党的政治工作、社会工作、群

众工作的根本目的都是凝聚人心。从“人心”建设这个高度,抓住群众工作这条生命线,就抓住了社会建设管理的根本点;将价值引领、整合资源、协调关系、拓展服务作为基层党组织的基本工作方法和能力要求,就可以把党的组织优势转化为社会管理优势、组织资源转化为社会工作资源、组织活力转化为社会活力。

四

为进一步贯彻落实中央提出的加强社会建设、创新社会管理的有关精神,总结浦东在社会建设和社会管理方面的实践经验,探索进一步加强社会建设、创新社会管理的内容、方法和路径,由国家教育行政学院、中共浦东新区委员会、上海大学主办,中共浦东新区社会工作委员会、中共浦东新区委员会党校承办,召开了“加强社会建设和创新社会管理”理论研讨会。来自国家教育行政学院、中央编译局、上海大学、上海社科院、中共上海市委党校、江西社科院、沈阳师范大学、沈阳大学、福建农林大学、河北医科大学、北京理工大学、徐州工程学院、上海第二工业大学等高校和研究机构以及中共浦东新区区委党校和浦东新区相关委办局和部分街道、镇等近40家单位的140多位代表参加了研讨会,会议入选论文51篇。论文作者以及其他与会代表分别从理论和实践、国内和国际、浦东和全国各地等多个视角解读了社会建设和管理的有关问题。

经过深入的研讨和交流,与会人员在加强社会建设和创新社会管理的核心任务、重要内涵、方法路径、支撑体系、推进机制等多方面取得共识,对有待突破的问题和不足也进行了充分讨论和分析。与会专家还就如何理解马克思恩格斯关于资本主义社会以后的社会是“自由人的联合体”论述的现实意义,如何认识时代特征、基本国情和我国社会建设任务的艰巨性,如何把握社会建设内涵的内在逻辑关联,如何形成在社会管理格局中各方面力量的协同关系,如何发挥社会自身在社会建设社会管理的作用,如何实现社会管理的重心下移、尊重基层与群众首创精神、注重顶层设计和制度建设,如何从当前社会建设社会管理的实际问题出发加强对实践问题的探讨,如何用中国的理论和话语体系解读中国社会建设社会管理的实践、概括中国社会建设社会管理的道路等,提出许多重要的观点。本次研讨会提出的一些问题仍有待深入研究、深化认识、形成共识,社会建设和社会管理的实践还会提出本次研讨会尚未涉及的新课题。尽管如此,这次研讨会的成果还是富有意义的。

社会建设是我国现代化建设总体布局的重要组成部分,是旨在保障和改善民生、建立新的社会秩序、促进社会进步的社会行动。创新驱动、转型发展是上海、浦东“十二五”的发展主线。而创新驱动、转型发展是整体性的转型,社会转型与经济转型必须同步。浦东的领导者认为,浦东未来发展要提升功能、提升综合竞争力,

社会建设也是功能建设的重要支撑、综合竞争力的重要体现；浦东不仅要在创新转型、改革开放、经济发展上敢闯敢试，也要在社会建设上先行先试；浦东要从促进人的全面发展、社会全面进步的高度，深刻认识抓紧抓好社会建设的极端重要性，努力提升发展的包容性、社会的和谐度、群众的幸福感。因此，在建设一个充满活力、更加和谐、人民幸福的新浦东的同时，也能走出一条社会建设和社会管理的浦东之路，这是可以相信和值得期待的。

中共浦东新区区委组织部副部长
区委党校副校长(主持日常工作)

黄 钟

2012年7月

注：

① 私人产品是指同时具有竞争性和排他性特点的产品，由于这类产品只适宜市场供给，所以也可称为市场产品。

② 公共产品是私人产品的对称，是指具有消费或使用上的非竞争性和受益上的非排他性的产品。

目 录

序言·····	黄 钟	(1)
---------	-----	-------

领导讲话

在“加强社会建设和创新社会管理”理论研讨会上的开幕词···	于信汇	(3)
在“加强社会建设和创新社会管理”理论研讨会上的讲话·····	崔明华	(6)
立足国情,加强社会建设的理论研究与实践探索		
——在“加强社会建设和创新社会管理”理论研讨会上的讲话·····	顾海良	(9)
凝聚共识 聚焦重点		
——推动浦东社会建设和管理创新走在前沿·····	凌德铭	(15)
让社会治理社会·····	邓伟志	(21)
在“加强社会建设和创新社会管理”理论研讨会上的总结讲话···	忻 平	(26)

社会建设实践与创新

上海浦东新区社会建设的历程、成就与经验·····	陶希东	(33)
基于浦东社会组织发展生态研究		
——支持型机构在成长·····	庄大军 韩 巍	(49)
社会组织发展与功能完善的实践经验与思考		
——以浦东新区社会工作协会为例·····	国云丹	(59)
中国社会组织发展现状与相关制度政策分析·····	冯梦成	(66)
浦东新区医疗卫生事业均衡化发展的探索·····	陈连官 范矿生	(78)
破解发展瓶颈,推动浦东社会工作“二次发展”		
——基于浦东社会工作发展情况的调查研究···	张 波 刘良群	(90)

关于促进浦东新区社会组织健康发展的若干思考·····	胡云华	(99)
社会组织孵化器能力建设研究·····	吴 津	(109)
社会组织在公共服务供给中的作用分析		
——以浦东新区为例·····	郭琳琳	(116)
乐群社工服务社的发展实践及思考·····	熊玉清 潘海英	(122)
以改善民生为重点提升社会建设和管理水平		
——以广东省中山市为例·····	赖光耀	(134)
国外社会工作者的职业化发展及对我国的启示·····	苏兰花	(142)

创新社会管理的探索与实践

高校服务社会管理之功能初探·····	许玉乾	(153)
论社会管理的社会工程化·····	田鹏颖	(160)
打造新形势下基层党群工作的职业化骨干力量		
——浦东新区党群工作者职业化建设的调查报告		
····· 浦东新区区委组织部课题组		(170)
浦东战略引智模式及其对策研究·····	阴 群	(181)
区域化党建与社会管理创新研究		
——以浦东为例·····	邱素琴	(194)
创新社会管理的路径研究		
——基于“街面门责自律管理”的思考与分析·····	顾燕峰	(208)
新时期公民参与权利发展与社会管理模式转型分析·····	桂家友	(216)
宪政与秩序:社会管理创新的法学分析 ·····	王 扬	(227)
服务型政府制度构建探析·····	郑晓燕	(239)
探索与思考:社会管理理念的多维视角 ·····	钱海梅	(249)
浅析政务微博与社会管理创新·····	丰 箫 李虎成	(258)
网络时代下改进和创新群众工作方式方法·····	姜 朋	(266)
浅论社会体制改革的三个阶段·····	邵鹏峰	(273)
基于 PSR 模型的邻避效应分析 ·····	湛 伟	(278)
浦东新区率先探索理顺“条块关系”实施“强镇优街”战略·····	于志明	(283)
外来人口融入浦东的研究与思考·····	课题组	(293)
浦东新区曹路镇来沪人员社会化管理创新研究·····	崔满明	(303)
快速城市化进程中的“镇管社区”模式研究		
——基于浦东的实践·····	俞晓波	(315)

浦东街道管理体制的探索与改革

——以社区共治为视角·····	毛栋英	苏兰花	(327)
突破老旧小区物业管理难题的若干思考·····	王晓斌	刘海义	(337)
浦东新区社会诚信体系建设的探索与思考·····	刘海义		(345)
苏南地区社会管理创新经验及启示			
——对苏南地区城乡一体化的考察调研·····	娄玉		(353)
和谐社会中辽宁的社区管理与社区文化建设的研究·····	雷淑媛		(360)
天津滨海新区社会管理的实践经验·····	孙也		(365)
滨海新区社会管理创新特色与启示·····	刘立京		(372)
新加坡的社会治理经验及其启示·····	刘中起		(381)

文化建设与发展

如何理解社会主义核心价值体系的主体·····	陈新汉		(397)
文化都市建设视野下的市民人文社会科学知识与素养问题研究			
——以上海为例·····	欧阳光明	张婷	(408)
论社会管理创新中的社会主义核心价值体系构建·····	高艳青		(419)
文化认同力量的内核与可能意义			
——文化发展中的社会主义意识形态建设研究·····	韦岚		(425)
试论中国传统社会的旌表制及其对现代社会管理的启示·····	吴立群		(433)
中国特色的社会主义文化的自我定位·····	尹岩		(441)
论决策的价值取向·····	陈宗海		(449)
社会伦理的困境及其制度性建构路径·····	张亚月		(457)
文化自觉与文化自信初探·····	黄旺生	潘金志	(466)
从风险社会下的文化暗涌看文化自觉与自强·····	王佳	杨彦璟	(473)
论精英与民众的文化变奏·····	庞虎		(483)
文化产业发展成支柱产业的思考·····	崔章国	柳云	(495)
思想政治教育时代化,为什么·····	邱仁富		(502)

后记

“加强社会建设和创新社会管理”理论研讨会综述···	刘良群	苏兰花	(510)
---------------------------	-----	-----	-------

领导讲话

在“加强社会建设和创新社会管理” 理论研讨会上的开幕词

于信汇

尊敬的顾海良院长、徐麟书记，
各位领导、各位嘉宾，女士们、先生们：
大家上午好！

由国家教育行政学院、中共上海市浦东新区委员会、上海大学联合举办的“加强社会建设和创新社会管理理论研讨会”今天在这里隆重举行。在此，我谨代表上海大学，向各位领导、嘉宾的到来表示最热烈的欢迎和最衷心的感谢！

上海大学是一所以上海这座城市命名的上海市属、国家“211工程”重点建设的综合性大学。学校坚持全面贯彻党的教育方针，坚持实践钱伟长教育思想，始终保持着勇于改革、敢为人先的光荣传统，秉承“自强不息”和“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的校训精神，着眼于培养全面发展、具有国际视野和创新精神的高素质复合型人才，率先进行了学分制改革、教师聘任制改革、以大类招生和通识教育改革为突破口的教育教学改革，为全国高等教育改革探索了经验。

长期以来，学校紧紧抓住国家实施人才强国战略的大好机遇，主动把学校放在国家和上海经济社会发展的大背景中来谋划发展，积极对接上海“四个中心”和现代化国际大都市建设，深入推进产学研联盟和区域合作战略。在社会各界的关心和支持下，学校通过与地方的区域合作、与企业的产学研合作，有效整合学校的学科优势、人才优势和办学优势，主动融入国民经济和社会发展的主流，逐步提升对国家和地方的经济、社会、文化发展的贡献度。特别是近年来，学校注重加强哲学社会科学重点学科与项目建设，发挥综合性大学的学科优势，努力为解决全国、长三角地区和上海高速发展中出现的经济、社会与文化问题，构建和谐社会提供基础研究和理论支撑。在深入推进产学研联盟和区域合作战略的过程中，学校始终密切关注着浦东新区的改革与发展，积极探索与浦东新区的合作，深入研究浦东实践经验。作为学校产学研联盟和区域合作战略的一部分，上海大学巴士汽车学院就设置在浦东新区，开创了“校企合作，共育人才”的股份制办学新体制。同时，我们

积极参与浦东新区的社会建设,参与浦东新区计划发展局“十一五”规划重大招标课题研究;另外,我们还与浦东新区区委宣传部共同围绕社会主义核心价值观进行调查 research,并设立了上海大学研究生实习基地,为进一步密切双方的联系搭建了平台。

此次研讨会的召开更是为上海大学进一步关注浦东改革与发展、深化区校合作战略提供了良好的契机,一方面有利于全面推进浦东改革成果经验和“浦东模式”的深入研究;另一方面有利于进一步为提高浦东创新社会管理机制,提高社会管理的科学化水平提供有价值的研究成果,同时也可以更好地推动上海大学服务上海经济社会发展大局。

胡锦涛同志曾在“省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班开班式”上发表重要讲话时强调:要进一步加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制,形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制,统筹协调各方面利益关系;进一步加强和完善基层社会管理和服务体系,扎扎实实提高社会管理科学化水平。为当前推动我国社会建设和创新社会管理提供指引。

社会建设和创新社会管理是社会转型时期面临的重要课题。如何进一步优化“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局,结合浦东实际,全面推进社会建设,不断创新社会管理机制,开拓浦东新区社会管理新模式将是我们面临的重要课题;如何进一步提高以改善民生为重点的社会建设,不断健全基层管理和服务体系,提高社会管理的科学化水平将是社会建设的重要议题。上海市第十次党代会报告提出要:“坚定不移、坚持不懈地推进创新驱动、转型发展”、“把促进人的全面发展作为加强社会建设的核心任务”。如今,上海正面临转型发展的关键时期。要在当前的条件下通过创新驱动来实现转型发展,从而实现人的全面发展的根本目的,我们还面临着错综复杂的国内外形势,比如:经济结构性的矛盾和障碍;城乡区域的协调发展;上海常住人口不断增加,人口老龄化程度不断加剧,基本公共服务和社会保障压力加大;群体利益诉求日趋多样,协调难度增大;城市运行安全 and 生产安全问题多发;虚拟社会的引导管理问题突出等。在复杂的环境和严峻的挑战中,把上海建设成社会主义现代化的国际大都市,努力实现平等包容、共建共享,让广大人民群众都能感受到上海这座城市的美好的目标。我们还要在传承的基础上不断地通过创新来努力开拓新的局面。因此,今天的会议既是我们认真贯彻落实刚刚结束的市第十次党代会精神的实际行动,又是我们立足浦东实践,在系统总结浦东经验和“浦东模式”的基础上,以更加广阔的视野,国际化眼光,汇聚专家睿智来探索基本民生、底线民生、热点民生、富足民生、和谐民生等一系列的问题的重要举措。

此次会议,共收集论文四十多篇,集中围绕“文化建设与社会建设的理论创