

城市规划理论

HENGSHI GUIHUA LILUN YU SHIJIAN YANJIU

与实践研究

主 编 王大勇 胡 健 姜业超
副主编 李献灿 闫 芳 刘 芳 孟 杰



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

C 城市规划理论

HENGSHI GUIHUA LILUN YU SHIJIAN YANJIU

与实践研究

主 编 王大勇 胡 健 姜业超

副主编 李献灿 闫 芳 孟 杰



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书以实用及够用为原则,以城市规划体系为内容框架,突出了城市规划注重实际应用的特点,在内容组织上涵盖了城市规划的各个方面,对城市规划的理论及实践的相关知识进行了系统的研究。具体来说,本书共包括城市概述、城市规划概述、城市规划的产生与发展、城市规划的编制、城市总体规划、城市分区规划、城市详细规划、城市交通规划、城市基础设施规划、城市规划的法规与技术规范、城市规划的评价、城市规划的实施与管理以及城市景观的规划设计十三章内容。相信本书的出版能够使读者对城市规划的相关知识有一个更为详细的了解。

图书在版编目(CIP)数据

城市规划理论与实践研究/王大勇,胡健,姜业超

主编.--北京:中国水利水电出版社,2014.12

ISBN 978-7-5170-2749-2

I. ①城… II. ①王… ②胡… ③姜… III. ①城市规

划—研究 IV. ①TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 303555 号

策划编辑:杨庆川 责任编辑:陈洁 封面设计:马静静

书 名	城市规划理论与实践研究
作 者	主 编 王大勇 胡 健 姜业超 副主编 李献灿 闫 芳 刘 芳 孟 杰
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址:www.waterpub.com.cn E-mail:mchannel@263.net(万水) sales@waterpub.com.cn 电话:(010)68367658(发行部)、82562819(万水)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话:(010)88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	北京鑫海胜蓝数码科技有限公司
印 刷	三河市天润建兴印务有限公司
规 格	184mm×260mm 16 开本 24.75 印张 633 千字
版 次	2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷
印 数	0001—3000 册
定 价	86.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

前 言

城市是人类文明的标志,是人们经济、政治和社会生活的中心。近些年来,随着我国经济的不断发展,我国的城市化进程逐步加快。在许多大城市中,地面建筑越来越密集,人口越来越多,交通量越来越大,城市中出现的许多问题给社会效益和经济效益都带来了很大的负面影响。因此,城市规划显得尤为重要。制定科学合理的城市规划,并且严格按照规划实施,可以取得良好的社会效益、经济效益和环境效益。

温家宝同志《在中国市长协会第三次代表大会上的讲话》中指出,城乡规划“是一项全局性、综合性、战略性的工作,涉及政治、经济、文化和社会生活等各个领域。制定好城市规划,要按照现代化建设的总体要求,立足当前,面向未来,统筹兼顾,综合布局。要处理好局部与整体、近期与长远、需要与可能、经济建设与社会发展、城市建设与环境保护、进行现代化建设与保护历史遗产等一系列关系。通过加强和改进城市规划工作,促进城市健康发展,为人民群众创造良好的工作和生活环境”。我国近些年来也颁布实施了《中华人民共和国城乡规划法》《城市规划编制办法》《城市总体规划实施评估办法(试行)》《城市绿地设计规范》《历史文化名城保护规划规范》《城市水系规划规范》《城乡用地评定标准》《规划环境影响评价条例》《规划环境影响评价技术导则(总纲)》等一大批法规和技术规范标准,有力地推动了我国城市规划理论与实践的发展。为了能够使读者对城市规划的相关知识有一个更为详细的了解,我们编写了《城市规划理论与实践研究》一书。

本书共包括城市概述、城市规划概述、城市规划的产生与发展、城市规划的编制、城市总体规划、城市分区规划、城市详细规划、城市交通规划、城市基础设施规划、城市规划的法规与技术规范、城市规划的评价、城市规划的实施与管理以及城市景观的规划设计十三章内容。总体来说,本书以实用及够用为原则,以城市规划体系为内容框架,突出了城市规划注重实际应用的特点,在内容组织上涵盖了城市规划的各个方面。具体来说,本书具有以下特点。

第一,系统性。本书对城市规划的各个方面都做出了探讨,能够使读者对城市规划有一个全面的认识。

第二,实践性。本书除了对城市规划的相关理论知识进行了阐述外,还对城市规划中的一些具体实例进行了系统的分析和探讨,对广大读者更好地将城市规划理论用于实践具有重要意义。

第三,通俗性。本书虽然博采诸家研究成果,但是并没有大段的生硬引用,而是尽量用通俗的话语做二次叙述,以求通俗易懂、易观易入。

本书的主编由河南城建学院王大勇,华北水利水电大学胡健,黑龙江东方学院姜业超担任;副主编由塔里木大学李献灿,郑州航空工业管理学院闫芳,黑龙江东方学院刘芳、孟杰担任。全书由王大勇、胡健、姜业超统稿。具体分工如下。

第六章,第八章第二节、第三节、第五节,第九章:王大勇;

第八章第四节,第十章,第十一章,第十二章:胡健;

第七章:姜业超;

第二章,第四章,第十三章第一节:李献灿;

第一章,第三章,第八章第一节:闫芳;

第十三章第二节、第三节:刘芳;

第五章:孟杰。

本书在编写的过程中参阅了许多有关城市规划方面的著作,引用了许多专家和学者的研究成果,在此表示诚挚的谢意!由于时间仓促,编者水平有限,错误和不当之处在所难免,恳请广大读者在使用中多提宝贵意见,以便本书日后的修改与完善。

编 者

2014年9月

目 录

前言	1
第一章 城市概述	1
第一节 城市的起源与发展	1
第二节 城市发展的基本规律	11
第三节 城市化与城市发展方针	13
第二章 城市规划概述	19
第一节 城市规划的特点与价值观	19
第二节 城市规划的任务	23
第三节 城市规划的地位与作用	24
第四节 城市规划的要素与基本内容	26
第三章 城市规划的产生与发展	29
第一节 古代城市规划的思想	29
第二节 现代城市规划的理论	37
第三节 当代城市规划的发展趋势	43
第四章 城市规划的编制	46
第一节 城市规划的编制体系	46
第二节 城市规划编制的主体与要求	50
第三节 城市规划编制的任务与内容	52
第五章 城市总体规划	57
第一节 城市总体规划及其区域背景分析	57
第二节 城市用地的构成与空间布局	59
第三节 城市总体布局的形式、内容与功能组织	76
第四节 城市总体规划实例	90
第六章 城市分区规划	98
第一节 城市分区规划概述	98
第二节 城市分区规划的内容与成果要求	101
第三节 城市分区规划的原则与程序	104
第四节 城市分区规划实例	105

第七章 城市详细规划	111
第一节 城市详细规划概述	111
第二节 控制性城市详细规划	113
第三节 修建性城市详细规划	126
第四节 城市居住区详细规划	131
第五节 重点街区、工业园区与城市园林绿地的详细规划	146
第六节 城市详细规划实例	158
第八章 城市交通规划	162
第一节 城市土地利用与城市交通	162
第二节 城市总体布局与城市交通	166
第三节 城市交通需求与城市交通发展战略	167
第四节 城市市内交通规划	174
第五节 城市对外交通规划	195
第九章 城市基础设施规划	211
第一节 城市水源与供水规划	211
第二节 城市燃气与供热规划	216
第三节 城市电力与通信规划	228
第四节 城市防洪与排水规划	237
第五节 城市综合防灾规划	249
第六节 城市绿地系统规划	261
第七节 城市环境卫生规划	263
第十章 城市规划的法规与技术规范	269
第一节 城市规划的法规	269
第二节 城市规划的技术规范	281
第十一章 城市规划的评价	300
第一节 城市规划评价概述	300
第二节 城市规划评价的方法	303
第十二章 城市规划的实施与管理	310
第一节 城市规划的实施	310
第二节 城市规划的管理	324
第十三章 城市景观的规划设计	330
第一节 公园的规划设计	330
第二节 居住绿地的规划设计	348
第三节 城市道路绿地的规划设计	361
参考文献	389

第一章 城市概述

世界的文明与发展无不与城市密切相关,而城市广泛存在于世界上所有的国家,在一个国家或地区的政治生活、经济生活、文化生活以及社会生活中都处于中心地位,并起着主导作用。本章就围绕城市的起源与发展、城市发展的基本规律、城市化与城市发展方针这几方面的内容展开论述。

第一节 城市的起源与发展

一、城市的基本内涵

(一)城市的概念

立足于不同的观察视角和研究目的,对于城市则有不同的理解和认识。比如:历史学家认为城市是一部用建筑材料写成的历史教科书;政治学家把城市看成是政治活动的中心舞台;社会学家侧重研究城市中人的构成、行为及关系,把城市看做生态的社区、文化的形式、社会系统、观念形态和一种集体消费的空间;经济学家将城市看成是生产力的聚集区及经济活动的中心;地理学家则认为城市是人口和物质高度集中的特定地域。

综合而言,城市是以人为核心,以空间与环境资源利用为手段,以聚集经济效益为特点的社会、经济以及物质性设施的空间地域集聚体。聚集是城市最本源、最主要的特征。城市功能多样化、城市活动社会化、城市生产和管理高效化等,都是由聚集而产生出来的。

(二)城市的规模标准

城市常常被划分为不同的种类与级别。基于人口的多寡和规模的大小,城市被分为不同级别,如大、中、小城市等;基于城市的功能不同,形成各种类型的城市,如首都或省会等行政中心、服务中心城市、卫星城市等;按照城市主导产业的不同,城市可以分为工业城市、商业城市、旅游城市、矿业城市等,它们无论在内容上、作用上、空间结构上、环境上都各具特殊性。^①为统计应用上的方便,各国常以一定聚集人口数量作为区分城市与乡村的标准,但具体标准又有所不同(表 1-1)。

表 1-1 各国划分城市的人口标准^②

人数	国别
5 000 人以上	加纳、马里、马达加斯加、赞比亚、法国、奥地利、印度、伊朗、日本、巴基斯坦

① 清华大学建筑与城市研究所:《城市规划理论·方法·实践》,北京:地震出版社,1992 年,第 3~6 页。

② 戴均良:《中国城市发展史》,哈尔滨:黑龙江人民出版社,1992 年,第 4 页。

续表

人数	国别
3 500 人以上	英国
2 500 人以上	美国、墨西哥、波多黎各、委内瑞拉
2 000 人以上	埃塞俄比亚、加蓬、利比亚、肯尼亚、洪都拉斯、荷兰、卢森堡
1 500 人以上	巴拿马、哥伦比亚
1 000 人以上	塞内加尔、加拿大、新西兰、澳大利亚
400 人以上	阿尔巴尼亚
200 人以上	丹麦、瑞典、挪威、冰岛
100 户以上	秘鲁

除人口数量外,有些国家还有其他条件。例如印度,除了要求 5 000 人以上,还要求人口密度在 390 人/km² 以上,3/4 以上成年男子从事非农业劳动,并具有城市特点。日本《地方自治法》规定,人口在 5 万人以上并且市区户数和工商业人口均占 60% 以上的地区可以设“普通市”;人口 30 万以上,面积 100km² 以上,在本地区具有核心城市机能(如人口在 50 万以下,则昼夜间人口比率须在 100% 以上),可以设“核心市”;人口 20 万人以上,有资格设“特例市”。

中国政府对于城市的界定主要依靠规模和行政制度两个标准。对于城市的规模标准,《中华人民共和国城市规划法》中界定:“大城市是指市区和近郊区非农业人口五十万以上的城市。中等城市是指市区和近郊区非农业人口二十万以上、不满五十万的城市。小城市是指市区和近郊区非农业人口不满二十万的城市”。《中华人民共和国城市规划法》规定:城市“是指国家按行政建制设立的直辖市、市、镇。”这就是说,法律意义上的城市是指直辖市、建制市和建制镇。

二、城市的起源

城市的起源是第一次社会分工的结果。城市产生事实上可以追溯到人类的定居阶段,在距今 12 000~10 000 年前,农业逐渐从畜牧业中分离出来,人类完成了第一次社会分工。第一次社会分工使人类的居所逐渐趋于稳定,形成了最初的原始聚落。这些人类早期的原始聚落主要分布在尼罗河流域、两河(底格里斯河、幼发拉底河)流域、印度河流域、黄河流域、长江流域等农业文明发达的地区。农业同畜牧业的分离、原始固定居民点的诞生、生产品的剩余,就逐渐转变为交换经济的萌芽。在那些固定居民点中,就出现了原始手工业,又出现了市场。这种形式不仅日益固定下来,并且得到进一步的发展,原始的城市便出现了。它最早的胚胎只是一个聚集点,是农业革命的产物。当然,城市的最终形成还需要一定外在条件与内在因素,主要有经济、社会、战争与法律这几个方面。

(一)城市出现的经济因素

从经济因素来看,城市出现的直接因素是第二次社会分工(手工业与农业的分离)以及第三次社会分工(商业与手工业的分离)。到手工业的生产规模超过本聚落所需时,专职商品交换的人群才会出现。这种社会分工的出现、非农人口的增加并脱离土地向某些聚居点集中的根本原

因就是农业生产力的提高。农业生产力的提高有力地促进了城市的发展,同时,城市反过来为农业成果提供了军事上的保障和技术上的支持。大约在公元前 4000~公元前 3000 年,原始聚落分化成为从事农业生产人口居住的农村和从事手工业、商业为主的城市,这些早期城市出现在四大文明的发祥地——埃及、美索布达米亚、印度和中国。中国最早的城市雏形大概形成于商代早期,河南偃师市二里头村的古商城遗址是迄今为止发现的中国最古老的城址,同时期或者稍晚的还有郑州商城以及安阳殷墟等,这些最早的商城主要体现为聚落的防御功能和手工生产交换功能。

(二)城市出现的社会因素

从社会因素来看,早期的人类对死者和神灵的崇拜是城市形成的重要因素之一。人们需要一个固定的交流感情和安慰精神的地方,这便促使他们修建墓地与圣地,这种建有陵墓、神庙或圣坛的地方,就可能或已经成为早期城市的胚芽。古埃及(公元前 3200~公元前 343 年)的城市建设重点是金字塔等国王陵墓,因而古埃及就有为修建金字塔的工匠、奴隶提供生活居住设施的聚集地(卡洪等),另外,耶路撒冷、麦加、罗马等圣地都发展成世界著名的城市。

(三)城市出现的战争、法律因素

产生城市的因素还有战争、法律等。战争是和人类的历史同样久远的社会现象之一。因为城市所聚集的财富必然成为掠夺的对象,人们为了保护自己,只有不断地加强防御和掠夺者对抗。精心构筑的要塞、城墙、运河及其他防御设施,还有专业的军队等,都是从原始城市开始积累的结果。美索不达米亚(公元前 4000~公元前 538 年)早期的城市(巴比伦等)即由厚重高大的城墙所围成,贸易、战争以及行政管辖职能较为突出。内有宗教的约束,外有战争的压迫,在这样的情况下,城市的法律和秩序也出现了,城市权力开始向社会化转变。在城墙的包围下,市民们有了一个共同的生活基础,一种共性,包括共同的宗教、共同的法律、共同的经济环境、共同的文化背景等。^①

当内外部因素成熟的时候,城市的雏形就逐渐形成了。

三、城市的发展

(一)城市发展的阶段特征

如果将各国城市的发展置于人类文明发展的历史进程的大背景中考虑,基本可以判断城市的发展经历了两个不同的阶段:古代城市发展阶段和近现代城市发展阶段,以 18 世纪末蒸汽机的发明为界。不同的发展阶段对应着人类社会不同的发展时期,并表现出不同的发展特征。

1. 古代城市的发展

历史时期:奴隶社会,封建社会,历经 6 000 余年。

经济结构:农业社会产业结构。

^① 张冠增:《城市发展概论》,北京:中国铁道出版社,1998 年,第 31~35 页。

技术进步:技术没有突破性进展,商业、手工业发展缓慢。
城市发展特征:城市发展缓慢,持续时间长;城市结构简单,规模小;城市职能简单,更多的是政治军事职能;城市化水平低。

自从第一个城市诞生以来,至今历 6 000 余年。在 6 000 余年的城市文明发展史中,人类社会经历了漫长的农业经济时代,工业经济时代只有 200 余年的历史。在农业社会历史中,尽管出现过规模相当可观的城市(人口都达到了 100 万左右,如我国的唐长安城和西方的古罗马城),并在城市建设方面留下了十分宝贵的人类文化遗产。由于农业社会的技术水平和生产力低下,且提高缓慢,决定了农业社会的城市发展缓慢,城市数量和规模都是极其有限的。以下就围绕中国偃师商城、埃及卡洪城、西亚古巴比伦城这几个著名的古代城市进行简单的介绍。

(1)中国偃师商城
河南偃师商城是商汤灭夏后建立的第一个都城,也是夏、商两代划分的重要标志,位于洛阳市东 30km,西南距二里头遗址(夏代)6km。商城平面呈刀形,共有三道城墙,最外围是大城,大城之中有小城,小城之中有宫城。城墙南北长约 1 700m,东西最宽约 1 200m,城址总面积 200 万 m²。小城位于大城的西南部,大体呈长方形,南北长约 1 100m,东西宽约 750m,内有宫殿、庙宇、祭祀场所、青铜作坊、供水池和排水系统等。从其规模和布局来看,偃师商城不是一座单纯的军事城堡,应该是一座具有政治中心性质的一国都城(图 1-1)。

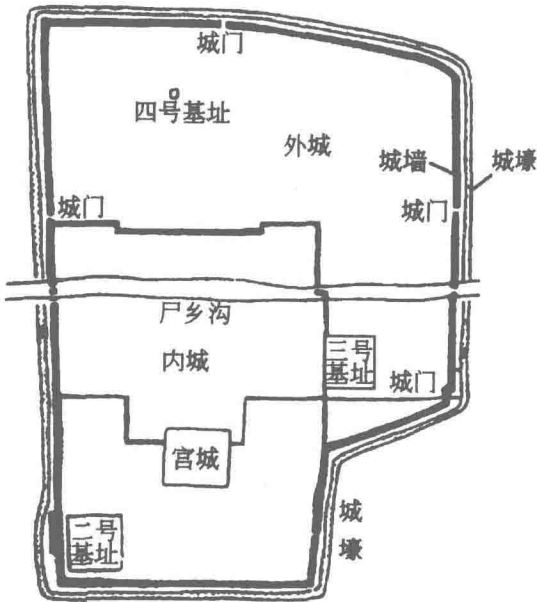


图 1-1 河南偃师商城

(2)埃及卡洪城
卡洪城位于法尤姆绿洲东南部,尼罗河西岸。始建于公元前 2500 年,居住人口 2 万人。卡洪城是为兴建埃及法老的金字塔陵墓而修建的一种特殊的居民点。陵墓完工后,该城即被废弃。卡洪城平面呈规则的矩形,城墙南北长约 250m,东西宽约 350m。一道内城墙将城区分隔为两部分:西部地势较低,密集而有秩序地排列着奴隶工匠居住的土坯小屋;东部为奴隶主贵族和官吏所居住,并设有市场和商铺,还有一组宫殿。整个城市显然经过规划,并体现着强烈的阶级秩序(图 1-2)。

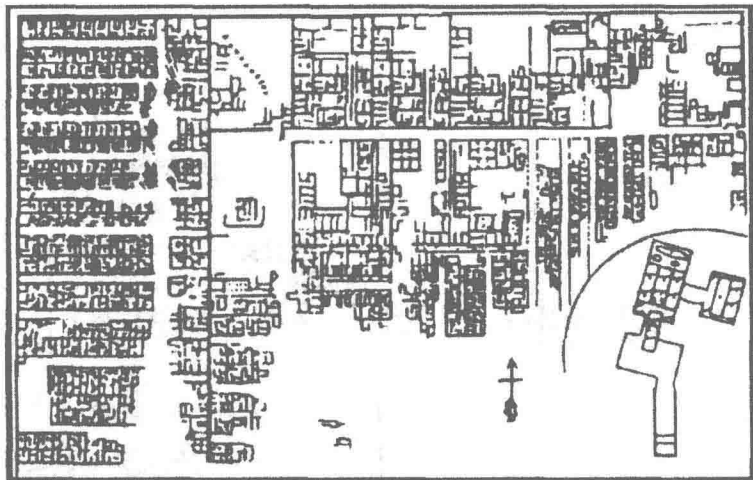


图 1-2 埃及卡洪城

(3) 西亚古巴比伦城

古巴比伦城位于幼发拉底河中游,距伊拉克首都巴格达以南 88km,居住人口约 10 万人。巴比伦城横跨幼发拉底河(宽约 150m)两岸,平面大体呈矩形,内城周长约 8 360m。城中的马尔都克神庙正对夏至日出方向,并以神庙为中心确定全城的布局。纵贯全城的普洛采西大道(宽 7.5m)西侧布置有空中花园、王宫、天象台、马尔都克神庙。城中平民住宅区房屋低矮密集,与高约 60m 的 7 层天象台形成强烈的对比。巴比伦城的布局体现出鲜明的宇宙崇拜和宗教政治特征(图 1-3)。



图 1-3 古巴比伦城

2. 近现代城市的发展

历史时期:资本主义社会与社会主义社会并存,18 世纪中至今 200 余年。
经济结构:工业社会产业结构,城市产业以第二、第三产业为主。

技术进步;科学技术取得突破性进展,技术革命层出不穷。

城市发展特征:城市发展速度加快,变化剧烈;城市结构趋向复杂,规模日趋增大;城市职能多样化,经济社会发展成为城市的主要职能;人口向城市急剧聚集,城市化水平快速提高。

18 世纪末以蒸汽机的发明为发端的工业革命,是城市发展的重要里程碑,标志着古代城市开始向近现代城市演进。这一过程最早是在英国开始的,工业企业开始摆脱原料基地的束缚向城市聚集,与此同时又出现了更多新兴的工业门类。工业向城市的聚集直接导致城市人口的剧增和城市用地的扩张,城市职能开始由过去的政治军事职能向经济职能转变。

近现代城市的发展经历了三个大的发展阶段:城市绝对集中发展阶段、城市相对分散发展阶段和城市区域协同发展阶段。从这三个阶段的发展趋势上看,城市的发展遵循着“点→圈→群”的系统发展模式。

(1)城市绝对集中发展阶段

工业革命促成人类社会向工业化迈进,在工业化初期,人口从农村向城镇大规模迁移。那些位于交通枢纽的城镇,开始快速扩张,城市人口越来越多,用地规模越来越大,呈由中心向外围圈层扩展的态势。这一时期是城镇发展的“绝对集中”时期。

以伦敦城为例,城市人口从 1801 年的约 100 万增加到 1844 年的约 250 万,城区范围从 2 英里(约 3.2km)半径扩展到近 3 英里(约 4.8km)半径。1860 年以前的英国城市交通仍以步行为主;1860 年后,英国城市开始发展公共交通,从公共马车到公共电车和公共汽车;1910 年,伦敦人口猛增到 650 万,成为当时欧洲乃至世界最大的城市。

城市的集中发展有利于发挥聚集效应和规模经济效应。但是当这种集中发展超过一定规模后,其弊端开始显现,主要表现为所谓的“城市病”:城市交通组织愈来愈困难,环境污染加剧,人们越来越远离大自然。

(2)城市相对分散发展阶段

19 世纪末 20 世纪初,小汽车等机动交通工具的出现将城市发展推向新的阶段,人们为了逃避城市病的困扰,纷纷迁居于城市郊区,使得郊区的增长开始超过城区的增长,学术界将这一现象称作“郊区化”。城市,特别是大城市进入相对分散发展时期。

英国伦敦东部郊区,从 1890 年至 1900 年间,人口增加了三倍之多,西部郊区人口增加了 87%,北部郊区人口增加了 55%,南部郊区人口增加了 30%。1942 年由英国著名规划师阿伯克隆比主持编制的大伦敦规划,即是基于通过开发城市远郊地区的卫星城镇,分散中心城区的人口压力的理念,以此解决中心城市过于集中发展的种种问题。这一模式在第二次世界大战后被欧洲各国纷纷效仿,进一步推动了城市向郊区的分散发展。

(3)城市区域协同发展阶段

20 世纪 70 年代,发达的市场经济国家开始进入后工业社会的成熟期,第三产业的主导地位越来越显著。与此同时,城际间的快速、大运量交通条件渐趋成熟,从农村向城镇的人口迁移已经消失,取而代之的是区域内部从城区到郊区的人口迁移,导致城区人口的下降和郊区人口的上升,这被称为城市人口分布的“绝对分散”趋势。根据发达国家的经验,城镇化水平达到 75%~80% 以后,城镇化进程趋于稳定,但产业和人口的空间分布趋于在一定区域内的分散和重组。城市开始摆脱自身孤立发展的束缚,向区域内大、中、小城市协同发展的阶段迈进。

城市区域协同发展的典型现象是,在那些经济社会发展基础较好、基础设施完备、交通条件优越的地区,大、中、小城市连绵发展,形成巨型城市群或城市带。西欧是工业化和城市化进程开

始最早的地区,城市化水平高,城市数量多,密度大,均以多个城市集聚的形式形成城市群,如英国的伦敦—伯明翰—利物浦—曼彻斯特城市群集中了英国4个主要大城市和10多个中小城市,是英国产业密集带和经济核心区。荷兰的兰斯塔德城市群是一个多中心马蹄形环状城市群,包括阿姆斯特丹、鹿特丹和海牙3个大城市,乌得勒支、哈勒姆、莱登3个中等城市以及众多小城市,各城市之间的距离仅有10~20km。该城市群的特点是把一个城市所具有的多种职能分散到大、中、小城市,形成既有联系又有区别的空间组织形式,以保持整体的统一性和有序性。

美国东北部大西洋沿岸的大城市连绵区,以波士顿、纽约、费城、巴尔的摩、华盛顿五大城市为中心,大、中、小城镇连绵成片。虽然面积只占国土面积的不到1.5%,但却集中了美国人口的20%左右,制造业产值占全国的30%,是美国的经济核心地带。每个城市都有自己的优势产业部门,城市之间形成紧密的分工协作关系。

日本是亚洲地区城市群发展程度最高的国家,已形成典型的城市群“东海道太平洋沿岸城市群”。该城市群由东京、名古屋、大阪三大都市圈组成,大、中、小城市总数达310个,包括东京、横浜、川崎、名古屋、大阪、神户、京都等大城市。其中,东京的城市功能是综合性的,是日本最大的金融、工业、商业、政治、文化中心,被认为是集多种功能于一身的世界大城市(图1-4)。

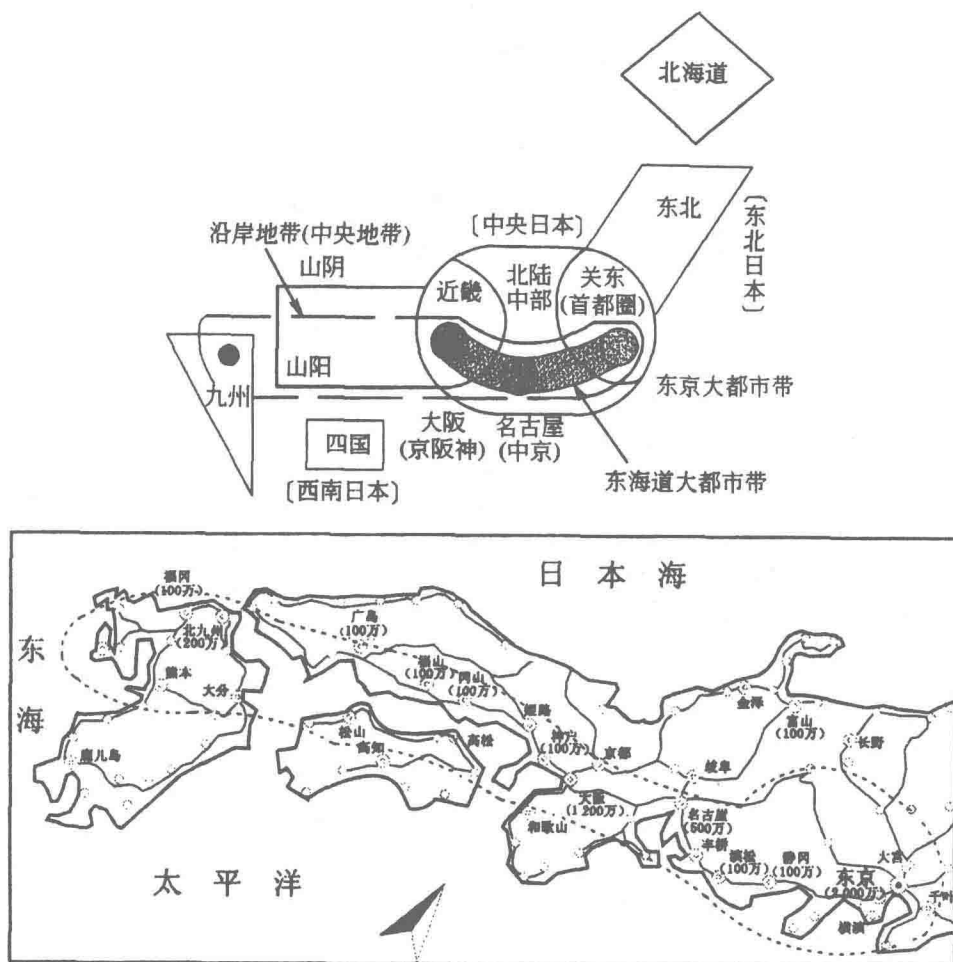


图 1-4 日本东海道太平洋沿岸城市群示意图

中国在 20 世纪 90 年代,随着改革开放政策在沿海地区的实施,长江三角洲地区、珠江三角洲地区和环渤海地区率先进入快速工业化时期。地区内各城市之间通过分工协作、功能互补,基本呈现出城市群发展的空间态势,初步形成长江三角洲城市群(图 1-5)、珠江三角洲城市群(图 1-6)和环渤海城市群(图 1-7)的格局。

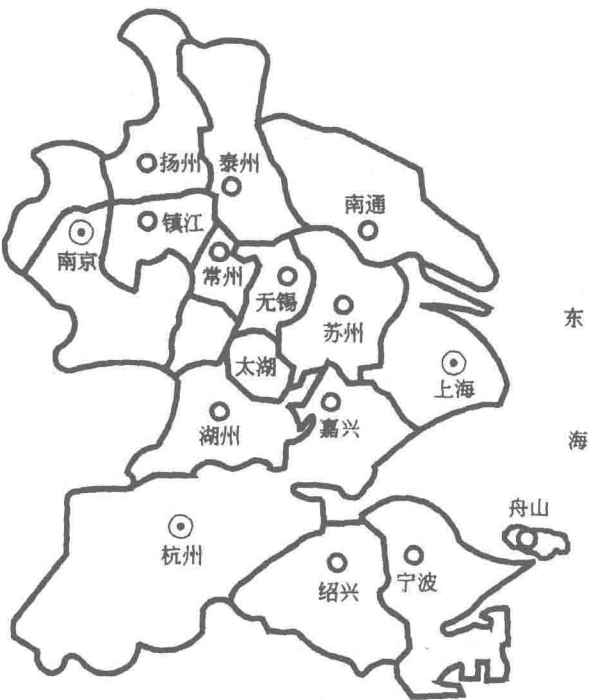


图 1-5 长江三角洲城市群示意图

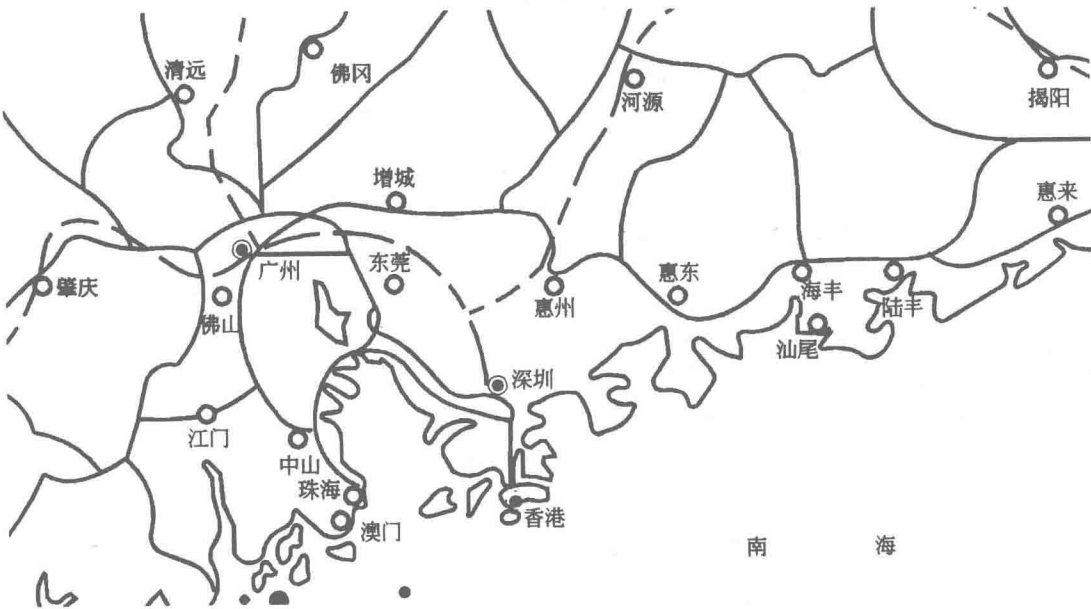


图 1-6 珠江三角洲城市群示意图

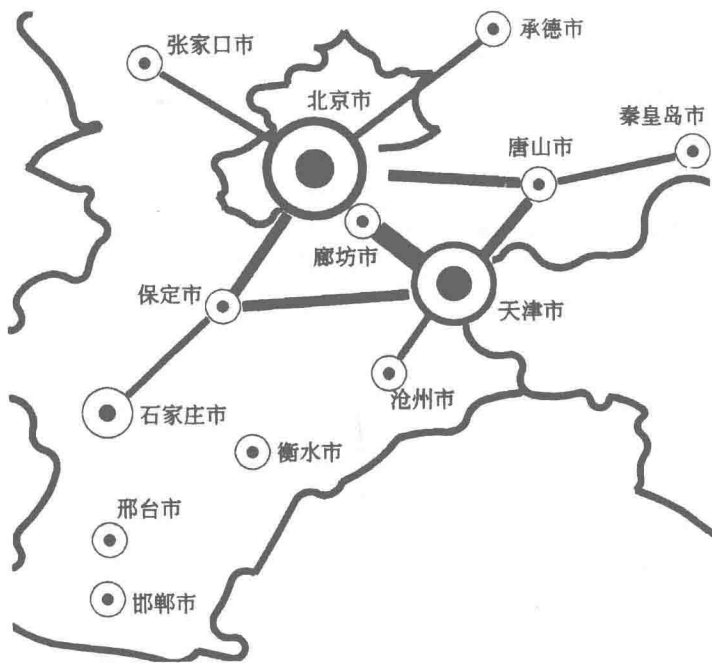


图 1-7 环渤海城市群示意图

长江三角洲城市群跨越上海、浙江、江苏三省(直辖)市,包括上海、南京、苏州、无锡、杭州、宁波等 15 个城市。经过多年发展,长江三角洲基本形成了较为合理的产业分工。技术和资本密集型产业留在上海,劳动密集的工业则到苏州、昆山等地区。

珠江三角洲城市群包括广州、深圳、珠海、佛山、江门、中山、东莞、惠州等 14 个市县。珠三角经过 20 多年的发展,已形成了城市、产业和市场三大集群,进入工业化成熟期,并崛起了深圳、东莞两座 600 万人口以上的特大城市。

由京、津领衔的环渤海经济区成立于 1986 年,是我国最大的工业密集区。近年来部分专家学者又提出了“大北京”概念,它包括北京、天津、唐山、保定、廊坊等城市所辖的京津唐和京津保两个三角形地区,以及周边的承德、秦皇岛、张家口、沧州和石家庄等城市的部分地区。

(二)城市未来发展的重要影响因素

1. 技术对城市未来发展的影响

人类技术进步促成了城市的产生,推动了城市的发展,可以肯定的是,科技进步与创新对城市的未来发展仍然会发挥决定性的作用。进入 21 世纪,随着以信息技术为主的高新技术的兴起,并由此而出现的知识经济、经济全球化和信息化社会等浪潮将城市的未来发展推向全新的境地。

(1) 知识经济与城市发展动力

经济合作与发展组织(OECD)在《1996 年度科学、技术和产业展望》中提出“以知识为基础的经济”概念,其定义是“知识经济直接以生产、分配和利用知识与信息为基础”。

“经济合作与发展组织”认为,知识经济具有以下四个主要特点。

第一,科技创新。在工业经济时代,原料和设备等物质要素是发展资源;在知识经济时代,科技创新成为最重要的发展资源,被称为无形资产。

第二,信息技术。信息技术使知识能够被转化为数码信息而以极其有限的成本广为传播。

第三,服务产业。在从工业经济向知识经济演进的同时,产业结构经历着从制造业为主向服务业为主的转型,因为生产性服务业是知识密集型产业。

第四,人力素质。在知识经济时代,人的智力取代人的体力,成为真正意义上的发展资源,因而教育是国家发展的基础所在。

由于科学技术对于经济发展的主导作用日益显著,现代城市都在积极营造有利于科技创新的环境,以提升经济竞争力。高科技园区逐渐成为城市营造科技创新环境的一项重要举措,因而高科技园区规划越来越显示其重要性。

(2) 经济全球化对城市未来发展的影响

经济全球化是指各国之间在经济上越来越相互依存,经济活动的组织突破国界向全球延伸,各种发展资源(如信息、技术、资金和人力)的跨国流动规模越来越大。经济全球化表现出以下几个基本特征。

第一,跨国公司在世界经济中的主导地位越来越突出,管理、控制—研究、开发—生产、装配三个层面的空间配置已经不再受到国界的局限。

第二,各国的经济体系越来越开放,国际贸易额占各国生产总值的比重逐年上升,关税壁垒正在逐步瓦解之中。

第三,各种发展资源(如信息、技术、资金和人力)的跨国流动规模不断扩大。

第四,信息、通信和交通的技术革命使资源跨国流动的成本日益降低,为经济全球化提供了强有力的技术支撑。国际互联网和各国信息高速公路的形成,使电子商务趋于普及,在生产性服务领域带来一场全球化革命。

在经济全球化进程中,随着经济空间结构重组,城镇体系也发生了结构性变化,从以经济活动的部类为特征的水平结构到以经济活动的层面为特征的垂直结构。工业经济时代的城市产业结构都是建立在制造业的基础上,只是每个城镇的主导部类不同,这就是所谓的“钢铁城”“纺织城”或“汽车城”等。因为每个产业的管理、控制—研究、开发—生产、装配三个层面往往集中在同一城镇,城镇间依赖程度相对较小。因而,城镇之间的经济活动差异在于部类不同而不是层面不同,这就是城镇体系的水平结构。传统城镇体系结构的特征是水平的。在经济全球化进程中,管理、控制—研究、开发—生产、装配三个层面的聚集向不同的城镇分化,经济空间结构重组表现为生产、装配层面的空间扩散和管理、控制层面的空间集聚,城市间依赖程度较大。

经济全球化是一把双刃剑,在给世界各国城市发展带来机遇的同时,也带来了诸多负面的影响。这些影响主要表现在以下几个方面。

第一,位于世界经济体系垂直结构末端的生产、装配基地的国家和城市,其发展的方向、规模、速度等越来越受到跨国资本的控制,跨国资本的兴衰左右着它们的发展。

第二,伴随经济全球化而来的是文化趋同化,强势文化正在逐步同化着地方文化。

(3) 信息化社会和城镇的空间结构变化

计算机和互联网的发明,引发了人类历史上更为全面、更为彻底、更为迅猛的信息革命,它深刻地改变着人类社会结构和生活方式。例如:第一,工业革命使人们离开家庭集中就业,信息革命则有可能使人们重新回到家庭工作。第二,工业革命使人们向城镇集聚而疏远大自然,信息革命则有可能使人们的居住和工作空间趋向扩散,并亲近大自然。第三,工业革命使人们在郊外居住到市中心工作,信息革命则有可能使人们在郊外工作而到市中心娱乐、消费、社交等。