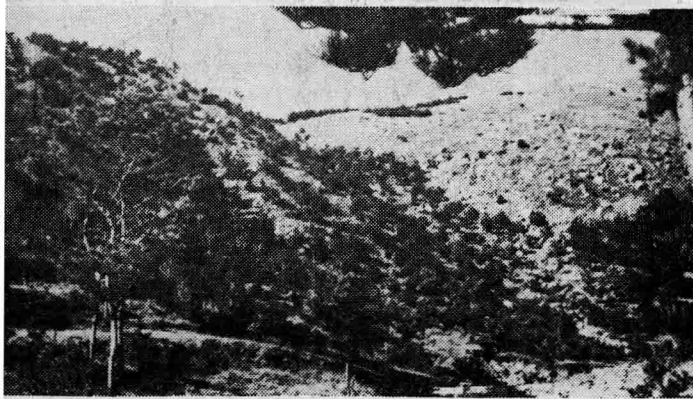


全國水土保持工作會議彙刊

(內部文件 注意保存)

全國水土保持工作會議大會秘書處編印

一九五五年十一月



↑ 山东沂水縣为了防止水土流失，在洪丹山林場進行的馬尾松造林。

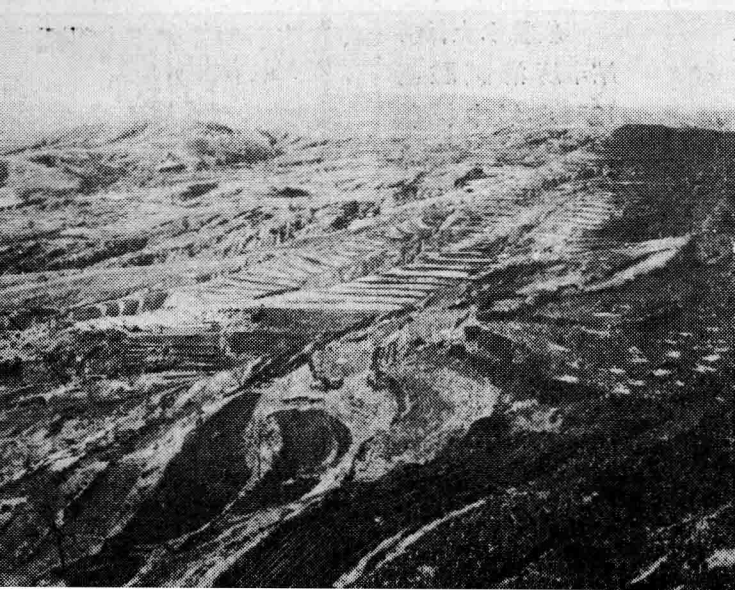
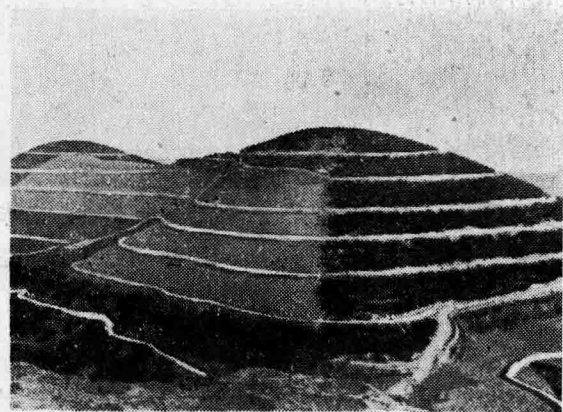


↑ 陝西省子午嶺梢林區，被覆良好，林木茂盛，沒有水土流失，圖為陝北子午嶺梢林區之一角。



← 陝西省榆林專區，为了防止風沙南移，在党政的領導下，大規模的营造防風固沙林，已起到良好的作用。

綏德水土保持工作推廣站辛店溝試驗場，→ 在坡地上按等高綫修的地埂可以防止坡地冲刷，並可逐漸变为梯田。



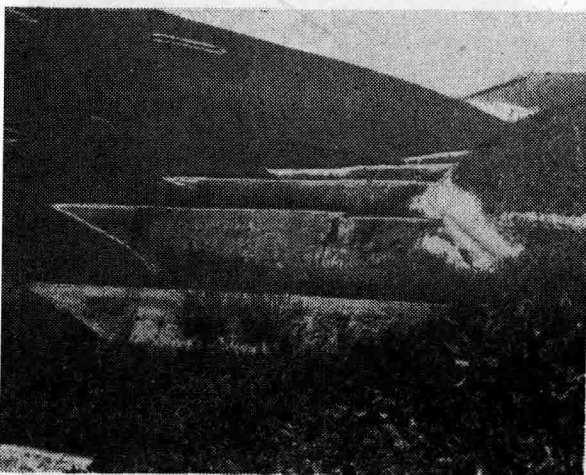
← 山东省沂水縣十七區柴山，过去是連草都不生長的荒山，經過封山造林、修整地堰、蓄水攔沙，已变成很好的梯田。



↑ 秦嶺山區農民为了淤地壘砌的石堰。



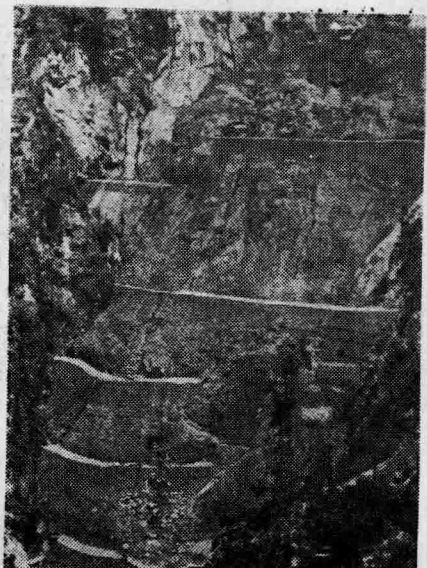
↑ 根据甘肅省天水水土保持站六年試驗結果，当地羣众种玉米平均每年每畝流失雨水 16,679 斤，冲走肥土 2,255 斤。採用壟作區田法，平均每年每畝僅流失雨水 4,417 斤，冲走肥土 220 斤，多打粮食 18%。



↑ 陝北吳堡縣羣众在黃土丘陵區溝条地內，修筑一系列的小土壩，既可以攔泥又可以种莊稼。



↑ 綏德水土保持站辛店溝試驗場 1955 年草木樨輪作的小麥，每畝丰收 166 斤，当地羣众一般產量僅 20 斤。



→ 廣东省五華水土保持實驗區，在山坡用等高溝進行防止崩山實驗。

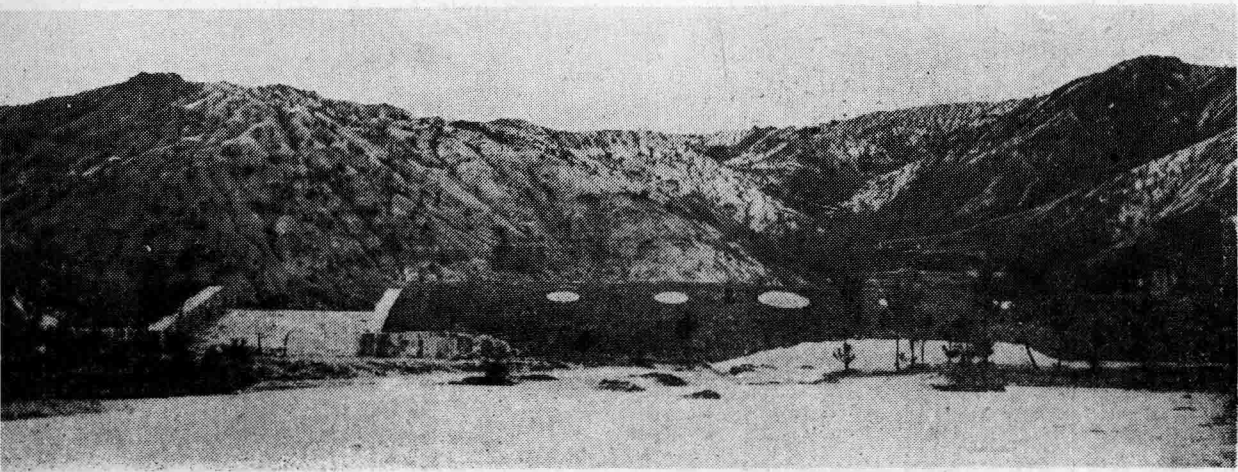
綏德水土保持站辛店溝試驗場种植的草木樨，是一种二年生牧草，它具有抗旱和耐寒能力，根深達五公寸，对改良土壤作用很大，並可作飼料。



↑ 陕北羣众在黃土丘陵陡壁上种植的樺条，它是一种深根灌木，能生長在陡崖上，固土作用很强，並可作燃料、飼料、肥料。



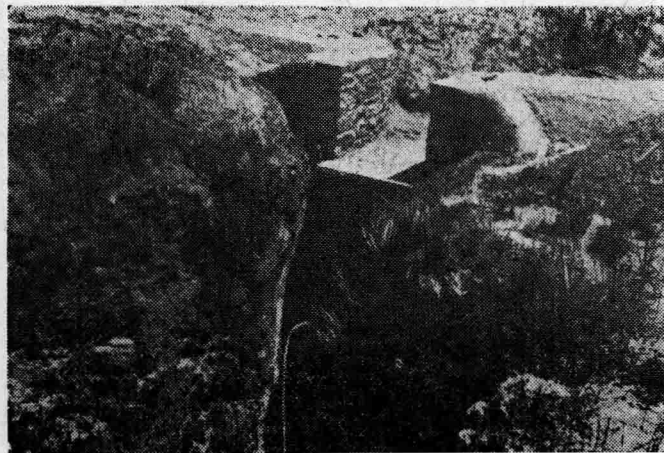
↑ 山东沂水縣組織起來的農民，經過規劃划出了牧場；進行放牧，保護了草坡。



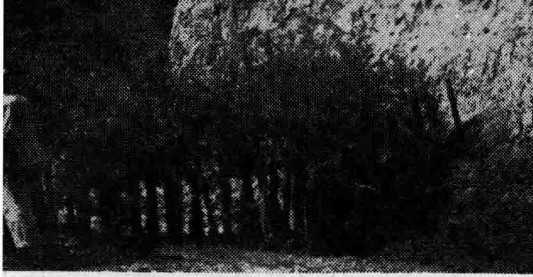
↑ 这是江西省兴國水土保持实验區的攔沙壩。



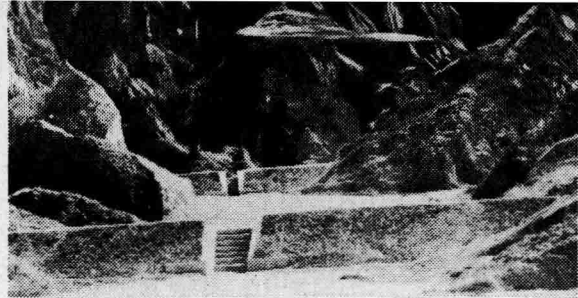
← 甘肅省天水市大柳樹溝經過溝坡植樹，溝底修筑柳石谷坊，已經基本上控制了水土流失。



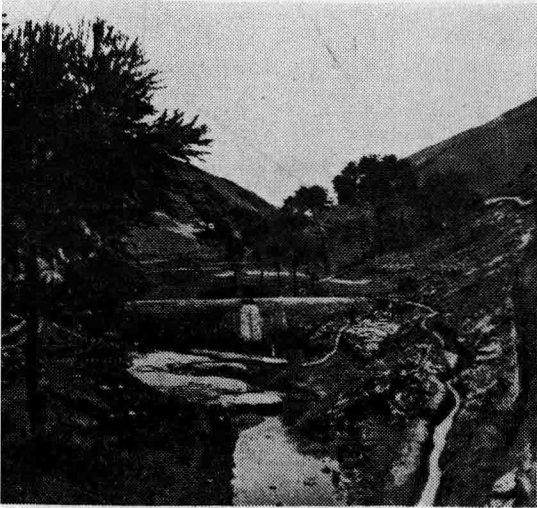
→ 陕北農民为了防止溝头前進，固定溝壑，創造的石跌水。



↑ 甘肅慶陽水土保持工作推廣站，為了固定溝床防止沖刷，在南小河溝修建的柳樁谷坊。



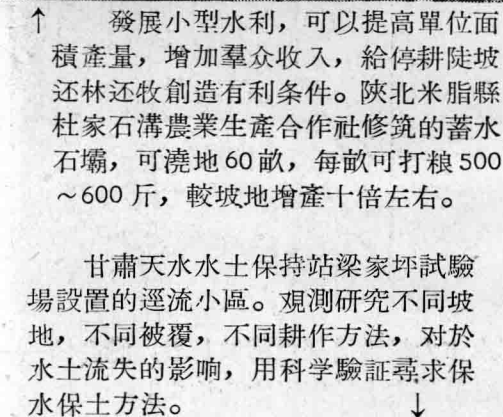
↑ 福建省安溪修的谷坊。



↑ 發展小型水利，可以提高單位面積產量，增加羣眾收入，給停耕陡坡還林還牧創造有利條件。陝北米脂縣杜家石溝農業生產合作社修築的蓄水石壩，可澆地 60 畝，每畝可打糧 500 ~ 600 斤，較坡地增產十倍左右。

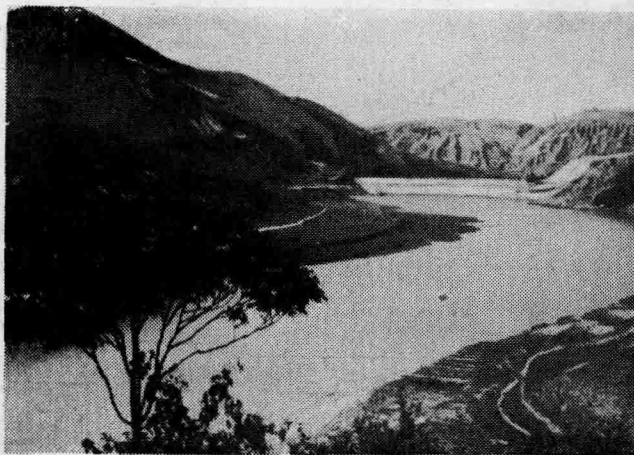
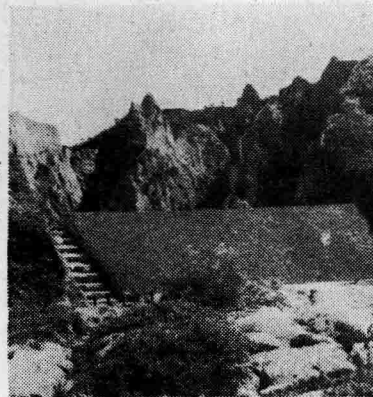


↑ 山東省沂水縣羣眾，結合發展生產，在淤滿的石谷坊內種植了臘條。



甘肅天水水土保持站梁家坪試驗場設置的逕流小區。觀測研究不同坡地，不同被覆，不同耕作方法，對於水土流失的影響，用科學驗證尋求水土保持方法。

→ 廣東省五華實驗區修的石砌溢洪道土谷坊。



↑ 陝西綏德水土保持推廣站，在菲園溝修築的小水庫，控制流域面積 70 多平方公里，不僅攔淤泥沙 93%，並且所蓄的水灌溉了 1,100 畝地，還是綏德風景優美的勝地。

編輯說明

農、林、水三部及中國科學院在一九五五年十月十日聯合召開了全國水土保持工作會議，國務院副總理鄧子恢到會做了重要指示。水利部部長傅作義、林業部部長梁希、中國科學院副院長竺可楨和黃河水利委員會主任王化雲都在會議上作了報告。各地區代表分別介紹了不同地區的水土保持工作的典型經驗，會議中並印發了報告文件和參考文件。現爲了使更多的水土保持工作人員學習和參考，特將會議文件編成彙刊。

會議後即着手整理稿件，因限於人力，未能及早出版，謹向參加會議者和全國水土保持工作者致歉。

一九五五年十二月

目 錄

第一部分 報 告

鄧子恢副總理在全國水土保持工作會議上的講話·····	1
✓ 密切結合農業合作化運動，積極發展山區生產，大力推行水土保持 工作·····	5
有關水土保持的營林工作·····	14
✓ 中國科學院竺可楨副院長的講話·····	20
黃土丘陵溝壑區水土保持考察報告·····	25
✓ 全國水土保持工作會議總結·····	31

第二部分 典型經驗介紹

山西平順羊井底鄉水土保持工作的情况介紹·····	39
介紹黃河流域隴東黃土高原溝壑區的水土保持工作·····	46
山西省陽高縣大泉山治理經驗介紹·····	49
甘肅省武山縣鄧家堡村的水土保持工作是怎樣開展的·····	52
陝西省米脂縣杜家石溝農業生產合作社水土保持情况介紹·····	55
山東省沂水縣幾年來水土保持工作概况介紹·····	60
廣東省五華縣水土保持工作報告·····	64
陝西省綏德水土保持工作推廣站水土保持試驗研究工作報告·····	70
山西平順縣安陽鄉羣衆山區生產規劃情况·····	74
河北省張家口專區利用洪水淤地的作用及方法·····	76

第三部分 大會發言

陝西省農林水辦公室副主任 趙錦峯·····	81
甘肅省農林廳副廳長 張興·····	83
山西省水土保持工作局局長 高晉材·····	85
河北省水利廳副廳長 劉季興·····	88
河南省農林水辦公室組長 周凌·····	90
湖南省水利廳副廳長 劉喆·····	92
四川省水利廳廳長 李紫翔·····	94
遼寧省水利局副局長 李俊恩·····	97
湖北省水利廳副廳長 馮志陸·····	98

浙江省林業廳副廳長 傅伯達.....	98
長江水利委員會 彭章達.....	99

第四部分 參觀總結

全國水土保持工作會議甘肅天水參觀團總結報告.....	103
全國水土保持工作會議山西陽高大泉山參觀團總結報告.....	107

第五部分 附 錄

爲了搞好水土保持工作發展山區生產，必須進行山區生產規劃.....	111
水土保持技術措施綱要初稿.....	117

鄧子恢副總理

在全國水土保持工作會議上的講話

各位同志：

這次全國水土保持工作會議開得很好，交流了經驗，製訂了計劃，討論了方針政策，會議中的報告和總結都很好。

現在我來講三個問題：

第一個問題是要充分認識大規模進行水土保持工作的偉大意義和有利條件。

這次會議是在第一個五年計劃的第三年冬季召開的，是在全國人民代表大會第二次會議通過關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的決議之後召開的，同時又是在全國農業合作化大高潮中召開的。因此就具有特別重大的意義。

首先，水土保持工作是治理黃河的最根本措施。譬如三門峽水庫修好了，如果不作好水土保持，每年河道就要流下十三億八千萬噸泥沙，水庫壽命就不能持久，也不能徹底解決下游的水患災害，水力發電、灌溉、航運等設施也就難於做好，那麼根治黃河水害，開發黃河水利就成為空話。根治黃河是三個五年計劃中最大的社會主義建設工程，期限是幾十年，投資五八億，動員人力更不知多少，如果這個工作作不好，不僅影響農業生產，而且影響工業建設，影響整個國民經濟。黃河主要水土流失地區是中游的陝、甘、晉三省，這些地區的水土保持任務是很重大的，其次是河北、河南。當然水土保持工作不僅對黃河重要，就是淮河、長江、漢水、湘江、贛江、珠江等河流也是很重要的。如佛子嶺水庫攔泥死庫容原設計三、二〇〇多萬公方，二〇年淤滿，因為上游水土流失嚴重，今年第一年就淤積了九〇〇多萬公方，照此推算四年就要把原設計的死庫容淤滿，這是多麼嚴重的問題。因此水土保持工作對黃河來說是重點，其他河流也應該積極進行。

其次，水土保持工作是提高山區人民生產生活水平的最有效措施。山區面積所佔的比重很大，提高山區生產主要靠水土保持，在山區發展農、林、牧業生產都與水土保持工作有密切聯系。現在不但水土流失嚴重的黃土丘陵溝壑區、黃土高原溝壑區、土石山區、風沙區的農業產量很低，一般的山區和南方山區的生產水平也較低，其主要原因都與水土流失有關，離開了水土保持要提高山區生產，改善山區人民生活是不可能的。如果做好水土保持工作，山區不僅不會窮困，而且潛力很大，生產可以大大提高。如山西平順縣羊井底鄉規劃的遠景是：“遠山高山森林山，近山低山花果山，平川修成米糧川，乾溝打壩聚淤灘，坡窪地裏種牧草，山腰緩坡修梯田。”現在有許多農業生產合作社因為平川田地已經墾完了，派生產隊到山區去種山墾荒，發展畜

牧，以後慢慢的在山區蓋上房子，建立新村，這是一種新趨勢。我國東北、內蒙河套，青海、甘肅的河西走廊一帶都可以大面積的墾荒。但是如果從成本核算來說那麼在目前以就地開荒最為經濟，每畝成本約七、八元左右。墾荒者第一、二年種雜糧自吃，第三、四年就可以靠生長起來的桐樹、茶樹水菓等增加收入，幾年之後就可以變成花果山，米糧川。生產價值並不比平原低。但是如果不搞好水土保持，盲目墾荒，那就利少而害多。山區有些羣衆悲觀失望，認為山區沒有前途，建設不了社會主義，這是不對的。水土保持工作就是山區社會主義建設的基本環節。

再次，水土保持工作是山區農業合作化的主要內容。到明年春季農業合作社可能發展到一八〇萬至二〇〇萬個，參加農戶將達六、〇〇〇萬戶以上，明冬後春再擴社，建社，到一九五六年參加合作社的農民可能達到一萬萬戶（全國農戶近一億二、〇〇〇萬戶）。現在全國性的合作化高潮已經到來，合作社組織以後，估計可剩餘出三分之一的勞動力，即將有六、七千萬個剩餘勞動力。必須替這些剩餘勞動力找出路。目前兩三年內還不可能大規模的到東北、西北、內蒙河套、海南島、雲南等地移民墾荒，現在解決問題的辦法是在本省、本縣、本鄉安插這些勞動力，除深耕細作、修建水利及發展其他副業生產外，主要出路就是平原向山區移民，在這種情況下如果不作好水土保持工作，盲目墾荒，不僅破壞了山區，而且要破壞平川現有土地。因此在合作化的同時，必須大力開展水土保持工作，一方面替剩餘勞動力找出路，大大推進合作社的發展與鞏固，另一方面又保持了水土，發展了山區生產，增殖了國家與人民的財富。

最後，搞好水土保持工作也是為大規模的機械化準備條件。隨着農業合作化，農業機械化也將提前進行，將來的拖拉機、抽水機如能用水電來作動力，不僅要減低農業成本，而且要加速機械化。三門峽水庫所發的電不僅可供作工業動力，而且可以大量供應農村。黃河一共要修四六座水庫，其中許多都可以大量發電，使廣大農村逐步實現電氣化、可以用電力指揮拖拉機耕地、也可以用電力抽水灌溉。

總之，水土保持工作是要把水蓄起來把土留下來，保證山區肥沃土地不流失，水流能灌溉，能大量增產，保證下游能消除水災，並充分利用水力來進行灌溉和發電。因此水土保持工作不僅對山區有利，對平原也有利，對全國人民都有利；不僅對農業有利，而且對工業和交通運輸業也有利；不僅關係到黃河的治理而且同樣關係到其他河流的治理；不僅是為了今天建設社會主義，而且也是為了明天建設共產主義，因為共產主義是要全國電氣化的。全國人民代表大會通過決議，要求陝、甘、晉三省根據根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃，分別製定本省的水土保持工作分期計劃，並保證按期執行。我們必須迎頭趕上，因為這是緊急任務，必須加快速度，如果今年拖下去，明年更緊，明年拖下去，後年就更緊。因此必須明確認識這一工作的重大意義。

那麼，現在我們進行大規模的水土保持工作是否具備了條件呢？我認為條件是已經具備了。第一個有利條件是我們有國家的支援。水土保持工作，不僅要有大量投資，還要大量器材，大批的技術幹部和專家，這只有在人民中國才可以做到，過去說：“黃河清，聖人出”，其實聖人並不能治黃河，只有在今天毛主席的領導下有全國

人民的支援才可以使“黃河清”。第二個有利條件是合作化的高潮已經到來，水土保持工作要依靠羣衆，只有合作化羣衆才能有力量來搞水土保持工作。個體農民是心有余而力不足。第三個有利條件是羣衆已經有了豐富的經驗，幾年來在各級黨政的領導下，派了大批的幹部下去，梁部長、竺院長和專家們都親自到水土流失地區去研究，已經總結了成套的經驗。第四個有利條件是各級黨政領導的支持，過去有些地區方向不明確，明明是山區却只抓平原，明明是應該以農林業生產為主却去抓工業，今後明確了這個方向並根據當地條件和羣衆要求進行全面的生產規劃。有了這些有利條件，我們就有信心有勇氣來完成這個艱巨任務。

第二個問題是如何來開展水土保持工作問題。

這次大會總結了各地水土保持工作的經驗，把北方水土流失地區分爲黃土丘陵溝壑區，黃土高原溝壑區，土石山區，風沙區，南方的山洪和崩山也是很嚴重的，有些地區旱情很嚴重，這和山林破壞水土流失可能也有關係。這次大會總結的經驗主要是北方地區的，南方的經驗沒有總結，其實南方各地水土保持工作的辦法更多更好，也要很好總結。各地的經驗都是千百年積累下來的，希望各地注意，把不同地區的經驗分別加以總結全面推廣。

因此在開展水土保持工作中必須注意以下三條方針：

（一）因地制宜，重視羣衆創造性，總結羣衆經驗。羣衆經驗是一點一滴積累起來的，經過無數次的成功和失敗，歷代祖先的辛勤勞動創造出來的。我們必須重視這些羣衆經驗和歷史經驗，同時這些經驗又是有地域性的，要適合於各地的土質地形等條件。我們決不可脫離羣衆，脫離實際。

（二）重視科學，重視理論。把羣衆的經驗用科學原則加以總結提高，把羣衆的感性知識提高到理性知識，取其合理的部分去掉不合理的部分，我們反對教條主義，但必須重視科學。不可犯狹隘的經驗主義，也就是理論要與實踐結合，理論從實踐得來，又去指導實踐。這是我們農、林、水利科學工作者所應當遵守的。

（三）重點試辦，逐步推廣。對外地經驗，沒有把握的，應先試辦，不能盲目推廣，試辦成功了，再逐步推廣，陝西許多地區採取“縣示範，區區來人；區示範，鄉鄉來人；鄉示範，村村來人”的辦法是很好的。可以仿行。

第三個問題是大規模的水土保持工作依靠誰來進行？

現在方針計劃訂出來了，辦法也有了，那麼依靠誰來執行呢？

首先是依靠羣衆，要開展大規模的羣衆運動，就要進行宣傳教育，深入農村，做到家喻戶曉，把羣衆的當前利益和治河的長遠利益結合起來，同時要有正確政策，要貫徹互利原則（比如派工要合理分配，收益要公平），尤其重要的是要依靠農業合作社，把羣衆組織起來，進行全面規劃。先由縣佈置到區，到鄉，到村，再由村逐級修正上報。合作社的規劃包括地區規劃，階級規劃，生產規劃，生產規劃中又包括農業、林業、水利畜牧墾荒等，而這些生產規劃都必須按照水土保持的原則來制訂，決不能違反水土保持原則。這些規劃必須是全面的，而全面規劃必須根據水土保持原則。離開了全面規劃，離開水土保持原則，就會產生不應當開的荒也開了，不應當修的水庫也修了，從而產生破壞水土保持或浪費的後果。所以水土保持是山區全面規劃

的主要內容。也就是山區的全面規劃必須結合羣衆的當前利益與長遠利益來制訂，不考慮羣衆的當前利益，羣衆就會不感興趣。而發動不起來，但只考慮當前利益不照顧長遠利益，就會破壞水土保持，致長期受害，水土保持工作就是把羣衆的當前利益與長遠利益結合起來的做法。

第二是依靠國家支援。羣衆需要有人領導，需要國家經濟支援，更需要當地黨政領導的重視，單靠中央重視是不夠的。因此各地水土保持工作同志必須經常將自己的工作情況與需要解決的問題向黨政領導人作報告，使他們了解情況加強對水土保持工作的領導，這樣許多困難問題就可以解決並能夠取得各方面配合。

第三要有專門機構。晉、陝、甘三省都應設水土保持局作為專門機構，河北、河南、山東及其他各省是否成立水土保持委員會，望各省回去研究一下。委員會以下可設辦公室，水土流失嚴重的縣區鄉要有專人負責，並與農業技術推廣站結合起來。

第四培養幹部。水土保持工作是羣衆工作，又是技術工作，需要大批幹部，幹部的主要來源是依靠地方，行政幹部靠地方調配，技術幹部靠培養，培養幹部的第一個辦法是招收中小學生訓練成初級的和中級的技術人員，訓練幾個月，使他們具有初步的一般的水土保持知識，再到實際工作中去鍛鍊；第二個辦法是抽調有一定工作經驗和文化程度的在職幹部進行輪訓；另一個辦法是，師傅帶徒弟，在工作中培養。除了這三個辦法以外，中央各有關部門必須大力支持。但數量不能很大，主要是派高級工程師和專家幫助。因此只希望上面派，自己不培養或者培養不多都是不行的，這樣就等於推遲水土保持工作。

水土保持工作的任務是很緊急的，也是很艱巨的，但是只要大家認識這個工作的重大意義，認識它的有利條件，有了決心，有了信心，再把以上四點工作做到了，我相信我們的水土保持工作是可以完成的，我相信不僅大家不久可以看到黃河清，而且可以看到無限美好的社會主義遠景。

一九五五年十月十九日

密切結合農業合作化運動，積極發展 山區生產，大力推行水土保持工作

水利部部長 傅作義

同志們：

全國水土保持工作會議今天開幕了。這是中華人民共和國成立以來第一次全國性的水土保持會議。這次會議是在我國發展國民經濟的第一個五年計劃的進程中召開的，是在農業合作化高潮即將到來的時期召開的，又是在第一屆全國人民代表大會第二次會議通過關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的決議之後召開的，這就表明這次會議的任務是十分重大的。會議中將要研究如何適應農業合作化運動高潮的到來、結合發展山區生產的需要及各主要河流治理，特別是黃河綜合治理的要求，開展水土保持工作；並將擬定今後方針任務、工作計劃和研究實施辦法；及總結交流各地已有的工作經驗，以便在全國範圍內把水土保持工作大規模開展起來，逐步達到提高山區人民生產、生活水平，改變山區面貌，減免水害、開發水利的目的。

一、水土保持工作的重大意義

我國是一個富饒美麗的國家，我國人民是勤勞勇敢的人民，在我國廣大國土上有不少地區是被覆極好的森林、草原和廣闊的肥田沃土，是我們勞動人民生產、生活的無盡資源。但由於自然歷史的因素和過去長時期封建統治特別是國民黨反動派對資源不合理的掠奪與嚴重的破壞，以及無情的壓榨剝削，農民被迫上山開荒，就使得許多山區、丘陵的森林被砍伐，陡坡被濫墾，土壤缺乏保護，水土大量流失，據黃河流域的觀測，在黃河中游水土流失嚴重地區，每平方公里每年約損失土壤一萬公噸，地面每年約降低一公分；在整個黃河中游地區每年每平方公里平均被冲刷的土壤約三、七〇〇噸，冲走的都是表面的肥土和熟土，據分析每噸含氮素〇·八——一·五公斤，磷肥一·五公斤，鉀肥二〇公斤。又據廣東五華縣八一個鄉二三〇個村的不完全統計，幾年來因水土流失以致被淹沒的房屋共五二四間，不能耕種的土地達三、二三三畝。在我國西北地區，由於表土大量冲蝕，使土壤肥力減退，加之雨量稀少暴雨集中，水分滲入土中有限，絕大部分流失，因而造成平時經常苦旱，雨時山洪為災，以致農產低落，災害頻仍，三料俱缺，農民被迫廣種薄收，更增加水土流失的嚴重，以致山區土地日益瘠薄，山區人民生活日益貧困。同時也造成河流中下游嚴重災害。我們根據幾條有統計的河流看：黃河每年從黃土高原經過陝縣帶到下游和海口的泥沙平均達到

一三·八億公噸，約折合九·二億公方，淤積抬高下游河床，造成週期性的洪水災害，威脅二五萬平方公里上八千餘萬人口的安全。永定河上游水土流失也是嚴重的，據官廳水庫觀測一九五三、一九五四兩年共淤積泥沙達一·一四六億公噸，折合體積約八、一一五萬公方。如上游不進行水土保持工作，則水庫將只能維持二、三十年，即失去其綜合利用的效能。長江流域的山區水土流失也相當嚴重，據歷年含沙量測驗，長江由松滋、太平、藕池、調弦四口入洞庭湖的泥沙平均每年約一·四億公方，入湖隨即淤澱，因之淤灘自北逐漸向東南湖中發展。又據湖南各水文站統計，湘、資、沅、澧四水僅一九五四年總輸沙量達五、七〇〇多萬公方，流入四水下游和洞庭湖內，河床湖身日漸淤高，影響航運交通和長江洪水宣洩。淮河流域上游山區也有較嚴重的水土沖刷。以上說明嚴重的水土流失給我們帶來多麼巨大的災害。但這個關係廣大人民生產、生活的重大問題，在過去封建統治時代中是沒有也不可能得到解決的，只有到今天毛澤東時代，人民當家作主，有了農業合作化的優越條件，和治理各主要河流的流域規劃，我們就一定能夠解決。解決的辦法，就是依靠國家的力量與組織起來的農業合作社的力量，帶動廣大羣衆大規模推行水土保持工作。

經驗證明，在山區如果不抓住水土保持這一發展生產的根本措施，是不能逐漸提高農林牧業生產的。同時開展水土保持工作以提高生產，乃是山區實行農業社會主義改造發展合作化運動所必需的。農業合作化運動的發展，勞動生產率的提高，勞動力的剩餘，便為水土保持工作創造了極為有利的條件。而水土保持工作中最重要的如合理利用土地，有計劃地退耕陡坡，解決農林牧的矛盾等問題，也只有在合作化以後經過合理地規劃才能得到解決。正如陝西有的羣衆說：“水土保持好是好，就是單幹戶幹不了。”反過來開展了水土保持工作，進行植樹造林，栽種菓樹，播種牧草，改進耕作，舉辦小型水利等措施，才能使合作社的生產收入不斷增加，再通過山區生產規劃的遠景，使農民看到山區發展的前途，從而促進合作化運動的發展。現在農業合作化運動發展的高潮，在全國範圍內已經到來或即將到來，水土保持工作就必須結合這個運動，在所有水土流失地區，大力的廣泛的開展起來。同時隨着國民經濟的發展，我們即將開始根治為害嚴重的河流。並充分利用其水利資源來發展灌溉、發電和航運事業，從根本上改變流域的自然面貌和經濟面貌。鄧子恢副總理在關於根治黃河水害開發黃河水利的綜合規劃的報告中強調指出了水土保持工作的重要性，他說：“從高原到山溝、從支流到幹流、節節蓄水，分段攔泥，盡一切可能把河水用在工業農業和運輸業上，把黃土和雨水留在農田上：——這就是控制黃河的水和泥沙，根治黃河水害開發黃河水利的基本方法。”

因此，水土保持工作在我國偉大的社會主義建設中具有重大的意義：它是一項羣衆性改造自然的巨大工作，是提高山區人民生產、生活水平，改變山區面貌和減免平原洪澇災害的關鍵措施，是根治河流水害，開發河水利的根本方法。在目前農業合作化高漲發展時期，它應該成為山區農業合作化的社會改革和技術改革的主要內容。

二、幾年來的水土保持工作

解放後，為了改變山區面貌，改善山區人民生活，早在一九五二年前政務院就發

出了“關於發動羣衆繼續開展防旱抗旱運動並大力推行水土保持工作”的指示，幾年來由於各級黨政機關的貫徹執行，羣衆的努力，隨着互助合作運動的發展，全國水土保持工作已取得了一定的成績。根據目前不完全統計，全國已完成各種谷坊一八〇萬餘座，大小型留淤土壩二、二三〇座（僅黃河中游一九五五年上半年完成數字），田間工程九六一萬餘畝，封山育林七、三一八萬餘畝，造林一、三五七萬餘畝（封山育林與造林係一九五〇年至一九五四年不完全統計數字），種草四九〇萬餘畝，以上措施共控制水土流失面積七一、八〇〇多平方公里。一九五一——一九五四年黃河曾組織了三次大規模的全面查勘，基本上完成了黃河中游水土流失嚴重地區三七萬平方公里的查勘規劃任務。目前在海河水系，淮河、長江等河流上游分別正在積極進行包括水土保持工作在內的全面查勘規劃工作。黃河中游陝西、甘肅、山西三省，已分別製訂了一五年水土保持遠景計劃，山西省並完成了三三個縣內一一一個鄉二三九個村的山區生產規劃。有些場站通過建立基點和試驗研究已初步取得了溝壑治理、坡地利用、原面控制的有效辦法和各項基本資料以及結合農業生產大規模推廣的經驗。由於以上各項措施的完成，對減少水土流失起了一定的作用。各地在開展工作中取得了很多經驗，主要的是：

（一）水土保持工作只有緊密依靠農業合作化，結合羣衆生產要求，充分發動羣衆，才能很好的開展起來。山西平順縣羊井底鄉結合合作社開展水土保持就是很好的例子。該鄉原是一個貧瘠的山區村莊，抗戰前每年每人平均僅收入二五〇斤糧食，百分之八〇農民少吃沒穿。一九五二年成立了農業合作社，由於土地連片統一使用，經過一九五三年春的規劃，解決了農、林、牧的矛盾，也明確了山區生產的方向，僅一九五三、一九五四兩年全鄉投入水土保持工作勞力即達二萬多個工日。隨着合作社的日益壯大，該村由於按照規劃進行了造林、封山育林、種菓樹、修谷坊、防洪渠等，自然面貌已大爲改變，水土流失已基本得到控制，農產量顯著提高。一九五五年每個社員收入糧食一、三二六斤，羣衆積極要求入社，目前全村入社戶數達總戶數百分之九七，已基本合作化。再如廣東興寧縣宮前鄉蕉二村崩山很多，每逢大雨造成水土流失，淹沒田地。自一九四九年起羣衆即組織起來逐年修築谷坊和造林種草，截至目前山上水土流失已基本制止，全村四〇〇畝土地由湖洋田已變成了晒霜田，每年可增產糧食二八、〇〇〇斤。以前全村農民都不够吃，一九五四年已能賣出九〇、〇〇〇斤餘糧。

（二）農林牧水綜合治理，進行統一規劃，是解決土地合理利用，保持水土，發展山區生產的必要措施。幾年來經驗證明，水土保持工作必須是根據當地條件和生產特點，農林牧水密切配合，共同行動，進行綜合治理，才能收到全面控制的效果。如甘肅省武山縣鄧家堡羣衆以治溝治面相結合的原則，在全村四條溝流域面積內由上而下修築土谷坊、溝坡栽樹、封溝育草、階地培地埂、山梁進行水平溝造林、山路溝旁挖澇池等，目前已基本作到了地地有埂，坡坡有樹，溝溝有壩，全村兩平方公里的水土流失面積已基本得到控制。事前做好山區生產規劃是有計劃的合理利用土地和解決農林牧矛盾的具體方法。山西省進行規劃比較快，也摸索了一些經驗，較好的做法是依靠組織羣衆，到現場進行查勘，分溝分坡分片估算土地面積，當場討論研究，確定農

林牧區劃，再廣泛吸取羣衆意見，將規劃加以修正。同時按規劃經過算細賬，製定分年實施計劃。以計劃遠景和幾年實施的效果，鼓舞了羣衆建設山區的信心和生產的積極性。

（三）搞好基點組織參觀推動全面。根據幾年來的經驗，開展水土保持工作必須首先由建立基點作起，作出榜樣隨時組織參觀，以帶動全面。陝西綏德專區採用了“專區建點，縣縣來人，縣建點，區區來人，區建點，鄉鄉來人，鄉建點，村村來人”的辦法，去年是專區建點，縣縣來人，今年是縣建點，區區來人，預計三年後就可達到村村有點。這樣建點過程，實質上就是擴面過程。這種作法的優點是：可以使領導上心裏有數，便於安排工作和調動幹部；克服各單位不配合現象，走向綜合治理；通過建點訓練了幹部能解決幹部不足的問題，加強了技術指導。

（四）大力訓練基層幹部培養模範。據一九五五年不完全統計，全國共訓練了二一、六〇〇人（未包括林業幹部）。各地訓練幹部的辦法，一般採用講解、實習、參觀相結合的方法，使受訓的人都作到“會說、會做、會教”的地步。另外注意培養水土保持模範，對工作的開展也能起很大的作用。天水專區各縣二年來共培養了一〇〇餘名各種各樣的水土保持模範，他們在工作中都起到了帶頭作用。

在取得成績的同時，工作中還存在某些缺點和問題：

首先是有的地區對發動依靠羣衆，結合羣衆當前生產利益作的不够。如江西省在渣江上游一九五二至一九五四年僅完成三四平方公里，共投資六萬餘元，一年一度的派幹部下去施工幾個月，工竣就回來。由於未很好地結合羣衆當前生產，未發動和依靠羣衆，以致工作未能在大面積上開展。還有些地區，工作局限在幾個試點內，未能適應合作化的發展而大量地開展起來，因而使山區生產得不到應有的改善，也影響了合作化的速度。在發動羣衆的宣傳教育上，有的地區也重視不够，沒有把它看成是一項重要工作，缺乏有計劃有組織地進行宣傳教育和組織羣衆觀摩，甚至有些幹部還不知水土保持是在搞什麼。

其次是由於缺乏農林牧水在各種不同的地區如何結合的具體方針，和統一規劃下的明確分工，以致有的地區發生農林牧水未能密切配合，影響水土保持開展的現象。也由於配合不密切，往往造成了一面進行水土保持，一面盲目開荒破壞水土保持的情況。

再次，對調查研究與總結羣衆經驗也是重視不够，沒有把羣衆的經驗系統總結推廣出去。如山西省的淤地壩、陝西省渭南的軟堰、南方的堵治崩山等，都是值得我們很好加以總結推廣的。在技術指導上我們也作得很不够，有些地區沒有很好的培養農民技術員，把技術交給羣衆，由於少數的幹部應付不暇，因而使許多工程遭到失敗，造成政治上經濟上的損失。

產生以上缺點，除各級幹部對水土保持工作的重要意義和艱巨性特別是水土保持工作與農業合作化和與農林牧業增產的密切關係認識不足外，中央各有關部門對這一工作的領導抓得不緊，沒有積極的進行督促檢查，不能及時的解決問題，也是產生這些缺點的主要原因，這都是在今後應當注意加以克服糾正的。

三、今後水土保持工作的方針任務

今後水土保持工作的方針應是：“在統一規劃綜合開發的原則下，緊密結合農業合作化運動，充分發動羣衆，加強科學研究和技術指導，並且因地制宜，大力蓄水保土，努力增產糧食，全面地發展農林牧業生產，最大限度地合理利用水土資源，以實現建設山區提高人民生活根治河流水害開發河流水利的社會主義建設的目的。”根據這個方針水土保持工作凡羣衆有力舉辦的田間工程和其他小規模工程應依靠合作社和羣衆自辦；羣衆生活困難或勞力少，不能負擔全部工料費者，可採取“民辦公助”的方式由國家給予適當的投資或貸款扶助；凡迫切需要而羣衆力所不及的工程或大面積的造林，由國家投資舉辦。目前全國水土保持工作以黃河中游、永定河上游爲實施重點，加強領導大力的廣泛的進行。其他水土流失嚴重地區和主要河流如淮河、長江、繞陽河、韓江、沂沭河等河的上游亦應大力進行，一般水土流失地區，應積極的進行重點試辦，取得經驗逐步推廣。各地在開展這一工作時，必須掌握因地制宜的原則，從具體情況出發，根據自然條件採取不同的措施。

根據農業合作化的發展和各河流域規劃的要求，對全國水土保持工作提出以下要求：

1. 水土保持規劃：要求有水土保持任務的省在一九五六年底，結合農業合作化發展的規劃，作出全省所有山區縣的水土保持規劃和分年實施計劃，山區農業合作社進行生產規劃時，應包括水土保持的增產計劃。

2. 水土保持工作指標：

(1) 黃河流域：水土流失嚴重的省，必須在一九六七年以前，在二八五、〇〇〇平方公里的水土流失面積上，全面地進行水土保持措施，要求到一九六七年山區增產糧食一倍以上，和配合水庫攔泥，減少黃河泥沙百分之五〇或爭取超過百分之七〇。

一九五六——一九五七年的任務，陝、甘、青、晉、內蒙、河南六省（區）要求初步控制面積共四一、三一七平方公里，其中一九五六年一五、八四七平方公里。

(2) 永定河上游：應在一九六二年以前，進行全部水土保持措施，達到初步控制。

一九五六——一九五七年的任務，初步控制面積六、〇〇〇平方公里，其中一九五六年二、四〇〇平方公里。

(3) 其他地區：各省根據大力開展的精神，分別規定初步控制水土流失的期限；一九五六年任務，水土流失嚴重地區，每縣要求完成初步控制面積三〇——六〇平方公里。一般流失地區，配合建點規定任務。

一九五六年全國總任務初步控制面積三三、五二四平方公里（一九五六年各省任務如附表）。

爲了完成上述的任務，要求各省按計劃控制面積訂出必須的農、林、牧、水各項措施的具體工作量，密切配合實施。

3. 水土保持勘測計劃，根據一九五五年全國水利勘測設計會議上確定的流域規劃任務，由各省有關部門配合流域機構按期完成。