

2010~2012 年度浙江省软科学 研究计划成果选编

周国辉 主编



 科学出版社

2010~2012 年度浙江省 软科学研究计划成果选编

周国辉 主编

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书以浙江省科技厅组织实施的浙江省软科学研究计划项目成果为依托,从2010~2012年资助的研究课题中择优选录了55篇软科学研究报告,按照研究领域分为三个部分。第一部分为创新驱动发展,包括产业升级、新兴产业培育、产业园区建设等方面的研究报告;第二部分为创新体系建设,包括创新发展模式、市场体系、人才队伍建设等方面的研究报告;第三部分为社会全面发展,包括法制建设、城乡统筹、文化产业、农业农村发展等方面的研究报告。

本书适合广大从事软科学相关研究的高校和科研院所的科研人员阅读,也适合政府有关部门的决策人员、科研单位管理人员阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

2010~2012年度浙江省软科学研究计划成果选编/周国辉主编. —北京:科学出版社,2014

ISBN 978-7-03-042530-0

I. ①2… II. ①周… III. ①软科学-研究报告-浙江省-2010~2012
IV. ①G322.755.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第268507号

责任编辑:魏如萍/责任校对:胡小洁

责任印制:霍 兵/封面设计:无极书装

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014年12月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2014年12月第一次印刷 印张:23

字数:463 000

定价:68.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

编委会名单

编委会主任 周国辉

编委会副主任 成岳冲

编委会成员 盛世豪 黄 辉 程惠芳

蔡 宁 程 华 孟小军

安 娜 管婧婧

前 言

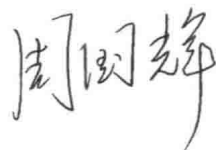
软科学研究是以实现决策科学化和管理现代化为宗旨，以推动经济、科技、社会的持续协调发展为目标，针对决策和管理实践中提出的复杂性、系统性课题，综合运用自然科学、社会科学和工程技术的多门类、多学科知识，运用定性和定量相结合的系统分析及论证手段进行的一种跨学科、多层次的科研活动。

当前，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，紧紧抓住这一重大历史机遇，实施好创新驱动发展战略，走好科技创新先手棋，迫切需要软科学研究的支撑。近年来，浙江省软科学研究计划紧紧围绕省委、省政府工作重点，密切结合社会经济发展需求和科技发展热点问题，在科技创新、人才培养、海洋经济、智慧城市、生态文明、创新环境等重点领域组织开展了一系列研究，形成了一批具有较高水平的研究成果。

为进一步加强浙江省软科学研究成果的应用与共享，我们在全面梳理浙江省软科学研究计划 2010～2012 年资助研究课题成果的基础上，筛选出部分具有理论意义和实践意义的研究成果，编撰形成三部分 55 篇，创新驱动发展，包括产业升级、新兴产业培育、产业园区建设等方面的研究成果；创新体系建设，包括创新发展模式、市场体系、人才队伍建设等方面的研究成果；社会全面发展，包括法制建设、城乡统筹、文化产业、农业农村发展等方面的研究成果。这些研究成果总结分析了浙江省经济和社会发展中的热点、难点问题，提出了许多富有建设性的对策和建议，有些研究成果在法律法规和政策、制度中采用，有些研究成果被政府采纳、领导批示、企业推广应用并出版专著。这些都是浙江省软科学研究的成果精华。

本书成果坚持理论联系实际的原则，所涉数据翔实，实证可鉴，旨在为各级领导和管理部門，也为广大软科学研究人员提供可借鉴的资料和思路。实现创新驱动发展战略，建设创新型国家，为实现“两个一百年”奋

斗目标提供强大的科技支撑，是时代赋予广大软科学研究工作者的历史使命。希望广大研究工作者锐意进取，开拓创新，积极开展面向应用的战略性、全局性、前瞻性的研究，为科学决策做出新的更大贡献！

A handwritten signature in black ink, reading '周元辉' (Zhou Yuanhui). The characters are written in a cursive, flowing style.

2014 年 9 月 1 日

目 录

前言

创新驱动发展

新时期浙江产业升级问题研究——基于国际经验与赶超视角的分析	3
加快培育战略性新兴产业的对策研究	9
基于主导设计竞争的战略性新兴产业培育机制研究	17
知识产权制度影响区域产业创新的实证及对策研究	24
新形势下浙江省物联网产业发展战略与路径选择	29
深入推进创新型企业建设的对策研究	35
浙江中小民营企业转型升级面临的问题与建议	48
构建浙江现代商贸物流体系的思路与建议	54
浙江省服务外包产业布局与发展策略研究	60
主导产业技术对外依存度测算及比较研究——以高技术产业为例	66
浙江省仪器仪表产业标准化战略研究	73
浙江港口海运产业的集群升级研究	81
传统产业转移与承接的协调机制研究——基于工业转型升级综合改革试点绍兴的分析	87
“追赶式”海外 R&D 投资的理论与实证研究	93
在浙跨国公司的研发现状及其影响研究	99
跨国公司纵向控制及我国企业应对策略研究——基于市场势力的视角	104
义乌市场采购新型贸易方式研究	109
基于专业市场网络的浙江中小企业国际营销能力提升研究	115
企业研发经费加计抵扣政策执行评估及对策研究	120
浙江创意产业园区发展中市场与政府作用的协同机制研究	128

创新体系建设

实施创新驱动发展战略 加快创新型省份建设	137
浙江省青山湖科技城中长期发展规划研究	143

浙江科技发展模式的成效、问题及对策	153
国家基础研究联合资助现状及政策调研	159
进一步完善中国浙江网上技术市场的对策研究	164
浙江网上技术市场发展存在的问题及对策建议	169
关于利用网络众包模式加快网上技术市场建设的对策建议	175
基于发展转型的浙江金融双中心建设路径研究	181
浙江省县域金融服务体系创新研究	187
浙江省科技服务业统计指标体系设计	193
《浙江省专利保护条例》修订思路研究	200
高校专利转化对策研究——以浙江省高校数据为例	204
重大经济活动知识产权审议制度研究	210
浙江省创新型大学建设研究	215
浙江省科技管理干部队伍建设若干问题研究	223
浙江省海洋科技人才中长期发展规划研究	229
国际化视野下应用型人才培养机制研究——以经管专业学生为例	235
浙江省中小企业对科技人才需求分析及政府激励机制研究	243
激发科技人才创新创业的机制研究	248

社会全面发展

法律体系形成后改进和完善浙江省地方立法工作的对策研究	257
城乡发展一体化背景下的中心镇改革发展路径与对策研究	263
关于村庄布局优化及培育建设中心村的思路 and 对策研究	270
促进基本公共服务均等化的政策体系研究	278
推进统筹城乡协调发展的“两分两换”研究	285
浙江省农村财务治理机制及对策研究	292
政府间转移支付的制度设计及其在浙江的应用研究	298
浙江省农业标准化实施的绩效评价研究	304
浙江城乡居民社会养老保险可持续发展研究	309
地方高校参与城乡公共文化服务体系研究	316
浙江省文化产业园发展评价指标体系研究	322
关于加快浙江文化产权交易市场建设的思路与对策研究	328
浙江省城乡工业污染转移对农村发展的影响及利益补偿机制研究	334
促进居民收入分配结构调整的财税政策研究	342
促进军民科技融合发展的调查研究	348
浙江省公益创业孵化体系建构研究	354

创新驱动发展

新时期浙江产业升级问题研究

——基于国际经验与赶超视角的分析

项目编号：2011C25051

承担单位：浙江工业大学

项目负责人：胡晨光

【摘要】浙江省正处于转变经济发展方式的重要时期，处于“干好一三五、实现四翻番”的关键阶段，面对国外复杂多变的经济形势和国内经济发展“前有标兵、后有追兵”的竞争环境，加快浙江省产业转型升级刻不容缓。本文在将浙江省近年经济发展水平与法国、德国、日本、意大利、韩国类似发展阶段进行比较，借鉴其产业转型升级经验基础上，从产业—空间—企业—政府四个维度，提出了浙江省产业转型升级的政策建议。

一、关于其他地区产业转型升级的经验

当前，浙江省经济发展阶段与按美元价格计算的法国、德国、意大利 20 世纪 60 年代末、日本 70 年代初、韩国 20 世纪 80 年代末期类似发展阶段相当。浙江省土地面积与上述 5 国相差不大，与 5 国相比，同样面临着利用“两个市场”和“两种资源”的挑战。为研究浙江省产业转型升级规律，我们比较借鉴上述 5 国类似发展阶段产业转型升级的发展经验。

1. 积极优化产业结构

由于经济增长方式转型的要求，各国政府为了改善产业结构，提升本国经济国际竞争力，重视根据区域要素禀赋和比较优势变化，运用产业政策和公共服务对区域产业进行调控；重视对知识密集型生产性服务业与战略新兴产业、先进制造业等产业的扶持发展，出台了一系列产业政策和科技发展计划，包括：①对地区失去比较优势的产业引导其向外转移，对更高层次产业的发展加以鼓励和引导；②通过政策干预，为企业和产业的转型升级提供商贸信息、技术、资金等服务，引导企业加快国际化步伐；

③对高新技术产业通过具体的大项目、大平台加以培育和引导。

2. 适时发展总部经济

各国根据产业转型升级需要,重视推动本国产业跨国投资,在母国设立跨国公司总部,发展总部经济,主要措施有以下几点:

(1) 通过建立海外投资保证制度或海外投资保险制度,促进和保护私人海外投资的安全与利益。

(2) 通过财政支持为海外投资提供资金支持或者建立一些中介服务机构,为本国企业海外投资提供服务。如日本的“海外技术者研修制度”、“海外投资调查辅助制度”等。

(3) 通过对海外投资所得税方面的优惠,通过进出口银行为跨国公司直接提供资金支持,促进海外投资。

3. 重视支持生产性服务业发展

(1) 重视成立服务业发展的指导机构,并充分发挥行业协会的作用,为企业和生产性服务业的发展提供生产、发展、经营等方面的决策咨询服务。

(2) 建立完善的法律法规、政策体系,引导扶持生产性服务业发展。发达国家普遍重视通过立法等相关措施,放松对金融、服务、运输等服务业发展管制,取消多项审批和限制,维护市场秩序和公共利益,建立各类服务业人力资源培养使用制度;重视通过相关货币政策、财政政策提高企业的研发水平和创新能力,引导企业实施多元化和国际化战略。

(3) 重视服务业发展的基础配套建设。完备的基础配套建设,是生产性服务业发展的重要支撑,包括道路交通、人文素质、法制环境、公共服务等一系列建设。发达国家或地区重视物流产业基础配套以及自由贸易区、港口等服务业发展的基础设施配套建设等。

4. 重视核心城市要素集聚梯度建设

积极发挥核心城市作用,并不断增强和优化其对周边城市的要素集聚梯度。1970年日本东京、大阪、埼玉、神奈川等核心城市的平均人口密度是其国内其他城市平均人口密度的7倍多,并随着经济的发展至2010年还在提升。2010年韩国的首尔、釜山、大邱、仁川等城市的平均人口密度是其国内其余城市平均人口密度的6倍多,但与其1985年人口密度相比,釜山、仁川、大邱等过度城市化的城市人口密度出现了大幅减少,减少幅度

为每平方公里 1700~4000 人。

二、浙江经济和产业发展的现状与挑战

1. 三次产业结构亟待优化

当前,各国第三产业在 GDP 中的比重均高于第二产业;除韩国外,各国第三产业占 GDP 比重均达到 70%以上,韩国约 60%。表 1 表明,浙江等沿海地区的城市化水平基本接近 5 国类似发展阶段的水平;但在产业结构方面,第二产业比重偏高,第三产业偏低,要实现对当前 5 国经济发展水平的追赶,浙江需要大幅优化第二、第三产业结构。

表 1 2012 年浙江等沿海地区城市化与产业结构的国际比较

比较地区	城市化率/%	第二产业占 GDP 的比例/%	第三产业占 GDP 的比例/%
法国 (1971 年)	71.43	34.55	57.86
德国 (1971 年)	72.33	46.73	49.83
意大利 (1973 年)	65.09	38.64	53.28
日本 (1973 年)	74.18	45.7	48.15
韩国 (1987 年)	68.46	41.48	47.76
5 国平均	70.30	41.42	51.38
浙江	63.2	50.0	45.2
江苏	63	50.2	43.5
广东	67.4	48.5	46.5
三省平均	64.53	49.57	45.07
三省与 5 国平均之比/%	91.8	119.7	87.7

2. 总部经济发展水平较低

一个地区总部经济越发达,说明该地区企业国际化程度越高。因而,总部经济可以通过该地区企业国际化程度进行测度,它反映该地区通过总部经济掌控世界资源的能力。浙江省 2012 年对外投资存量,与法国、德国、意大利、日本 1970 年、1987 年的类似发展阶段相比,不到 1970 年意大利的 18.81%、日本的 22.92%、法国的 7.22%、德国的 4.94%;不到 1987 年意大利的 15.10%、法国的 9.26%、德国的 4.92%、日本的 6.34%。与 2012 年的韩国、意大利、日本、法国、德国相比,分别不到 4.35%、1.51%、0.81%、0.57%、0.55%。浙江国土面积为以上 5 国的 1/6~1 倍,当前常住人口为 5 国的 2/5~1 倍。与 5 国相比,其当前对外投资存量与其

人口、国土面积相比,非常不匹配。

3. 要素空间集聚梯度不够合理

2012 年浙江各城市平均人口规模为 497.9 万人,远远超过日本、韩国类似发展阶段——日本 1970 年的 289.3 万人、韩国 1985 年的 256.6 万人的平均人口规模。但其核心城市对周边城市的要素集聚梯度不够明显。2010 年,日本东京人口密度(每平方公里)为 6017 人,韩国首尔人口密度为 16 188 人,日韩两国每平方公里 1400 人以上的核心城市各有 5 个和 6 个;其中,日本人口密度每平方公里 2500 人以上的城市有 3 个,韩国 6 个城市每平方公里均为 2500 人以上。2012 年浙江各城市人口密度(常住人口)每平方公里 1000 人以上的城市只有嘉兴市 1 个,为每平方公里 1160.7 人,而杭州、宁波、温州等其他城市人口密度每平方公里均不到 1000 人。浙江杭州、宁波、嘉兴、温州等核心城市的平均人口密度,不到其他城市人口密度平均值的 2 倍。与日本、韩国等地区核心城市相比,浙江核心城市杭州、宁波、嘉兴、温州等地还存在较大的人口要素集聚密度提升空间。

4. 企业技术水平亟待提高

浙江当前技术研发基础薄弱,与 5 国相比,技术水平相差甚远。近年来,浙江 R&D 经费占 GDP 的比重仍然不到 5 国多年来平均 2% 以上的比重标准。浙江当前在全国具有比较优势的产业仍然是纺织、服装、皮革毛皮、塑料制造、普通机械等劳动密集型产业;与发达国家相比,其高新技术产业发展水平相对落后。

5. 产业发展扶持政策不够具体

浙江地方政府为促进区域发展搭建了各类科技创新平台,实施了积极产业政策,取得了一定成效。但就浙江经济未来更高层次参与国际竞争而言,浙江省对重化工业、先进制造业、战略新兴产业的政策扶持需要进一步突出重点。

三、关于浙江省产业转型升级的对策建议

1. 区域第二、第三产业政策调控要突出重点

产业政策要重视对区域传统制造业产业链品牌、研发、设计等高附加值价值链环节的发展扶持,帮助这些产业突破发展瓶颈,走自主品牌和高

附加值的国际化发展道路。

针对重化工业、装备制造业、战略新兴产业、先进制造业的产业政策，要突出对具体产品的扶持。

产业政策要重视高端人才培养和引进工作，通过人才结构的改善提升区域竞争能力。经济发展的差距体现在产业上，差距根源在人才结构，必须努力适应产业转型升级需求，改善人才结构。

产业政策要进行差异化区分，鼓励、引导资本流向产业升级紧缺的第二、第三产业领域，以资本流动带动人才流动，促进区域经济发展。浙江核心城市今后发展的重点是先进制造业、现代服务业和传统产业的设计、品牌和营销等高端环节，而传统产业的制造环节存在向非核心城市和省外转移的压力和动力。浙江省各地级市政府，要顺应区域经济发展的这种客观梯度差异，积极通过有差别的税收优惠政策、融资优惠政策、土地优惠政策等，促进各城市的产业升级和产业转移。

2. 发展总部经济要重视规划、配套

发展总部经济要求公司总部和生产基地、市场实现脑体分离，总部区位布局要集约、共享、共赢。浙江不是任何城市都适合发展总部经济，省政府必须有针对性地选择已经具备发达服务业、密集的智力资源优势的核心城市，如杭州、宁波、温州等城市规划进行，将区域产品品牌转化为地区品牌，使总部经济发展能够在核心城市集中，从而充分实现集约、共享、共赢。浙江各核心城市要努力为总部经济快速发展提供金融、保险、会展、商贸、航运、物流、旅游、法律、教育培训、中介咨询、公关、电子信息网络等诸多领域的专业服务，核心城市政府要努力抓好总部经济专业化服务支撑体系的建设。

3. 政、产、研、学的结合需要采取多种形式

政府需要采取政策，鼓励民营企业努力通过中外合作方式，提升自身研发、设计和品牌营销的能力。政府需要搭建各类平台，加强对企业家的培训。浙江民营企业家由于出身、知识结构等局限，要面对世界著名跨国公司竞争，需要进一步提升自身企业国际化视野和对市场机会的发现能力等各方面素质。浙江省政府要搭建各类平台，加强省内企业家与国内外高校、科研机构，以及国内外企业在技术创新、管理创新、制度创新、市场创新等方面的互动，通过对这些企业家的培训、支持和引导，增强其经营能力和国际化意识。

4. 探索产业升级的空间协同体制

随着浙江经济增长方式向集约型转变,浙江省先进制造业、总部经济、服务业和生产性服务业发展的重要性、紧迫性日益突出,这个阶段必须突出浙江核心城市的核心功能,强化浙江杭州、宁波、温州等核心城市与周边城市的要素集聚梯度,强化核心城市先进制造业、总部经济、服务业和生产性服务业对区域经济的辐射和带动作用。浙江核心城市要尽量将一些已经不符合城市未来发展前景的产业向省内外进行转移扩散,周边城市要积极为核心城市的产业发展提供支撑和对接。

实现浙江核心城市与周边城市之间合理的功能定位,需要克服“省管县”体制下的“市市争利”现象,避免“核心城市与周边城市”相互竞争拆台问题,这需要探索新的政府经济管理体制。在浙江可以考虑建立由主管省长领导的、省市发展和改革委员会(以下简称发改委)和相关决策部门参与的11个地级市区域经济发展规划方面的联合论坛和长效协调机制,落实浙江省区域经济发展规划的发展战略,把配置空间资源、形成合理的空间结构和开发次序作为政府调控经济的重要手段,充分发挥区域规划的重要作用,加快建立重要资源一体化的配置机制。

5. 加快户籍制度改革,健全社会保障体系

加大户籍制度的改革力度,建立浙江省各城市之间对接的社会保障体系,改革现有就业制度,清除一系列阻碍外来人力资本要素集聚的歧视性政策法规。如果没有户籍制度和社会保障体系改革提供的制度保证,浙江缺乏促进人力资本等要素空间优化和顺利流动的制度条件,其要素有效集聚和产业升级的工业化和城市化进程,就会缺乏要素空间优化的有效支撑。

加快培育战略性新兴产业的对策研究

项目编号：2010C25003

承担单位：浙江省工业经济研究所

项目负责人：兰建平

【摘要】 本文通过调查浙江省战略性新兴产业发展的实际，借鉴国内外成功培育经验，提出了五点对策建议：金融创新，吸引大资本、助推大产业；开放合作，着力推进联盟化、协同化技术创新；筑巢引凤，推进“平台、企业、人才”三位一体发展；激活市场，加快新技术产品化、商业化、产业化；优化机制，积极探索新机制、新政策、新模式。

一、浙江省战略性新兴产业发展概况

（一）发展现状

1. 粗具一定产业规模

先进装备制造业领域，2009年，全省装备制造领域已拥有规模以上企业2.4万家，工业增加值达到2816.6亿元，占全省规模以上工业增加值的34.2%。节能环保产业领域，2009年，浙江省节能领域企业实现销售收入2000亿元，环保领域实现销售收入1452亿元。海洋新兴产业领域，2009年，全省海洋产业生产总值达到2809亿元，其中船舶工业增加值为86.7亿元，位居全国第三。新材料产业领域，2009年，全省新材料产业产值达到1654.8亿元。生物产业领域，截至2009年年底，全省生物医药制造业企业共有507家，全年销售收入555亿元，实现利润71亿元，均位列全国第三。物联网产业领域，2009年，全省物联网产业主营业务收入达到550亿元。新能源产业领域，2009年，规模以上太阳能光伏企业达到60余家，总产值已突破200亿元，风电产业实现总产值80亿元。另外，浙江省核电关联、新能源汽车产业也粗具规模。