



上海高校智库

上海财经大学公共政策与治理研究院

公共政策与治理智库论丛

胡怡建 主编 陈 杰 副主编

首届“全球城市公共政策与治理创新”国际论坛

MAIXIANG QUANQIU CHENGSHI DE
GONGGONG ZHENGCE TIAOZHAN YU
ZHILI CHUANGXIN

迈向全球城市的 公共政策挑战与治理创新

——上海能从世界学习到什么



经济科学出版社
Economic Science Press



上海高校智库

上海财经大学公共政策与治理研究院

公共政策与治理智库论丛

胡怡建 主编 陈 杰 副主编

首届“全球城市公共政策与治理创新”国际论坛

MAIXIANG QUANQIU CHENGSHI DE

ONGGONG ZHENGCE TIAOZHAN YU

ZHILI CHUANGXIN

迈向全球城市的 公共政策挑战与治理创新

——上海能从世界学习到什么



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

迈向全球城市的公共政策挑战与治理创新：上海能从世界学习到什么 / 胡怡建主编. —北京：经济科学出版社，2014. 12
(公共政策与治理智库论丛)
ISBN 978 - 7 - 5141 - 5218 - 0

I. ①迈… II. ①胡… III. ①政策科学 - 研究 - 上海市
IV. ①D675. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 275196 号

责任编辑：周秀霞

责任校对：刘欣欣

版式设计：齐 杰

责任印制：李 鹏



迈向全球城市的公共政策挑战与治理创新
上海能从世界学习到什么

胡怡建 主 编

陈 杰 副主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编辑部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

787 × 1092 16 开 12. 25 印张 230000 字

2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5218 - 0 定价：39. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@ esp. com. cn)

致谢：本次国际会议受到上海市教委智库建设专项资金、林肯土地政策研究院和国家自然科学基金（NSFC71373151，NSF71173045）的支持。

发起单位	上海财经大学公共政策与治理研究院 北大—林肯研究院城市发展与土地政策研究中心
主办单位	上海财经大学 中国行政体制改革研究会 上海市政府发展研究中心
承办单位	上海财经大学公共政策与治理研究院
协办单位	上海财经大学中国公共财政研究院 上海财经大学城市与区域科学学院
媒体合作	上海文化广播影视集团有限公司
媒体平台	东方早报·上海经济评论
网络平台	新浪网
媒体支持	人民日报、新华社、第一财经日报、解放日报、 文汇报、经济参考报、21 世纪经济报道、每日经 济新闻、凤凰卫视、瞭望东方周刊、中国社会科 学报、第一财经陆家嘴、上海证券报

总 序

成立于2013年9月的上海财经大学公共政策与治理研究院，是由上海市教委重点建设的十大高校智库之一。通过建立多学科融合、协同研究、机制创新的科研平台，围绕财政、税收、医疗、教育、土地、社会保障、行政管理、公共治理等领域，组织专家开展政策咨询和决策研究，致力于以问题为导向，破解中国经济社会发展中的难题，服务政府决策和社会需求，为政府提供公共政策与治理咨询报告，向社会传播公共政策与治理知识，在中国经济改革与社会发展中发挥“咨政启民”的“思想库”作用。

作为公共政策与治理研究智库，在开展政策咨询和决策研究中，沉淀和积累了大量研究成果，这些成果以决策咨询研究报告为主，也包括论文、专著、评论等多种成果形式，为使研究成果得到及时传播，让社会分享研究成果，我们将把研究成果以系列丛书方式出版。

现在，呈现在我们面前的“公共政策与治理智库论丛”是整个公共政策与治理研究丛书的一个系列。本论丛是由研究院专职和兼职研究人员，围绕我国经济发展、社会进步、体制改革所涉及的重大理论和实践问题，进行长期跟踪研究积累，完成的政策与治理研究报告或专著。

推进公共政策与治理研究成果出版是公共政策与治理研究院的一项重点工程，我们将以努力打造政策研究精品和研究院品牌为己任，提升理论和政策研究水平，引领社会，服务人民。

胡怡建

2014年10月15日

目 录

“全球城市公共政策与治理创新”国际论坛在 上海召开（代序）	储敏伟/1
第一章 为上海建设全球城市贡献智慧	/3
一、欢迎八方嘉宾共商上海全球城市发展大计	樊丽明/3
二、构建有利于智库创新发展的体制机制环境	丛树海/4
三、做中国特色新型城镇化道路的推动者	李蕴清/5
四、为城镇化改革提供学术支撑和国际经验	刘 志/7
五、城市需要用前程和明确的意图来建造	秦 翔/8
六、高校智库应在全球城市发展中有所作为	袁 雯/8
第二章 全球城市理念	/10
一、城市的胜利	爱德华·格莱泽/10
二、中国城市能有蔚蓝的天空吗	马修·卡恩/18
第三章 中国需要拥有全球城市	/23
一、上海未来 30 年发展战略研究	周国平/23
二、控制我国特大城市人口规模	左学金/26
三、沪苏浙皖：一个世界超级经济区浮现	倪鹏飞/32
四、纵观上海全球资源配置能力	陈信康/35
五、从佛山看中国城市发展之路	肖 耿/40
第四章 全球城市的国际经验	/44
一、把重心放在提升城市核心创造力	章兴泉/44
二、中国城镇化问题的思考	万广华/47

三、纽约和上海城市综合交通系统比较	陈雪明/52
-------------------------	--------

第五章 全球城市的政府职责 /56

一、城镇化建设不能超越经济社会发展	冯俊/56
二、政府职能转变如何提供公共服务	胡忠勇/58
三、面对全球城市发展的税收着力点	谭珩/61
四、政府城市治理的五位一体	汪泓/64
五、政府全球城市发展规划定位和谋划	王宏舟/65
六、中心城区全球城市转型	何礼/67

第六章 全球城市的经济交流 /70

一、满足不断增长的公共服务需求	刘志/70
二、房产税应成为城市地方政府主要税源	满燕云/73
三、城市财政体制由效率激励走向公平有序	胡怡建/75
四、房产税很难成为地方政府主要收入	杨志勇/77
五、全球城市建设中的平衡协调发展	梁国勇/79

第七章 建设上海全球城市最佳规划原则 /82

一、上海城市复兴与更新的十项原则	郑秉泽/82
二、城市规划设计应以人为本	谢启德/86
三、上海未来城市进步关键在于软实力	聂耀中/88
四、创造城市先从标志性公共空间做起	吕羽/89

第八章 面向未来 30 年上海全球城市发展战略 /92

一、上海城市网络资源拓展及功能性机构集聚趋势研究	庄德林/92
二、区域经济空间结构变化是上海城市功能提升的战略 驱动力	豆建民/95
三、世界城市体系及全球城市发展趋势与上海地位作用	金钟范/98
四、上海教育、医疗社会资源发展潜力与高质量开发	何骏/103
五、长三角全球城市区域发展与上海全球城市建设	张学良/104
六、上海全球科技创新策源功能的内涵特征及发展战略	吴一平/107

第九章 面向全球城市的城市规划、土地与住房 /111

一、首位城市该多大？国家规模、全球化和城市化影响	陈钊/111
二、中国城市的“工作—住房—当地公共服务”空间互动	郑思齐/115

三、增效减量是上海未来土地管理的两大主题	王克强/118
第十章 面向全球城市的社会保障与公共服务	/122
一、以房养老和基地养老,上海人口老龄化应对举措	柴效武/122
二、创新经济与不平等——中国城市经济的二元道路	刘 阳/130
三、上海区县政府支出,公共服务可达性及房价	李会平/133
四、人口流动与城市房价波动——来自中国 35 个大中 城市的经验	李 强/135
第十一章 全球城市的地方财政和税收	/139
一、燃油税与行车的里程计税制:基于税收收入中性 原则公平性分析	宋顺峰/139
二、区域公共问题与城市间财政关系	冯俏彬/142
三、对当前财政立法的几点建设性建议	蒋 洪/144
四、推进新型城镇化的财税保障机制建议	付文林/146
五、构建地方税体系的目标定位	朱为群/152
第十二章 全球城市基础设施融资	/156
一、美国地方政府财税政策和基础设施融资主要渠道: 经验与启示	彭 军/156
二、中国交通设施发展的财政可持续性	赵志荣/159
三、城镇化进程中的市政基础设施融资困境与对策	郑春荣/163
第十三章 全球城市行政管理与城市治理	/171
一、公共服务均等化的成本	傅蔚冈/171
二、人的幸福是大城市治理的永恒主题	蒋硕亮/174
三、政府积极干预向不干预的转换逻辑	何精华/176
附录 首届“全球城市公共政策与治理创新”国际论坛演讲嘉宾	/181

“全球城市公共政策与治理创新”

国际论坛在上海召开（代序）

储敏伟

上海财经大学公共政策与治理研究院理事长

由上海财经大学公共政策与治理研究院和北大—林肯土地研究院共同发起的首届“全球城市公共政策挑战与治理创新研究”国际论坛2014年7月5~6日在上海财经大学成功举行。7月5日上午，上海财经大学樊丽明校长主持了开幕式，上海财经大学丛树海党委书记、上海市教委袁雯副主任等领导在开幕式致辞。

国际著名学者哈佛大学爱德华·格莱泽教授、加州大学洛杉矶分校马修·卡恩教授、联合国人居署城市发展中心主任章兴泉局长、亚洲开发银行高级经济学家万广华博士等国际专家，来自中国行政体制改革研究会、中国社科院、国家行政学院、北京大学、清华大学、上海市政府发展研究中心、上海社科院、复旦大学、浙江大学等国内研究机构的权威专家，来自住建部、财政部、国家税务总局、上海市教委、上海市发改委、上海市多个区委区政府的领导，以及其他方面的专家、学者、实业家200多人出席了研讨会。

本次论坛主题是“迈向全球城市进程中的公共政策挑战与治理创新经验：上海能从世界学习到什么”。两天的论坛活动中，论坛共进行了四场大会主题演讲，包括全球城市理念、上海如何拥抱全球城市、中国需要拥有全球城市、走向全球城市之路，三场高端沙龙，包括政府高层沙龙——全球城市的政府职责、智库沙龙——全球城市的经验交流、企业家沙龙——如何借鉴全球城市的最佳规划实践，以及五场学术论坛专场，包括面向未来30年的上海全球城市发展战略、全球城市的城市规划土地与住房、全球城市的社会保障与公共服务、全球城市的地方财税与城市基础设施融资和全球城市的行政管理与城市治理。有50多位国际国内学界权威专家以及政界高层、企业家领袖发表了演讲或参与沙龙发言，围绕如何建设全球城市的主题展开了深入探讨，论坛取得了圆满成功。

会议认为：上海市政府在2040年总体规划中已经明确——努力建设成为具有全球资源配置能力、较强国际竞争力和影响力的“全球城市”，为打造中国经

济升级版、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。未来中国，将有多个“全球城市”屹立世界东方。上海财经大学公共政策与治理研究院，肩负上海高校领先智库职责，发起“全球城市公共政策与治理创新”国际论坛，旨在：立足上海，汇集世界智慧，加快上海及中国其他大都市迈向“全球城市”的建设步伐，并为各国的“全球城市”找到高效和谐的城市治理模式。

本次国际研讨会由上海市高校智库上海财经大学公共政策与治理研究院和北大—林肯研究院城市发展与土地政策研究中心共同发起，上海财经大学、中国行政体制改革研究会、上海市政府发展研究中心共同主办，上海财经大学公共政策与治理研究院承办，上海财经大学中国公共财政研究院和上海财经大学城市与区域科学学院协办。会议受到上海市教委智库建设专项资金、国家自然科学基金委的资金支持，也得到上海财经大学领导、公共经济与管理学院领导和同事高度重视和支持。陈杰教授对会议策划、郑春荣副教授对会务组织、博士研究生田志伟对书稿整理倾注了大量精力和心血，博士研究生宫映华、郑浩，硕士研究生李影、胡舒珊、梁羽琦、寿婷、马涛、崔月、张汀汀在会议组织以及演讲稿整理方面也做了很多工作，在此一并表示感谢。

第一章

为上海建设全球城市贡献智慧

一、欢迎八方嘉宾共商上海全球城市发展大计

樊丽明

上海财经大学校长

大家好，欢迎大家出席首届“全球城市公共政策与治理创新”国际论坛！我们很高兴地邀请到哈佛大学经济学系与肯尼迪政府学院爱德华·格莱泽教授、美国加州大学洛杉矶分校环境研究院与公共政策系马修·卡恩教授。接下来请允许我介绍其他主要嘉宾：联合国人居署城市发展中心章兴泉局长、亚洲开发银行高级经济学家万广华博士、住房和城乡建设部总经济师冯俊、财政部综合司胡忠勇副司长、国家税务总局政策法规司谭珩副司长、上海市教委袁雯副主任、上海市政府发展研究中心周国平副主任、中国行政体制改革研究会李蕴清副秘书长、北大—林肯研究院中心刘志主任、上海市宝山区汪泓区委书记、上海文化广播影视集团有限公司秦朔副总编辑、上海财经大学党委书记丛树海教授、上海财经大学校长樊丽明教授、上海财经大学副校长蒋传海教授、上海财经大学公共经济与管理学院院长俞卫教授、上海财经大学公共政策与治理研究院理事长储敏伟教授。除此以外，参加会议的还有美国明尼苏达大学、亚利桑那大学、佐治亚州立大学，新加坡国立大学；中国的北京大学、清华大学、复旦大学、浙江大学、上海交通大学、同济大学、国家行政学院、中国社会科学院的专家和教授。媒体有人民日报、新华社、中央电视台、凤凰卫视、第一财经、经济参考报、解放日报、文汇报、东方早报、21世纪经济报道、上海证券报、每日经济新闻、上海日报等媒体朋友。对于各位光临我们表示最热烈的欢迎和衷心的感谢。

今天，我们的中心议题是“全球城市”，我认为非常有意义，我们生活在一个城市化发展越来越深入的时代。世界人口超过一半都居住在城市里，并且这一比例仍在上升。围绕这个中心议题有三个关键词：上海、未来30年和智库。上海正在迈向全球城市；未来30年是上海的关键发展时期；而上海在成为全球城

市的征途中需要有来自智库的智力支持。

过去 30 多年来,上海正是得益于对内改革和扩大对外开放,发展日新月异,与世界联系愈益紧密,已经形成了国际经济、金融、贸易、航运中心的基本框架。2010 年,上海世博会的成功举办,进一步提升了上海国际化程度和国际影响力。很明显,上海已经被公认为 21 世纪发展最快、最有希望、最受全球关注的一个候选“全球城市”,或者说,已经成为一个正在成长的“全球城市”。

当前,上海已明确未来发展目标定位——要在 2020 年基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市,努力建设成为具有全球资源配置能力、较强国际竞争力和影响力的全球城市,为打造中国经济升级版、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

上海经济转型发展正面临严峻挑战,随着人口红利、土地红利、环境红利逐渐减弱,要素价格日渐提高,留给原有经济模式的发展空间已经不多。在这种态势下,上海已经到了没有创新驱动,就不能转型发展阶段。而全球城市的发展,伴随着城市网络节点的相互促进和协调,可以解决很多目前看来相当棘手的贫富差异过大,收入分配不公,城乡发展不协调,产业调整不到位,结构不合理以及贸易失衡等问题。

上海在未来能否成长为全球城市,不仅对自身发展意义重大,而且关系全局。中国是全球第二大经济体,应该培育自己的全球城市。只有拥有全球城市,我们对全球经济的参与,才能变被动为主动;只有拥有全球城市级别的高端服务业,如金融、信息、创意研发等,我们的经济才能成功转型。一旦我国有若干城市发展为全球城市,将在我国的经济发展、科技进步、金融创新、社会治理、文化复苏、思想解放等诸多方面发挥不可限量的作用,并将为全国其他城市乃至其他发展中国家提供宝贵的经验。

期待各位专家学者能立足上海,汇集世界经验,深入研究探讨问题,通过充分交流与脑力激荡,能够形成丰富的思想成果,为上海建设全球城市提供思路,为上海的创新转型发展凝聚智慧。

二、构建有利于智库创新发展的体制机制环境

丛树海

上海财经大学党委书记

尊敬的各位领导、各位专家学者,大家上午好!首先我代表论坛的主办方,向出席会议的各位领导,各位专家学者和来宾,表示最热烈的欢迎。

本届论坛的主题,迈向全球城市进程中的公共政策挑战与治理创新经验:上海能从世界学到什么?这一议题,具有很强的现实意义。上海在迈向全球城市进程当中,将面临许多前所未有的挑战。借鉴与创新,是实现城市转型与发展的必

由之路。上海希望分享世界各国全球城市在应对公共政策和治理方面的经验与智慧，加快上海迈向全球城市的建设步伐，与世界各国的全球城市一起，共同探索高效、和谐城市的治理模式。

近年来，上海财经大学创新科研管理体制和运行机制，在市教委的领导下，构建有利于智库创新发展的体制机制环境，紧密围绕国家和地方重大的战略问题，组织专家进行团队的公关，提供决策咨询的服务，建立了一系列的研究院。包括世博研究院、上海国际金融中心研究院、上海发展研究院、中国公共财政研究院、自由贸易区研究院等特色鲜明的智库型的研究机构，来探索与实务部门和兄弟院校协同公关体制和机制。学校紧密跟踪当前经济社会发展的主题和主线，以教育部、财政部、上海市人民政府共建上海财经大学为契机，制定和实施服务国家财税事业行动计划，服务上海发展的行动计划，来主动对接国家和上海经济社会发展的重大战略需求。

在转变经济发展方式和调整经济结构问题、营改增政策、预算法的修改、新一轮分税制财政体制的改革、金融危机的对策、“三农”问题、食品安全等一系列的问题上，提出了治理的对策和政策的建议，得到了中央领导、上海市领导和国家有关部委的高度重视。

2014年5月，上海市人民政府发展研究中心发布了面向未来30年的上海系列课题。在这次面向未来30年上海的课题研究中，上海财经大学承担了多项研究任务，体现了上海财经大学的研究人员，不仅具有良好的研究基础，而且在主动对接国家和上海发展战略方面具有主动性和积极性。承办本次论坛的上海财经大学公共政策与治理研究院是上海市教委重点建设的高校智库之一。研究院成立以来，锐意创新，凝聚院内外、校内外、国内外学者，以及政府决策部门的同志们，共同地开展研究。初步形成了学科融合、协同研究、机制创新的科研平台。为本次国际论坛的举办提供了坚实的基础。我期待今后，全球城市研讨的盛会，每年都能召开一次，每年都有一个主题，能像今天一样名家荟萃，分享睿智，每年都有新的收获。预祝本次会议取得圆满成功。

三、做中国特色新型城镇化道路的推动者

李蕴清

中国行政体制改革研究会副秘书长

尊敬的各位嘉宾，女士们、先生们，上午好！很高兴参加由上海财经大学公共政策与治理研究院发起的首届全球城市公共政策与治理创新国际研讨会，我代表中国行政体制改革研究会对于研讨会的召开，表示热烈的祝贺。

参加本届全球城市公共政策与治理创新国际研讨会的中外专家、学者、政府官员，阵容强大，不仅层次很高而且造诣很深，可以推断本届研讨会必将是一次

思想盛宴。大家围绕着主题“迈向全球城市的公共政策挑战与治理创新经验——上海能从世界学习到什么”所发起的观点以及思想碰撞的火花，不仅对上海如何走科学发展之路，成为具有全球资源配置能力、较强国际竞争力和影响力的全球城市具有借鉴意义，而且对于中国如何走出一条具有中国特色，新型城镇化道路也会有重要的参考价值。

下面我就建设中国特色新型城镇化的道路讲三句话：第一句话，我们是中国城镇化的受益者，城镇化是人类社会发展的客观趋势，是现代化的必由之路。改革开放以来，随着中国经济的快速发展，中国的城镇化取得了举世瞩目的成就，从1978年到2013年，中国城镇化率年均提高1.02个百分点，2013年城镇化率达到53.73%，超过了世界平均水平。据统计从1978年到2012年，中国的城镇人口从1.7亿，增加到7.1亿。与此同时，我们也都深切感受到中国的城镇变多了，中国的城市变大了，中国的城镇变漂亮了，我们的生活变得更方便了。城镇化吸纳了大量的农业劳动力转移就业，改变了亿万人民的生产生活条件，已经成为拉动中国经济快速增长的主要平台。国际社会普遍肯定了中国城市发生的巨大变化。我认为，这是中国发展的奇迹之一。

我想说的第二句话是我们是中国城镇化存在问题的感受者。必须看到，中国城镇化，在快速发展中，也积累了不少突出的矛盾和问题，城镇化质量不高的问题，越来越突出。我们看到，被统计为城镇人口的2.34亿农民工及随迁家属还未能教育、就业、医疗、养老、保障性住房方面平等享受城镇公民的基本公共服务，难以融入城市社会，市民化的进程滞后。我们看到土地城镇化快于人口城镇化，城镇用地粗放低效，新城、新区、开发区和工业园区占地过多，城镇空间和规模结构分布不合理，与资源环境的承载力不匹配。我们还看到，城市管理服务水平不高，城市病的问题日益突出。我们还看到自然历史遗产保护不利，城乡建设缺乏特色，现行的户籍管理、土地管理、社会保障、财税金融、行政管理等制度，固化形成的城乡利益失衡的格局，制约了农业转移人口市民化和城乡发展一体化。必须看到，中国13亿人的现代化和近10亿人的城镇化，其规模之大，为人类历史所没有，中国这条路走好了，将有利于释放中国内需巨大的潜力，有利于提高劳动生产率，有利于破解城乡二元结构，有利于促进社会公平和共同富裕，而且世界经济和生态环境也将从中受益。但如果走不好，所造成的损失也将很难逆转。

我说的第三句话是我们是中国特色新型城镇化的推动者。上述问题，新一届的中国政府非常重视。去年年底专门开了中央城镇化工作会议。今年，中国政府又出台了国家新型城镇化的规划。提出，中国要坚持走中国特色新型城镇化道路，要着力提高城镇化的质量。我们要走以人为本的城镇化，要走四化同步的城镇化，要走优化布局的城镇化，要走生态文明的城镇化，要走文化传承的城镇

化。中国政府为建设中国新型的城镇化进行了总体设计，对新型城镇化的指导思想、原则、目标、任务和路径都做了规定。中国政府为中国人民勾画了发展中国特色新型城镇化的宏伟蓝图，但是推进中国特色新型城镇化是一宏大的系统工程，它涉及经济、社会、生态文明建设的方方面面，新型城镇化的各项目标不可能一蹴而就，如何把中国政府提出的目标任务落到实处。在当前和今后一个时期内，如何从中国的国情出发，通过深化改革，制定相应的公共政策，创新城市治理，切实解决好城镇化中人到哪里去，土地怎么用，钱从哪里来，布局如何优化，管理如何科学等重点问题，还需要理论界和实际部门的专家学者、政府官员等不断在理论和实践上进行探索。新一届中国领导，非常重视发挥中外智库的作用，非常重视决策的民主化和科学化，希望我们抓住机遇，为推进建设中国新型城镇化，做出共同的努力。

当中国新型城镇化的蓝图变为现实的时候，我们在座的专家、学者可以跟你的孩子们说，这一切，有你爷爷奶奶，有你父亲母亲所奉献的智慧。相信本次研讨会，一定会在这些方面有所建树，期待各位嘉宾的精彩发言。

四、为城镇化改革提供学术支撑和国际经验

刘 志

北大—林肯研究院城市发展与土地政策研究中心主任

尊敬的各位领导、各位来宾，上午好！我很荣幸在这里代表北京大学、林肯研究院城市发展与土地政策研究中心致辞。北大—林肯中心是这次国际论坛的发起单位之一，我们中心成立于2007年，是由北京大学和美国林肯土地政策研究院共同创建的一个教育与学术的研究机构，致力于推动中国城市发展和土地政策领域的学术研究和人才培养。中心作为一个国际学术研究培训和交流的平台，与一大批国内外专家学者和相关的政府部门合作，广泛开展政策研究、学术交流、教育资助、能力培训、成果传播等业务。城镇化是当今的热门议题，涉及土地、住房、财税、规划投融资和区域发展等领域的复杂问题。北大—林肯中心近些年来在以下五个领域做了很多研究培训和交流。包括房地产税与地方公共财政，土地政策与土地利用，城市发展与规划，城市住房政策，还有可持续发展与环境政策。随着新一轮经济体制改革开展与深入，北大—林肯中心会在这些研究的基础上，努力拓展城市与土地改革相关领域，支持改革政策实施过程效果评估研究，加强国际学术与经验交流，围绕中国城镇化进程的体制改革和实践，提供学术支撑和相关国际经验，并诚挚欢迎社会各界关注和支持中心的工作。今天，我们在上海召开这个国际论坛，聚焦全球城市这个理念，以及全球城市面临的挑战和机会，汇集国际国内城市研究专家，共同探讨全球城市的公共政策和治理创新议题，这将为中国乃至全球城市健康发展提供学术支撑，我在此预祝国际论坛取得

圆满的成功。

五、城市需要用前程和明确的意图来建造

秦 朔

上海文化广播集团有限公司副总编辑

尊敬的各位领导、专家、学者，各位媒体代表，欢迎大家出席本次论坛。最近两年中，上海广播电视台旗下第一财经与上海财经大学展开了多项与公共政策与治理创新相关联的合作，从媒体的立场，竭尽我们绵薄之力，力挺我国城市公共政策与治理现代化，在这个过程中，我们受益匪浅，因此借今天机会也感谢上海财经大学以及旗下一系列学院和研究机构对我们工作的支持。今天我们会议主题有十三个词，其中六个名词，全球、城市、公共、政策、治理、创新。可以说每个名词都是当今时代发展的关键词，媒体自然非常关注。在过去数年中，大家经常可以从我们领导人讲话以及媒体报道中注意到这样一句话：美国的高科技与中国的城市化是21世纪世界经济发展两大动力。中国领导也把新型城镇化作为未来发展的重大内部需求动力。我深信，今天我们的主题不仅有中国意义，也有世界的意义。美国城市规划与建筑学家凯文·林奇曾经说过，对土地和人类聚集地的更新这是新石器时代之后人类最伟大的作为，城市需要用前程和明确的意图来建造，城市也是体现人类的尊严解放和敬畏的地方。我在凯文·林奇所著《城市形态》这本书的序言中发现，他提出过一个问题，什么能造就一个更好的城市？他的答案是如果我们缺乏追求更好的热情，那么任何的行动都是不负责任的。我想今天在一个充满学术气息的国际论坛上，也是我们怀着追求更好的热情，对于我们时代若干关键议题进行讨论的非常好的场合，我深信今天的论坛必定取得圆满的成功。

六、高校智库应在全球城市发展中有作为

袁 雯

上海市教委副主任

尊敬的各位来宾、各位专家、各位学者，上午好！很高兴今天在这里跟大家一起讨论我们今天会议的主题——全球城市公共政策与治理创新。刚刚在等候开会的时候，主办方说他们在很着急地搬椅子进来，因为我们的位置不够，我们原来准备150人，现在超过了这个数字，我在想由此也印证了我们今天这样一个非常好的选题。刚刚我们的秦朔先生也谈到了这个问题，这个选题无论是全球城市，还是公共政策，或者治理创新，现在都是社会关注的热点。

这次会议，由上海高校智库，上海财经大学公共政策与治理研究院发起并承办，也说明我们的高校智库正由理论学术研究转向政策应用研究，重视发挥在国

家政策决策中的影响。当今世界，智库作为政府的外脑正在发挥着日益重要的支政启蒙的作用，围绕优势学科领域，逐步形成智库的形态结构和功能是我们的责任和任务。目前我们在上海的高校已经选出第一批设立了13个高校智库和5个培训智库，我们的研究院是其中之一。中国正处在大调整、大发展和大变革的时代，面临的矛盾更加复杂，需要回答的问题越加困难。高校智库任重道远，面临新机遇适应新挑战，我认为高校智库在上海迈向全球城市进程中有所作为，应当在两个方面继续努力：第一个是导向，围绕问题研究是我们智库研究区别于学术研究最重要的差别。围绕问题我们就需要理论跟实际结合，我们要用理论研究来支撑应用研究的前瞻性和科学性，围绕问题我们需要不同学科的交叉，大家都知道现实生活中的问题很少是单一学科的问题，因此不同学科在智库平台上交流融合是我们解决问题的一个有效途径。第二个是跨界合作，智库的成功取决于我们常常所说的旋转门，那么在现在的情况下，我们形成旋转门有一定的难度，但是跨界合作，同样是我们智库研究取得有效成果的必由途径，与政府、与业界、与各不同的学术机构之间开展合作，我们两天的论坛恰恰反映了这样的议题，我们有政府沙龙，有业界沙龙，还有学者沙龙，还有很多媒体参与到我们这两天的论坛中，我相信通过大家共同的努力，我们一定能够形成智库，具有智库特色的人才结构。在上海，像我们这样的高校能够在决策咨询的平台上走得更远。

预祝论坛取得圆满成功！