

许新桥 等 著

绿色发展道路 探索与研究

关于黔东南发展问题的若干思考

LVSE FAZHAN DAOLU TANSUO YU YANJIU

GUANYU QIANDONGNAN FAZHAN WENTI DE RUOGAN SIKAO

中国林业出版社

绿色发展道路探索与研究

——关于黔东南发展问题的若干思考

许新桥 等 著

中国林业出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

绿色发展道路探索与研究：关于黔东南发展问题的若干思考 / 许新桥等著. -- 北京：中国林业出版社, 2014.8

ISBN 978-7-5038-7614-1

I. ①绿… II. ①许… III. ①区域经济发展—研究—贵州省

IV. ①F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第185430号

出版发行：中国林业出版社（100009 北京西城区刘海胡同7号）

<http://lycb.forestry.gov.cn>

电 话：010-83227226

印 刷：北京卡乐富印刷有限公司

版 次：2014年8月第1版

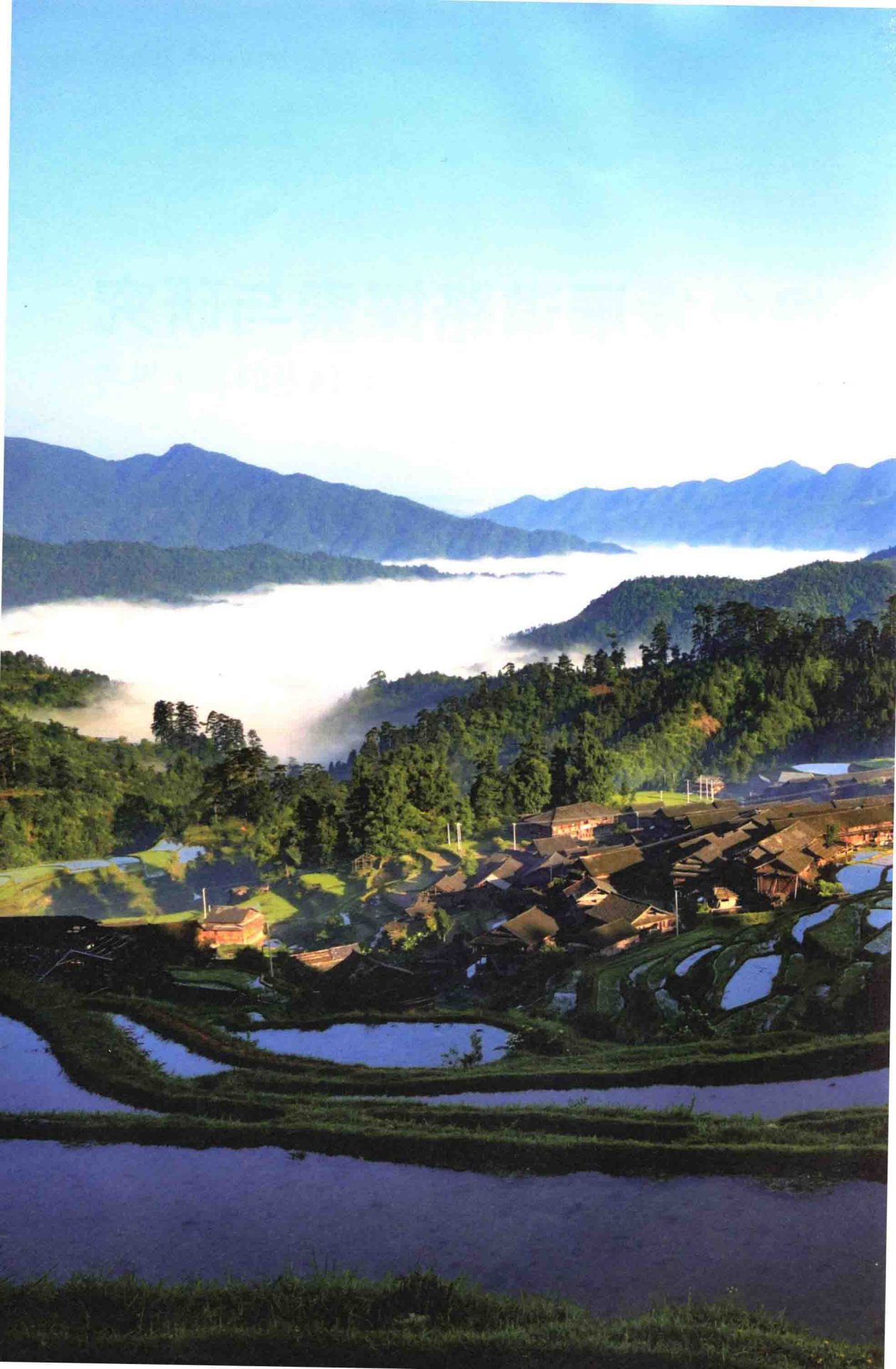
印 次：2014年8月第1次

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：13.75

字 数：352千字

定 价：45.00元



珍惜
绿水青山
促进
井和谐发展

序

探索绿色发展 建设生态文明

党的十八大作出大力推进生态文明建设的战略部署，勾画出生态文明建设的宏伟蓝图，为我国实现科学发展、可持续发展进一步指明了方向、目标、任务。这体现了我们党对人类社会发​​展规律的深度揭示和准确把握，是治国理念的新发展。

生态文明是继工业文明之后，探索人与自然和谐共生、人与人和谐发展的高级文明形态。推进生态文明建设，是不可逆转的历史潮流，势在必行。首要的是从地球生物圈这一大视角，去认识和把握人与自然和谐共生的关系，从而树立保护自然就是善待人类自己的环境伦理观，切实转变掠夺自然、破坏自然的传统生产、生活方式，遵循生态平衡、人际公平、代际公平的道德准则，坚持在自然生态和环境承载力的范围内，追求人类的发展和进步。

对一个地区而言，建设生态文明最重要的是因地制宜，选择最佳发展途径和产业战略，走绿水青山与金山银山相结合的路子。黔东南州生态环境优越、自然资源丰富，具备大力发展生态生产力、构建发达的生态经济体系、走绿色发展、生态文明崛起之路的良好条件。《绿色发展道路探索与研究》一书，遵循生态文明的发展理念，从黔东南州自然资源、民族文化、交通区位等优势条件出发，立足构建发达的生态经济体系，突出了全州经济社会转型发展、绿色发展、创新发展、突破发展的战略方向。既有整体发展战略、生态文化、生态经济体系、生态文明建设机制、措施等宏观层面的论述，又有现代农业、现代林业、生态友好型工业、高端养生旅游业等具体经济发展领域和业务层面的专题探讨研究。通过生态文明建设规划和实践，形成了区域性绿色发展道路研究的系统案例，很有特色。对生态区如何通过绿色发展，探索、推动生态文明建设，做出了有益的贡献。

本书作者许新桥作为深入西部地区挂职帮扶的干部，能够从探索生态文明建设和绿色发展道路的宏观视野出发，深入基层调查研究，认真思考、扎实实践，为当地经济社会发展提出了一系列有价值的理念和发展思路，并集成成专题书籍。其精神和事绩，值得称赞。

应邀写了以上文字，以为序。

姜春云

2014年8月

前言

黔东南苗族侗族自治州，是贵州省东南部黔湘桂三省交接之处的一片净土，是中国苗族、侗族集中聚居地，这里绿水青山，环境优美，民族文化丰富多彩。千百年来，勤劳智慧的苗侗人民以敬畏崇拜自然，以生命呵护生态，与自然相依存，形成了天人合一的朴素生态价值观。原始的自然生态、原生的民族文化、原貌的历史遗存、人与自然的生态智慧，造就了黔东南举世无双的文化传奇。随着交通区位、文化教育等条件的改善，黔东南迎来了前所未有的发展机遇，也正站在传承与创新发展的十字路口。如何更好地探索科学发展的新路径，并加以决策，付诸实践，对黔东南人民来说，是一次绿色发展道路和文明传承的抉择。

笔者在黔东南州挂职期间，立足自己的专业领域，从生态文明建设的总要求出发，结合黔东南州生态资源、民族文化、交通区位等方面的优势，通过调查研究、部门座谈、专家咨询等方式，集思广益，集合了多方面的意见，并进行思考研究，围绕弘扬民族生态文化，发展生态经济，推动转型发展、绿色发展、创新发展和突破发展，牵头撰写了系列研究报告，从探索角度，提出了一些思考和建议，通过本书的集成，形成了粗浅的系列观点。本书共分四个部分，第一部分是黔东南民族生态文化和森林资源与产业现状的背景研究，将已合作发表的三篇文章收录其中；第二部分是对黔东南生态文明建设、生态经济发展等宏观战略层面的一些思考研究；第三部分是针对林业专业领域的一些研究；第四部分是专题规划案例研究。四个部分的研究论文各自独立成章，又构成了一定的体系关联，组成绿色发展道路案例探索研究的整体篇章。但各论文篇章是不同时期、针对不同层面的专题报告，存在部分内容重叠交叉的情况。

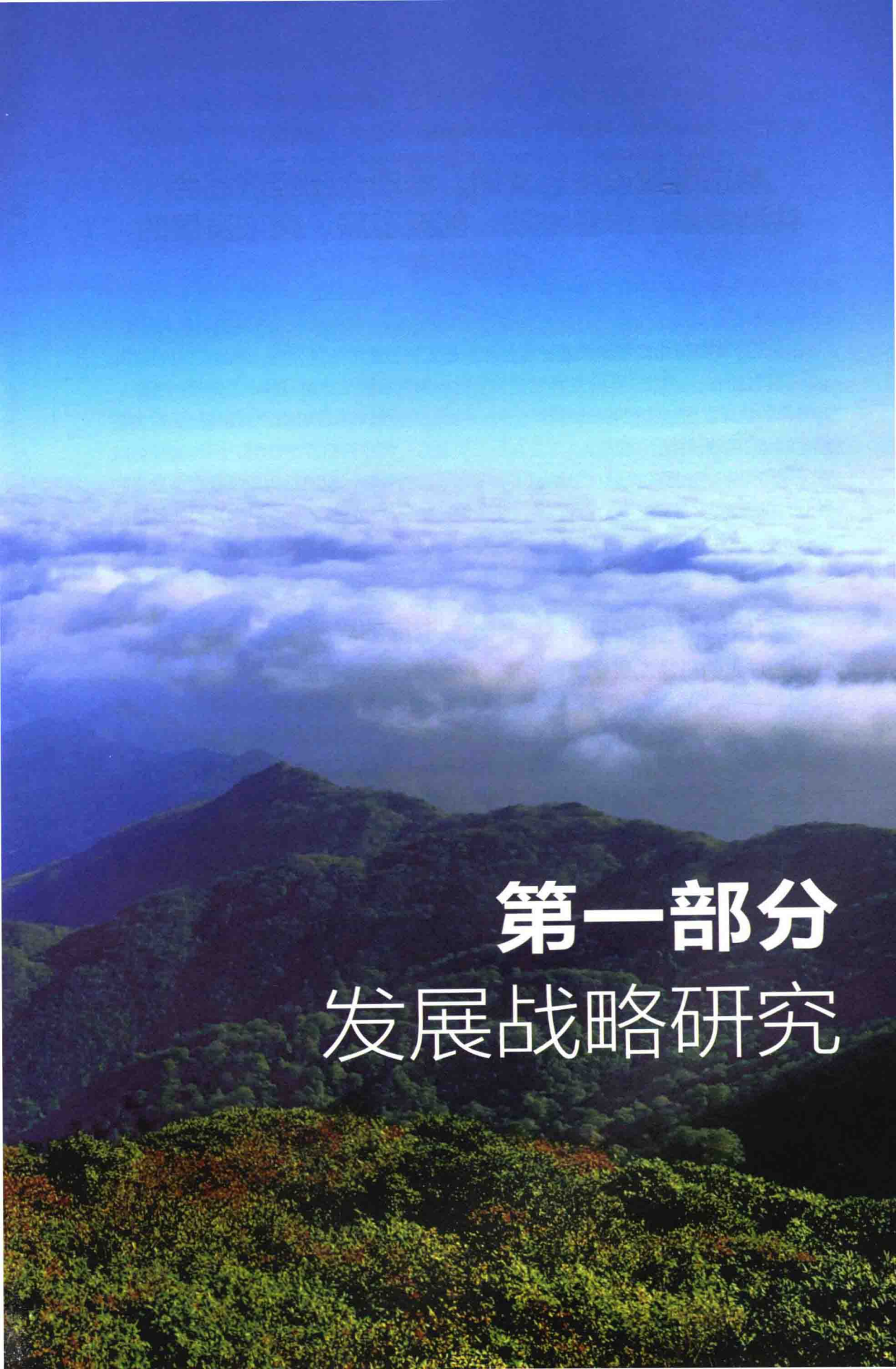
本书仅作为笔者挂职工作期间的理论思考和问题探讨，有些观点肯定有失偏颇、不够完善和成熟，谨希望能作为黔东南探索绿色发展道路、建设生态文明的点滴参考，为探索西部生态区绿色发展道路提供一点有益的借鉴。

笔者在基层挂职锻炼的点滴收获，得益于国家生态文明大政方针的指引、前辈们的培养教诲和同行专家的指点，特别是姜春云老前辈为本书欣然作序，是对笔者的莫大鼓励。

作者于2014年8月

目 录

序	I
前 言	II
第一部分 发展战略研究	1
黔东南建设生态文明，推动全州经济社会转型发展、绿色发展、创新发展、 突破发展的战略思考	2
生态经济理论阐述及其内涵体系创新研究	15
黔东南创建全国生态文明示范州规划建设体系研究	22
黔东南州生态文明建设机制体系研究	28
建立和完善黔东南州生态保护体制机制对策措施研究	47
黔东南州建设生态文明、发展生态友好型工业对策措施研究	53
黔东南州高端特色旅游业创新发展思路对策措施研究	60
现代林业高效经营创新示范体系案例研究	67
加快推进黔东南州现代有机生态精品农业建设思路对策措施研究	73
第二部分 林业专题研究	81
加快黔东南州林业发展的对策措施研究	82
推进黔东南州林业改革发展和提升管理水平的政策措施研究	87
中国传统（苗侗）民居工厂化建造技术路线研究	95
黔东南州森林生态修复工程建设政策措施研究	106
黔东南州推进林权抵押贷款对策措施研究	112
黔东南州山林土地权属纠纷调处工作机制研究	119
欧洲投资银行优惠贷款黔东南州森林可持续经营项目规划思路研究	124
牡丹产业发展前景评价和引种发展的措施研究	129
黔东南州油用牡丹引种试验初报	141
第三部分 生态文化研究	147
探秘森林之州，梦回世外桃源	148
溯源生态文化，感悟苗侗生态哲学	154
传承森林文化，发展绿色产业	159
第四部分 生态文明建设规划研究	165
生态文明发展道路的历史选择	166
黔东南州生态文明建设的总体要求	176
黔东南州生态文明建设的体系构建	187
黔东南州生态文明建设的保障措施	205
参考文献	209
专访报道	210
后 记	212



第一部分 发展战略研究

黔东南建设生态文明，推动全州经济社会转型发展、绿色发展、创新发展、突破发展的战略思考

中国经济经过30多年的快速发展，已经进入转型发展的新阶段，改革已经进入深水区。以往的快速增长，为今后保量提质，进一步走向繁荣富强，奠定了坚实的基础。30多年的快速发展，有很多经验值得总结，也有很多教训值得吸取。贵州省处于后发赶超、同步小康的关键历史时期，后发有后发的压力，但也有后发的优势，后发的优势就在于能借鉴东部发展的经验，借力国家和东部帮扶的优势，但同时也要吸取东部发展的教训，顺应新的发展形势，立足当地优势条件，走出一条后发赶超、科学发展的新路。像黔东南这样山清水秀、民族文化灿烂的特色民族地区，完全可以探索出一条以生态文明建设为引领的转型发展、绿色发展、创新发展、突破发展的特色发展新路径。

一、对传统发展模式的反思和转型发展的思考

（一）过去的粗放发展模式，造成了内生增长动力不足

过去的粗放发展和政府投资拉动型发展，是一种投资和净出口驱动的粗放型增长模式，造成市场机制发挥不充分，投资和资源利用效率低下，经济结构不合理，内部消费动能不足，很多领域产能过剩，投资与消费之间的内部经济失衡和出口导向政策导致的贸易金融外部经济失衡，是过往粗放型增长方式所导致的两大不良后果。市场机制不健全，生产要素不能合理流动，资源利用效率低下，企业创新动力不足，经济缺乏活力，抗风险能力脆弱。唯GDP导向，导致盲目铺摊子、上项目，不注重效益和质量，地方债务风险积聚。传统发展模式造成经济发展内生动力严重不足。

（二）过去的粗放发展模式，造成了资源短缺和环境恶化两大棘手问题

长期粗放发展，造成矿产、土地、水等资源的严重浪费，资源消耗强度居高不下，资源瓶颈日渐凸显。东部地区和大型城市空气污染日趋严峻，江河水系和地下水污染严重，引发大气、水和土壤三大领域的污染危机，严重威胁着广大人民的生活健康，肿瘤癌症发生率急剧上升，甚至出现了癌症村，造成了人们生活中的恐惧。粗放发展的结果，鼓了腰包，减了寿命，环境污染问题到了非解决不可的地步。传统发展模式是以牺牲资源和环境为代价的粗放式发展，是不可持续的发展方式。

（三）推动转型发展的重要突破口

中国的改革发展已进入瓶颈期、深水区，转型发展必须迈过的一道坎。体制改革、结构调整、科技创新和新型城镇化，是推动转型发展的重要突破口。体制改革是推动转型发展的总钥匙，宏观上讲，重点在简政放权、完善市场机制，理清政府与市场的关系，理顺中央和地方的内部体制。微观上讲，当前重点在投融资机制改革和市场体系

建设,有效化解紧迫的金融风险,建立完善的市场自发运行机制。就农业而言,关键在于创新搞活土地流转机制、建立和完善新时期农业经营机制,在解决农民基础保障的基础上,发展规模化庄园经济,培育多元化市场经营主体。结构调整是推动转型发展的根本路径,关键在于建立高效的市场调节机制,让国企、民企享受同等的市场地位,承受同等的市场风险,让优质生产要素顺畅进入优势生产领域。推进新型城镇化,是下一步经济发展最大的驱动力,新一轮城镇化的亮点和驱动力,在于农村宅基地的产权化,释放农村土地要素活力,消除城乡二元结构,促进城乡一体化。在于以特色产业、旅游服务业为依托的特色山水园林化的中小城镇建设,而不是以传统工业和高新技术为经济牵引的大型工业城镇化,高新技术工业经济是经济火车头,是经济创新驱动力,但不是人口聚集驱动力。高新技术工业是精尖人才聚集、去人口密集化的过程,而特色农业产业、旅游服务业则是新的人口聚集、增加就业、新型城镇化的汇聚地。因此,以特色产业、旅游服务业为聚集驱动力的城乡一体化新型城镇建设,是中国未来发展的主要方向。新型城镇化,必须反对把农民赶到城市的空洞城镇化,必须坚持产城互动式的产业城镇化,步子不能迈得太急,要因势利导,循序渐进。科技创新是推动转型发展的源动力,科技创新的关键在科研体制改革,要把科技创新的着力点放在企业,而不是传统的科研课题聚集在大型科研单位,科技成果放在专家的案头上。要把应用型科技研发中心建在龙头企业,科技人才向企业聚集,促进科技创新的能动性、实用性。

(四) 当前贵州省正处于快速发展和转型发展并重的关键节点

贵州作为工业基础落后的西部地区,经过几年的超常规快速发展期,是十分必要的,但如果不注重及时调整,不重视资源利用效率和环境保护,问题就会在积聚中逐步显现。从省委省政府主要领导近期几次重要讲话中,我们可以领悟到,省委、省政府已把转型发展放到重要的发展战略地位,强调经济发展必须与资源环境承载力相协调,强调严守生态环境底线,大力淘汰高耗能、高污染、低效益的落后生产力,更加注重山地和生态资源的保护利用,更加注重山地特色产业的发展,注重产城互动,城乡结合的山园林城镇建设。特别是贵阳生态文明国际论坛的召开,把绿色发展、转型发展提升到前所未有的历史新高度,成为贵州省转型发展的重要节点。

二、深刻把握生态文明的理念精髓,认清形势和方向,增强践行生态文明发展道路的历史责任感和政治自觉性

党的十八大确立了将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程的中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,把生态文明建设放在努力建设美丽中国、实现中华民族永续发展的新高度。

(一) 要从人类社会发展的历史规律,深刻认识生态文明的必然趋势

人类文明先后历经了原始文明、农业文明、工业文明三个阶段,目前正在向生态文明迈进,也先后历经了农业革命、工业革命、信息革命三次重大的技术革命。从人类文明发展历程看,有一个总的主线,就是人类在认识自然、改造自然的过程中,实现人类的不断革新、不断进步;有一个总的规律,就是人与自然和谐共生的原则,人类违背了这个规律就要遭受惩罚,违背自然规律的繁荣,都是不可持续的繁荣。原始文明是人

类顺应自然的过程,或者说是自然孕育人类的过程,自然文化是主导,是被动的自然选择,大约经历了100万年。农业文明是人类适应自然、建立人与自然共生关系的过程,农耕文化是主导,是自发的吸收自然、被动的改造自然的过程,有近1万年的历史。工业文明则是大肆破坏自然的过程,经济文化是主导,是能动的攫取自然的过程,虽然只有短短的300多年,但破坏自然的力度前所未有。生态文明则是继工业文明之后,探索人与自然和谐共生、人与人和谐发展的高级文明形态,是人与自然共同生息,生态与经济共同繁荣,人、经济、社会与自然全面协调发展的现代文明,和谐文化是主导,是人类社会发展的“第四文明阶段”,必将经历不断探索、不断融合的长期历史发展阶段,是人类社会历史发展的必然选择。

(二) 要从国家发展战略高度,深刻理解和把握中央关于生态文明建设的重大决策、部署

20世纪80年代,我国就有专家提出生态文明的概念。党的十六大提出了建设物质文明、政治文明、精神文明三位一体的总要求。党的十七大第一次把建设生态文明写入党的政治报告,提出了生态文明建设的新要求。党的十八大作出大力推进生态文明建设的战略决策,勾画出生态文明建设的宏伟蓝图。这是我们党在我国推进新型工业化、后发赶超的新阶段,根据我国国情,顺应社会发展规律作出的战略决策,是治国理念的新发展。它体现了党对21世纪我国发展阶段性特征的科学判断和对人类社会发展规律的深刻把握。生态文明的提出,不是停留在口号上、概念上,涉及生产方式、生活方式和价值观念的全面深刻变革,是人类文明形态和文明发展理念的重大进步,它将通过多种渠道对人类社会的生存和发展进行重大的引导和调整,是不可逆转的发展潮流,是我国推进转型发展、科学发展必须遵循的历史规律。中央作出的一系列关于推进生态文明建设的重大战略决策和部署,必将实实在在地体现在经济社会发展全领域和全过程。

(三) 要从当前经济社会发展的现实选择和转型发展的新要求,深刻理解和把握推进生态文明建设的重大现实意义

当前,我国面临着严重的环境污染和生态安全问题,最为突出的是空气污染、水污染、土壤污染三大环境污染威胁。

2013年雾霾天气波及全国25个省份,100多个大中型城市,全国平均雾霾天数达29.9天,创52年来之最。2014年1~2月已发生3次以上严重雾霾天气,且呈现规模扩大、时间延长、影响程度深、逐步加剧、逐步扩大的趋势。2014年1月12日中国环境监测数据显示,北京的可吸入颗粒物浓度为 $786\mu\text{g}/\text{m}^3$,天津的可吸入颗粒物浓度为 $500\mu\text{g}/\text{m}^3$,石家庄的可吸入颗粒物浓度为 $960\mu\text{g}/\text{m}^3$,这些城市处于极重污染之中(超过300,空气质量就达到了严重污染)。2014年2月23日连续发生的雾霾天气,覆盖华北、东北、黄淮、江淮、江汉、江南、华南、西南等地,雾霾区域影响面积达到269.7万 km^2 ,其中,霾的影响区域面积达83.5万 km^2 。据发表在《美国科学院院报》上关于淮河以北的降尘浓度研究报告显示,由于有供暖燃煤的区别,淮河以北预期寿命短了5.52年,而且,灰霾浓度每立方米增加 $100\mu\text{g}$,预期寿命短3年。据钟南山介绍,沈阳去年11月对灰霾对孩子咳嗽和哮喘发病率影响的研究显示,孩子咳嗽发病率从平均的3%上升到雾霾天气的7%,哮喘发病率增加了一倍。降尘浓度从比较低到100,发病率直线上升,

从200~500就变成了一个频段,发病率不是一直升高的,500到800以后就变成了剧烈递增。世界银行、世界卫生组织和环保部环境规划院就空气污染对健康造成的影响联合展开调查研究后得出结论:中国每年有35万人至50万人因户外空气污染过早死亡。2013年著名刊物《柳叶刀》刊登的陈竺等人的《2010年全球疾病负担研究报告》,从全国113个城市通过整理医院病例所得估计,PM2.5仅在2010年一年内就致使120万中国人过早死亡,中国公众损失了超过2500万健康生命。

除雾霾天气影响更为直接、震撼外,水污染、土壤污染同样严重,破坏力同样巨大。长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河七大水系总体呈现中度污染状态,200条河流409个断面中,四类以下水体占到45%,其中以黄河、淮河、辽河、海河较为严重。28个国控重点湖(库)中,四类以下水体占到78.6%,劣五类水体占到39.3%,同时富氧化率占到39.3%。污染严重的淮河流域,甚至出现了癌症村,很多地方水体污染已渗透到土壤和地下水,其威胁程度绝不亚于雾霾。由国家环保部和国土资源部联合启动的全国土壤污染状况调查,从2006年到2010年,历时4年结束,目前只公布了中重度污染耕地大体在5000万亩左右,虽然国家环保部还未公开处于轻度污染的耕地面积,但可以预料数字肯定是惊人的。大气污染、水污染可以通过付出巨大努力、牺牲巨大代价在一段时期得以控制,但由此带来的土壤污染,在未来几十年都很难得以消除,其危害更为深远和长久。尽管我们计划要拿出1.7万亿元来治理大气污染,2万亿元来治理水污染,有专家估计投入土壤污染的资金要高达几十万亿元,但加上应急停产、临时停产、停产搬迁、落后产能淘汰的损失,何止几十万亿,又怎能像计划的几年十几年就能达到良好的结果呢!对几代人的身体创伤,又何止能用金钱衡量的!

改革开放30年多来,中国大地发生了翻天覆地的变化,让全国人民过上了富裕的生活,但由此带来的环境损害,对几代人的身心创伤,代价同样是巨大的。鼓了钱袋子,同时也鼓了药袋子,折损了寿命,同样是发展带来的悲哀!归根结底,我们未能跳出先污染后治理的工业化老路子,我国GDP占全球10.48%,却消耗了世界60%的水泥、49%的钢铁和20.3%的能源,是粗放的经济方式、不尽合理的产业布局,产生了大量的大气污染物,导致了今天的后果。

实现转型升级发展,建设生态文明,是党中央针对我国经济社会发展的历史新阶段和经济社会发展的内在规律,从实现中华民族永续发展的新高度,作出的伟大战略决策,是实现科学发展的必然选择,态度是坚决的,意志是坚定的,是指引我们发展的坚定方向和必然路径。

(四) 要从全省后发赶超、跨越发展、科学发展的战略选择,深刻理解把握推进全州生态文明建设的战略意义

“后发赶超、跨越发展、科学发展”的战略,制定得非常好,关键是怎么赶超?怎么跨越?现实的环境污染,是冷酷的,中央推进转型发展、建设生态文明的意志是坚定的,摆在贵州面前的任务是无比艰巨的。贵州省山区面积广大,贫困程度深,基础条件落后,矿产资源并不怎么优越,生态区位重要,这些是贵州的现实条件。大力改善交通、水利基础设施条件,集中力量快速推进工业化,实现优势区域的突破发展,大力推进城镇化,实现集聚发展和现代化同步发展,集中力量实现加快发展,这些都是贵州发

展必经的历史阶段，抓住了关键，抓住了要害，所以贵州这几年面貌得到了大的改观。省委省政府的战略决策是符合贵州实际的，战略方向是正确的，我们州县各级部门都必须加强执行省委省政府战略决策的坚定性和自觉性。但关键是，在具体操作路径上、发展方式上，怎么选择？总的讲，贵州省坚决不能走东部地区先发展后治理的老路，一是东部污染的老路子，已有了惨痛的教训，不能熟视无睹，重蹈覆辙。二是贵州贫瘠的山区条件和重要的生态区位，决定了我们既没有这样的资本，更没有可试验的空间和历史条件，如果贵州盲目承接东部高耗能、高污染的过剩产能，污染的代价比东部还要惨痛，空气污染了往哪里扩散？水污染了，我们怎么生存？给下游带来怎样的灾难？这是一道高墙，我们无法翻越。既要借鉴东部的经验，又要吸取东部的教训，探索绿色发展道路，坚定走生态文明崛起之路，这是贵州省必须选择的发展道路，更是黔东南必须选择的发展道路。在发展中转型，在转型中发展，重要的是在“转”，更重要的是在起步阶段我们就是符合新型工业化、符合生态文明要求的“新”的选择。以生态文明贵阳国际论坛的召开为新的起点，省委省政府作出了指引生态文明建设的一系列重大决策部署，在考评体系中增加了环保等内容，提出大力推进产业升级转型，进一步明确了“传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化”的工业转型升级发展方向，提出加快培育发展特色优势产业，推进山地特色现代高效农业规模化加快发展，大力发展生物产业、旅游产业，推进山水园林式新型城镇化和美丽乡村建设，专门制定了全省生物产业发展规划，特别是赵克志书记提出跳出能矿产业抓工业，从生态中抓出工业，从旅游中抓出工业，从农业中抓出工业等新的发展战略思路。这些既是方向指引，更是具体措施指路。贵州各地区发展条件的差异性很大，快不等于急功近利，急不等于盲目，不能乱了方寸，必须按照省委省政府的战略方向，探索符合本地条件、本地实际的科学发展道路，大方向要坚定不移，关键在于本地区的发展路径怎么选择，发展措施怎么选择。习近平总书记在参加2014年全国人大贵州团审议讨论时，指出了贵州省科学发展要处理好一个关系、坚持一个发展理念、选择好发展路径的战略要求，即要处理好发展经济与生态环境保护的关系，坚持生态文明的发展理念，坚持绿水青山与金山银山相统一的绿色发展路径。

（五）要深刻理解生态文明理念的内涵

狭义生态文明仅指人与自然和谐相处，具体表现为，生产发展、生活富裕、生态良好。广义的生态文明，是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和；是指以人与自然、人与人、人与自身和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。生态文明追求的首要目标是人与自然和谐发展，更高目标是追求人与自然、人与人和谐的大和谐。没有人与自然的和谐，就没有人类社会的可持续和谐发展，人与人和谐发展，是一种人文文化的和谐，涵盖的内容虽然很广泛，但人与自然的和谐是基础。要纠正人们对生态文明的片面理解，首先要从理解生态生产力这个概念做起。生态生产力是人类社会生产力发展的第四个阶段，是21世纪先进的生产力。在其发展过程中具有如下特征：生产力发展理念转换、生产力要素优质及其结构优化、生产力运行机制更新、生产力发展模式创新以及发展的层次性和空间广泛性等。生态生产力是科学发展观对发展生产力要求的回应，在其发展过程中，有

利于实现城乡间、区域间、行业间的互动和协调发展。比如，作为生态生产力发展的重要模式的循环经济，不但可以克服工业文明的许多弊端，从“三高一低”转向“三低一高”，而且可以实现城乡经济的互动和良性循环；作为生态生产力发展的又一重要模式的绿色经济和绿色科技，可以实现农业与非农产业的互动与良性循环，实现知识与科技的自主创新。不要一讲生态文明，就是死守生态不放，习总书记讲“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，就是从生态生产力的角度，能动地来看待生态问题。大力发展生态生产力、建设生态文明，首先要从转变生产力发展方式、发展路径上着手，大力发展生态产业，大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济；从转变绿色消费观念、绿色生活方式着手，促进全社会的观念转变和行为方式转变。就黔东南来讲，就是要从生态中挖掘生产力，把生态文明理念融入发展路径、发展措施之中，站在高点谋发展，站在创新点谋发展，站在超前点谋发展，探索新型工业化、特色产业化、新型城镇化的特色生态文明发展道路。

三、黔东南州发展的优劣条件和发展路径选择

（一）基本州情和劣势是什么

山区面积广大，发展空间狭小，人口居住分散，人口负载相对过重，交通相对落后，基础设施薄弱，贫困面广，贫困程度深，矿产资源相对贫乏，生态区位重要，这是我们的基本州情。全州90%以上为山地，素有“九山半水半分田”之称，沟壑纵横，山峦延绵，耕地面积较小，人均耕地1.32亩，低于全国平均水平，且耕地多为沟塘梯田，支离破碎，万亩以上坝地屈指可数。城镇多建在山川坝地，居民多依山而居，发展空间狭小。全州户籍人口456万，常住人口347.27万，在全州16个州市中，有14个国家扶贫开发重点县，全州204个乡镇，重点贫困乡镇有155个，还有农村贫困人口167.29万人，占全州常住人口的近50%，是全国贫困人口比例最高的地区之一。很多贫困人口居住在深山区，居住分散，村级间交通条件差，村村通公路难度大。矿产资源相对贫乏，除硅、铝、镁、钡、钒和重晶石等有一些资源储量外，没有大的煤炭、有色金属等优质矿产储量，而且现有的一些相对优势矿产资源还存在资源不匹配、开发难度大、与环境保护相矛盾等问题。工业基础差，产业集中度不高，优势产业不突出，很多传统产业处于产业链条低端水平。广大民众受教育程度不高，人的素质相对低下，由于长期教育条件薄弱，在广大农村受教育程度普遍偏低，职业技能培训是很大的短板，农民工技能素质不高，高素质人才匮乏，造成产业科技含量不高，科技创新动能不足。环境条件制约，决定了简单复制东部工业化的老路是行不通的。一是特殊的山地条件，压缩了发展空间，决定了我们不能走土地扩张的老路子。二是在全国经济结构调整、转型升级发展的大背景下，走传统工业产业转移的道路，既无优势可言，又得不到中央优惠政策的扶持。三是特殊的生态区位和狭小的环境容量，决定了不能发展污染性工业。黔东南位于长江、珠江上游，苗岭山系是两江上游分水岭，是重要的水源涵养区，生态区位极其重要。境内河流纵横，有大大小小河流近3000条，又多以中小河流为主，环境容量有限，发展污染性工业，极易造成水体污染，既对中下游造成危害，又严重直接威胁到当地居民生产生活健康安全。

（二）比较优势是什么

黔东南是全国重要的林区，全州林地面积3305.71万亩，林地面积占国土面积比例为72.6%，活立木总蓄积1.23亿 m^3 ，占全省森林蓄积量的1/3，森林覆盖率63.44%。林地和林木，长期以来都是当地民众赖以生存发展的重要基础，更是今后特色发展的重要物质基础。全州分布有都柳江、清水江、舞阳河两江一河，全州有大小河流近3000条，水资源丰富。地处亚热带湿润气候，冬无严寒，夏无酷暑，年均气温在 $14\sim 19^{\circ}\text{C}$ 之间，雨季明显，降水较多，年降雨量在1000~1600mm，日照年均约1200小时，雨量丰富，光照充沛，具有发展山地绿色经济得天独厚的自然条件。全州空气质量优质天数达350天以上，气候宜人，生态优势得天独厚，具备发展高端生物产业、有机生态精品农业、高端养生度假旅游业等生态产业的优越条件。良好的生态条件为生态产业发展提供了坚实的支撑条件，要做好开发自然生态资源这篇大文章，充分挖掘生态生产力。举个例子：三板溪库区开展生态养鱼，为什么能开展生态养殖，就是周围优良的森林生态条件，给库区水体内提供了丰富的有机营养，我们生态鱼的价格要高出饲料鱼价格的2~3倍，这是不是生态价值呢？我们要从整个产业体系去看待生态价值问题。21世纪，是中国新型工业化实现转型发展的世纪，是实现发展与环境和谐融合的世纪，人们对生态环境、对生态产品的需求从来没有这么强烈，那么最稀缺的就是生态资源，最有价值的产品就是生态产品。要看清我们的这个优势，要看清发展的优势方向。我们独特的优势在民族生态文化。黔东南州是一个原生态民族文化浓郁的文化大州，原生态民族文化丰富多彩，可谓是人类的文化盛宴。世居有苗族、侗族等33个民族，少数民族人口364万人，占全州人口的80.6%，是全国30个自治州中少数民族人口最多的自治州之一。全州有225个传统村落，占到全国的1/7，是国内非物质文化遗产最多的地区，侗族大歌被列为世界非物质文化遗产，有39个项目51处保护点列为国家非物质文化遗产名录，123个项目列为省级非物质文化遗产，26个村寨被世界旅游组织评定为世界级乡村旅游村寨。这样的原生态文化已属于珍贵的稀缺资源，更重要的是我们的民族文化是千百年来当地民众从生态中挖掘出来的与自然相融合的原汁原味的原生态文化，与优美的生态、秀美的山水相融合，具有更大的魅力，黔东南是人类难得的文化盛宴和原生态的一片净土。这两点是黔东南最大的比较优势，而且只有把这两点有机结合起来，才能使其价值倍增，像我们这样生态良好的地方有很多，但像我们这样生态独特、文化独特、气候舒适的地方就不多，就显得稀有珍贵，就更有价值更有吸引力。我们的增长优势在区位和交通。随着凯里黄平机场的通航、贵广高铁、沪昆高铁的即将开通，黔东南将拥有两大高铁、两个机场、两条主干高速，将成为东联珠三角、长三角，西联贵阳，延伸连接云南、成渝的交通物流大通道，而且我们即将县县通高速，黔东南的交通条件发生了翻天覆地的变化，初步具备了发展外向型经济的交通地域条件，过去的交通劣势，即将转化为难得的交通优势，这是新的日益增长的综合优势。

（三）面临的生态环境威胁和发展路径选择

到黔东南能呼吸到新鲜的空气、喝到优质的水、欣赏到优美的风光、体验到独特璀璨的原生态民族文化，能吃上最安全、最优质的美味佳肴，到我们这儿来不仅能观光、能体验，更重要的是能养生。失去了这些，我们还能有什么优势可言？失去这些，我们

只能守着穷山恶水，甚至是过着比东部污染更严重的痛苦日子。我们正站在发展道路选择的十字路口，处于加快发展阶段的关键历史节点，立足我们的优势，探索绿色发展的道路，比任何时候都重要，都迫切，我们不能犹豫，不能徘徊，必须毫不犹豫地肩负起历史发展道路选择的责任和加快发展的重担。

保护好我们的生态环境，是我们的立州之本。看看我们引以为自豪的生态环境吧，优势中潜藏着危机。先说我们的森林生态，虽然有63%左右的森林覆盖率，但森林质量很差，85%以上为杉木、马尾松纯林，亩均蓄积量仅为 4.2m^3 ，低于全国 5.2m^3 （人工林）的平均水平，森林的生态效益、经济效益、社会效益低下，难以形成强有力的供给支撑能力。全州的水质环境也不容乐观，2013年“两江一河”（即清水江、都柳江、舞阳河）共布设地表水常规监测断面13个，其中，清水江布设断面8个、都柳江布设断面3个、舞阳河布设断面1个、巴拉河1个。监测结果显示：Ⅲ类及优于Ⅲ类水体占比69.23%，其中，Ⅰ-Ⅱ类水体占比61.54%，Ⅲ类水体占比7.69%；劣于Ⅴ类水体占比30.77%；基本没有Ⅳ、Ⅴ类水体，充分体现了区域污染性特征。全州水环境质量呈轻微恶化趋势，其中清水江受上游磷化工影响污染较为严重，湾水、旁海、革东、白市、重安江大桥断面监测结果基本为劣Ⅴ类水质。都柳江面临着镉污染的威胁，三板溪水库、仰阿莎湖也面临着富氧化及有害水草的污染威胁。水体污染带来的后续恶果是土壤污染，那我们将失去生存发展的根本基础。我们的空气质量目前还算优良，但如果走高污染、大城镇化路子，空气污染也会来得很快，因为我们是山区，没有大风、没有风流通道，污染起来比东部要严重得多，更为可怕。

我们的资源禀赋和基本州情决定了我们不能发展高耗能、高污染的传统工业，必须走以生态产业为主导的绿色发展道路。

总体战略目标：把全国生态文明示范州建设作为贯彻落实科学发展观的切入点和总抓手，在生态系统承载力范围内运用生态经济学原理和系统工程方法去改变生产和消费方式、决策和管理方法，充分挖掘生态生产力，利用州域内外的资源潜力，建设一类经济发达、生态高效的产业，体制合理、社会和谐的文化 and 生态健康、景观适宜的环境，统筹推进经济、政治、文化、社会建设，实现经济腾飞与环境保护、物质文明与精神文明、自然生态与人类生态的高度统一的少数民族自治州。

四、建设生态文明必须以生态和环境保护为前提，构建完善的生态环境保障体系

生态环境建设必须以提高生态环境承载力和生态环境供养力为总目标，夯实绿色发展道路的物质基础，能动地发展生态生产力。

（一）切实推进重大森林生态修复工程和重大生态建设工程

按照州委九届四次全会的要求，坚定不移地推进全州森林生态修复工程，坚持森林采伐总量调控和区域调控不动摇。2014年推行全州森林采伐限额减半调控，凯里、雷山、黄平、施秉、镇远五县市森林采伐量小，以水源涵养、生态文化旅游为主，应列为限制采伐区，严控采伐。继续推行重点生态区位和可视面的禁伐规定。但我们要以提高生态环境承载力和生态环境供养力为原则，确定合理的调控目标，根据我们的资源条