

The background is a solid yellow color. In the upper left corner, there is a faint map of China with labels for 'Jing zhou', 'Jing hai', 'Kuang ling', 'Wu hui', and 'Huai ni'. In the lower half, there is a detailed illustration of a city skyline, featuring the Oriental Pearl Tower and other skyscrapers. The title '统战' is written in large, white, stylized Chinese characters across the top right.

统战

主编 严 军

副主编 马俊生 杨 春 肖存良

新情况 新问题 新探索

2014年度上海统战优秀调研文选

中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地
上海市统一战线理论研究会

上海人民出版社

主编 严 军

副主编 马俊生 杨 春 肖存良

新情况 新问题 新探索

2014年度上海统战优秀调研文选

中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地
上海市统一战线理论研究会

图书在版编目(CIP)数据

新情况 新问题 新探索:2014 年度上海统战优秀
调研文选/严军主编.—上海:上海人民出版社,
2015

ISBN 978-7-208-13069-2

I. ①新… II. ①严… III. ①统一战线工作-中国-
文集 IV. ①D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 131385 号

责任编辑 黄玉婷

封面设计 储 平

新情况 新问题 新探索

——2014 年度上海统战优秀调研文选

严 军 主编

世 纪 出 版 集 团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 12 插页 2 字数 209,000

2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-13069-2/D·2700

定价 30.00 元

在上海市统一战线理论研究会 2014 年 学术年会上的讲话(代序)

(2015 年 4 月 24 日)

中共上海市委常委、统战部部长 沙海林

2014 年,上海市统一战线理论研究会各项工作在市委的领导下,在市社联、市社团局的指导帮助下,在各位副会长、理事、专家的大力支持下,取得了新的成绩和进步。我感受比较深的有三个方面。

一是聚合了更多的资源。以课题、征文、学术研讨会、学术座谈会等活动为纽带,加强和理事单位、专家学者的联系,加强与民主党派市委、市工商联、各有关高校、科研院所、市政协相关专门委员会、市社联等单位的联系,举办多场学术研讨会和座谈会,激发和调动了会员的积极性。**二是取得了丰硕的成果。**《中国协商民主成长基础研究》,荣获全国统战理论政策研究创新成果三等奖。还有多篇研究成果得到中央统战部等有关方面专家的肯定。**三是提升了社会影响力。**《上海市社会主义学院学报》再度入围人大《复印报刊资料》党政干部院校学报排名榜。会刊文章被《高等学校文科学术文摘》《中国人民大学复印资料》等全国最具影响力的文摘刊物转载数量占到发文总数的 10%。

今年是全面推进统一战线建设的重要之年。全市统战理论研究工作要紧紧围绕学习贯彻党的十八大,十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,着眼贯彻落实统一战线“四件大事”(即中央决定今年召开中央统战工作会议、全国宗教工作会议、第六次中央西藏工作座谈会,制定并颁发《中国共产党统一战线工作条例》),突出紧贴科创中心建设主战场发挥作用,强化问题意识,树立问题导向,深入研究制约统一战线发展的带有全局性、战略性的重大问题,努力形成一批高质量的具有较强前瞻性、针对性、指导性的研究成果,为推动上海统一战线事业发展和统战智库建设奠定更加坚实的基础。今天,我集中谈一个问题,就是如何加强上海统一战线的智库建设,我想,这也应该成为统一战线服务科创中心建设的应有之义。我主要讲三点意见:

一、深刻领会打造统一战线智库的重要意义

智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,着眼推进国家治理体系和治理能力现代化,高度重视中国特色新型智库建设。习近平总书记两次作出重要批示,指出智库是国家软实力的重要组成部分,要高度重视、积极探索中国特色新型智库的组织形式和管理方式。今年年初,中办、国办专门下发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》,强调要统筹推进党政部门、社科院、党校和行政学院、高校、军队、科研院所和企业、社会智库协调发展,形成定位清晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系。

由此可见,中央是把智库建设提升到国家软实力和治理体系现代化的高度来考量的。那么统一战线领域为什么也要打造智库呢?我觉得有三个方面的意义。

首先,统一战线智库可以成为科学咨政、辅佐决策的重要帮手。中国特色新型智库是党和政府科学民主依法决策的重要支撑。决策咨询制度是我国社会主义民主政治建设的重要内容。在实施“四个全面”战略布局的关键性阶段,破解改革发展稳定难题和应对全球性问题的复杂性、艰巨性前所未有,迫切需要健全中国特色决策支撑体系,大力加强智库建设,以科学咨询支撑科学决策,以科学决策引领科学发展。当前,统一战线领域也面临着许多新情况,工作中也出现了许多新常态,我们在统战理论和工作实践方面需要解决的困惑、需要突破的瓶颈层出不穷。促进统一战线创新发展,迫切需要统一战线智库积极发挥科学咨政、辅佐决策的作用。孙春兰同志在全国统战部长会议上强调,“统战部门不搞调查研究就没有饭吃”。她说,我们端的就是调查研究碗,吃的就是调查研究的饭,这是统战工作的“牛鼻子”,是统战部门最重要的“责任田”。这是对统战部门的要求,更是对包括研究会在内的统战研究机构的要求。

其次,统一战线智库可以为国家治理体系和治理能力现代化发挥积极作用。在世界各国现代化的发展历程中,智库在国家治理中发挥着越来越重要的作用,日益成为国家治理体系中不可或缺的组成部分,是国家治理能力的重要体现。从《关于加强中国特色新型智库建设的意见》中可以看出,全面深化改革,完善和发展中国特色社会主义制度,推动协商民主广泛多层制度化发展,建立更加成熟、更加定型的制度体系等等,都是中国特色新型智库建设的重要内容。统一战线本身就是国家治理体系的重要部分,上面所说的内容,很多本来就是统一战线领域长期关注、重点研究的。这也说明,统一战线智库建设可以为国家治理体系和治理能力现代化发挥积极

作用。

第三,统一战线智库可以成为体现国家思想文化软实力的重要组成部分。一个大国的发展进程,既是经济等硬实力提高的进程,也是思想文化等软实力提高的进程。智库是国家软实力的重要载体,在对外交往中发挥着不可替代的作用。树立社会主义中国的良好形象,推动中华文化和当代中国价值观念走向世界,在国际舞台上发出中国声音,现在看来,光靠党政部门是不够的,现有条件下,有时候效果还不是最好的。统一战线智库在解读我国的政党制度、民族宗教、社会发展、对外交流等方面具有独特的研究优势和信息资源,完全可以在国际国内社会上发挥好解读政策、凝聚共识的功能,为增强我国在国际上的影响力和话语权作出特殊的贡献。

二、抓住人才这个统一战线智库建设的核心

人才是智库建设的核心。统一战线最大的特点就是人才荟萃、智力密集,因此统一战线智库在人才储备上具有很大优势。我们的人才资源至少有这样“四支队伍”、“四种优势”:一是统战部门实际工作者,具有贴近实践、经验丰富的优势;二是统战理论研究工作者,具有理论素养比较高、造诣比较深的优势;三是党外人士,特别是民主党派、工商联、无党派人士中的专家学者,具有研究视野开阔、角度多样、建言渠道通畅、地位相对超脱的优势;四是社会研究力量,比如高校、科研院所的专门研究人员,具有专业化优势等等。

从研究会来看,我们联系着 1 200 余名会员、82 个理论研究小组以及团体会员单位,这就是一支非常有战斗力的队伍,只要用足用好人才资源,就能充分发挥智力优势。因此,我们既要加强力量整合,通过课题研究、学术研讨、考察调研等方式,统筹统战系统与高校、科研单位、党派团体等多方研究力量,形成面向社会、多方协作的研究网络,也要加强效益聚合,进一步把学术活动、课题项目、教育培训等工作有机结合起来,鼓励和支持各方面结合自身特点和研究优势,最大限度地发挥集约效应。

要坚持“出成果”与“出人才”相结合,研究成果与人才队伍两手抓,通过各种渠道,善于发现和汇聚人才,千方百计优化研究环境,完善激励机制,激发人才的活力与创造力。要大力加强对中青年统战理论研究人才的培养。发现并培养有才华的青年知识分子,引导他们了解并参与统战理论研究,形成结构合理的人才梯队,增强理论研究会的人才造血能力。

三、以统一战线智库建设定位来确定研究会的发展方向

经过多年的建设发展,上海统一战线领域基本形成了结构比较完整、多方共同参与的统战理论研究格局。从市级层面看,主要有两个综合性研究平台:上海市统战理论研究会、中国统战理论研究会统战基础理论上海研究基地。还有一些专业化的研究平台,比如上海市民营经济研究会、上海市侨务理论研究中心、上海市欧美同学会研究中心,等等。各大高校、科研院所及各区县,也都有自己的统战理论研究和队伍。我们要按照中央关于打造新型智库的要求,以打造统一战线智库为方向,加强包括市统战理论研究会在内的上海统战理论研究平台载体建设。

研究会要以打造统一战线智库作为发展目标,明确功能定位,适应形势的新变化、新要求,把实践应用作为研究的着眼点和落脚点。从总体上说,理论对接实务的最好办法就是主动融入大局,只有围绕中央和上海发展大局,服务党委、政府决策,发挥科研资政作用,我们的研究工作才不会“跑题”,也不会被边缘化,才能体现更强的担当,实现更大的作为。具体来讲,我们要一起在三个方面下功夫。

一是要在推动理论创新上下功夫。基础理论事关统战工作全局,起长期稳定作用,是重大问题。我们回顾历史就可以看到,每一次重大理论创新都带来了实践的重大发展,反过来也一样,实践发展到了重大转折关头,都会呼唤理论的创新。十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央不断在重大理论问题上提出新观点、新论断、新要求,内容非常丰富。比方说,在统一战线领域,提出了中国特色社会主义参政党,提出中国解决民族问题的方式,以及港澳台方面的很多新论断。中央统战部对此有过概括,现在看来还不够,还要继续概括提炼。又比方说,中国特色社会主义事业建设者概念的提出,一下子让统战工作的范围从体制内拓展到了体制外,让统一战线的内部构成产生了重大的变化。再比方说,中央3号文件提出了中国特色协商民主的概念及具体内容,最近关于政党协商方面的意见也将出台。在经济社会持续发展变化的今天,我们面临着大量创新发展的形势和任务,这就决定了统一战线也需要大量的理论完善,有些地方、有些问题也需要一些理论突破。所以说,理论研究在当下是非常紧迫的重大问题,如果没有理论上的突破,统一战线是无法继续向前发展的。

二是要在服务决策咨询上下功夫。《关于加强中国特色新型智库建设的意见》特别提出,要增强中央和国家机关所属政策研究机构决策服务能力,中央和国家机关所属政策研究机构要围绕中心任务和重点工作,定期发布决策需求信息。研究会

以市委统战部和市社会主义学院为依托,不仅是一个学术研究团体,更是一个统战决策咨询平台。因此,我们不能局限于纯学术研究,不能满足于发了多少论文、出了多少集子。研究价值的体现,必须围绕决策、服务决策、影响决策,抓住党委、政府关心并涉及统战工作的重大问题,突出理论政策研究的实用性、针对性和可操作性。

三是要在加强统战宣传上下功夫。随着改革进入攻坚期、深水区,一些热点问题和社会舆论显著增多,而且许多是通过新媒体、自媒体反映出来的。关于我国的民主政治建设、民族宗教问题等统一战线领域的内容也时常成为热点话题。在意识形态领域增强政治定力,捍卫话语权,争取主动性、主导性,我们在这方面既责无旁贷,又有独特的优势。我们应该做也有能力做这方面的工作。研究会可以通过专业的视角、客观的态度开展党的统一战线理论、方针、政策、实践的生动宣传,引导社会舆情。方法可以有很多。我们的很多理事和会员都是党外优秀人才、学有所长的专家学者,完全可以积极发声,为主流观点提供有力支持,为改革发展提供更多“正能量”。

关于上海统一战线智库建设,特别是市统战理论研究会如何成为智库,今天其实是点个题,到底应该怎么做、怎么做好,有待于我们市区二级统战部门、统战理论研究机构的探索和实践,我想,这应该成为我们共同努力的方向。

目 录

在上海市统一战线理论研究会 2014 年学术年会上的讲话(代序)	沙海林	1
--	-----	---

全国统战理论政策研究创新成果

“体制外机制内”:党外人才发现工作新探索	中共上海市委统战部课题组	3
中国协商民主成长基础研究	林尚立	11

上海市统一战线理论研究及工作调研成果

上海民营经济活力研究	上海市工商业联合会	23
高校民主党派组织负责人履职评价及激励机制研究	市教卫工作党委统战部课题组	35
关于浦东新区统战社工项目可持续发展的研究	中共浦东新区区委统战部课题组	44
虹口区运用协商民主助推旧改征收工作的实践与启示	中共虹口区委统战部课题组	53
从优秀归国留学人员中发现适合担任党政领导干部人选的机制研究	上海市欧美同学会课题组	60
徐汇统一战线推进协商民主发展的实践与思考	中共徐汇区委统战部课题组	69
松江统一战线以对接合作助推区域经济发展的实践与思考	中共松江区委统战部课题组	78
发挥统一战线优势,推进基层社区治理	中共普陀区委统战部 普陀区社会主义学院联合课题组	86
深化大统战工作格局 增强统战工作凝聚力——嘉定区构建大统战格局 体制机制的实践与思考	中共嘉定区委统战部	94

关于崇明县基层统战工作资源整合问题的调查与思考

.....	中共崇明县委统战部	101
协商民主在推动基层群众自治中的实践和探索	中共长宁区委统战部	108
培育社会组织助推上海社区民族工作的实践与思考 ——以上海静安区石门二路社区达庆熙志愿者工作服务中心为例	石门二路社区(街道)党工委课题组	116
参政党与中国特色社会主义研究——基于现代国家建设和 国家治理体系现代化的视角	肖存良	122
推进国家治理体系和治理能力现代化对统一战线影响研究	上海市统一战线理论研究会课题组	131
以开展实践创新成果评选及推广为抓手推进上海统战工作创新 发展的调查和思考	中共上海市委统战部办公室课题组	140
合作共治、民主协商:统一战线参与社区治理的战略空间	中共上海市委统战部研究室课题组	147
关于建立本市民主党派代表人士综合评价体系的思考	中共上海市委统战部党派处	155
关于民营企业参与混合所有制经济有关问题的调查与思考	中共上海市委统战部工商经济处课题组	160
上海统战社工队伍现状调查与思考	中共上海市委统战部社会工作处	172
后记		181

体制外机制内：党外人才 发现工作的探索

——以湖南省为例的探索

党外人才是党外统战工作所面临的现实问题，党外人才队伍建设是一项长期的战略性任务。为了最广泛地发现和吸纳党外人才，党外人才队伍结构不大，来源不广，渠道不畅，机制不优，发现和吸纳党外人才工作面临许多困难和问题。湖南省统战系统认真贯彻落实中央《关于进一步加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》，深入贯彻落实《意见》精神，重点在发现、培养、使用、管理等方面进行了积极探索，开展了为期6个多月的“上海党外代表人士调研团”人才专项调研，借此发现了一大批党外优秀人才，其中“体制外”超过30%。我们感到，加强新形势下党外代表人士队伍建设，必须顺应人才跨“体制”流动的新趋势，走出“体制内”循环，探索运用“体制外机制内”的工作方式，发挥统战组织的联系吸纳功能，将更多党外优秀人才纳入统战工作视野内，扩大统战工作覆盖面，提高社会参与度，夯实党外代表人士队伍建设基础。

新形势下统战工作

全国统战理论政策研究创新成果

“体制外机制内”：党外人才 发现工作新探索

中共上海市委统战部课题组

党外人才，是党外代表人士队伍建设的源头和基础，是统一战线工作一项长期的战略性任务。为了破解当前党外代表人士队伍规模不大、来源不广、渠道不畅、结构不优、旗帜性人物不多等瓶颈问题，上海市委统战部联手市委组织部，以深化落实中央《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》和市委相关文件精神为依据，本着重在发现、重在了解、重在推荐、重在团结的精神，在全市范围内开展了历时5个多月的“上海党外代表人士和党外优秀人才专项调研”，借此发现了一大批党外优秀人才，其中“体制外”超过三分之一。我们感到，加强新形势下党外代表人士队伍建设，必须顺应人才向“体制外”集聚的新趋势，走出“体制内”循环，探索运用“体制外机制内”的工作方式，发挥社会组织的联系吸纳功能，将更多党外优秀人才纳入统战工作视野内，扩大选才覆盖面，提高社会参与度，夯实党外代表人士队伍建设基础。

一、新形势催生新问题

上海历来党外人才辈出，之所以也遇到了党外代表人士队伍建设瓶颈，主要是党外人才工作不够到位，人才发现推荐环节“布袋口”太小。从现状看，主要是三方面矛盾：

（一）党外优秀人才需求增加与党外人才工作理念相对滞后的矛盾

发现和集聚更多的党外优秀人才，是统一战线服务全面深化改革的迫切需要，是加强党外代表人士队伍建设和促进多党合作事业的基础工程。然而，在实际工作中，由于工作理念滞后，影响了党外优秀人才的发现和集聚。一是受“官本位”思想束缚，忽视党外人才发现工作。有的把党外代表人士队伍建设仅仅看作党外干部工作，关注点仅放在少数实职安排党外干部身上，对党外人才源头和基础作用认识不

足,没有在做大底盘、打牢基础上下功夫,长此以往,必然带来党外代表人士后继乏人的问题。二是受传统思维定势局限,习惯在少数人中选人。有的对“统战工作是特殊的群众工作”理解不够,对统战工作重点下沉、社会化趋势认识不足,死盯着“体制内”那一亩三分地,以老办法对待新问题;有的习惯于从已冒尖的成熟人才中选人,不善于做提早发现、跟踪培养的工作。三是受“部门化”倾向影响,仍然是少数人在选人。有的没有把党外代表人士队伍建设和党外人才工作摆上应有的位置,特别是在一些基层党组织,这项工作甚至被边缘化;有的把党外人才工作仅仅看作是统战部门的事,工作中“见事不见人”,党外人才工作主体意识缺位。

(二) 社会人才充足与“视野内”党外优秀人才发现储备不足的矛盾

人才比较优势是上海的重要资源优势。截至“十一五”期末,上海党政人才、经营管理人才和专业技术人才总量已经达到 391.08 万人。然而,专项调研之前,市委统战部党外人才信息库的全部人数不足 10 000 人,数量有限,覆盖面窄。所以,摆在我们面前的不是没有党外人才,而是如何更为有效地发掘党外优秀人才。比如,到 2012 年底,上海的社会组织已经达到 10 745 家,社会组织从业人员 18.5 万名,相当一部分社会组织领军人物都是党外人才,但纳入统战工作视野的却为数不多。又比如,上海正在进行司法体制改革试点,法官、检察官可以从优秀的法律职业人才中公开选任,这为大量党外法律人才提供了发展平台,但在上海 1 100 多家律师事务所、1.5 万名执业律师当中,纳入统战工作视野的律师不多,能够通过统战部门推荐参加法官、检察官公开选任的党外优秀律师人才数量有限。特别是,有较高知名度和较大社会影响的党外代表人士更是凤毛麟角,成为影响统一战线和多党合作事业发展的重要制约因素。

(三) 人才向“体制外”集聚与党外优秀人才发现机制创新不够的矛盾

随着市场经济的发展,“体制外”空间越来越大,不仅大量人才从“体制内”走向“体制外”,还催生了诸如新媒体从业人员等众多新型人才,其中占据较大比例的是党外人才,他们在广阔的市场领域和社会领域活动,成为不受传统单位约束的“体制外”人才,其行为方式、社交渠道、利益诉求,与“体制内”人才不尽相同,以传统的行政管理体制,难以覆盖广阔的社会领域,把大量散落在“体制外”的党外优秀人才找出来。比如,上海宣传文化系统从事思想文化、意识形态领域工作的人员约 4 万人,其中不乏有一定知名度的作家、演员、学者等党外人才,他们大多属于自由职业人员,与其“联得上”的渠道相应较少。又比如,近年来兴起的新媒体领域,处于新技术、新模式的最前

端,聚集于此的大量党外人才,是一支可以影响社会舆论的重要社会力量,受制于现有的工作渠道、话语体系,很难做到关键时刻“找得到人、说得上话、使得上力”。

二、新问题倒逼新实践

立足新形势,面对新问题,上海在全市范围内开展“上海党外代表人士和优秀党外人才专项调研”,围绕“3+5+1”的工作目标,即形成“三份名单”(大名单、中名单、小名单)、着眼“五种安排”(政治安排、实职安排、社会安排、荣誉安排和岗位成才)、建立“一套机制”(党外人才发现、培养等机制),经过前期试点、面上推荐、深入调研、分析汇总等阶段,形成的“三份名单”近 5.8 万人,基本囊括全市较有代表性的党外干部和党外人才,多年来第一次把党外人才这一“蓄水池”给蓄满了。

(一) 上下结合,重在多方参与

打破部门界限、体制界限,紧紧依托各级党组织,整合党委、政府、企事业单位、团体组织和全社会的力量,构建全方位、多层次、开放式的党外人才发现推荐网络。

建立有力的领导机制。成立以市委统战部部长为组长、市委统战部和市委组织部领导为副组长的专项调研工作领导小组,从全市抽调 68 人建立 8 个调研工作小组,并由领导经验丰富、熟悉党外人才和干部工作的 16 名局级领导干部担任小组负责人。其间,市委统战部和市委组织部共同举办了由各区县和大口工作党委主要领导、组织和统战部门负责人参加的“上海党外代表人士队伍建设专题研讨班”,市委主要领导作动员,邀请了中央统战部领导作辅导报告,极大地推动了专项调研工作的开展。

发挥条块结合的优势。在领导小组和工作小组指导下,市委有关部委、各工作党委、市政府有关部门、各区县、有关人民团体和统战团体、统战系统有关单位等 55 家重点单位,发挥贴近人才、渠道多样等优势,结合工作实际和各领域特色,制定详细调研方案,对本领域、本部门、本企业以及下属各类单位组织中的党外人才进行详细摸底调研。比如,市教卫工作党委把高等院校、卫生计生委、食药监局、民办高校党工委等 42 家单位及其下属各单位纳入调研范围;市科技工作党委对所属 65 家单位及其挂靠的 188 家社团组织、上千家民营科技企业开展调研。

激活社会组织的活力。依托党建工作网络健全和社会组织覆盖面广的特点,主动把街道社区、企事业单位基层党组织作为发现推荐的前沿关口,把行业协会、商会、自组织等人才集聚的社会团体作为发现推荐的延伸渠道,织“紧”织“密”发现党外优秀人才的“大网”。比如,市经济和信息化工作党委把市工业经济联合会、市企

业联合会等重要的行业协会,以及全市“专精特新”中小企业领域、软件和信息服务业产业领域、文化创意产业领域等作为重点企业纳入党外人才调研范围。团市委发挥枢纽型社会组织对各类社会组织和社会人才的辐射吸纳功能,对各类青联组织、青年人才协会、青年社会组织中的党外人才进行大范围筛选。

(二) 内外结合,重在拓宽视野

突出“体制外”这个难点,坚持“不怕交叉、只怕遗漏”的原则,不拘形式、不设框框、不限数量,从体制内外同时着力发现推荐党外优秀人才,力求“横向到边、纵向到底”。

在“体制内”突破部门界限和领域归属,让所有“体制内”党外优秀人才进入“视野内”。发挥市委有关部委、各工作党委在专业领域的影响力,对“体制内”党外人才深度挖掘,把中央、外省市在沪单位纳入党外人才遴选推荐范围,减少发现盲点和视野死角。比如,通过对中央和外地驻沪金融单位的调研,不仅发现了大批直接服务于上海国际金融中心建设的优秀党外人才,也打通了与这些单位的工作联系。市合作交流工作党委还把外省市在沪商会、上海在外商会及其挂靠社团等纳入党外人才工作视野。市人力资源和社会保障局依托领军人才计划、千人计划、浦江计划、首席技师千人计划、留学人员党校班、留学人员企业资格认定以及新经济组织高层次人才培训等,遴选推荐优秀党外人才。

在“体制外”突破所有制约束和身份限制,把更多“体制外”党外优秀人才纳入“视野内”。发挥各区县、市委各工作党委以及人民团体、统战团体和社会组织等各自优势,把“体制外”党外人才纳入视野。比如,各区县通过“两新”组织业务主管部门、党组织以及联合会、协会、园区等组织为抓手,力求“全覆盖、无遗漏”,有的还推荐了一批具有高级职称的“蓝领”党外人才。市委宣传部依托市文学艺术界联合会、市社会科学联合会等团体,重点聚焦文化产业中的“体制外”党外人才,挖掘出一批独立演员、社科理论研究者 and 网络意见领袖。此外,还鼓励领导干部个人推荐,丰富发现推荐渠道,减少调研可能存在的“盲点”。

(三) 点面结合,重在知人识才

坚持面向实践,立足党外人才自身特点和成长规律,对分属于不同领域、不同行业的近260家单位、成熟度较高、发展潜力较大的“小名单”重点推荐人选,由8个调研工作小组通过访谈、召开座谈会、阅看材料和直接面谈等形式,打破以往了解评价中程式化束缚,进行近距离接触、多角度观察,提高知人识才的客观性、全面性和准确性。

首先是“听”,坚持把听取所在单位意见与社会职务单位意见结合起来。以“知情、关联”为主线,做到主要领导、分管领导、统战部门、人事部门、纪检部门意见必听的“五个必听”,并走访了市人大、市政协、各民主党派市委以及部分区县等单位,进行集中延伸调研,全面了解人选情况。

其次是“见”,坚持把逐个见面谈心谈话与集体座谈交流结合起来。以“实地、现场”为载体,近距离接触观察,对其中的 254 名人选逐个面谈或小范围谈心,由市委统战部主要领导召开 11 场不同类型、不同主题的座谈会,与 118 名人选进行座谈交流,增强直观认识和判断。

再次是“看”,坚持把看其关键时刻格局境界与日常表现结合起来。把辨识重点放到人选在重大关头、关键时刻的政治态度和思想表现上,包括在一些突发性、群体性事件中的实际表现,不仅听其言,更是观其行。比如,在对社科领域有影响力人选的调研中,还注意从其著作中,了解其主要学术观点和政治倾向。

最后是“评”,坚持把肯定优势长处与分析缺点不足结合起来。根据实地调研、延伸调研所了解的情况,结合人选成长轨迹和一贯表现,特别是少数在不同岗位评价不尽一致的人选,坚持辩证分析,反复斟酌讨论,力求全面客观判断人选的长处和不足,逐个勾勒出清晰“画像”,形成富有鲜明个性特点的评价意见,提出明确的培养使用方向和建议。

(四) 远近结合,重在长远长效

立足于把上海党外人才找出来,着眼于长期培养,对“三个名单”分类施策,加强党外代表人士队伍长远建设。

“大名单”主要体现统战特色。“大名单”人选,是统战工作基础所在。在这方面探索中,强调重在发现、重在联系、重在团结,着眼荣誉安排和岗位成才,不设条条框框,只要有一定影响力和活跃度,需要团结引导的对象,都尽量纳入工作范围,由各级统战部门以定人联系和开展联谊活动相结合的方式,加强联系交友、跟踪了解,最大程度体现统战工作的包容性。

“中名单”突出强调领军人才。“中名单”人选,是党外人才工作重点,更多考虑政治安排、社会安排和荣誉安排。在这方面探索中,主要依托市委有关部委、各工作党委、行业协会等部门单位,分行业、分领域对其专业造诣、行业影响力、群众认同度进行综合认定,选拔认定一批政治上坚定、专业上突出、群众中认同的领军人物。由各级党委和其所在单位结合实际,制定教育培训规划,有序开展培训,加强全市各层级、各领域党外代表人士实践锻炼基地建设,为他们提升能力、发挥作用提供平台。