

坚定信心 迎难而上 推进大庆科学和谐跨越发展

——市委七届五次全会精神解读

主 编：郑新英

中共大庆市委宣传部

二〇〇九年三月

坚定信心 迎难而上 推进大庆科学和谐跨越发展

——市委七届五次全会精神解读

中共大庆市委宣传部

二〇〇九年三月

前 言

市委七届五次全会是在世界金融危机带来前所未有挑战,省委、省政府对大庆提出更新更高要求的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议进一步阐述了大庆科学和谐跨越发展的战略构想,提出了“保 10 争 12”的全年奋斗目标,明确了各项工作任务。为把全市广大干部群众的思想 and 行动统一到全会作出的重大决策和战略部署上来,坚定实现“保 10 争 12”、推进大庆“三个发展”的信心和决心,我们编辑了《坚定信心,迎难而上,推进大庆科学和谐跨越发展》这本书。本书解读了“三个发展”的科学内涵、重大意义和目标任务,汇集了部分单位和部门围绕市委重点工作提出的工作思路、推进措施和落实办法。希望全市各级党组织以本书为教材,认真组织学习,引导广大党员干部深入学习实践科学发展观,把全会精神转化为自觉行动,为实现“保 10 争 12”目标,推进大庆科学和谐跨越发展做贡献。

编者

2009 年 3 月

目 录

全面开创科学发展和谐发展跨越发展新局面

- 在市委七届五次全会上的报告 韩学键(1)
- 1、落实新方略 迈上新征程 市委宣传部(24)
- 2、突出责任意识 强化部门职能 争当促进全市经济社会
快发展的排头兵 市发改委(28)
- 3、实施百个重点品牌培育行动计划 提升自主创新能力
..... 市科技局(33)
- 4、努力扩大社会消费 全力促进经济增长
..... 市商务局(36)
- 5、做大做强旅游业 十项措施促增长
..... 市旅游局(39)
- 6、扎实推进“百家重点企业” 为实现“保 10 争 12”做出
积极贡献 市经委(46)
- 7、加快发展农村经济 推进社会主义新农村建设
..... 市农委(51)
- 8、围绕加快三个发展的总体战略 推进规划工作
全面提升 市规划局(62)
- 9、加强生态建设 改善人居环境 市环保局(68)
- 10、振奋精神 乘势而上 努力开创城管事业新局面
..... 市城市管理局(73)
- 11、健全覆盖城乡高水平的社会保障体系
..... 市劳动和社会保障局(79)
- 12、以建设教育名市为目标 努力实现教育事业
科学和谐跨越发展 市教育局(86)

- 13、深入学习实践科学发展观 推动大庆文化
大发展大繁荣 市文化局(91)
- 14、把握历史机遇 勇于迎接挑战 推动全市卫生事业
科学和谐跨越发展 市卫生局(95)
- 15、建立长效机制 巩固提升全国文明城市创建成果
..... 市文明办(103)
- 16、提升招商引资水平 扩大对外开放
..... 市招商局(107)
- 17、加快“四型”司法行政系统建设 为大庆科学和谐
跨越发展而奋斗 市司法局(111)
- 18、以“保稳定、促发展、创和谐”为目标 努力提升
打击和防控水平 市公安局(120)
- 19、融入经济社会发展全局 确保安全生产平稳运行
..... 市安全生产监督管理局(130)
- 20、深入贯彻落实市委全会精神 扎实推进构建
“大信访”工作格局 市信访办公室(138)
- 21、围绕中心 服务大局 为推进“三个发展”提供
宣传思想文化保证 市委宣传部(143)
- 22、强化“三风”建设 优化党务政务环境
..... 市纪检委(151)
- 23、围绕中心 服务大局 为保速度促发展提供坚强
有力的组织保证 市委组织部(160)
- 附:市委七届五次全会精神宣讲提纲 (167)

全面开创科学发展和谐 发展跨越发展新局面

——在市委七届五次全会上的报告

韩学键

(2009年1月9日)

同志们：

这次市委全会的主要任务是，传达学习省委书记吉炳轩和省长栗战书视察大庆时的重要讲话，贯彻落实中央和省委经济工作会议精神，总结工作，部署任务，动员全市广大干部和群众，把思想统一到省委关于“大庆经济社会发展要快些再快些、好些再好些”的总体要求上来，把力量凝聚到省委关于“大庆工作必须是高要求、高标准，要走在全省乃至全国前列，要起领跑作用”的热切期望上来，解放思想，与时俱进，居安思危，团结拼搏，全面开创大庆科学发展和谐发展跨越发展新局面。

下面，我代表市委常委会报告工作，请各位委员、候补委员审议，请各位列席人员讨论。

一、过去一年工作的基本总结

2008年是大庆突破发展的一年。一年来，我们深入贯彻科学发展观，认真落实省委“两个希望三个带动”要求，坚持“全党抓发展、中心抓经济、重点抓项目”，克服国际油价大幅回落、全球经济

发展趋缓等困难,经济社会发展取得了新的成就。

我们实施“三百”行动计划牵动经济发展,增长速度创二十年新高。全市地区生产总值 2220 亿元、增长 12.3%,是近二十年发展最快的一年;地方财政收入 132 亿元,固定资产投资 601.9 亿元,分别增长 12.6% 和 25%。120 万吨乙烯改扩建、5 万千瓦风力发电等 152 个项目开工建设,工业增加值 1839 亿元,自 2001 年以来首次实现两位数增长,地方工业增加值 225 亿元,增速持续 35% 以上。石油企业生产原油 4020 万吨,实现增加值 1448 亿元、增长 7.8%;规模以上石化行业实现增加值 160 亿元、增长 16.5%。第三产业增加值 262 亿元,增长 16.9%。

我们立足实际问题改善民生,群众生活水平登上新台阶。城镇居民人均可支配收入 16816 元,农民人均纯收入 5548.9 元,分别增长 8% 和 41.6%。新增就业 3.3 万人,城镇登记失业率控制在 4.2% 以内,零就业家庭实现动态归零。“十位一体”综合救助体系惠及城乡,在全省率先实现城镇居民医保全覆盖,市区、四县及农村低保标准全省最高,企业离休、退休人员养老保险每人月均增加 430 元和 93 元,城镇基本生活保障标准提高到月人均收入 225 元。社会消费品零售总额 371.5 亿元、增长 23%,增速创 15 年来新高,居民人均存款达到 2.6 万元、增长 13.8%。在全国富裕程度排名榜上大庆居地级城市第 16 位。

我们秉持生态自然现代宜居理念建设城市,城市功能品位明显提升。投资 112 亿元建设重点工程 39 项。机场路建成通车,铁路主要道口全部立交,飞机场、中医院等重点工程扎实推进,哈齐城际铁路、铁路大庆西站、大广高速启动建设。铁路沿线纵深 46 公里、幅员 71 平方公里综合整治基本完成,拆除房屋 7500 户、动迁 110 万平方米。植树造林、生态示范区、黎明河改造和东城水库

等十大生态工程加快实施,建成区绿化覆盖率达到40%。全面推进城市管理数字化,城市管理水平稳步提高。

我们着重改善生产生活条件破解“三农”难题,农村经济社会发展实现整体跃升。第一产业实现增加值69亿元,增长9%。新建抗旱保收田103万亩,发展玉米膜下滴灌23.2万亩,粮食总产达到67.3亿斤,比去年增加20多亿斤,创历史最高水平。畜牧业实现增加值35.1亿元,增长9.4%,占农业增加值的50.7%。改造泥草房1.8万户,解决农村居民饮水5.8万户,新增有线电视用户4.7万户,改扩建乡镇(村)卫生院(所)30个,建设通乡村道路1529公里。4.8万人纳入低保,养老保险开始启动,新型合作医疗参合率达到96.7%。

我们着眼突破瓶颈制约推进改革开放,发展活力继续增强。改革取得新的进展,启动国库集中支付制度转型,向县区下放事权70项,改制重组粮食企业19户,我省首家村镇银行在杜尔伯特正式投入运营。对外贸易平稳增长,进出口贸易总额增长20.1%,实际利用外资增长26.3%。招商引资实现历史性突破,引进项目489个、到位资金116亿元,两家世界500强企业入驻大庆。企业上市步伐加快,大正、庆客隆、隆赫达3家企业在境外上市,全市上市企业达到13家。

我们以“两城联创”带动社会进步,城市文明程度进一步提高。在全省率先荣获国家卫生城市称号,创建全国文明城市通过国家测评和公示。首届湿地文化节成功举办,《鹤鸣湖》等一批优秀作品相继推出,奥运火炬传递顺利完成,我市运动员曹磊喜获奥运冠军。市区义务教育全面实现“双高普九”、享受优质高中教育比例达到74.6%,高考连续6年全省领先;社区卫生服务机构达到188个、覆盖96%以上。

我们建立长效机制强化社会管理,社会保持和谐稳定。围绕“保稳定、保安全”,坚持“大信访、大调解、大防控、大安全”工作机制,组建市、县(区)两级群众来访接待调处机构,建立信访稳定督查员制度,实行各级领导干部接访包案,确保了全市特别是“两奥”期间社会稳定,进京到省上访量持续下降。政法工作取得显著成效,公安战线正规化、信息化建设进一步加强。八大类主要刑事犯罪案件明显下降,未发生重特大安全事故,社会安全指数达到95%。

我们加强“三风”建设提升执政能力,领导科学发展的水平不断提高。开展解放思想学习实践活动,创建“科学发展型”领导班子,基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力进一步增强。加强党风、政风和行风建设,严厉查处违法违纪案件,党风廉政建设取得新成效。出台改善经济发展环境“十禁止”规定,发展环境进一步优化。坚持“三维分工”,实行“五个一”工作推进模式,落实“五定”、“五保”措施,各级干部工作作风继续转变。

回顾过去一年工作,我们倍感成绩来之不易。面对推动大庆发展的历史使命,中直大企业及中省直各单位与地方并肩创业,各级人大、政协积极进入经济建设主战场,各县区竞相发展,机关各部门争创一流,工青妇等群团组织和各民主党派、工商联、无党派人士积极进取,全市各级领导班子和全市人民同心同德,形成了合力谋发展、全力促和谐、奋力保跨越的喜人局面。在此,我代表中共大庆市委,向所有为大庆经济发展和社会进步做出贡献的同志们、朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾过去一年工作,我们体会更加深刻。一是必须重视发挥思想引领和先导作用,把解放思想作为第一动力,跳出大庆看大庆、分析对比看大庆、站在高处看大庆,以世界眼光、战略思维、市

场取向谋划发展,用改革的办法、开放的理念、创新的举措推动工作。二是必须紧紧扭住项目这一牵动发展的关键环节,把项目作为推动发展、扩大财源、促进就业、维护和谐之源,把全市上下的精力聚焦到抓项目、抓企业、抓品牌上来。三是必须坚持以人为本,把解决群众最关心、最直接、最现实、最具体问题作为一切工作的出发点和落脚点,多做群众期盼的事,多做奠定基础的事,多做长远管用的事。四是必须充分发挥地企合力的整体优势,真诚服务大企业,坚持发展共谋、责任共担、城乡共建、稳定共抓,一个目标、一条心、一股劲地办好大庆的事情。五是必须自始至终抓好落实,注重提升各个班子、各级干部的执行能力,说出的话要算数,决定的事要办成,确定的目标要实现,鼓励倡导求真务实落实的优良作风,在抓落实中见功夫、看干部。

回顾过去一年的工作,我们也清醒地看到,发展中还存在一些矛盾和问题。主要是,经济结构不够合理,非油经济虽然发展较快,但比重仅占总量的39%,接续产业层次不高,支撑跨越发展的大项目、高科技项目、外向型项目不多,推动可持续发展的后劲不足;县域经济发展基础比较薄弱,3个县综合实力在全省20位之后,改善农村相对贫困人口生活的任务艰巨;一些干部思想保守,满足现状,缺乏扎实作风、责任意识,等等。对于这些问题务必高度重视,在今后工作中着力解决。

二、坚定不移加快推进科学和谐跨越发展

元旦前夕,省委书记吉炳轩、省长栗战书等六位省委常委莅临大庆视察,对大庆的发展提出了新的更高要求。炳轩书记指出“大庆呈现出蓬勃发展的态势,到处都充满了生机,这是一个很有希望的城市,有着广阔的发展前景,省里很看重大庆、也看好大庆;

对大庆来说,无论遇到什么情况,跨越发展、更好发展不能动摇,必须是超常规的、跳跃式的、大跨步的”,“要走在全省乃至全国前列,要起领跑作用”。战书省长强调“对形势的预判,不可乐观,也不能悲观,明年大庆的经济增长还是应该立足于保 10%,如果速度降下来,就业、居民收入都要掉下来。”省委领导的讲话语重心长,所提要求充满厚望,这是对全市广大党员、干部和群众的信任与勉励,也是对全市各级领导班子和领导同志的重托与鞭策,更是对各级党政组织及其领导干部执政能力的要求与考验,我们一定要认真学习,深刻领会,切实把思想和行动统一到推动各项工作“超常规、跳跃式、大跨步”前进上来。

省委要求大庆发展“快些再快些、好些再好些”,大庆怎么干?就是要千方百计立足“快”发展,统筹兼顾谋划“好”发展,按照市委七届四次全会提出的总体思路,把“快”与“好”贯穿于推动大庆科学发展和谐发展跨越发展的伟大实践当中。科学发展,明确了发展的思路 and 方向;和谐发展,明确了发展的出发点和落脚点;跨越发展,明确了发展的推进方式和实现途径。科学和谐跨越发展是发展方向、发展目的、发展路径的完整统一,是中央精神、省委要求与大庆实际的有机结合,进一步解决了大庆向哪发展、为谁发展、如何更好更快发展的重大问题。

实现“三个发展”,从区域发展上定位,就是瞄准苏州、大连等先进城市,把大庆建成黑龙江省副中心城市;从城市发展上定位,就是打造“绿色油化之都,天然百湖之城,北国温泉之乡”,建设“生态、自然、现代、宜居”城市;从发展布局上定位,就是形成石油石化支撑、产业园区带动、市区全面提升、四县加快发展的总体战略布局,形成“东移北扩”、“西拓南进”的城市组团组群发展布局,形成“东西南北”四个产业聚集区的产业空间布局;从文化上定

位,就是突出以大庆精神、铁人精神为核心和特色的创业文化,丰富发展现代都市文化,构建现代文明新城。总的奋斗目标就是实现“五个跨越”:即加快实现由经济大市向经济强市跨越,由生态大市向宜居城市跨越,由矿区城市向现代都市跨越,由总体小康城市向全面小康城市跨越,由发展不够均衡向全面协调可持续发展跨越。力争到2011年,GDP年均增长10%以上,非油经济的比重提高到50%以上,为实现大庆可持续发展奠定产业基础、市政基础、人文基础、体制基础;到2020年,非油经济占全市经济比重达到70%左右,完成“五个跨越”目标,基本实现大庆可持续发展,全面建成高水平小康社会。

加快推进大庆科学和谐跨越发展,必须科学判断形势。去年以来,美国次贷危机引发的全球金融危机,已经波及实体经济。我市作为资源型城市,面临着前所未有的挑战和压力,特殊的发展模式和经济结构,在这场金融危机中受到的影响既具一般性又有特殊性。一是原油价格波动给经济发展带来压力。直接影响经济总量、发展速度和财政收入。油价每下降1美元,大庆GDP将减少14亿元左右,市级财政将减收3000万元左右,如果今年平均油价为50美元/桶,全市GDP将减少472亿元左右,市级财政将减收13.8亿元。二是市场变化给经济增长带来约束。投资拉动上,一些中小企业投资扩张欲望减弱,部分社会投资者出现观望态度,保持投资强度的难度增大;消费拉动上,居民的趋优消费、超前消费欲望下降,促进消费难度增大;出口拉动上,境外需求锐减产生的影响虽然在短期指标上反映不明显,但对本就弱小的外经外贸行业的冲击可能加剧,将使我们扩大出口的难度增大。三是经济放缓给社会安定带来影响。目前全市共有各类未就业人员4.2万人,今年预计新生劳动力1.1万人,加之全国就业空间趋紧,农民

工返乡数量增多,就业形势不够乐观;社会保障、困难救助的整体需求与趋紧的财政形势形成反比,维护社会和谐的任务很重。

面对金融危机,我们既要把困难估计得充分一些,更要善于捕捉逆境中蕴藏的战略机遇和有利条件,积极应对,主动出击。要看到我国发展的重要战略机遇期仍然存在,全省、全市更好更快发展的基本面不会因为这场金融危机而发生根本性逆转。一是油田4000万吨持续稳产,为我们保持经济总量提供了有力支撑。二是国家出台实施了一系列扩大内需、促进增长的财政和货币政策,其支持领域正是我们今年全力推进的现代农业、城乡建设、民生工程等工作重点。三是受金融危机影响,沿海发达城市部分产业加速向内地转移,大批劳动密集、外贸导向型企业寻求新的投资领域,这些都为我们壮大接续产业、调整经济结构、转变发展方式、引进智力人才提供了外在条件。四是中央、省委省政府、中油集团高度重视大庆的可持续发展,不断在政策、项目、资金等方面给予支持,为我们加快发展增添了强大动力。五是经过多年持续快速发展,大庆的产业基础更加雄厚、发展环境更加优化,土地、电力、劳动力等比较优势明显,项目累积效应加速释放,农业综合生产能力后劲充足,新兴第三产业增长潜力巨大,为我们保持较快增长提供了有力保障。总体上看,这次金融危机并没有改变我们对大庆所处“四个时期”的基本判断,反而从另一侧面证明,应对复杂形势更加呼唤科学发展,面对新的社会压力更加需要和谐发展,迎接挑战实现逆转必须跨越发展。

压力就是动力,挑战蕴含机遇,潜力重在工作。困难年年有,只是条件不同;挑战处处在,只是形式不同。越是压力大越要振奋精神,越是挑战多越要坚定信心,越是困难面前越要迎难而上。现在,困难最多、压力最大的石油石化企业决心确保持续稳定发展,

我们地方更应千方百计克服困难、挖掘潜力,保增长、快发展。只要全市上下发扬“有条件要上,没有条件创造条件也要上”的拼搏精神,围绕既定的思路、目标坚定不移地干下去,就一定能够变压力为动力、化挑战为机遇,继续保持大庆经济社会更好更快发展。

2009年,既是完成“十一五”规划承上启下的关键之年,更是应对严峻挑战加快发展的攻坚之年,做好全年工作意义十分重大。总的要求是,全面贯彻落实中央和省委经济工作会议精神,以科学发展观为指导,按照省委“两个希望三个带动”和“快些再快些、好些再好些”要求,坚持“创建百年油田、壮大接续产业、建设宜居城市、构建和谐大庆,全力推进大庆科学和谐跨越发展”的思路,力保经济平稳较快增长,力保人民生活持续改善,力保社会和谐安定,全面开创大庆科学和谐跨越发展新局面。全年经济社会发展主要预期指标是,确保全市地区生产总值增长10%、力争达到12%;固定资产投资总额增长25%以上;城市居民人均可支配收入达到17800元,增长6%以上;农民人均纯收入达到6500元,增长17%以上;城镇登记失业率控制在4.5%以内。

实现全年目标,全市的工作基调必须立足坚定不移保速度,促发展。今年是特殊年份,速度就是发展,速度也是难点,更是严峻考验。省委省政府要求大庆要走在全省乃至全国前列,速度必须保持在10%以上。对大庆来说也只有实现快增长,应对金融危机才能更从容、更主动。对此,全市上下必须统一思想,坚定信心,通过原油稳产保住一块、加大投资拉动一块、刺激消费增长一块、地方工业弥补一块、房地产业带活一块、民营经济壮大一块、发展农业稳定一块、新兴产业提升一块、建设园区培育一块、财政税收挖潜一块,全力保证发展速度。

三、全力实施战略重点突破

完成全年发展目标,必须突出重点,打破常规,紧紧围绕“十个一块”拉动经济增长,力求在关键领域和关键环节实现战略突破。

(一)着力培育新的经济增长点。要牢牢扭住经济建设这个中心,在扩大投资、扩大消费、扩大出口上狠下功夫,在稳住老优势、挖掘新潜能上大做文章,在盘活存量、扩大增量上多想办法,进一步促进经济提质增速发展。

千方百计保石油稳石化,力争稳定发展。全力支持油田企业打好新时期高科技新会战,确保原油 4000 万吨持续稳产;支持油田企业努力保持投资规模增长、对蒙俄石油贸易增长和新能源业务增长;加快发展天然气产业,积极推进装备制造业基地建设,力保油田经济总量相对稳定。全力支持 120 万吨乙烯改扩建和配套工程、30 万吨聚丙烯等石化大项目建设,推进聚丙烯酰胺扩能改造项目,加快建设进度。

深入实施“三百行动计划”,力争项目建设取得突破。坚持“抓项目、抓企业、抓品牌”并重,新建续建固定资产投资 1000 万元以上产业项目 150 个,投资规模 300 亿元,重点抓住中航科技园、二甲醚、港荣铝业、华能热电联供等一批投资 10 亿元以上的大项目,加快建设 10 万吨菊芋加工、10 万吨蛋白奶等 39 个投资超亿元项目。对这些项目,要加大投资强度,千方百计缩短建设周期,原来计划两年的,争取一年建成;原来计划三年的,争取一年半建成。同时,要大力支持和扶持现有企业做大做强,对成长性好贡献大的企业进行重点支持,推动肇融集团等 4 家企业在境外上市,力争 3—4 家中小企业进入国内创业板上市辅导期。积极引导企

业争创品牌,培育具有大庆特色、有较高科技含量和市场占有率的名牌产品。

精心打造新的经济增长板块,力争园区建设实现跨越发展。省委经济工作会议确定的八大经济区中,哈大齐、东北亚、两大平原、特色旅游、高新科技产业五大经济区涉及大庆,要研究尽快融入全省发展的途径、措施和政策。全力实施园区“产值倍增计划”,完善园区功能,实现快速增长。高新区要发挥接续产业龙头作用,加大招商引资力度,快上高新技术产业,建设金融产业园和生物产业园。经济技术开发区要搞好土地利用规划调整,加快油田“后四厂”建设进度,增加装备制造项目。林源产业区要抓紧完善产业布局规划,加快建设基础设施,开展化工项目的合资合作。各县区要加强特色专业园区建设,引导同类企业和上下游企业向园区集中,培育产业集群。

提档升级发展第三产业,力争居民消费大幅增长。提升发展商贸业,把握利用政策机遇,积极拉动内需,扩大城乡居民消费,推进“万村千乡”市场工程、“家电下乡”工程、“双百市场”工程,搞好北方市场、数码大厦等项目建设,支持大商、沃尔玛、庆客隆等龙头企业拓展连锁经营。全市社会消费品零售总额力争达到 500 亿元左右,同比增长 30% 以上。实施《大庆市旅游业三年行动计划》,以项目为牵动,建设以油田科技博物馆、龙凤湿地公园、连环湖温泉度假区、北国之春梦幻城等为代表的精品景观项目,以游客集散中心、旅游纪念品展销中心为代表的功能服务项目,打造红色旅游、湿地风光、绿色温泉、民俗风情、农业观光为主的特色旅游,举办好第二届湿地文化节,全面打造旅游目的地,做大旅游经济份额。加快发展服务外包业,以服务外包产业园和黑龙江省软件园为重点,围绕石油工程技术服务、软件开发、信息处理服务等领域,

引入、培植具有核心竞争力的服务外包企业群。积极发展物流产业,推进大庆石油物资物流园、港桥物流园和内陆港建设,培育万宝商都物流园,规划建设空港物流园,培育具有较强竞争力的物流企业。同时,着力发展电子商务、金融保险、文化创意、中介服务等现代服务业,提高市场竞争能力。

创优环境强化服务,力争民营经济取得更快发展。深入实施“中小企业成长工程”,加强分类指导、分层推进、分级包保,不断提升民营经济的规模和质量,使其成为吸纳劳动就业、促进地方经济增长的重要力量。着力破解发展瓶颈,继续在土地、环评、审批、融资等方面创造有利条件,发挥金融机构对民营企业的信贷支持作用,加快民营经济发展。壮大民营企业实力,引导企业围绕全市主导产业,拓展新领域,开发新项目,坚定企业投资信心,做大企业规模;支持企业加快技术改造步伐,建立现代企业经营管理模式,实现转型升级。打造自主品牌,鼓励企业开发和挖掘具有潜力的品牌资源,形成一批具有自主知识产权的技术、产品和标准,争取再有一批企业通过国标省标认证。

(二)着力推进社会主义新农村建设。农业和农村经济是我市经济发展的重要板块,贡献率不断提升。加快发展农村经济,对于保证全年发展速度、促进农村持续繁荣至关重要。要深入贯彻党的十七届三中全会精神,建设现代农业,加快城乡经济社会发展一体化步伐。

推进产业结构升级。建设百亿斤粮食产能基地、优质安全牧业基地、绿色无公害食品基地、特色旅游观光农业基地,高产优质粮食基地达到450万亩,奶牛存栏达到40万头;扶持伊利、金锣等农业产业化龙头企业做强农产品精深加工,带动农业产业化经营上规模、上水平。