



宜昌

国税稽查实践与探索

YICHANG GUOSHUI JICHA SHIJIAN YU TANSUO

杨自虎 杜培和 编著



中国科学技术出版社

宜昌国税稽查 实践与探索

杨自虎 杜培和 编著



中国科学技术出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

宜昌国税稽查实践与探索 / 杨自虎, 杜培和编著. —北京: 中国科学技术出版社, 2003.8

ISBN 7-5046-3598-7

I. 宜… II. ①杨…②杜… III. 国家税收-税收管理-研究-宜昌市 IV. F812.763.342

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 067252 号

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码: 100081

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

中国葛洲坝水利水电工程集团公司彩印厂印刷

*

开本: 850 毫米 × 1 168 毫米 1/32 印张: 15.5 字数: 400 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—1000 册 定价: 58.00 元

ZHONGGUO KEXUE JISHU CHUBANSHE

YICHANG GUOSHUI JICHA SHIJIAN YU TANSUO



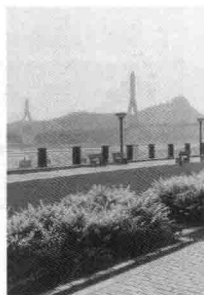
杨自虎 杜培和 编著

宜昌国税稽查实践与探索

中国科学技术出版社

宜昌 国税稽查

实践与探索



YICHANG GUOSHUI JICHA
SHIJIAN YU TANSUO

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

责任编辑：马 延 李 斌

封面设计：杜培和

责任印制：王 沛 桂洛清

责任校对：刘红岩

内 容 提 要

本书主要以宜昌国税稽查实践与探索为题材,在国税稽查与执法、管理与规范、探索与发展等方面进行了认真研究,尤其是对国税稽查职能、国税稽查管理体制、国税稽查人员业务等级制度、改进国税稽查方法、国税稽查信息化建设等方面进行了认真总结、研究,实事求是地提出了今后国税稽查工作发展的基本思路 and 对策。

全书融理论性、实践性、科学性、政策性、法规性于一体,文字通俗易懂,内容丰富,可读性强,论述的问题具有一定的普遍性,可供广大从事税务稽查工作的同志借鉴和参考。

序

《宜昌国税稽查实践与探索》这部书,是从宜昌市国家税务局稽查局、宜昌市经济社会发展研究会、宜昌市科普作家协会联合举办的“加入 WTO 后宜昌国税稽查如何应对”专题研讨活动所征集的文章和宜昌市国家税务局稽查局成立以来研究成果中,经过专家们的认真筛选、修改编撰而成,凝聚了国税稽查研究人员及实际工作者的心血和汗水。

开卷有益。在您阅读这部书之前,请与我一起去感受一下宜昌市国家税务局稽查局 7 年来的风风雨雨。1996 年 3 月,在税制改革的大潮中,宜昌市国家税务局稽查局诞生了。7 年的国税稽查改革与实践,强有力地推动了宜昌国税稽查工作的发展。一是稽查工作取得了显著成绩。宜昌国税稽查部门 7 年来共直接检查 71490 户,补税罚款 14.49 亿元,查处大案要案 142 件,其中 19 件被移送司法机关追究刑事责任。先后对金融、证券、电力、石油、烟草、医疗、商贸、化工等 20 多个行业进行专项检查,税款入库率和准确率均达到 95% 以上,案件查处率达到 100%;二是稽查处罚力度不断加强。宜昌国税稽查始终围绕为组织税收收入这个中心,加大了稽查审理、处罚、执行力度,争取多种方式,保证执行到位。2002 年,宜昌国税稽查系列

稽查准确率达到 100%，比 1996 年 92% 增加 8 个百分点；税款入库率 98%，比 1996 年 90% 增加 8 个百分点。宜昌市国家税务局稽查局先后被评为省级文明单位和稽查工作先进单位；三是稽查质量全面提高。在目标管理上，改变了单一的管理模式，把稽查工作的五大目标量化为 13 个具体考核内容，实现了“两保”、“两挂”、“两包”、“两得”的考核办法，增强了责任感和危机感，调动了职工的积极性。在制度上，推行了稽查错案追究制、稽查事前告知制，建立健全了一系列的内部管理制度，使之各项管理规范有序，起到了监督和制约的作用。对规范执法行为、促进依法治税起到了有力的制度保证。同时，按照控制进户稽查、强化案头稽查、扩大调账稽查、力避重复稽查的要求，在全市国税稽查部门推行了“进户检查许可证制”和“规范办案”制度，有效地遏制了多头进户和重复检查现象，促进了检查执法行为的规范和检查质量的全面提高；四是稽查改革不断创新。宜昌市国家税务局稽查局在定额目标管理的同时，以更大的气魄，全面展开了人事制度改革。在改革中，既动“位子”、又动“票子”，对局内公务员进行了动态管理，建立起风险机制。人事制度的改革，实现了高起点育人，高标准用人，高质量管人，达到职务能升能降，岗位能上能下，人员能进能出，营造出了“爱国税、重国税、兴国税”的浓郁氛围；五是稽查队伍得到优化。宜昌市国家税务局稽查局坚持以人为本的思想，大力加强了职工的思想政治教育和业务学习，在局内形成了“讲学习、讲政治、讲正气”的浓郁氛围，凝聚了力量，鼓舞了士气，纯洁了队

伍,焕发了热情;六是稽查基础设施有了明显改善。这些年宜昌国税稽查十分注重打基础工作,先后投资开通了局域网,开发了稽查软件,率先运用微机进行稽查报表,实现了稽查文书的微机管理;七是文明创建工作上了新台阶。宜昌市国家税务局稽查局把“树立一个形象,抓好两个改革,争创三优机关,培养四有新人,创建五好班子”作为两个文明建设的重要内容,以文明创建为主体,以形象建设为工程,开展了“爱党爱国爱宜昌,爱岗爱局爱国税”的活动,推行了税务稽查八公开和政务服务承诺制度,经常开展丰富多彩的文体活动,用健康的文化教育人,用丰富的活动吸引人。宜昌国家税务局稽查局先后被宜昌市委、市政府、市文明办命名为“市级文明单位”;连续两届被湖北省政府命名为“省级文明单位”。

宜昌市国家税务局稽查局经过七个春秋的洗礼,他们并没有忘记,他们是从艰难中走来,从奋进中崛起,今天的成果是昨天的腾飞。

在新的世纪里,宜昌市国家税务局稽查局的全体干部,又用自己的一颗真挚的心,用自己的实际行动,真实地记录了时间链条上的每一环。我为他们感到自豪,我为他们感到欣慰。我衷心希望宜昌国税稽查的全体干部更加深入地研究和探讨国税稽查体系的内涵及其规范对策,这必将对我们在工作实践中有积极推动的作用。

第一,进一步明确国税稽查的职能,树立“执法型稽查”的观念。要充分认识税务稽查特殊预防和一般预防的目标,防止

稽查工作片面围绕查补收入运转的状况,实现从“收入型稽查”向“执法型稽查”的转变。要规范和改进稽查工作考核办法,调整考核指标,强化体现稽查力度和稽查质量的相对性指标,促进观念和工作的转变。

第二,建立国税稽查分类管理体制,不断完善法律法规体系。从现代稽查的特点出发,在稽查工作原有分类的基础上,实行分类管理,不断完善稽查法律法规体系,提高稽查工作效率的针对性、有效性。进一步对稽查对象、稽查工作实行分类管理,要认真执行国家已颁布实施的法律法规,建立健全各项规章制度,优化机制,实现对稽查工作的量化管理。同时,建立完善协税护税体系。

第三,建立健全国税稽查人员业务等级制度,加强稽查干部队伍建设。要建立稽查人员等级制度,以制度来管理人、激励人。一是采取“考评结合,以考为主”的方式,确定稽查人员的不同等级;二是确定不同岗位应具备的等级要求;三是人员等级制与干部的工资奖金待遇挂钩,促使稽查人员相互竞争,努力工作,共同进步。

第四,努力改进国税稽查方法。在选案环节上,要充分关注出现的新情况、新问题,做好选案的针对性和准确性;在稽查环节上,要建立明确的操作规程,提高规范性、可操作性和监督性;在审理环节上,要加强对实施环节上的监督;在执行环节上,要健全有关执行的规章制度,解决稽查部门协调配合问题,逐步改变当前执行难的状况。

第五、加快国税稽查信息化建设。21 世纪是信息时代,企业的组织管理结构将由传统的控制型向信息型转变。改进征管手段,加大稽查力度是实现“稽查手段现代化”的必由之路。一是要及时了解掌握信息化的知识,借助局域网、国际互联网及时了解和掌握国内外最新税收信息,及时调整税务稽查工作思路,分析和把握各方面情况对税务稽查的影响,选择稽查办案的有效途径,提高稽查工作效率;二是应用和推广中国税务信息征管系统 CTAIS 中的税务稽查模块的功能,使其更加智能化、自动化;三是要开发能针对纳税人采用不同的会计软件自动进行分析、统计、综合的稽查软件;四是要建立会计电算化培训室,将企业使用的各种会计软件集中一处,让税务人员充分了解和使用的。

《宜昌国税稽查实践与探索》一书,系统地总结了宜昌国税稽查改革与发展轨迹,对今后国税稽查工作走向,提出了一系列的切实可行的思路和观点。这些思路和观点对全省的国税稽查部门都有很好的借鉴价值。

“莫道前程远,扬鞭跃马时”,只要耕耘,必有收获。愿一切在国税稽查基层工作的有志之士,像宜昌国税稽查的同志们一样,努力工作,勤于研究,展望未来,结出丰硕成果。

尹光志

2003 年 5 月于武汉

《宜昌国税稽查实践与探索》编委会

顾 问 李佑才 郑广玉 余立国 周宗龙
 张铁牛

主 任 梅昌新

副主任 陈晓铃 汪绍洲 崔炳森 杨自虎
 杜培和 薛传斌 李俊昌 贺 刚
 鲁 坤 羿文英 朱邦仕 叶友军

委 员 黄义金 韩玉福 汪家国 张新国
 李 斌 陈传杰 龙长平 舒开彦
 黄竞成 张 红 赵光亮 胡 成
 宋山教 张启胜 毕水海

目 录

上篇 稽查与执法

正确把握新时期国税工作的六个关系	(3)
创新与务实——法治与德治——数量与质量——科技与管理	
——机关与基层——部门与环境	
浅议新时期税务稽查职能	(8)
重要意义——主要职能——实现途径	
关于征、管、查职能定位探讨	(14)
准确把握——观念更新——明确职责	
浅析税务稽查充分发挥职能作用的途径	(19)
地位——职能——作用	
税务稽查职能浅谈	(26)
征管模式——运行机制——最佳选择——强化执法	
浅谈税务稽查执行职能	(32)
重要性——原则——对策	
新征管模式下税务稽查职能初探	(37)
模式定位——职能任务——稽查作用——实现对策	
税务稽查职能之我见	(43)
职能——作用——措施	
浅谈税务稽查的地位和作用	(48)
重点稽查——依法治理——不断探索	

浅谈税务稽查在新时期税收征管中的地位和作用	(55)
主要作用——制约因素——有效管理	
社会主义市场经济条件下如何搞好税务稽查	(59)
含义——认识	
浅谈税务稽查在税收领域中的作用	(66)
行为——作用——教育——确保	
正确处理税务稽查与组织收入的关系	(72)
地位——关系——弊端——治税	
浅论依法治税与税务稽查和征管的关系	(76)
灵魂——效率——征管——关系	
推进信息化建设 强化稽查执法效能	(83)
要求——现状——措施——方法	
浅谈如何提高税务稽查工作质量	(87)
问题——途径	
当前税务稽查体制存在的问题及完善措施	(91)
体制弊端——机构设置	
依法治税亟待解决的五个问题	(94)
法律体系——法律刚性——税收政策——法律责任——税收计划	
加大税务稽查力度 强化税收执法权威	(98)
思想认识——队伍建设——稽查力度	
浅议依法稽查	(102)
原因——思路	
增值税案件调查分析	(106)
特点——手法——趋势——原因——建议	
浅谈逆查法在增值税及所得税检查中的运用	(112)
报表——帐簿——凭证	

增值税选案稽查初探	(124)
调查——确定——选案——实施——说明——操作	
浅析增值税案件的特点及成因	(127)
表现——类型——管理	
强化税务稽查之我见	(133)
保证——进展——依法	
谈企业所得税汇算中无形资产摊销的检查	(138)
年限——处理——规定	
浅谈国税基层局稽查选案	(142)
模式——应用——选案	

中篇 管理与规范

与时俱进谋发展 稽查改革创新路	(151)
更新观点——科学组织——严格考核——完善提高	
加强增值税专用发票管理之我见	(157)
定位——管理——特点——对策	
对个体私营经济加强税收管理刻不容缓	(162)
主要原因——有效措施	
税务稽查存在的问题及对策	(164)
问题——因素——建议	
推行一级稽查体制 建立分权制衡机制	(170)
客观要求——重要措施	
论在国税稽查工作中如何协调征纳关系	(173)
前沿——协调——规范——意识	
浅谈税务稽查的取证	(178)
保证——配合	
对普通发票管理的一点思考	(184)

问题探讨——完善管理

浅谈如何建立严格的稽查制度	(187)
---------------------	-------

健全制度——加强管理——净化环境

增强税务办案意识 发挥稽查威慑作用	(191)
-------------------------	-------

影响办案原因——增强税务稽查

加强税务稽查 服务地方经济	(195)
---------------------	-------

主要内容——稽查方式——解决三难——加强建设

个体税收稽查的特点和规范	(200)
--------------------	-------

特点——规范

浅议基层税务稽查工作存在的问题	(202)
-----------------------	-------

问题——建议

当前税务稽查存在的弊端及完善措施	(205)
------------------------	-------

存在的问题——解决的办法

关于规范增值税一般纳税人检查计算方法	
--------------------	--

的思考	(212)
-----------	-------

原因分析——规范管理

现阶段税务稽查工作中存在的问题及相应	
--------------------	--

对策	(217)
----------	-------

问题——对策

试论税务稽查的集约化管理	(223)
--------------------	-------

专业化——科学化——现代化——优质化

如何加强基层国税稽查局文明创建工作	(228)
-------------------------	-------

文明创建——从严治队——依法治税——优化管理

探索树立国税稽查新形象	(234)
-------------------	-------

队伍建设——文明执法——加大力度——树立形象

重塑素质 展示国税稽查新形象	(239)
----------------------	-------

加强教育——铸造一流——求实创新