



救济损害 重塑公正

—— 1995—2015 ——

人民法院
国家赔偿



政策·解释·案例·观点

主编 陶凯元



人民法院出版社



救济损害 重塑公正

—— 1995—2015 ——

人民法院国家赔偿 20 年

主 编 陶凯元

副主编 胡仕浩 陈现杰 杜柏海

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

救济损害 重塑公正:人民法院国家赔偿 20 年 / 陶凯元主编. —北京:人民法院出版社, 2015. 5

ISBN 978 - 7 - 5109 - 1211 - 5

I. ①救… II. ①陶… III. ①国家赔偿法—研究—中国
IV. ①D922. 114

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 088421 号

救济损害 重塑公正——人民法院国家赔偿 20 年
陶凯元 主编

责任编辑 赵作棟

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号(100745)

电 话 (010)67550565(责任编辑) 67550558(发行部查询)
65223677(读者服务部)

客 服 QQ 2092078039

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 三河市国英印务有限公司

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

字 数 675 千字

印 张 47

版 次 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5109 - 1211 - 5

定 价 136.00 元

版权所有 侵权必究



救济损害 重塑公正

人民法院国家赔偿 20 年

《中华人民共和国国家赔偿法》 实施 20 周年座谈会



- 2015 年 1 月 7 日，最高人民法院与最高人民检察院联合举办座谈会，隆重纪念国家赔偿法实施 20 周年。



救济损害 重塑公正

人民法院国家赔偿 20 年



► 全国人大常委会副委员长王胜俊出席座谈会并讲话。



► 最高人民法院院长周强出席座谈会并讲话。



救济损害 重塑公正

人民法院国家赔偿 20 年



► 最高人民检察院检察长曹建明出席座谈会并讲话。



► 最高人民法院常务副院长沈德咏主持座谈会。



救济损害 重塑公正

人民法院国家赔偿 20 年



- 2000 年 4 月，全国部分高、中级法院国家赔偿工作座谈会在上海召开。最高人民法院副院长沈德咏出席会议并讲话。

全国高级法院赔偿委员会主任会议暨全国法院国家赔偿审判工作先进集体、先进个人表彰大会合影 2005.11.郑州



- 2005年11月24日，第四次全国高级人民法院赔偿委员会主任会议暨全国法院国家赔偿审判工作先进集体和先进个人表彰大会在河南郑州召开。最高人民法院副院长奚晓明出席会议并讲话。



救济损害 重塑公正

人民法院国家赔偿 20 年



- 2008 年 12 月 2 日，全国高级法院赔偿办主任会议在广东召开。
最高人民法院副院长江必新出席会议并讲话。



- 2012 年 10 月 18 日，中国审判理论研究会国家赔偿理论专业委员会成立大会暨“完善刑事赔偿制度”主题论坛在贵州贵阳召开。最高人民法院副院长江必新出席会议并讲话，最高人民法院审判委员会专职委员贺荣主持会议。



救济损害 重塑公正

人民法院国家赔偿 20 年



- 2014 年 9 月 4 日，全国法院国家赔偿工作座谈会在吉林长春召开。最高人民法院副院长陶凯元出席会议并讲话。



- 2014 年 9 月 4 日，最高人民法院赔偿委员会第八届全体委员在吉林长春参加全国法院国家赔偿工作座谈会。



救济损害 重塑公正

人民法院国家赔偿 20 年



► 2014 年，最高人民法院赔偿委员会办公室荣立集体三等功。



传导司法温暖 维护公平正义

国家赔偿是人民法院审判工作的重要组成部分。自1995年1月1日国家赔偿法施行以来,各级法院忠实履行宪法法律赋予的职责,依法设立赔偿委员会等审判组织和办案机构,充实审判力量,加强制度建设,深化司法公开,做了大量卓有成效的工作。20年来,国家赔偿审判工作从无到有、从小到大,目前已经发展成为人民法院的一个重要审判领域。各级法院通过开展国家赔偿工作,切实保障公民、法人和其他组织依法获得国家赔偿的宪法权利,促进国家机关依法行使职权,为建设平安中国、法治中国作出了积极贡献。

20年来,最高人民法院先后制定有关国家赔偿的司法解释20余件,发布司法指导意见100余个,涵盖刑事赔偿、行政赔偿和其他司法赔偿工作,进一步丰富和发展了国家赔偿法律制度体系。各级法院依法公正高效审理国家赔偿案件,湖北佘祥林、河南赵作海、浙江张氏叔侄、内蒙古呼格吉勒图等一批重大冤错案件受害人依法获得赔偿,对于维护司法公正、提高司法公信力发挥了积极作用。各级法院始终将司法为民理念贯穿国家赔偿审判工作各个环节,通过建立权利告知制度、扩大司

法公开、加强法律援助、做好善后安抚等工作，提升国家赔偿审判工作的司法便民水平，不断满足人民群众多元司法需求。

当前，我国已经进入全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的新阶段。党中央高度重视厉行法治，要求坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，这对人民法院国家赔偿审判工作提出了新的更高要求。党的十八届三中、四中全会对加强人权司法保障、强化权力运行制约监督作出全面部署；习近平总书记关于“受到侵害的权利一定会得到保护和救济”的重要指示，明确了人民法院国家赔偿审判工作的重要使命；司法体制改革的不断深化，为人民法院公正审理国家赔偿案件创造了良好条件。

面对新形势新任务新要求，各级法院要认真贯彻落实国家赔偿法，努力提升国家赔偿审判能力和水平，不断推动国家赔偿审判工作取得新进展。要始终坚持法治思维、法治方式，以严格司法凝聚法治力量，以公正司法维护社会公平正义，促进行政机关、司法机关依法履职，充分有效保障赔偿请求人的合法权益。要始终坚持贴近群众、服务群众，以法治手段平冤理赔，以司法关怀抚慰受害群众，让人民群众在国家赔偿中感受到社会的正义和司法的温暖，促进国家赔偿矛盾纠纷得到实质性化解。要始终坚持问题导向、需求指引，以制度建设推动完善法律实施体系，以司法公开推进建设阳光赔偿机制，科学评估国家赔偿法实施效果，完善相关司法解释和规范性文件，适时提出立法建议，深入开展法治宣传教育，大力宣传国家赔偿理念、国家赔偿功能，为国家赔偿审判工作营造良好环境氛围。要始终坚持从严教育、从严管理、从严监督，以过硬能力

1995-2015

救济损害 重塑公正

人民法院国家赔偿20年

传导司法温暖
维护公平正义

3

提升审判质量，以优良作风树立司法公信，努力建设一支高素质的国家赔偿审判队伍。

为更好地指导各级法院认真做好国家赔偿审判工作，最高人民法院赔偿委员会办公室认真梳理编辑了《救济损害 重塑公正——人民法院国家赔偿20年》一书。该书以回顾20年来人民法院国家赔偿工作奋斗历程为主题，全面展示了国家赔偿工作20年来在政策指导、法律适用、案例指导、调研工作、理论创新等方面取得的丰硕成果，对于做好新时期人民法院国家赔偿审判工作，不断提升国家赔偿审判能力和水平，具有重要指导参考价值。

在全面依法治国新的历史起点上，人民法院国家赔偿审判工作责任更大、使命艰巨。各级法院要认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，以改革创新的精神，大力推进国家赔偿审判工作，努力促进国家机关依法行使职权，切实保障公民、法人和其他组织的合法权益，为协调推进“四个全面”战略布局，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

是为序。

最高人民法院院长、首席大法官

周强

2015年5月5日

目 录

继往开来 续写新篇

《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年座谈会

《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年座谈会会议综述	5
坚持法治原则 强化权利保障 在新的历史起点上全面推进 国家赔偿法贯彻实施 ——在《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年 座谈会上的讲话 (2015年1月7日)	王胜俊 12
在《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年座谈会上的讲话 (2015年1月7日)	周 强 17
在《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年座谈会上的讲话 (2015年1月7日)	曹建明 22
在《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年座谈会上的发言 (2015年1月7日)	孟庆丰 26
在《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年座谈会上的发言 (2015年1月7日)	张彦珍 30
在《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年座谈会上的发言 (2015年1月7日)	甘藏春 34

在《中华人民共和国国家赔偿法》实施20周年座谈会上的发言

(2015年1月7日)

应松年 37

继往开来 实现国家赔偿工作的新发展

——最高人民法院陶凯元副院长访谈

40

媒体报道综述

48

把握方向 开拓创新

国家赔偿政策指导体系

在第一次全国高级法院赔偿委员会主任会议上的讲话

(1995年11月14日)

任建新 68

在第一次全国高级法院赔偿委员会主任会议上的讲话

(1995年11月14日)

祝铭山 71

在第二次全国高级法院赔偿委员会主任会议上的讲话

(1997年9月20日)

祝铭山 77

在第二次全国高级法院赔偿委员会主任会议结束时的讲话

(1997年9月22日)

李国光 87

在全国部分高、中级人民法院赔偿办主任座谈会上的讲话

(1999年8月11日)

沈德咏 93

努力实践“三个代表”重要思想 积极开创国家赔偿审判

工作新局面

(2002年1月19日)

李国光 102

在第三次全国高级法院赔偿委员会主任会议结束时的讲话

(2002年1月21日)

沈德咏 119

抓好司法为民、制度创新、改善环境三件大事 努力开创国家

赔偿审判工作的新局面

(2003年11月13日)

江必新 129

开创国家赔偿工作新局面

——纪念国家赔偿法颁布实施九周年

(2004年1月1日)

江必新 142

给纪念国家赔偿法颁布十周年座谈会的贺信

(2004年5月11日)

罗豪才 148

在纪念国家赔偿法颁布十周年座谈会上的讲话

(2004年5月11日)

曹建明 150

在国家赔偿法理论与实践培训班上的讲话

(2004年6月15日)

沈德咏 158

给第四次全国高级人民法院赔偿委员会主任会议暨全国法院

国家赔偿审判工作先进集体和先进个人表彰大会的贺信

(2005年11月24日)

肖 扬 162

坚持“公正司法,一心为民”指导方针 积极开展国家赔偿

审判工作 为构建社会主义和谐社会作出贡献

——在全国高级人民法院赔偿委员会主任会议暨全国法院

国家赔偿审判工作先进集体和先进个人表彰大会上的讲话

(2005年11月25日)

奚晓明 164

在全国部分法院国家赔偿法修改座谈会上的讲话

(2006年8月22日)

奚晓明 178

抢抓机遇 狠抓质效 推动国家赔偿审判工作科学发展

——在全国高级法院赔偿办主任会议上的讲话

(2008年12月2日)

江必新 183

围绕三项重点工作 实现七个转变 推动国家赔偿审判工作

实现新发展

——在部分高级法院国家赔偿审判工作座谈会上的讲话

(2010年2月25日)

江必新 202

对全国法院国家赔偿工作会议的批示

(2010年11月25日)

王胜俊 218

在全国法院国家赔偿工作会议上的讲话

(2010年11月25日)

沈德咏 220

全面贯彻执行国家赔偿法 推动人民法院国家赔偿工作科学发展

——在全国法院国家赔偿工作会议上的讲话

(2010年11月25日)

江必新 226

在国家赔偿司法解释研讨会上的讲话

(2011年8月27日)

江必新 236

在部分高级法院赔偿办(委)主任座谈会上的讲话

(2012年4月20日)

贺 荣 248

大力加强国家赔偿理论研究 为国家赔偿工作科学发展提供
智力支持——致中国审判理论研究会国家赔偿理论专业
委员会成立大会暨“完善刑事赔偿制度”
主题论坛的贺信

(2012年10月18日)

沈德咏 253

创新理论研究 促进学术交流 进一步推动人民法院国家赔偿
工作科学发展

(2012年10月18日)

江必新 255

对全国法院国家赔偿工作座谈会暨中国审判理论研究会国家赔偿
理论专业委员会第二届年会的批示

(2013年10月31日)

周 强 269

在新的历史起点上开创国家赔偿工作新局面

——在全国法院国家赔偿工作座谈会暨中国审判理论研究会
国家赔偿理论专业委员会第二届年会上的讲话

(2013年10月31日)

江必新 271