

认真贯彻琅岐会议精神

全面提升闽西区域经济综合竞争力

中共龙岩市委办公室 编
龙岩市人民政府办公室



认真贯彻琅岐会议精神、 全面提升闽西区域经济综合竞争力

中共龙岩市委办公室
龙岩市人民政府办公室 编

目 录

领 导 讲 话

把握机遇,开拓创新,全面提升闽西区域经济综合竞争力

——在龙岩市贯彻全省“琅岐会议”精神干部大会上的讲话

张燮飞(1)

奋力完成上半年经济工作任务,加速闽西新一轮经济发展

——在龙岩市贯彻全省“琅岐会议”精神干部大会上的讲话

袁荣祥(34)

在龙岩市传达贯彻全省“琅岐会议”精神干部大会结束时的讲话

杨金龙(51)

县 市 思 路

贯彻省“琅岐会议”和全市干部大会精神的实施方案

中共新罗区委、新罗区人民政府(56)

增创新优势,提升竞争力,促进漳平区域经济发展工作方案

中共漳平市委、漳平市人民政府(69)

加快永定发展、全面提升区域经济综合竞争力工作方案

中共永定县委、永定县人民政府(86)

抓住机遇,加快发展,全面提升上杭区域经济综合竞争力

——上杭县推进新一轮加快发展的工作方案

中共上杭县委、上杭县人民政府(99)

武平县加快发展、推进边界强县建设工作方案

..... 中共武平县委、武平县人民政府(116)

长汀县全面提升区域经济综合竞争力工作方案

..... 中共长汀县委、长汀县人民政府(132)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”干部大会精神

全面提升连城区域经济综合竞争力工作方案

..... 中共连城县委、连城县人民政府(144)

部 门 对 策

创建富有竞争力的闽西区域经济..... 市计委(161)

争创农村发展新优势,全面提升我市农村经济综合竞争力的

工作方案..... 市农办(167)

加快闽西工业发展、提升经济综合竞争力的工作方案

..... 市经委(177)

关于促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的工作方案

..... 市财委(191)

关于加快闽西外经贸发展的工作方案..... 市外经委(197)

促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的工作方案

..... 市建委(205)

抢抓机遇,奋力拼搏,努力开创闽西旅游业发展新局面

..... 市旅游局(212)

充分履行纪检监察职能,为闽西区域经济建设创造良好的

发展环境工作方案..... 市纪委、监察局(217)

关于落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的

工作方案..... 市委组织部(225)

促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力工作方案	市委宣传部(231)
为提升闽西区域经济综合竞争力服务的工作意见	市委统战部(235)
全力维护社会稳定,为加快发展提升闽西区域经济综合竞争力作奉献	市委政法委(238)
加快龙岩市农业发展,全面提升农业经济竞争力的工作方案	市农业局(246)
惜时如金,加快发展,切实提升畜牧水产业综合竞争力	市畜牧水产局(256)
促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力工作方案	市科委(262)
推进闽西新一轮加快发展工作方案	市财政局(267)
促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的工作方案	市工商局(276)
培植税源,营造环境,促进闽西经济发展	市地税局(282)
落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的工作方案	市审计局(289)
促进闽西区域经济综合竞争力提升的工作方案	市粮食局(292)
关于落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的意见	市人行(297)
落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的工作意见	市工行(300)
落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的工作意见	市农行(302)

促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的贯彻意见	市建行(305)
完善管理措施,提高管理水平,确保收购资金持续稳定封闭运行	市农发行(307)
关于促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的工作方案	市体改委(311)
增创新优势,迎接新挑战,为闽西区域经济发展提供优质服务	市土管局(315)
关于落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神,促进乡镇企业 加快发展的工作意见	市乡镇企业局(322)
把握改革方向,着眼体制创新,推进劳动和社会保障工作	
全面提升闽西区域经济综合竞争力服务	市劳动局(326)
促进闽西经济加快发展、提升区域经济综合竞争力工作方案	市物委(332)
关于促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的 工作方案	市统计局(336)
关于促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的工作方案	市城乡规划局(338)
关于加快发展、提升闽西区域经济综合竞争力工作方案	市房管局(343)
关于加快林业“两大体系”建设、促进闽西区域经济综合竞争力 提升的工作方案	市林委(347)
跨世纪龙岩水利发展的思路、目标和对策措施	市水电局(352)
关于落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的 实施意见	市环保局(360)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”干部大会精神

加快闽西交通事业发展的工作方案……………市交通局(362)

抓住机遇,开拓创新,奋力推进公路事业上新水平

……………市公路局(366)

关于落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的

工作方案……………市地矿局(374)

解放思想,转变观念,围绕提升闽西区域经济综合竞争力

当好“先行官”……………市电业局(379)

加快人才资源开发,为我市经济建设提供人才支撑

……………市人事局(383)

创新行政管理体制和运行机制,认真做好机构改革工作

……………市委编办(389)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的工作方案

……………市教育委员会(394)

关于深化改革,创造性地做好人口与计划生育工作的实施意见

……………市计生委(404)

创闽西之新,走特色之路,推进闽西文化事业繁荣和发展,

为提升闽西区域经济综合竞争力服务……………市文化局(411)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会工作方案

……………市广电局(419)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会工作意见

……………市卫生局(424)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的工作方案

……………龙岩检验检疫局(426)

关于促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力工作方案

……………市技术监督局(432)

高层次谋求开发区整体发展和综合效益,全面推进开发区工作

..... 市经济技术开发区管委会(437)

关于大力推进企业技术进步,提升工业经济综合竞争力的

工作方案..... 市经济技术开发办(443)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”干部大会精神

做好我市经协工作的意见

..... 市经济技术协作办公室(447)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”干部大会精神工作方案

..... 市项目开发中心(450)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”干部大会精神的实施意见

..... 市公安局(454)

促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的工作方案

..... 市人民检察院(464)

关于促进闽西全面提升区域经济综合竞争力的工作方案

..... 市中级人民法院(470)

关于促进闽西加快发展、提升区域经济综合竞争力的工作方案

..... 市司法局(473)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会工作方案

..... 市民政局(476)

发挥职能优势、促进经济发展 市国家安全局(482)

促进闽西加快发展,提升区域经济综合竞争力工作方案

..... 市老区办(485)

促进闽西加快发展,提升区域经济综合竞争力工作方案

..... 市直党工委(488)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会工作意见	
.....	市委老干部局(491)
关于落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的	
实施方案	市外事办、侨办(497)
落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会实施意见	
.....	市气象局(500)
解放思想,开拓创新,努力开创全市对台工作新局面	
.....	市台办(503)
促进闽西加快发展,提升区域经济综合竞争力的工作方案	
.....	市委文明办(508)
关于落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会工作方案	
.....	市妇联(512)
关于促进闽西加快发展,提升区域经济综合竞争力的工作方案	
.....	市总工会(515)
落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会工作方案	
.....	共青团龙岩市委(523)
促进闽西加快发展、提升闽西区域经济综合竞争力的	
工作方案.....	市民委(531)
加强科学普及,促进经济加快发展	市科协(534)
落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神,提升闽西建材	
工业经济综合竞争力工作方案.....	市建材工业公司(540)
关于促进闽西加快发展,提升全市轻工行业综合竞争力的	
工作方案.....	市轻工总会(546)
抢抓机遇,迎接新的挑战,促进闽西纺织业的新发展	
.....	市纺织工业公司(552)

落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”精神干部大会的工作方案	市龙物集团(555)
关于加快闽西电子工业发展,提升经济综合竞争力的工作方案	市电子工业公司(557)
促进闽西煤炭健康发展,为提升区域经济竞争力作贡献	市煤炭公司(561)
关于落实市委、市政府贯彻省“琅岐会议”干部大会精神, 加快企业改革和发展的实施意见	市商业(集团)总公司(565)
关于加快发展、提升冶金工业经济综合竞争力的工作方案	市冶金工业公司(569)

附 录

张燮飞书记致全市干部的一封信	(573)
----------------	-------

把握机遇 开拓创新

全面提升闽西区域经济综合竞争力

——在龙岩市贯彻全省“琅岐会议”

精神干部大会上的讲话

张燮飞

(2000年5月9日)

同志们：

今天，市委、市政府召开全市干部大会，主要任务是：传达贯彻省委、省政府“琅岐会议”精神，进一步深入学习江总书记最近发表的一系列重要讲话精神，分析闽西下世纪初面临的发展形势，借鉴兄弟省市的先进经验，理清推进闽西新一轮加快发展的奋斗目标和工作思路，动员全市各级党政和广大干部群众抓住新机遇，迎接新挑战，适应新形势，增创新优势，赢得新发展。这次会议是认清形势，把握大局，总结过去，寻找差距，努力创新，促进发展的一次重要会议，对于继续高扬加快发展的主旋律，科学制定“十五”计划，进一步提升闽西区域经济综合竞争力具有重大意义。会上，袁市长将通报今年一季度全市经济运行情况，对今年后八个月特别是第二季度的经济工作进行部署；杨金龙副书记将就贯彻落实本次会议精神提出要求。下面，我代表市委、市政府就贯彻落实省委、省政府“琅岐会议”精神，全面提升闽西区域经济综合竞争力这一战略问题讲四点意见。

一、统一思想认识，深入贯彻省委、省政府“琅岐会议”精神

4月26日至28日,省委、省政府在福州琅岐召开专题会议。会议认真学习贯彻江总书记最近发表的一系列重要讲话精神,分析了今年全省的经济形势和下世纪初福建省面临的机遇与挑战,对事关福建改革与建设中带全局性、战略性、前瞻性的重大问题进行了研究。省委书记陈明义、省长习近平在会上作了重要讲话,省几套班子的领导也作了发言。这次会议是省委、省政府贯彻落实江总书记最近一系列重要讲话精神的实际步骤,是应对当前新的挑战 and 竞争的重大行动,是科学制定“十五”计划和2010年远景目标规划的重要准备,是进一步落实“三讲”教育整改措施,解决当前经济社会生活中存在矛盾和问题的重要举措。

省委、省政府对开好这次会议非常重视,作了充分的酝酿和准备,省委书记办公会、省委常委会和省长办公会议多次研究了本次会议的有关事宜。4月上中旬,省委、省政府组织三个考察团分赴广东、上海、山东、浙江以及陕西、甘肃等省市学习考察。我和马承佳、张秀娟两位副市长分别参加了三个团的学习考察活动。考察结束后,省委、省政府和省直有关部门及各地(市)都在前一段调查研究的基础上,从各自的实际出发,提出了相应的思路 and 对策,并在这次会上进行交流。这次会议的主要精神体现在四个方面:

(一)学习兄弟省市先进经验,谋划福建加快发展之策

学习兄弟省市先进经验,是这次会议的一个重要议题。会议明确要求,要学他人之长,创八闽之新。三个考察团分别介绍了学习考察情况,为与会人员开拓了视野,拓宽了思路。综合三个团的考察报告,有以下八个方面的经验值得我们汲取和借鉴。

一是始终坚持发展是硬道理,瞄大目标,求大发展。广东实施赶超亚洲“四小龙”战略,提出全省要在21世纪初叶、经济特区和珠江三角洲要在2010年左右率先基本实现现代化。广州市的目标是到2005年人均GDP超过6000美元。上海实施科教兴市、可

持续发展和结构优化三大战略,力争“十五”期间国内生产总值年均增长率高于全国平均水平 2 个百分点,到 2015 年,基本确立国际经济中心城市地位。浙江提出到 2005 年 1/3 的县市基本实现现代化。

二是按市场经济要求,不断深化以制度创新为中心的各项改革。广东、上海都把改革放在统揽全局的位置,以改革促开放、促发展,以改革发展求稳定。两省市各级干部有着强烈的改革意识和发展意识,抓改革“敢于革自己的命,翻自己的船,丢自己的选票”,以强烈的责任感和使命感革除旧体制对经济发展的种种限制,努力构建比较规范的社会主义市场经济体制和运行机制。深圳市改革后审批事项由 723 项减少到 305 项,减少 57.8%。山东重视产权制度改革和分配制度改革,大企业集团领导者普遍实行年薪制和期权制。浙江重视改革融资体制,用各种方式刺激民间投资。如温州市兴建机场,没要国家一分钱;建设市区主要街道采用集资办法筹资 12.3 亿元,政府不但没出一分钱,还盈利 1 个亿。群众风趣地说:“政府一毛不拔,事业兴旺发达”。

三是从实际出发,明确定位,发展优势产业。广东、上海在发展中都立足自身实际,依靠自身优势,寻找产业发展出路,推动产业结构优化与升级,提高产业竞争力。如广东顺德用 14 年的时间,在完成初级工业化的基础上,又经过 6 年努力,形成了“两家一花”(家电、家具、花卉)的发展路子,目前工业产值超亿元企业有 84 家,其中超 10 亿元的企业有 8 家。上海充分发挥老工业基地优势,汽车、通信等六大支柱工业完成产值已占全市工业产值的 50%。浙江坚持把市场建设作为一个大产业来抓,形成了一批冠以“中国”的年成交额上百亿元的专业市场。

四是坚持既“引进来”又“走出去”,以开放促改革、促调整、促发展。在“引进来”方面,广东加强招商工作,实现外资来源多元

化,实际利用外资占全国的 1/3,经济建设资金 1/3 来源于利用外资,约有 300 家国际大财团、跨国公司到广东投资兴业。上海积极营造环境,做好对外对内双开放工作,世界 500 强企业中,有 98 家在浦东投资了 181 个项目;到去年底中央和外省市在沪企业超过 1 万家,注册资金超过 400 亿元。在“走出去”方面,广东、上海、山东、浙江都注重与发达国家的大公司、大企业建立贸易关系,直接进入发达国家的销售网络,同时兴办跨国企业,逐步在海外建立自己的生产基地、销售网络和售后服务网络。

五是积极推进科技创新体系建设,促进高新技术产业发展。广东、上海都把发展高新技术产业作为经济发展的第一增长点和第一推动力。去年上海高新技术产业总产值达 1148 亿元,科技对经济增长的贡献率达到 47.16%;深圳高新技术产品产值占工业总产值的比重达到 40.5%,高新技术产业拉动全市 GDP 增长约 4 个百分点。山东密切产学研结合,积极推进技术和管理等生产要素参与分配。浙江加大科技投入,制定优惠政策鼓励技术创新和新产品开发。陕西依托科技优势,提出要把以西安为中心的关中高新技术产业开发带建设成为中国西部的“硅谷”。

六是高标准搞好城市建设。广东、上海、山东、浙江都把城市建设作为经济工作的重要内容、改革开放的形象工程、提高人民群众生活质量的重要环节来抓,坚持以人为本、以民为本,瞄准世界一流水准,完善城市功能、改善城市环境,尤其重视抓好规划、适当超前建设基础设施、搞好净化、绿化、美化。如上海市投巨资兴建了上海城市规划展示馆,以保证城市规划的可行性和民意基础。深圳市加大环境建设力度,致力于让全市天更蓝、地更绿、水更清、花更多、城更美,目前绿化覆盖率达 44%,人均公共绿地面积近 14 平方米。获得联合国人居奖的中山市在环境建设上深有体会,他们认为“既要金山银山,也要绿水青山”。

七是大力引进人才和培养人才,充分发挥人才的作用。广东、上海十分重视鼓励和吸引境外科技人员和出国留学人员回国服务,多渠道吸引名校、名院所专家学者为本地发展服务;积极支持有一定学术造诣和有培养前景的年轻人,造就一批科技和管理人才队伍,鼓励和奖励科技人才,形成了良好的激励机制。深圳市于1999年联合国内外33所知名院校创办深圳“虚拟大学”园,走出了“深圳无名校、名校在深圳”的路子。

八是坚持两手抓两手硬,促进精神文明与物质文明协调发展。广东省把精神文明建设作为各级的“一把手工程”来抓,突出开展创建文明城市、文明社区活动。上海市抓党建工作坚持重心下移,分类指导,强化街区服务功能,社会组织工作做到多形式、网络化,努力夯实党的基层基础。

(二)从分析形势、寻找差距入手,号召进一步增强加快福建改革开放和现代化建设的责任感和紧迫感

会议认为,江总书记最近发表的重要讲话和谈话,是我们认清形势、把握大局、规划未来的重要指导思想,特别是江总书记在广东考察工作时提出的关于中国共产党要“始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表”,关于“致富思源、富而思进”和“东部地区应努力率先基本实现社会主义现代化”的重要论述,对我们提出了新的更高的要求,我们要通过深入学习,提高自己、鞭策自己,致富思源、总结过去,富而思进、规划未来。

会议指出,经济全球化趋势加剧,国内兄弟省市也在竞相加快发展,特别是在我国即将加入WTO和国家实施西部大开发战略的形势下,能不能抓住机遇,迎接挑战,参与竞争,赢得发展,继续保持并努力提高福建在全国大局中的位次,是对我们各级领导干部的严峻考验。必须以更积极的姿态、更有效的办法,推动福建经

济社会在新世纪初更快更好地向前发展。近年来,我省经济进入一个新的发展阶段,遇到许多新情况、新问题。目前这些矛盾和问题有的已经开始出现积极的变化,但从总体上说还没有得到根本改善。需要做的工作还很多,担负的任务还很重。我们要通过解决当前突出的矛盾和问题为未来的发展奠定基础,通过谋划长远的发展来推动当前的工作。

会议分析了我省与先进省市的五大差距:一是经济发展水平上差距很大。广东、上海等先进省市经济发展不仅水平高,而且后劲足。我省虽然经济增长速度较快,但效益不理想。二是体制创新上存在明显差距。我省社会主义市场经济的运行机制还不健全,经济体制中不少深层次矛盾和问题还没有根本解决,在许多地方,计划经济的痕迹还很明显,政府职能转变不彻底,该下放的权力还没有下放,管得过多过细的问题依然存在,有些改革进度偏慢。三是科技创新上差距明显拉开。我省高新技术产业发展虽然也比较快,但科技成果转化率和产业化程度不如广东、上海高,真正能够占领科技制高点的技术和产品不多,一些被列为高新技术产业的企业和产品并不高新,只不过是外围配套产品,全省科技成果转化率低于20%。四是在城市化水平上差距较大。广东、上海两省市城市化水平高,而且在城市建设方面正逐步转向“以人为本,以人中心”的城市建设、管理的轨道。我们的城市建设和管理水平仍比较落后,还较多地局限在旧城改造上,距高效能管理也还有相当的差距。五是在发展环境上差距也比较大。我省环境建设发展不够平衡,山区与沿海之间、部门与部门之间、软环境与硬环境之间,在建设的力度和效果上存在着明显差距。特别是在软环境建设方面,尽管省里连续三年召开环境建设工作会,出台了一系列优化软环境的政策措施,成效仍不够突出,企业、基层和外商意见一直较大。

会议指出,以上五个方面的差距从根本上说是人的整体素质的差距,我们除了思想观念和培养、引进人才不如先进省市外,至少在想大事、干大事、大手笔写大文章方面,在立足大局、齐心协力促进经济发展方面,在求真务实将工作一抓到底方面,在创造性开展工作方面,存在明显差距。会议指出,在加快发展问题上,人民群众之所以还有意见并提出建议,不是因为福建没有发展,也不是因为群众没有得实惠,而是觉得我们思想还不够解放,我们在贯彻中央精神结合福建实际进行创造性工作还不够,福建与先进省市相比发展的步子还迈得不大,福建的优势和潜力还没有全部发挥好。

(三)把握全局发展态势,确定福建下世纪初发展的总体战略构想

会议根据中央提出的东部地区应努力率先基本实现社会主义现代化的要求,在深入分析全局形势的基础上,既立足实际,又谋划全局,既总结过去,又面向未来,提出了下世纪初福建发展的构想:以邓小平理论和党的基本路线为指导,以江总书记对东部沿海地区提出的要求为动力,加快推进体制创新和技术创新,大力实施结构优化、科教兴省、可持续发展和外向带动四个战略,全面增强我省综合竞争力,实现国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。到2010年全省基本建成海峡西岸繁荣带,部分地区率先基本实现现代化,把福建建设成为一个经济繁荣、社会稳定、生活宽裕、科技先进、环境优美、政治民主、法制健全、文明开放的省份,为服务全国大局和祖国统一大业作出贡献。

这一初步构想的实现,福建将在海峡西岸展示出新的形象和面貌。一是成为国民经济持续快速健康发展,与珠江三角洲和长江三角洲紧密连结的东南沿海经济发展活跃地区。二是成为改革走在前列,社会主义市场经济体制比较完善,经济社会发展充满生