

白云区第二次人民政协理论研讨会

# 论文集

白云区人民政协理论研究会

1998.2

# 目 录

## 再接再厉,共创佳绩

### ——在白云区第二次人民政协理论研讨会上的讲话

..... 陈流垣(3)

人民政协社情民意工作浅探 ... 陈流垣、陈丽嫻、张永和(6)

人民政协是推动祖国统一大业的重要力量 ..... 李秉雄(12)

人民政协具有强大的生命力 ..... 周林森(16)

人民政协在我国政治稳定中的作用 ..... 张永和(20)

试谈人民政协在依法治国中的作用 ..... 王灼林(25)

试谈新时期参政党民主监督的重要意义 ..... 廖刚梅(28)

浅析人民政协的监督职能 ..... 李曙光(34)

如何发挥民主党派在政协中的作用 ..... 梁伯彦(39)

社会主义市场经济与人民政协 ..... 黄妙贤(43)

浅议人民政协专门委员会的设置与运行

..... 欧阳立峰(47)

人民政协和爱国统一战线 ..... 詹宇扬(52)

浅议人民政协的调研工作 ..... 陈丽嫻(61)

浅谈政协宣传工作 ..... 黄靖怡(64)

浅谈政协机关工作者的素质 ..... 张海英(68)

浅谈政协工作者的素质 ..... 黄振中(72)

怎样才能当好一名政协委员 ..... 周林森(75)

新时期加强党对政协工作领导的若干思考 ..... 刘克礼(79)

|                           |                    |
|---------------------------|--------------------|
| 试论人民政协在贯彻“男女平等”基本国策中的独特作用 | 黄秀梅(84)            |
| 深入实际,体察民情                 |                    |
| ——反映社情民意是政协参政议政的重要形式      | 李秉雄(90)            |
| 浅谈新时期民主制度下多党合作的认识         | 赵镇添(93)            |
| 浅谈专门委员会在政协中的基础地位          | 沈耀成、刘敢、何洁芳、黄靖怡(96) |
| 谈谈政协办公室主任工作的繁忙和超脱         | 郑烙祥(102)           |
| 后记                        | (107)              |

# 目 录

## 再接再厉,共创佳绩

——在白云区第二次人民政协理论研讨会上的讲话

|                          |                |
|--------------------------|----------------|
| .....                    | 陈流垣(3)         |
| 人民政协社情民意工作浅探 ...         | 陈流垣、陈丽嫻、张永和(6) |
| 人民政协是推动祖国统一大业的重要力量 ..... | 李秉雄(12)        |
| 人民政协具有强大的生命力 .....       | 周林森(16)        |
| 人民政协在我国政治稳定中的作用 .....    | 张永和(20)        |
| 试谈人民政协在依法治国中的作用 .....    | 王灼林(25)        |
| 试谈新时期参政党民主监督的重要意义 .....  | 廖刚梅(28)        |
| 浅析人民政协的监督职能 .....        | 李曙光(34)        |
| 如何发挥民主党派在政协中的作用 .....    | 梁伯彦(39)        |
| 社会主义市场经济与人民政协 .....      | 黄妙贤(43)        |
| 浅议人民政协专门委员会的设置与运行 .....  | 欧阳立峰(47)       |
| 人民政协和爱国统一战线 .....        | 詹宇扬(52)        |
| 浅谈人民政协的调研工作 .....        | 陈丽嫻(61)        |
| 浅谈政协宣传工作 .....           | 黄靖怡(64)        |
| 浅谈政协机关工作者的素质 .....       | 张海英(68)        |
| 浅谈政协工作者的素质 .....         | 黄振中(72)        |
| 怎样才能当好一名政协委员 .....       | 周林森(75)        |
| 新时期加强党对政协工作领导的若干思考 ..... | 刘克礼(79)        |

|                           |                    |
|---------------------------|--------------------|
| 试论人民政协在贯彻“男女平等”基本国策中的独特作用 | 黄秀梅(84)            |
| 深入实际,体察民情                 |                    |
| ——反映社情民意是政协参政议政的重要形式      | 李秉雄(90)            |
| 浅谈新时期民主制度下多党合作的认识         | 赵镇添(93)            |
| 浅谈专门委员会在政协中的基础地位          | 沈耀成、刘敢、何洁芳、黄靖怡(96) |
| 谈谈政协办公室主任工作的繁忙和超脱         | 郑烙祥(102)           |
| 后记                        | (107)              |

# 再接再厉 共创佳绩

——在白云区第二次人民政协理论研讨会上的讲话

陈 流 垣

(一九九七年十二月十九日)

同志们：

白云区人民政协理论研究会自 1996 年 4 月成立以来，得到广州市人民政协理论研究会的大力指导和区委有关部门的大力支持，在全体会员的共同努力下，脚踏实地开展工作。一年多来，我区人民政协理论研究工作从无到有、由浅入深地健康发展，取得了一定的成果，主要体现在三个方面。

第一，拓宽了政协工作的领域。全国政协恢复工作以后，各地方政协都在努力探索，以求将工作做得更好。在本届任期内，全国政协修订了章程，把政协的主要职能从过去的政治协商、民主监督延伸为政治协商、民主监督、参政议政，并作了相应的规定，使工作思路进一步明晰。近几年，区政协在围绕中心、履行职能方面亦做出了成效。比如，主动开展工作，形成了党委重视、政府支持、各方配合的工作局面；选准角度、发挥优势，提高参政议政水平；把握团结与民主两大主题，巩固

和发展爱国统一战线,等等。需要及时从理论上加以总结,使成功的经验上升为理论,不足的地方继续实践,加以改进。通过“实践,认识,再实践,再认识”,找出规律性的东西,反过来又指导实践,推进工作。人民政协理论研究就是对这些问题进行总结探讨,摸索规律。一年多来的理论研究,对政协的实际工作是有指导作用的。定期召开人民政协理论研讨会已纳入了区政协的工作内容。

第二,建立了一支理论研究骨干队伍。研究会成员是经区政协各参加单位物色推荐的,共45名,他们都有一定的理论研究能力,关心政协工作并在实践中有一定的体会。一年多来,大多数同志能积极参加研究会的活动,认真负责地参照研究会提出的课题开展研究和探讨,撰写论文。有的课题组一年活动两三次,落实写作任务;有的热心物色撰稿人,把自己多年的实践体会提供,以充实论点;有的不但自己积极写文章,还适时作论文写作辅导。周林森副主席是分管文史资料 and 学习的,责无旁贷地把理论研究工作管起来了,他经常关心、支持理论研究工作地开展,自己又带头写文章。李秉雄、陈丽娟、梁伯彦、梁群、张永和等同志都为研究会做了大量的工作。有的同志虽然不是研究会的第一批会员,但知道研讨会要召开,即抓紧时间就自己体会最深的某个侧面去撰写论文,这种精神值得学习。我们相信,来自各个界别的政协委员或政协参加单位的成员,只要发挥各自的优势,定能把我区人民政协理论研究工作做得更出色。

第三,人民政协理论研究工作初见成效。一年多来,共有40位同志参与撰写论文,共写出论文36篇,内容涉及政党理论、参政党作用、政协工作主题与内容、政协职能、政协委员遴

选、政协工作者素质、政协的人才智力优势、政协提案工作、政协文史资料工作、政协的社情民意工作、调研工作、宣传等工作。这些研究成果大大地丰富了政协工作的内容,推动了履行政协职能的规范化、制度化建设。在代区委草拟落实履行政协职能规范化、制度化文件以及换届前推荐政协委员等项工作中,我们都吸纳了一些研究成果,提高了工作质量和效率。诚然,人民政协理论研究工作仅仅是开始,有的问题探讨尚很肤浅,还有待大家的努力。

按照研究会章程规定,研究会理事会将随换届而换届,成员也将调整充实。待区政协换届后再着手健全研究会的工作。在这里,我代表区政协党组和区政协,向热心支持我区政协理论研究工作的市政协理论研究会、区委有关部门和区政协各参加单位、各界人士、全体研究会成员和热心作者表示衷心的感谢!望再接再厉,明年有更高质量的论文问世!

# 人民政协社情民意工作浅探

陈流垣 陈丽娴 张永和

社情民意工作是人民政协履行职能的重要基础和关键环节,是发挥政协组织的特点和优势的有效方式。把社情民意工作卓有成效地开展起来,拓宽政协工作领域,是摆在各级政协和政协委员面前的一个重大课题。

## 一、人民政协社情民意工作的重要性

政协的社情民意工作,能够为党政领导机关体察民情、了解民意增加一条重要渠道,为广大人民群众提供反映意见和建议的条件和机会,使人民群众在事实上而不仅是原则上享有管理国家和社会事务的权利以及其他各项民主权利,真正成为国家的主人。同时,由于政协组织汇集了社会各界人士代表,人才荟萃,这种独特优势能使反映的情况和问题更广泛、更真实、更有深度,时效性更强,从而为党和政府决策的民主化、科学化提供依据。所以,人民政协与党委、政府及其部门的了解和反映社情民意工作是相辅相成、相得益彰的。

从政协自身方面看,开展社情民意工作对于履行政协职能有着十分重要的意义。

第一,了解社情民意是政协履行职能的基础。人民政协要履行政治协商、民主监督、参政议政职能,前提是要知情,了

解了社情民意,才能胸有成竹、言之有据,反映的问题或提出的建议才会切合实际,否则就会无的放矢、言之无物。另一方面,体现各族各界人士的意愿,维护人民群众的切身利益,是政协工作的出发点,它贯穿于政治协商、民主监督、参政议政的整个过程。要做到这一点,就必须准确地、及时地知道人民群众的愿望和利益要求,只有这样,协商、监督、议政的结果才会符合各族各界人士的意愿,赢得广大人民群众的拥护和支持。

第二,社情民意工作是政协工作领域的拓宽。民主与团结是政协工作的两大主题。政协的政治协商、民主监督、参政议政的参加者主要是政协与党委、政府及其有关部门,主要体现了民主这一主题。社情民意工作涉及的对象既有党委、政府及其部门,又涉及广大人民群众,这项工作体现了团结这一主题。履行政协职能和做好社情民意工作,更能完整地体现民主与团结这两大主题。所以说,社情民意工作是政协主要职能之外的工作拓展。

第三,开展社情民意工作能够增强政协的凝聚力。政协委员除了参加例会和每季度一次的界别小组活动外,更多的时间是在本单位、本岗位发挥履行政协职能的作用。在政协委员中广泛地开展社情民意工作,能有效地调动委员的积极性,更好地发挥委员的作用,增强委员履行职能的责任感和使命感。同时也密切了委员与政协组织的关系,增强政协的凝聚力。

第四,做好社情民意工作能够增强广大群众对政协的信任感和对政协工作的参与意识。社情民意工作直接反映了群众的愿望与要求,与群众的切身利益息息相关。工作做好了,

就能取得群众的信任,政协组织和政协委员的社会影响就会增强,为进一步开展政协工作创造良好的条件。

## 二、人民政协社情民意工作的主要内容

社情,是指社会的客观存在,包括政治、经济、科技、教育、文化、群众生活等方面的情况。民意,是众多的个人意识经过交融汇合,形成群体的意识,这种群体意识代表了人民群众的思想愿望、对现行政策的态度以及利益要求。广义的民意还包括个人对社会各个方面的态度和要求。政协的社情民意工作就是围绕社情、民意中带有普遍性和全局性方面的问题去展开的。

第一,了解和反映社情民意的过程,是主体反映客体的过程。主体是政协组织和政协委员,客体是所要了解和反映的社情民意。一般地说包含如下内容:

一是与党和国家或与国计民生有关的重大问题。这样的问题关系到国民经济和社会发展,具有重大社会意义,如培育和推进社会主义市场经济体制、国有企业改革、金融体制改革、利用外资、加强科技教育、发展农业、民主与法制建设等。

二是群众普遍关心的问题。这类问题涉及到群众的切身利益,关系到社会的稳定,如教育事业、医疗卫生、环境保护、社会治安、城市管理、物价调整、工资改革、住房改革、就业门路、社会保障等。

三是有一定倾向性的问题。如行业不正之风、执法犯法、乱收费、乱摊派等。

四是对国内、国际重要事件的反映、看法和建议。

五是重大的突发事件、突出的社会矛盾、严重的自然灾害。

六是政协工作方面的重要问题。

以上仅是社情民意收集方面一些主要的内容。随着形势的变化、发展,群众的要求、愿望亦会随之变化,反映社情民意应适应客观情况的变化,不要受上述内容所局限。

第二,了解和反映社情民意的过程,也是主体作用于客体、改变客体状态的过程。政协的社情民意工作不仅止于了解和反映情况,还可运用自身优势促进问题获得解决。政协委员来自社会各界,经常接触到一定范围的群众,他们对某些社会矛盾的产生、形成过程及群众的愿望容易取得直接或间接的了解,可以运用接触广泛、位置超脱这一特点和政协的影响力,参与了解、调查、沟通情况、协调关系、化解矛盾,加上对重大社情民意、社会矛盾及时向领导部门反映,对问题的防范和最终解决将起到积极的作用。

### 三、做好政协社情民意工作应着重抓好的几个环节

1、要提高做好政协社情民意工作重要性的认识。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。中国共产党具有密切联系群众、坚持群众路线,关心群众生活、注意工作方法的优良传统,作为人民政协组织应该继承和发扬这些优良传统,在密切党和群众联系过程中发挥桥梁和纽带作用。了解和反映社情民意虽然未有列为人民政协的主要职能之一,但它却是人民政协的工作内容。1994年3月新修订的全国政协章程第四条明确规定:“中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会密切联系各方面人士,反映他们及其所联系的群众的意见和要求”。同年11月,李瑞环主席在政协八届全国委员会第20次主席会议上讲话中指出:“应当让政协委员在他们所属的界

别里经常听取下边的意见和建议,并向全国政协反映各阶层群众的意见和建议。对于那些有价值的意见和建议,应加以整理和上报。”这就是说,了解和反映社情民意是政协组织及其成员的份内事,而不是同党政信访部门“抢饭碗”,更不是自找麻烦事。做好这方面的工作,是为党分忧、为民解困的大好事。

2、努力使社情民意工作规范化、制度化。首先,政协组织要把开展社情民意工作纳入议事日程,主席会议、常委会议要定期了解工作开展情况,每年要向全体委员报告一次这方面的工作情况。其次,要建立一套科学的、可操作性强的收集、筛选、审批、传输、储存、反馈的工作制度和程序,使社情民意工作有章可循,减少随意性。

3、建立和健全社情民意工作的网络。要选择那些素质高、政治上敏感、知识面较宽、信息意识较强的政协委员和政协机关工作人员以及特邀人士担任信息员,并为他们提供必要的条件,使情况收集得起来、反映得出去,保证社情民意工作渠道的畅通。

4、对政协委员和机关工作人员提出量化的任务和要求。要求政协委员积极参与政协组织的活动和本地区本单位的知情问政活动,密切同群众的联系,每年反映一定数量的社情民意信息。政协机关工作人员每次跟随界别小组活动,都必须把委员反映的有价值的意见和建议整理出来。要把社情民意工作作为评选委员积极分子和政协机关工作人员考核的主要内容之一,对社情民意工作做得好的政协委员和机关工作人员给予表彰和奖励。

5、要把社情民意工作与政协其他工作结合起来。政协各

项工作不是孤立的,而是互相关联、互相促进的。社情民意工作可以与专委会工作、提案工作、专项调查、专题议政、专项建  
议案、视察考察等活动结合起来,使之收到更好的效果。

(1997.12)

# 人民政协是推动祖国统一大业的 重 要 力 量

李 秉 雄

新历史时期的统一战线工作的重点之一是积极开展海外统战工作,实行“一国两制”、和平统一祖国。人民政协是爱国统一战线组织,人民政协应当也能够在完成祖国统一大业中发挥重要作用。

## 一、人民政协应当在完成祖国统一大业中发挥作用

在1979年6月召开的全国政协五届二次会议上,邓小平主席指出:人民政协应当积极开展工作,发展爱国统一战线。促进台湾早日回归祖国,实现祖国统一大业。

按照邓小平“一国两制”的方针实现祖国统一大业,是新历史时期中华民族的神圣使命,同样也是人民政协在新时期肩负的一项重大历史使命。这个任务既包括按期恢复对香港和澳门行使主权,又包括台湾海峡两岸的和平统一。

人民政协是最广泛的爱国统一战线组织,要认真做好团结台、港、澳同胞和海外侨胞的工作,深交老朋友,多交新朋友,扩大交往,在统一祖国的目标指引下,实现更广泛的大联合、大团结,从而推动统一战线的工作深入开展,促进祖国的统一大业早日实现。

今年香港已回归祖国,澳门的回归也即将实现,这标志着“一国两制”构想的巨大成功,标志着中国人民在完成祖国统一大业的道路上不断前进。9月份闭幕的中共十五大,确立了世纪之交的政治路线和领导集体。它向全世界昭示,邓小平之后的中国将继续沿着改革开放路子走下去,中国仍是一个政治稳定、经济繁荣、人民生活水平不断提高的中国。相反地,台湾岛内却乱象丛生,政坛上因为争权夺利而呈现一片混乱。在“和平统一”、“一国两制”的方针推动下,经过我国政府和海峡两岸人民的努力,在发展两岸关系上不断取得进展和突破。香港的顺利回归并保持长期繁荣稳定必将为解决台湾问题创造有利条件。但是,目前台湾当权者继续坚持反共拒和的立场,岛内分裂倾向的发展和某些外国反华势力的干涉,严重地阻碍着和平统一的进程。因此,统一祖国仍是一项长期、复杂和艰巨的历史使命。历史的重任要求爱国统一战线工作进一步扩大和深入发展。人民政协应当坚决贯彻中央的“和平统一”、“一国两制”的基本方针和各项政策,应当利用自身的优势更广泛深入地开展对台湾同胞和海外侨胞的联谊工作,努力加强两岸人员往来和经济、科技、文化等领域的交流,为促进祖国统一大业作出更大的贡献。

## 二、人民政协能够在完成祖国统一大业中发挥作用

长期以来,人民政协在促进祖国统一大业中做了大量工作,人民政协能够在完成祖国统一大业中发挥积极的不可替代的重要作用。

实现和平统一祖国,要与台湾当权者谈判解决,更寄望具有光荣爱国主义传统的台湾同胞和海外侨胞。人民政协的各界委员具有与台、港、澳同胞和海外侨胞联系密切的独特优

势,有些委员本身就是台、港、澳同胞或归侨或其亲属,他们与台湾上层人士和海外知名人士有着亲缘关系或特殊关系,他们可以充分利用自己的社会关系,采取多种形式广泛联系海外的亲人和友人,加强与他们的交往,增强亲情和友情。人民政协各级组织一贯重视做好统战工作,政协委员对做好统战工作有充分的认识,在与海外亲友交往中,在宣传“和平统一”、“一国两制”方针政策、介绍祖国改革开放伟大成果方面,有主动性和积极性。通过他们的工作,可以使海外亲友增强对祖国的认识 and 了解,使海外同胞对“和平统一”、“一国两制”有正确的了解和认识,让海峡两岸人民共同来坚持一个中国的原则,反对分裂、反对“台独”。人民政协通过深入广泛进行两岸文化交流,将能粉碎“台独”势力妄图把台湾与祖国文化、历史分裂的政治阴谋。人民政协通过做好台商和台湾学生工作,使台湾民众理解:台湾前途系于祖国统一,分裂是绝对没有出路的;中国共产党是有信心有诚意“结束敌对状态,进行政治谈判”,建立起一个面向二十一世纪的稳定和谐两岸关系,进而实现和平统一。

人民政协不是国家立法机关,不是国家行政机关。它的参加单位和来自各界的委员与方方面面都有着广泛的联系,它的位置超脱,上通下达,渠道畅通,在对外交往中具有亦官亦民的特点,它可以不受地区和部门利益局限,可以更客观地与海外同胞进行各种问题的广泛协商。人民政协的这种特殊地位,使人民政协在开展海外统战工作中有着独特的优势和不可替代的作用。

几年来的实践表明:人民政协各级组织和众多的政协委员是推动祖国统一大业的一支重要力量。人民政协以党的十