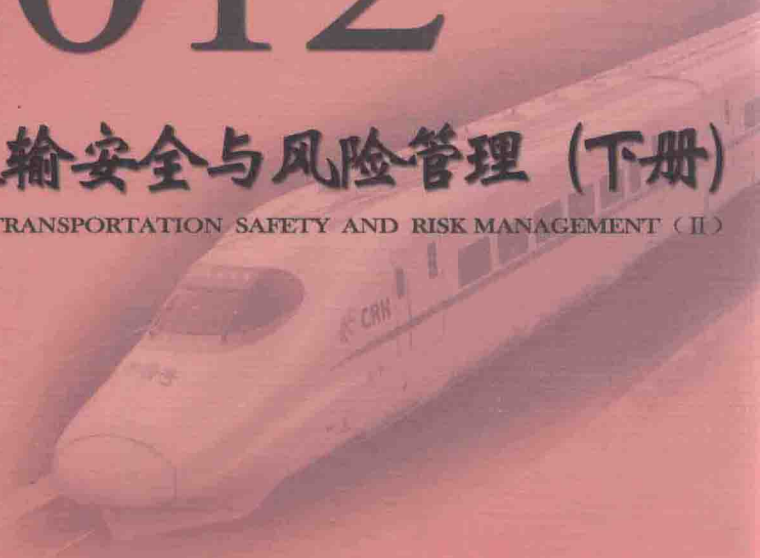


铁路企业管理论坛丛书

2012

铁路运输安全与风险管理 (下册)

2012 RAILWAY TRANSPORTATION SAFETY AND RISK MANAGEMENT (II)



中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

铁路企业管理论坛丛书

2012 铁路运输安全与风险管理 (下册)

铁路企业管理论坛丛书编委会 编

铁路企业管理论坛丛书编委会

主 任: 李诗坤
副 主 任: 吴 强 陈兰华 张志农 韩江平
 刘晓宇 张 腾 赵庆国
委 员: 王启运 王建民 边红军 邓长久
 刘贵学 张晓峰 张福元 黄河舟
 薛 川
执行主编: 刘贵学
执行副主编: 边红军

中国铁道出版社

2012·北京

图书在版编目(CIP)数据

2012 铁路运输安全与风险管理:全2册/《铁路企业管理论坛丛书》编委会编. —北京:中国铁道出版社,2012.9

(铁路企业管理论坛丛书)

ISBN 978-7-113-15647-3

I. ①2… II. ①铁… III. ①铁路运输—交通运输安全—安全管理—文集 IV. ①U298-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 265904 号

书 名: 铁路企业管理论坛丛书
2012 铁路运输安全与风险管理(下册)
作 者: 铁路企业管理论坛丛书编委会 编

责任编辑: 王晓罡 电话: 010-51873343

编辑助理: 王灏睿

封面设计: 郑春鹏

责任校对: 龚长江

责任印制: 郭向伟

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市西城区右安门西街8号)

网 址: <http://www.tdpress.com>

印 刷: 中国铁道出版社印刷厂

版 次: 2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

开 本: 880 mm × 1 230 mm 1/32 印张: 15.25 字数: 439 千

书 号: ISBN 978-7-113-15647-3

定 价: 75.00 元(上、下册)

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部联系调换。

电 话: 市电(010) 51873170, 路电(021) 73170(发行部)

打击盗版举报电话: 市电(010) 63549504, 路电(021) 73187

目 录

第四篇

对发挥政治工作优势推行安全风险管理的实践与思考	南昌铁路局党委书记 王秋荣	3
对安全风险管理中工会组织作用发挥情况的调查与思考	兰州铁路局工会主席 刘 岩	9
找准“切入点” 克服“两张皮” 在推行安全风险管理中发挥保证监督作用	南昌铁路局南平工务段党委书记 陈庸斌	15
推行安全风险管理工作重在建立长效机制	广州铁路(集团)公司惠州车务段梅州站副站长 杜振环	20
关于深化安全风险管理机制的思考	北京铁路局唐山车务段 张 宇	24
对党组织发挥优势作用推进安全风险管理的实践与思考	西安铁路局汉中工务段党委书记 刘景山	33
加强基础建设强化异地车站管理 坚持多点着手卡控安全风险因素	西安铁路局韩城车务段靖边中心站 芦 峰	37
浅论铁路非运输企业安全风险管理工作长效机制的构建	黑龙江哈铁昆仑酒店管理有限公司法律顾问 郎 爽	42
试论思想政治工作在推进安全风险管理工作中的重要作用	北京铁路局唐山机务段党委书记 杨晋生	47

浅谈共青团组织在铁路运输安全风险管理工作中的作用	甄树虎	53
铁路信息系统安全风险及其防范	郭涛	57
加强安全机制建设 推动风险管理理性运作	丁文元	
安全科监察	刘德新	63
健全、完善和严格执行管理制度 为铁路运输安全风险管理工作奠定坚实基础	霍岩	69
浅谈工会组织在铁路安全风险管理工作中的作用发挥	罗小鹏	78
浅谈基层党组织推行安全风险管理的优势和途径	李林军	83
工会组织在铁路运输安全风险管理工作中的作用与实践	吕其光	90
找准切入点 强化助推力 为推行安全风险管理工作提供政治保证	游海群	95
发挥思想政治工作优势 强化安全风险理念培育	唐志明	99
发挥优势 坚守阵地 建立安全风险管理的长效机制	王书华	103
筑牢党支部“安全屏障” 在推进安全风险管理中守住主战场	杨国忠	110
充分发挥思想政治工作在铁路运输安全风险管理工作中的保证作用	姜树飞	114
关于思想政治工作融入安全风险管理的调查与思考	侯生录	120

关于运用系统党组织在推行安全风险管理过程中发挥作用的调研与思考	哈尔滨铁路局牡丹江机务段党委书记 张鹤峰	126
在实行安全风险管理中发挥思想政治工作服务保证作用的对策研究	哈尔滨铁路局海车党委副书记、纪委书记 金立鑫	136
实施严格的安全风险管理考核机制 确保铁路运输安全平稳可控	沈阳铁路局锦州电务段工程师 王贵阜	141
关于共青团组织如何在安全风险管理中发挥作用的调研	西安铁路局团委	147
坚持主动融入 突出“四个一批” 在安全风险管理中充分展示政治工作作为	武汉铁路局武昌客车车辆段党委书记 张 军	157
安全风险管理工作在铁路客货运输中的中国实践	段长 胡小敏	153

第五篇

深化三个认识 抓住三个环节 强化三项基础 紧盯八个重点	武汉铁路局党委书记 蔡双亭	163
浅谈货车造修企业建立质量安全风险管理体系的必要性	哈尔滨轨道交通装备有限责任公司总工程师 王祖亭	169
浅谈对实施车务系统行车安全风险管理的认识和体会	昆明铁路局运输处车站科副科长 陈怡飞	176
重源头 盯过程 严防范 全面加强客车安全风险控制	南昌铁路局南昌机务段段长 夏忠键	180
基于本质特性的机务安全风险管理	西安铁路局机务处工程师 汪 伟	186
关于扎实开展机务安全风险管理的探索和思考	郑州铁路局郑州机务段段办 杨红亮	192
用安全风险管理确保机务行车绝对安全	沈阳铁路局梅河口机务段 季威武	198

提升安全风险驾驭能力 把机务运输安全置于有序可控状态	沈阳铁路局白城机务段	205
坚持预防为主 有效控制工务系统安全风险	北京铁路局工务处	梁之文 213
从调车作业安全探索安全风险管理中过程控制的必要性	沈阳铁路局大连机务段	218
铁路电务系统如何实行安全风险管理	呼和浩特铁路局电务处科长	董文荣 225
	企协副秘书长	石三黑
推进安全风险管理 确保动车运行安全	沈阳铁路局沈阳动车段安全科	周 涛 230
安全风险管理思想在电力施工中的运用与分析	哈尔滨铁路局牡丹江供电段副段长	裴绍福 236
高速列车运用安全性分析与评价	中国铁道科学研究院机车车辆研究所	王华胜 文 礼 李忠厚 申恩福 赵中喜 241
对货车车辆段推行安全风险管理的思考	成都铁路局贵阳南车辆段段长	曾令杰 248
对铁路救援工作推行安全风险管理的思考	广州铁路(集团)公司株洲机务段	株洲救援车间主任 陈广强 254
关于合资铁路公司推行安全风险管理工作的几点思考	呼和浩特铁路局临策铁路有限责任公司	综合部部长 方建新 260
浅谈铁路集装箱运输安全风险控制	中铁集装箱运输有限责任公司昆明分公司	罗玉玲 265
浅谈铁路货车制造企业质量安全风险管理	南车长江车辆有限公司	株洲分公司工艺处工程师 李 蓉 272

深化源头控制 不断提升货物装载安全风险管理水平	太原铁路局货运处	280
实施安全风险管 强化客车安全卡控 扎实有效地推进安全基础建设	呼和浩特铁路局包头客运段段长 杨 永	286
关口前移作支撑 过程控制作抓手 把安全风险管理与铁路传统管理有效融合	郑州铁路局郑州北车辆段 杨黎明 李庆十	292
铁路货车配件供应商风险管理浅议	南车长江公司株洲分公司精艺分管 龚晓陵	301
围绕“人员、设备、管理”三大要素 全面推行货运安全风险管	昆明铁路局货运处货管科副科长 陶 楠	307
安全风险管在轨道客车制造行业的应用	长春轨道客车股份有限公司安全部安全监察 孙 恺	313
铁路物资采购风险控制探讨	郑州铁路局郑州通信段材料科 方嘉宝	321
加强车务系统安全风险管理的思考与对策	南昌铁路局运输处处长 林晓军	325
浅谈罐体检测中的安全风险与质量控制	北京铁路局天津车辆段计量室科长 阳 艳 刘 嘉	332
全面推行安全风险管 确保安全生产有序可控	武汉铁路局武汉大功率机车检修段 汪 浩	336
关于客运安全风险管的实践与思考	南昌铁路局局客运处处长 徐 洪 科长 陈观水生	341
哈尔滨西客站建设工程风险分析与探讨	哈尔滨西客站建设工程指挥部工程师 丛显成	349
关于加强货车车辆安全风险管的思考	武汉铁路局江岸车辆段 徐震杰	355
突出风险排查、源头卡控、过程控制 强化货运安全风险管	南昌铁路局货运处处长 蒋 伟 综合科 刘金华	360

健全安全风险管理体系 为高铁和客车安全提供保障	
..... 武汉铁路局武昌车站站长 张霁欣 党委书记 李建宏	370
加强安全风险管理体系 提升产品安全品质	
..... 西安轨道交通装备有限责任公司主任助理 程 里	376
立足电务安全生产实际 科学推进安全风险管理体系	
..... 郑州铁路局郑州电务段段长 马红林	382
准确把握铁路客运段安全的特征和变化 提高风险管理的针对性和实效性	
..... 哈尔滨铁路局哈尔滨客运段段长 孙成祥	
办公室副主任 刘邦祥	386
对铁路食品安全风险控制的实践与思考	
..... 兰州铁路局兰州生活段段长 常国华	392
南车石家庄车辆有限公司搬迁过程中的质量安全风险管理	
..... 南车石家庄车辆有限公司执行董事、总经理 赵维宗	399
建筑企业常见风险及防范措施	
..... 郑州铁路局房地产处技术科 王 静	405
浅谈铁路商品车运输安全风险源控制	
..... 中铁特货北京分公司综合部业务经办 齐 冰	414
对消防安全风险管理的几点思考	
..... 中铁特货北京分公司财务部业务员 章华明	420
对超限超重货物运输安全风险管理体系的一些思考	
——全面研判安全风险源,明确超限超重作业管控重点	
..... 中铁特货北京分公司经营部业务经办 赵 准	425
铁路物流企业必须高度重视安全风险管理体系	
..... 中铁现代物流科技股份有限公司 曲连和 宋海慈	434
铁路装卸安全与风险控制	
..... 中铁集装箱公司大朗办理站装卸部 吴其伟	441
其他征文目录	444

对发挥政治工作优势 推行安全风险管理的实践与思考

南昌铁路局党委书记 王秋荣

第四篇

一、推行安全风险管控，必须充分发挥同心共干的统一意志

安全风险管控是一项继承与创新紧密结合的系统工程。当前，铁路部分干部职工对其目的意义、重点内容等方面的认识还没有完全到位，需要各级党组织广泛地开展宣传教育和培训，为推行安全风险管控提供有力的思想保证。

1. 强化形势任务教育

铁路作为大众化交通工具，是公共社会的重要领域，事关国计民生，社会各界特别关注。各级党组织，特别是各级领导干部，要在确保人民生命财产安全和铁路持续安全万无一失的政治高度，坚持不懈地抓好安全形势任务教育，把威胁人民生命财产安全的新理念、新思维和新要求讲深讲透，把铁路面临的安全生产形势和重大责任讲清讲透，把安全质量与企业发展、个人收益的关系讲明讲透，引导全路进一步深化对“安全是铁路发展的工程”的思想认识，自觉落实“三点共识”、“三个重中之重”的工作要求，聚拢一切资源和力量，推进铁路科学发展，大力营造和谐氛围，深入抓好铁路科学发展成就，重大荣誉和基

民政策的宣传教育,激励广大职工热爱铁路事业、坚定发展信心、珍惜工作岗位,不断增强对企业的归属感和认同感,提高主动实践安全风险管理的积极性。

2. 强化风险意识教育

结合铁路企业特点,紧扣安全风险管理中的风险识别、风险评价和风险控制等关键环节,通过在报台网刊等宣传阵地开设安全风险管理专题、专栏,举办安全风险管理专题讲座、知识竞赛,深化“安全风险管理大家谈”主题征文等多种形式,不断深化干部职工对安全风险管理内涵、要求的理解把握,提高安全风险的识别、研判和防控能力。同时,结合近年来铁路典型安全事故案例,采取案例讲演、后果推论、算账对比、对照反思等多种方法,广泛开展安全警示教育,引导干部职工深刻吸取事故教训,时刻保持警钟长鸣,切实筑牢遵章守纪、杜绝“两违”的思想防线。

3. 充分营造良好氛围

坚持将深化“严格管理与关爱职工”主题谈心活动,作为保安全、保稳定的重要抓手,组织各级干部紧密结合职工思想实际,扎实做好理顺情绪、化解疑虑、缓解压力的工作,通过面对面、一对一的谈心交心,沟通思想,进一步形成干群一心、严格管理、从严要求的思想共识。要把做好岗位思想政治工作贯穿于安全风险管理的全过程,采取多种途径和方法,及时掌握职工的思想动态,把握职工思想脉搏,特别是对安全生产的重点人、关键人,做到时刻关注、掌握动态,耐心疏导、帮教转化,使思想政治工作预防在岗前,贯穿于岗中,延伸到岗后,确保职工不带思想问题上岗,不带情绪作业。

二、推行安全风险管理,必须把解决管理问题放在重要位置

盛部长指出:管理问题是铁路安全的主要风险源。解决管理问题,关键要进一步严抓干部队伍的思想、作风和能力建设,不断提升安全风险管理水平。

1. 强化领导班子的驾驭力

铁路局作为推行安全风险管理的责任主体,强化两级领导班子建

设,是提升安全风险管理水平的首要前提。要坚持深化领导班子的素质能力建设,把安全风险管理作为党委中心组学习和领导班子议事的重要内容,组织领导班子成员系统、深入学习研讨,率先提高思想认识、转变管理理念、廓清工作思路,坚定不移地把部党组推行安全风险管理的各项要求落到实处。要组织领导班子成员扑下身子、深入调研,找准安全风险管理中存在的关键性、倾向性问题,全过程参与安全风险管理制度的修订完善,进一步优化现场作业控制、专业技术标准、监督检查考核、职工素质培训等专项保障机制,不断增强安全风险管理的系统性和长效性。

2. 强化干部队伍的执行力

安全风险管理体系确立后,各级干部的执行力显得尤为重要。要进一步树牢“问题在现场,原因在管理,根子在干部”的思想认识,引导各级干部始终保持“如履薄冰、如临深渊、如坐针毡”的忧患意识,防松懈、防麻痹、防自满,进一步强化责任意识、履职意识,做到人到、心到、作用到,确保各项工作部署和安全要求落到实处、取得实效。要紧扣阶段性安全重点任务和要求,坚持把强化现场作业控制和解决安全突出问题,作为各级干部锤炼作风、检验能力的重要标准,严格落实岗位负责制、分工负责制和专业负责制,加大检查指导、包保把关和解决问题的力度,切实把安全风险管理的各项措施落实到每个环节、每个岗位。

3. 强化常态督查的警示力

坚持把解决管理问题背后的干部作风问题,作为落实安全风险管理的重点与关键,进一步健全完善干部安全风险管理责任考评机制,常态化抓好干部作风督查工作,对各级干部履行安全风险管理职责情况进行动态检查、科学评价,对存在的突出问题及时通报、限期整改,对不負責任和落实不力的人和事严格问责,切实解决干部履责不到位、工作不作为的问题。2012年以来,我局通过推行《干部作风督查工作实施办法》,改进督查方法,充实督查力量,始终保证干部作风督查组在一线流动检查,1~7月份共究责处理干部作风问题509个,在全局形成了干部严抓善管、职工遵章守纪的良好导向。

三、推行安全风险管理,必须充分发挥各级党组织和广大党员的引领作用

紧扣安全风险管理,进一步深化安全领域的创先争优,把各级党组织和广大党员的示范引领作用,从岗位向岗区扩展,带动职工群众共保安全。

1. 提升支部安全风险防控能力

按照“基层党组织建设年”的要求,进一步深入推进党建基础调研工作,全面掌握基层党支部设置、班组党支部建设、党支部分类定级情况,认真查找支部建设中存在的突出问题及原因,研究形成优化措施。紧贴安全风险管理实际需要,将党支部建设与安全自控型班组建设有机结合,完善党支部(总支部)工作制度,改进考核评价方式,加大安全、服务、经营等实绩的考核权重,促进党支部控风险、保安全的能力提升。加强支部书记队伍建设,突出抓好党支部书记资格准入、培训提素、履职考核,提升党支部书记的岗位素质和履职能力,保证各项中心任务在党的最基层组织有效落实。

2. 强化党内安全保障制度建设

着眼路局、站段、车间三个层面,进一步规范党内安全月度分析、党员安全生产事故及时分析报告、重点单位调研帮促等制度,推动党内安全风险管理的落实。建立党内安全风险教育管理教育制度,深入推进党员学理论、学规章、学技能活动,增强党员安全责任意识,提高党员安全风险防控能力。充分运用“安全管理信息系统”中的党员“两违”数据,深入查找党员在安全风险防控过程中的薄弱环节和存在问题,认真剖析深层次原因,逐项定责、定人、定时整改,实现问题闭环管理。完善党内责任考核追究制度,对支部基础工作、党员作用发挥实行“双考核”,将党内责任事故与党支部书记履职和党内表彰“双联挂”,切实提升各级党组织和广大党员保安全的针对性与实效性。

3. 丰富党内安全攻坚活动载体

以确保党的十八大前后安全稳定为重点,进一步深化创先争优和党内“三无”活动,引导广大党员在安全生产中亮身份、严标准、践承

诺,自觉接受职工群众监督,规范安全作业行为;围绕防止行车事故、减少设备故障、确保劳动人身安全等重点课题,组织党员业务骨干选题立项,带头开展安全攻关,破解安全难题,消除安全隐患。进一步总结推广站区党组织“联创共建”活动的好经验、好做法,形成定期沟通、联劳协作、合力攻坚的完善体系,不断提升站区党组织共同破解“结合部”安全难题的能力。坚持党建带工建、带团建,持续深化“安康杯”劳动竞赛、职工代表安全巡视、合理化意见征集、“安全放心岗”创建等活动,增强各级组织共保安全的有效合力。

四、推行安全风险管理,必须充分发挥安全文化的感召效应

加强铁路安全文化建设,是安全风险管理不可或缺的重要内容,也是推进铁路科学发展、实现安全长治久安的重要抓手。通过发挥安全文化的“软实力”,进一步激发干部职工推行安全风险管理的内在动力。

1. 注重制度文化培育

企业的各项规章制度,是规范职工作业行为的重要标准。在抓安全文化建设中,必须把人文元素融入到规章制度的制定、实施等各个环节中。在推行规章制度时,要充分体现“以人为本”,做到决策实施前掌握实情、优化方案;决策实施中指导工作、修正措施;决策实施后,总结成效、听取意见,对不符合现场实际、不适应形势变化的制度,及时做好修订完善工作。在教育培训中,要充分体现“通俗易懂”,坚持从干部职工的群体层次性和个体差异性出发,采取职工喜闻乐见的宣传方式和群众性语言,深入解读政策法规和制度要求,让职工群众一听就懂、一看就会。如为提高全局干部职工现场作业的安全卡控能力,局党委采取图片、漫画、警句与典型案例相结合的形式,专门编印了《安全的法器——安全风险管理知识读本》,以一问一答的形式深入解析安全风险管理的背景、意义、内容和方法,成为了深受干部职工欢迎的安全“宝典”。

2. 注重行为文化养成

以创建“标准化处室、站段、车间、班组、岗位”为载体,不断完善各

层级管理、技术、工作标准体系,让干部职工知道应该怎么干、按什么流程干、干到什么标准,并通过组织干部职工学标贯标、对标达标,充分营造“时时讲标准、事事抓标准、人人守标准”的浓厚氛围。要强化精神激励,深入开展先进典型选树活动,培养一批过得硬、立得住、叫得响的安全标兵和安全功臣,推广一批安全风险防控特色工作法和安全作品牌,以先进典型的示范引领和辐射带动效应,形成干部职工保安全的思想认同和价值追求。2012年以来,我们紧扣安全、经营两大重点,深入开展“走基层、看亮点,保安全、增效益”主题宣传教育活动,共推出先进典型报道1200余篇,在《人民日报》等中央级新闻媒体刊稿达138篇,充分营造了“学先进、保安全、当模范”的浓厚氛围,进一步激发了全员推进安全风险管理的内在动力。

3. 注重环境文化建设

按照“外化、固化、美化”的原则,进一步提高站容段貌的安全文化品味,在生产作业和休闲场所设置安全格言、安全寄语、安全承诺揭挂,规范制作安全标志、警示标识、风险提示和操作规程,使干部职工在良好的安全环境中受到熏陶,自觉养成遵章守纪、按标作业的良好习惯。进一步加大对文体娱乐设施和条件的改善力度,充分整合、利用现有和新添职工文化体育阵地,因地制宜地开展丰富多彩、积极健康的群众性文体活动,营造奋发向上的文化氛围。努力维护职工群众的切身利益,改善职工生产生活条件,解决异地职工生活困难,加快保障性住房建设,完善“三不让”帮扶救助机制,让铁路安全发展、科学发展的成果惠及职工群众,形成和谐融洽的安全人文环境。

(此文获中国铁道企协,铁道部运输局、劳卫司、安监司,铁道部政治部宣传部,全国铁路总工会,铁道部党校,铁道团委联合举办的“铁路企业管理论坛——2012 铁路运输安全与风险管理”论文评选特别奖)