

基本建設的幾個問題

沈立人著

經濟周報社出版

• 經 周 叢 書 •

基 本 建 設 的 幾 個 問 題

江苏工业学院图书馆
藏 书 章

經 濟 周 報 社 出 版

一 九 五 四 年 • 上 海

目次

基本建設的意義和任務……………一

什麼是基本建設——基本建設的內容和種類——基本建設在國家建設工作中的地位 and 作用——基本建設工作的複雜性

一定要把基本建設的準備工作做好……………一七

不做好準備工作就不可能進行基本建設——準備工作的前提在於鄭重和及時地制訂計劃和完成設計——必須反覆組織各種力量的平衡——加強對準備工作的具體領導和具體部署

編製基本設計計劃的原則和方法……………二七

要有計劃地進行基本建設——正確地編製基本設計計劃所必須根據的基

本方針——基本建設計劃的主要指標——編製基本建設計劃的步驟——
加強基本建設計劃的現實性

積極認真地進行工程設計……………四四

設計工作在基本建設中的地位——對設計工作的具體要求——設計的準備工作——設計工作的程序和方法——關鍵在於端正設計思想

建立責任制是改進基本建設施工的前提……………六〇

責任制是施工的保證——有關施工管理的各項責任制的具體內容及其作用——充份發動羣衆才能有效地建立責任制——責任制的全面建立到逐步健全

實行作業計劃和調度制是施工管理的中心環節……………七一

作業計劃和調度制的意義——作業計劃和調度制的具體作用——作業計劃的編製和執行——調度制的建立和運用——貫徹作業計劃和調度制的

幾個關鍵

加強技術管理和保證工程質量

八三

保證質量是施工的首要任務——在施工前即做好技術準備——明確質量標準和嚴格操作規程——改進各項技術措施——基本條件在於健全技術責任制

嚴密注意基本建設的物資工作

九五

物資工作和基本建設的關係——有計劃地組織物資供應——物資的現場管理——物資的倉庫管理——做好物資工作必須注意的幾個問題

健全基本建設的財務管理

一〇八

財務管理和基本建設的關係——基本建設預算和財務計劃的編製——施工中的經濟核算制和成本管理——基本建設撥款的監督——健全財務管理的途徑

基本建設必須貫徹經濟核算觀點

一二三

要以儘少的力量辦儘大的事業——投資效果是選擇基本建設對象的首要標準——根據節約原則來進行設計——不斷降低建築安裝工程的成本——把經濟核算觀點貫徹到基本建設的一切工作中去

推廣基本建設的先進經驗

一三八

推廣先進經驗是完成基本設計劃最有效的根本辦法——基本建設中先進經驗的類型和內容——推廣先進經驗的步驟和環節——把基本建設中推廣先進經驗的工作提高一步

進一步加強基本建設工作

一五二

進一步加強基本建設工作的必要——加強全面的組織領導——加強政治工作和提高隊伍質量——加強計劃管理和全面完成任務——加強制度建設和業務建設

後記

一六五

基本建設的意義和任務

什麼是基本建設

基本建設是什麼？通俗地說，基本建設是國民經濟各部門固定資產的增加；更確切地說，基本建設就是國民經濟各部門固定資產的擴大再生產。通過固定資產的擴大再生產，就為國民經濟各部門增長了物質基礎。

什麼是固定資產？固定資產是社會物質資料（一般地是生產資料，但也包括為滿足人民物質和文化需要的生活資料）的組成部份之一，和流動資產（以貨幣表現時為流動資金）相對並論，都是國民經濟各部門所不可缺少的基礎。馬克思說：『生產手段在一切、無論它是在任何社會條件下所完成的勞動過程中，永遠要劃分為勞動手段和勞動對象。』在理論上，勞動手段屬於固定資產的範疇，而勞動對象則屬於流動資產的範疇。

固定資產和流動資產的劃分在於它們參加生產（或使用）過程中所採取的形態及其價值的轉移方式各有不同特點。固定資產，如廠房、建築物、機械設備和交通工具等，

在生產過程中，很長時間內仍保持着固定的形態以盡其生產職能；它不是僅在一次生產週期裏即轉移到產品中去，而是逐漸地、局部局部地以其價值而不是以其形態轉移到產品中去，以折舊和報廢的方式反映為產品的成本。而流動資產，如原料、輔助材料等，則以其原有的形態，僅在一次生產週期，即將其全部價值轉移到產品中去，或參加為產品的成份（如原料、半製成品、染料等），或耗滅於生產過程中（如燃料、滑油等），並就此退出生產過程。流動資產大多還保持着自然形態，或僅經過加工；而固定資產則表示着生產能力和技術水平，因此是更主要的，具有決定性的。

在實際工作中，由於生產過程有長有短，有連續有間斷，各項生產資料的種類繁多，參加生產和使用的方法亦各不相同，如果一定要按照理論的界線來劃分是有困難的，尤其是對一般零星的器具。因此，必須和應該訂出一個人為的、具體的標準。我國目前的規定，除對各種主要資產明確地劃分了何者屬於固定資產和何者屬於流動資產外，對於一般的工具、儀器等，規定凡使用期間超過一年且單位價值在一百萬元以上者（後已分別修正提高），才作為固定資產（如可能的使用期間不滿一年，或單位價值不滿規定標準者，便是『低值易耗品』，列入流動資產）；這完全是為了計算的統一和便利。

什麼是固定資產的擴大再生產呢？在生產（或使用）過程中，固定資產的價值一部

份、一部份地轉移到產品中去，最後並將因全部轉移了而不能繼續盡其生產的職能；因此，就必須要有不斷的補償，才能維持原來的生產規模和生產能力。這一更新的過程，即固定資產在生產過程中被消費和繼續被生產的過程，我們稱之為固定資產的再生產。固定資產的再生產又有兩種：一是在固定資產消費過程中，提出相當於其被轉移價值的部份（即折舊基金），重置固定資產，以維持原來的生產能力，這叫固定資產的單純再生產；另一是通過國民收入的積累，使固定資產不僅維持原來的規模，並且有所增加，這就叫固定資產的擴大再生產。前者即所謂大修理，在我國目前不作為基本建設；後者就是基本建設。

根據固定資產擴大再生產的不同形式，基本建設在投資性質上，可以分為新建、改建和恢復。凡原無基礎（或基礎極小），在計劃時期內開始建設或從新續建的，屬於新建；凡就原有基礎和規模予以改建或擴大的（包括遷移地址等），屬於改建；凡原有固定資產因遭受破壞而不能繼續使用，就其原有基礎和規模加以恢復的，屬於恢復。在基本建設投資中，新建、改建和恢復三者的分配比例，是隨着國民經濟發展的不同時期而決定的。

以上簡述了基本建設的涵意和定義。

我們經常碰到的另外一些說法，如認為只有建築工程才是基本建設，購買機器等不是基本建設，以及認為基本建設必須是百年大計，只限於大規模的建築，而一般普遍工程則不能算是基本建設等，都是不夠正確、不夠完整的。

基本建設的內容和種類

基本建設的具體內容，根據其構成，主要可分為三個部份：建築安裝工程，機械設備和器具、工具、儀器，以及其他有關基本建設的工作。

建築工程包括：（一）房屋：如廠房、倉庫、住宅、醫院、學校、辦公室等；（二）建築物：如電站、鐵路、公路、水閘、涵洞、隧道、橋樑、碼頭、石油管等；（三）房屋和建築物所裝置的水電、暖氣、衛生、通風、照明等設備；（四）地基、牆基、設備的基礎和支座，煉鐵爐及其他作業爐外殼的砌造，作為建築物一部份的結構物——如電線木桿，鐵路、水塔的鐵架等；（五）電力和電報、電話線路的敷設；（六）礦井、礦坑的開鑿（但不包括現有礦場以生產經費進行的井坑整理和延伸）；（七）為佈置和整理建築場地所需的拆除、砍伐、挖掘、平土、挑水、填溝以及綠化工作；（八）農田水利和林木栽植。

安装工程是指永久性和臨時性的生產設備，動力設備，起重、運輸、傳送設備，以及醫療、實驗等設備的裝配和安置，包括與之有關的測量、試驗、導線敷設、油漆絕緣以及和設備相連的作業台、階梯等的裝設；但不包括被安裝的設備本身及其整理等工作。

機械設備是指購置生產、動力、起重、運輸、傳送、修理、醫療、實驗等所需的各種機械設備，以及在建築安裝現場製造或改造的上述機械設備。在一切機械設備中又可分別爲兩類：一是需要安裝的；一是不需要安裝的。凡必須將其整個或個別部份裝配起來，然後安置在基礎、地板或建築物 and 結構物的支座上才能運用的機械設備，如鍋爐、蒸汽透平、發電機等，屬於需要安裝的機械設備；其餘凡不必固着於一定的基礎和支座上即能運用的機械設備，如汽車、船舶、築路機、移動蒸汽機、建築機械、農業機械、無支座的車床等，屬於不需要安裝的機械設備。

器具、工具和儀器是指車間、辦公室、實驗室以及其他生產和業務場所等需要配備的各種生產或非生產的器具、工具和測量、度衡、試驗等儀器，如打字機、計算機、天平、保險櫃、沙發等，但低值易耗品不在內。

其他和基本建設有關的工作是指其他爲完成建築安裝工程或爲完成整個基本建設所

需要的連帶工作，包括：（一）爲某一建設對象或施工地點進行的調查、地質探索、地形勘測、設計、試驗和科學研究工作；（二）和增加固定資產無關的經費支出，如基本建設幹部的訓練、培養，未完成企業的管理，森林整頓等；（三）役畜和產畜的購置或飼養（指購置幼畜飼養到成年）；（四）房屋、建築物、土地的購置以及建築場所原有住戶的遷移補償等經費以及其他支出。

以上三個部份，在整個基本建設中都是不可缺少的，但又有其不同的作用。一般地說，在生產性的建設中，機械設備是直接增長生產能力的部份；建築安裝工程在生產性的建設中也是爲完成增長生產能力所必需的，在非生產性的建設中則往往成爲直接的消費對象；其他基本建設則是爲完成上述兩部份工作服務的。

基本建設按其在國民經濟中的用途，約可分爲三類：一是生產性的，包括生產生產資料的工業和生產生活資料的工業，以及農業、林業、水利和建築業；一是流通性的，包括交通運輸、商業貿易、金融、郵電等；一是消費性的，包括住宅、公用事業、文化教育和科學藝術事業、保健事業、行政管理機關等。生產性的基本建設對整個社會經濟的發展有直接關係，應在全部基本建設中佔着優先的比重；但非生產性的基本建設，或爲國家建設的發展創造必要和有利的條件，或與提高人民的物質和文化生活直接有關，

也是不容忽視的，必須佔有相應的地位。就是在一個企業單位的基本建設中，也往往必須同時包括生產性的基本建設和非生產性的基本建設，才能有配合地很好發揮其作用。從此，我們可以看到基本建設的大體輪廓和範圍，可以看到基本建設和國民經濟各部門都有着密切聯系，可以看到基本建設的各種用途都是為國家和人民所需要的。

基本建設在國家建設工作中的地位和作用

根據以上所述，初步說明了基本建設，作為固定資產——整個社會經濟的物質基礎——的增加，直接地反映着生產能力的擴大，並在此前提下，促進整個社會經濟的發展和人民生活水平的提高，在國家建設工作中是具有重要地位的。基本建設是國家建設中的重要工作，通過它，才能實現國家的社會主義工業化，增強國防力量，滿足人民需要。並且，隨着我們國家恢復階段的結束和有計劃建設時期的開始，基本建設更被放到首要地位。

基本建設的中心任務是發展生產，繁榮經濟。因為經濟建設是國家建設的基礎，是政權建設、國防建設和文化建設等一切建設所賴以發展的力量。在經濟建設中，工業建設又是先決條件，因為只有發展了近代化的大工業，才可以把我國的整個工業生產以及

農業生產提高到新的、先進的水平，才可以進一步保障國家的經濟獨立，才可以進一步鞏固國防，才可以不斷改善人民的物質和文化生活。故基本建設最突出的目標應該而且必須是爲了：實現國家的社會主義工業化。

舊中國遺留給我們的經濟基礎是非常落後的，近代化的大工業祇佔着很小的比重，況且還是殘缺不全的，既無完整和獨立的體系，同時僅有的各個廠礦企業單位也多是規模小，設備陳舊，設計不合理，而各部門之間又極不平衡。中華人民共和國成立後，我們在工業上首先要解決的問題是在廢墟上恢復生產，進行各種改革，把舊的企業變爲新的社會主義企業，從而提高生產；此一任務至一九五二年底已經被勝利地完成了。這個期間，雖也有若干基本建設，但一般還多屬比較簡單的恢復或改造。一九五三年開始，進入了有計劃的建設時期，進一步提高工業生產，僅依靠發揮已有機械設備的潛在能力，改進勞動組織、操作方法和經營管理，雖然也可大大地提高勞動生產率（因之亦決不允許忽視），但終是有一定限度的。要使工業生產能夠突飛猛進，就必須擴大生產規模，就必須保證機械設備和工廠建築物等的不斷更新。這個途徑，便是通過基本建設來促進國家工業化的途徑。基本建設，尤其是工業基本建設，所以會被放在國家建設工作中的首要地位，道理在此。

通過基本建設實現國家工業化的具體做法，除了繼續恢復尚未恢復的一些大型的生產設備外，主要是改建和擴大現有的許多工廠和礦山；更主要的，是新建許多過去從未有過的工廠和礦山。通過這些改建和新建工作，就能達到合理地運用生產資源，平衡和增加生產設備，提高生產技術和勞動生產率，從而建立強大的經濟基礎，創造新的生產部門和生產能力，大大地增加產品的種類和數量。這樣，就能改變國民經濟各部門的比例關係，提高工業生產在工農業總產值中所佔的比重，提高重工業在整個工業中所佔的比重，逐步地實現國家工業化，把農業國變為工業國。

基本建設就是這樣，體現着國家工業化的政策，規定着國家工業化的方針和步驟，規定着工業發展的速度和規模。先發展這種工業或那種工業，一些重要廠礦的早些或遲些完成，一些規模雄偉、技術複雜的企業的成功或失敗，對國家建設工作，對工業化的實現，都有着決定性的影響。離開了基本建設，國家工業化便祇是幻想和空談；我們不能建設一個工業化的國家，在很大程度上決定於我們的基本建設做得如何。

其次，圍繞着工業建設，其他經濟事業在國家第一個五年計劃建設時期和以後時期內也必須有相應的發展，才能求得整個國民經濟的共同高漲和繁榮；而這也是和基本建設不能分開的。如爲了發展農業生產，除了改進耕作技術等外，還必須興修水利以防洪

防滯、擴大灌溉，尤其是增加農業機器，以求得逐步走向近代化，並推動着農業的社會主義改造；又如爲了發展交通運輸業和擴大商業，必須添造鐵路、公路，疏濬航道，以聯接全國各地，溝通城鄉往來。這些都是改變國家面貌，促使整個社會經濟走向繁榮的必要措施，多有賴於基本建設。

基本建設和增強國防力量也有很大關係。由於帝國主義尚存在，戰爭的威脅尚存在，我們的國防力量必須進一步增強，以更有力地保衛祖國的自由獨立，保衛祖國建設，保衛世界和平。爲了使我們的陸軍能以現代化的武器和技術設備裝配起來，爲了建設強大的海軍和空軍以及國防要塞和軍事基地，除了要建設強大的重工業基礎外，還要有獨立的、強大的軍事工業。這也是我們過去所沒有或缺少的，要通過基本建設而建立起來。

基本建設還能促進科學、文化的發展和改善人民生活。由於進行了基本建設，國家經濟得到發展，這是促進科學、文化發展和改善人民生活的基礎。並且，基本建設本身就包括着部份直接爲發展科學、文化和改善人民生活所需要的內容，如科學研究機構、學校、醫院、職工宿舍、城市公用事業等部門的建設，便是爲了提高科學技術水平，普及和提高勞動人民的文化，保護勞動人民健康，增加勞動人民福利，逐步地改善全體人

民的生活情況。

更應該注意的，基本建設不僅可以改造不合理的經濟制度，徹底擺脫過去半封建、半殖民地經濟制度的束縛，發展人民民主的經濟制度，並可以加強國防，改善人民生活，發展文化，從而進一步保證了我們國家在經濟和政治上的獨立；並且，還為先進的社會制度奠定強大的物質基礎。社會主義制度必須建立在近代化大工業佔優勢的經濟基礎上，必須實行農業集體化，必須首先提高國營經濟在整個社會經濟中的比重；這就非通過基本建設不可，還也恰正是進行基本建設的重要目標和直接結果。亦即是說，我們不斷地進行基本建設，是在不斷地為逐步過渡到社會主義創造條件。

綜上所述，說明基本建設不單純是經濟問題，不單是體現了國家經濟建設的方向和道路，決定了國民經濟的發展前途，更重要的，它還決定着國家的政治方向，決定着國家的命運和前途。莫洛托夫同志在一九三五年聯共（布）黨中央委員會建設問題會議上曾說：

『基本建設在我國，永遠不僅是經濟問題，而且也是政治問題。這是很顯然的。社會主義的明天，首先以我們今天所完成的基本建設成績為轉移。圍繞着基本建設的規模和性質而進行鬥爭，永遠具有深刻的政治意義。』