

邻水县“做重庆文章”和“扶贫攻坚”

理论研讨征集

中共邻水县委宣传部
二〇〇四年十二月三十日

目 录

- 1、突出特色，发挥优势，全力做好“重庆文章”..... 杨正德
- 2、抓住区位优势，做好人才文章..... 张庆荣
- 3、利用人才资源，发展农村产业，打好扶贫攻坚战..... 夏高毅
- 4、浅析我县的矿产资源开发利用..... 李 明
- 5、对加快丘陵县发展小区域经济的两点思考..... 朱显林
- 6、着力科技扶贫，实现扶贫攻坚..... 陈 超
- 7、打造水保精品工程，做好达渝公路文章..... 冯胜骅
- 8、依托区位及资源优势，加快县域经济的发展..... 黄应清
- 9、农业产业化经营是提高农业竞争力的重要途径..... 郭中文
- 10、抓牢机遇，精心打造重庆后花园..... 潘成军
- 11、树立和落实科学发展观，全力做好重庆文章、高速路文章
..... 沈坤银
- 12、加快邻水经济强县建设的思考..... 倪忠诚
- 13、落实科学发展观，加快农业现代化建设..... 刘兴全
- 14、树立科学发展观，推进邻水跨越式发展... 刘 伟 陈柳东
- 15、邻水如何从农业大县转变为农业强县的思考... .. 王世周
- 16、因地制宜，多管齐下，扎实开展扶贫攻坚工作..... 徐月辉
- 17、面对贫困，我们有信心攻坚..... 冯永红
- 18、龙桥乡农村人口贫困原因及对策研究..... 沈坤银

突出特色 发挥优势

全力做好“重庆文章”

中共邻水县委县政府督查办公室 杨正德

随着达渝、成南（广南）高速路的全面开通，邻水的区位优势愈益明显，这为加快我县县域经济发展提供了良好的机遇，与此同时，挑战也更为突出。如何做好高速公路文章，把区位优势转化为发展优势，把潜在资源转化为现实生产力，实现我县社会经济持续快速发展，是我县各级各部门和各级干部都面临的一大课题。笔者认为，要尽快缩短高速公路开通与邻水固有发展思路、发展模式的磨合期，消除邻水县域经济发展的瓶颈，必须立足广安，面向重庆，突出特色，发挥优势，全力做好重庆文章，做强资源型工业，做实特色农业，做精旅游产业，真正把邻水建设成重庆的工业配套基地、特色农产品供应基地、休闲度假基地，精心打造重庆的后花园。

一、正确认识高速公路开通给邻水带来的优势和劣势

已经开通的达渝、成南（广南）高速公路和即将开工建设的沪蓉高速公路，使邻水成为全国高速公路“五纵七横”网络的九大交叉点所在县，加之 210 国道与邻（水）垫（江）省级公路纵贯邻水东西两槽，使邻水出行更加便捷，30 分钟可到广安，50 分钟可抵重庆，150 分钟可达成都，邻水区位优势凸显。特别是与成、渝大都市距离的缩短，邻水对外交往将更加密切，人流物

流将愈益频繁，商品流通成本将明显降低；同时，邻水背靠广安，得天独厚的小平故里的政治优势，也给邻水提供了前所未有的发展机遇。但是，我们也要清醒地看到，交通优势不等于发展优势，有了区位优势不等于就抓住了发展机遇。每一个邻水人都应当高度警醒：高速公路开通了，我们准备好了吗？正如我国加入 WTO 一样，既使我国融入了世界经济发展洪流，带来了多种发展机遇，也使我们的一些传统产业、传统行业和新型产业，如汽车业、保险业、金融业等受到了不小冲击，一些西方国家仍在要求我国人民币升值，相当一部分国家至今还不承认我国的完全市场经济地位，就是明显的例证。当前，我们特别要注意解决好以下问题。

一是根深蒂固的思维定势。由于邻水地处内陆，不沿边，不沿海，不沿大江大河，相当一部分邻水人的思想观念并未随着高速路的开通而与时俱进，不少邻水人只看到了高速路开通的优势，只感觉到广安、达州、重庆、成都快速了，而对人、财、物有可能倒流而影响社会经济发展的劣势估计不足。二是缺乏有竞争力的特色产品。尽管我县“潋山”牌脐橙获得了北京国际博览会“三金两银”，“潋露”牌西瓜获得了“省优”，“易星食品”获得了天津国际博览会金奖，“邻水县城吃”与“小平故里行、华蓥山上游”齐名，但说实在话，这些仅仅是自给自足，自产自销，“墙内开花墙内香”，赶广安的龙安柚、岳池的米线、华云的黄花梨的知名度等却还有不小的差距，真正走出邻水、走出广安、在省内省外站稳脚跟、有影响的寥寥无几，真正有竞争力、

有市场规模的特色产品十分鲜见。三是邻水仍然只有边缘优势。相对于重庆，邻水是省外县；相对于广安，邻水借力小平故里的政治优势加快发展十分有限；相对于平原地区，邻水是典型的深丘农业县。2002年，邻水经济综合评价在66个丘陵地区县中仅居第38位，2003年本地生产总值在全省180个区市县中居第59位。四是缺乏旅游品牌。重庆有南北温泉，有南山、缙云山，有统景、金刀峡……广安有小平故居、神龙山，最近又设立了“龙安柚”品果节；岳池有翠湖、农家乐；华蓥有天池、大盆景，武胜有“东西关”、龙舟赛，而邻水吼了多年的大洪湖、罗家洞至今无接待能力；华蓥山大峡谷、小南海要建成旅游度假休闲基地仍需时日。五是交通优势也可能带来经济“逆流”，便捷的交通也可能使休闲消费“倒流”，不少邻水人甚至可能到广安、重庆度周末。对此，我们必须保持清醒的头脑，认清形势，抓住机遇，发挥优势，扬长避短，沉着应对高速公路开通带来的挑战，变劣势为优势，变被动为主动，使邻水融入成渝广经济圈，跨上社会经济发展的“高速路”。

二、充分发挥优势，增强经济竞争力

做好重庆文章，增强经济实力和核心竞争力，就要抓住高速公路开通的机遇，充分发挥资源优势，做实做强三大产业。

首先，做实特色农业。要立足邻水是一个丘区农业县，95万人口中80%仍是农民的现实，“无农不稳”不能丢。怎样在抓好大农业的同时，瞄准重庆市场，找准邻水农业与大都市农产品消费的结合点是一个值得思考和研究的课题。重庆市2003年总

人口达 2777 万，主城区近 1000 万人，每天至少需要消费蔬菜 2500 吨、肉食 500 吨、水果 1000 吨，盯住偌大一个消费市场，大有文章可做。邻水农产品中，获奖不少，但“金奖银奖，不如在市场上叫响”。我们要主动与重庆对接，大力发展特色农业，集种（植）、养（殖）、加（工），产、供、销为一体，把优质农产品源源不断地输向重庆。要像内江抓甘蔗、蓬安抓锦橙、广安抓龙安柚一样，着力打造“潏山”牌脐橙、“潏露”牌西瓜、易星食品等特色产品，形成规模，占领市场。因此，要加快推进农业产业化进程，抓好以脐橙为主的果蔬产业、以生猪为主的畜禽业。与此同时，“公司 + 农户”、“市场 + 农户”、“支部 + 协会”、种养大户带农户等要落到实处，不能纸上谈兵，要着力引导发展订单农业、合同农业，建立一批实力强、信誉高、代表农民利益的专业营销组织，使农民种得出，卖得脱，有规模，上档次，实现规模效益，各方共赢。

其次，做强资源型工业。重庆是全国人口最多的直辖市，也是第一个取消地级市管县的省级单位，走在全国前列的行政管理体制改革使全市社会经济发展充满了无限的生机与活力。该市工业经济基础雄厚，品种门类众多，军转民企业不少，但城市发展空间有限，立足本市，向处延伸，取长补短，优势互补，建立工业配套基地是生产社会化的必然趋势。“无工不富”，“工业兴县”已成为我县加快发展的一大战略思路，发展资源型工业、建设重庆工业配套基地是实现我县“工业兴县”的重大举措。着眼县情，我们要在“煤、电、建、冶、加”产业链上狠下功夫。今

后一段时间，我县要抓住产业链的关键点，大马力抓好在建项目建设，确保按期建成投产。同时，要包装一批资源型骨干项目，加大招商力度。近期，把重心转移到已签定意向协议项目的跟踪落实上来，加快基础设施建设，筑巢引凤。要千方百计确保利万步森水泥厂顺利投产，并争取迅速启动二期工程；金亿煤矿、李子垭南二矿、龙泉寺煤矿要实实在在加快进度；4万吨合成氨、巨兴钢铁公司10万吨余热锅炉要抓紧技改；摩配生产项目、汽车ABS加工项目、镁盐项目要加大引进力度，尽快落实优惠政策，争取早日上马。总之，要形成以水泥、煤炭等资源型产业为骨干，以重庆工业配套基地为纽带，以重庆为重点市场，争取在三、五年内形成一批骨干产业和支柱企业。只有如此，邻水才会真正走上发展快车道。

第三，做精旅游产业。邻水山水资源丰富，文化底蕴有一定基础。华蓥与峨眉齐名，华蓥山在重庆及我县周边县市区影响巨大。谁捷足先登，做好华蓥山文章，开发利用好华蓥山旅游资源，谁就会成为最大的受益者。但要成功打造一个旅游品牌、旅游景点，让游客慕名到此一游，需要各级党委政府和主管部门有长远的观念，摒弃“形象工程”，要像抓关门石水库建设一样抓华蓥山大峡谷、小南海旅游度假区开发，落实专人，一届接着一届干，按照总体规划，一抓到底，抓出成效。要借鉴重庆统景旅游区的建设经验，长计划，早落实，抓好小南海旅游度假区建设工作，充分利用天然温泉这一独特自然资源优势，争取三、五年后建成一个集山、水、园、峡浑然一体的高级旅游度假区。再也

不要举行第三次开工典礼。要结合招商引资、邻渝经贸洽谈会、赴邻知青联谊会、在渝工作邻水籍老乡会等多种形式加大邻水宣传力度。要加强与各新闻媒体的联系，制作并播放一批展示邻水风光的专题片和推介文章，努力让广大重庆市民知道渝邻高速路开通后，邻水究竟有多远，方位在哪里，让重庆市民知道四川有一个广安，广安还有一个邻水，让重庆市民知道高速路开通后邻水是离重庆市最近的一个县，缩短心理距离，增强邻水吸引力。

三、精心打造亮点，全力建设重庆后花园

邻水与重庆地域相近、经济相融、文化相通，把邻水建成重庆后花园是加快邻水发展的又一重要举措。目前，必须集中力量打造一批亮点，展示邻水新形象，提升地方品位，吸引重庆市民、各方宾朋来邻水休闲度假，在邻水消费。高速公路绿色产业经济带建设要坚持以民为本、为民谋利的原则，将展示邻水形象与带动农民增收致富有机结合。在以园串带、业主经营、户办工程上狠做文章，实现“开发一片、带动一片、致富一片”，切实把“一带”建设成为经济丰裕、文化丰富、生活殷实、民风淳朴的对外宣传的窗口。精心打造“吃”文化，喜来大酒店、川东生态园、信天游、梅迪亚、中天等要在服务形象、服务质量、高中低档兼顾消费上下功夫。名特小吃一条街要上档次、有特色有品牌，以川东植物观光园为龙头，大力发展星级农家乐。要统一规划设计，象重庆南山，成都近郊一样集中打造几家农家乐，房屋建设和经营要凸显特色，克服自由式发展，给客人留下“来了想再来，没来划不来”的感受。城市建设管理要高标准、严要求，

提高亮化、美化、绿化、净化水平，消除死角。要下大决心集中力量整治好护城河，彻底改变“臭水沟”形象。

四、深入开展文明城市创建活动，努力打造文明、优美、开放的新邻水

当前，我县在着力创建全国文明城市，城市环境、卫生条件、治安秩序有了明显改善，主要街道脏乱差得到了有效治理，市（居、村）民素质有了一定程度的提高。但是，发展还不平衡，创建活动还未做到家喻户晓，创建高潮还未真正形成。阴暗角落脏乱差十分突出，还存在抓一阵子好一阵子，突击抓一下子，松懈很长一阵子的现象，未做到常抓不懈，持之以恒。如城市“牛皮癣”未得到彻底根治，街头扑克、麻将还时有出现，210国道、邻垫路沿线乱堆乱码、赶场天堵车现象依然严重，乡镇场镇保洁较差，不文明语言、不文明行为、不文明现象还屡见不鲜。因此，在加快经济发展的同时，要抓好精神文明、政治文明建设，做到“三个文明”协调发展。

一是要以创建全国文明城市活动为载体，大力开展“三讲一树”、“三优一学”、“三优一做”活动，以争做合格的邓小平故里人活动为依托，深入持久地开展思想道德建设，大力倡导和发扬“爱国守法，明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，建立和完善《市（村、居）民公约》，不断提高人民群众思想道德素质，以正确的舆论引导人，以高尚的情操塑造人，以优秀的作品鼓舞人。二是要以机关、社区、学校为主阵地，对广大党员干部、市民和青少年进行思想道德和文明行为习

惯养成教育；以党校、职业学校、教师进修学校、市民学校等为主要依托，对党员干部和专业技术人员进行现代科技、道德规范、法律法规和专业技能培训，提高全民素质，巩固全国文化、科技先进县成果，努力创造一个人民群众安居乐业和外来经商、旅游、休闲的良好环境。三是在落实包绿化、包亮化、包秩序、包卫生责任制上下功夫，加大检查处罚力度。同时，要推行部门、单位包干部（职工），社区包家属院（市民），学校包师生，经商企业、个体户包办公楼、包门市的新“四包”责任制，彻底消除脏乱差死角，做到“表里如一”。四是要建立长效机制，巩固创建成果。充分利用评选文明单位、文明行业、文明市民和卫生、绿化先进单位在创建活动中的杠杆作用，对已评选的实行动态管理，优胜劣汰。五是搞好社会治安综合治理，严厉打击各种违法犯罪行为，对外来经商、办企业的依法保护，对重点企业继续发放“贵宾卡”，优化投资环境，让邻水给重庆市民及各方宾朋留下良好印象，做到物质文明、精神文明、政治文明协调发展，努力使邻水走在重庆周边县市区发展前列，努力建成重庆大都市的工业配套、特色农产品供应、休闲度假基地，真正成为名副其实的重庆后花园，让“重庆文章”落到实处。

2004年12月8日

抓住区位优势 做好人才文章

邻水县人事局局长 张庆荣

人才是科技进步和经济社会发展的主要资源，谁拥有人才，谁就拥有可持续发展的优势，就会在竞争中处于主动地位。邻水要充分发挥区位优势，做好重庆文章、高速路文章，力争成为重庆的工业配套基地，特色农产品供应基地和休闲消费基地，必须先做好人才文章，加快人才开发，推进人才资源向人才资本转变。

一、转变观念，牢固树立“人才资源是第一资源”的观念

随着知识经济的突起和高新技术产业的迅速增长，技术密集型、智力密集型产业比重显著上升，人才的数量和质量直接影响着经济增长和社会发展。人才作为知识的创造者和载体，其作用越来越直接成为全球经济发展的引擎。人才资源已成为生产要素最活跃、最重要的因素。为此，邻水县作为西部地区的农业大县，人才基础比较薄弱，就必须进一步解放思想，更新观念。一是牢固树立把是否有利于人才的发现和培养，是否有利于人才的聚集和作用的发挥作为衡量标准的观念；二是牢固树立从经济行为、经济效益和市场竞争的角度对待人才的人才资本观念。邻水人才战略的制定要充分依靠背靠成都、面向重庆的优势，高起点、高标准、高效率着力解决人才总量不足、地域和行业分布不同、素质不高等问题。要通过几年的努力，力争全县人才总量达到10万人，其中乡土人才7万人以上。

二、实施市场工程，充分发挥川渝人才市场的辐射带动作用。

实践证明，建立开放性人才选拔机制，让市场与“伯乐”共同来造“千里马”，比单靠“伯乐”相马更有利于直接发现人才、壮大人才队伍。邻水县要充分发挥市场机制在人才开发中的配置作用，利用川渝人才市场这个平台，狠抓人才市场建设，创新选人用人机制。一是要加强自身人才市场建设。经过几年的努力，建立并完善县级人才市场，并要进一步加大投入，改善办公条件，规范市场管理制度，建立良好的运行机制。二是增强为人才服务的功能。人事部门要积极创造条件，加强人才交流中心建设，为各单位和流动待业人员提供人事档案管理、职称评定、工龄计算等人事代理业务，同时，每年要组织具有一定规模的人才交流大会。三是人才规划、储备、管理、使用等方面要形成一套全新的工作机制。邻水要认真学习川渝两地的人才开发先进经验，制定整体性人才资源开发和农村人才资源开发规划。同时，要加强同成渝两地人事部门联系，完善人才服务功能、促进人才流动，做到信息共享、资源共享，真正利用好川渝人才市场的优势。

三、实施用人工程，充分调动人才积极性和创造性

发现、吸引、聚集人才是为了用好人才，发挥人才的作用。要人尽其才，才尽其用，关键要做到“一个围绕，两个结合”，即人才的使用应围绕当地经济发展这个目标，实现能力与岗位相结合，贡献与报酬相结合。不求“全”而求“长”，使人才能充分发挥出自己的才能和专长。

第一，实现能力与岗位相结合。一是要积极推行双向选择、公推公选、竞争上岗等办法，让一批能力强、业务精、作风正的人才到适合发挥作用的岗位上施展才华。二是发挥人才专长。相关部门和单位在研究制定经济和社会发展规划、计划，进行重大问题、重要项目论证时，应聘请专业人才作参与决策，并赋予他们充分的研究自主权，为他们提供相应的设备和必要的配套经费。

第二，实现贡献与报酬相结合。鼓励用人单位实行灵活的分配制度，“一流人才，一流待遇”，不同层次的人才实行不同档次的补贴，让高层次人才的收入符合其创造的价值和贡献，为高素质人才的生活和工作提供坚实的物质基础。

四、实施育人工程，建设一支优秀的人才队伍

教育培训是人才开发的主要途径。一是实施“孵化”育人，增加人才总量。要利用县委党校、行政学校、人才培训中心、县职业中学、乡镇农校等人才培训机构，加快“孵化”急需人才，提升人才培养层次，造就大批适应邻水经济社会发展需要的实用型人才。特别是要在发展特色农业的过程中培育大批的农村人才，使邻水县农村人才总量占全县总人口的十分之一。二是实施“充电”育人，提高人才的整体水平。紧紧围绕提高公务员的高效从政能力、专业技术人员的技术创新能力、企业经营管理者现代化管理能力、农技人才的示范推广能力，提高和落实各类人才继续教育规划，加大投入，强化管理，切实搞好继续教育培训。三是实施“精英”育人，提升人才档次。采取“走出去、请进来”

的办法，培养一批“高、精、尖”的科技人才。重点选派一批有培养前途的中青年到成都、重庆等地本科院校学习，并邀请专家学者来邻水讲学，培养重点产业技术带头人。同时，选拔高层次科技人才进入企业管理层，使他们最大限度地参与企业管理，成为即懂经营又擅长技术创新的复合型企业家。

五、实施引人工程，创新政策，广泛吸引人才

如何吸引外地人才投身邻水经济建设，这是人才资源开发中最重要的环节之一，要在政策上创新，采取超常规的措施。一是“引凤栖浔”。有计划地组织参加川渝两地的人才招聘活动，从川渝两地重点高校选录一批品学兼优、本县经济和社会事业发展紧缺急需的毕业生，要继续创新和完善优惠政策吸引一批川渝两地的高层次专业技术人才和高级经营管理人才来邻水工作，本着“不求所有，但求所用，更求所为”的原则，加强与川渝两地人事部门联系，积极开展引智合作、技术合作、技术入股、短期租赁等人才“柔性”引进工作。二是“引凤归巢”。每年春节要分别在成都、重庆组织老乡联谊会，并保持与邻水籍人士的联系，鼓励他们为邻水经济发展谏言献策、回乡工作和创业。三是“引龙下海”。以更优惠的政策引导机关、事业单位的优秀管理人员和专业技术人员办实体、兴产业，投身经济建设第一线；选派懂经营、善管理或有技术专长的机关、事业单位人员到企业任职或进行技术服务；合理调整人才资源布局，解决基层人才总量不足，高素质人才资源短缺的矛盾。

利用人才资源 发展农村产业

打好扶贫攻坚战

城北镇 夏高毅

当前，在入世和西部大开发的背景下，国内经济迎来了新一轮发展高峰，广安市作为伟人故里，针对自身实际，提出了用三年时间打好扶贫攻坚战略，全面建设小康社会的宏伟目标。全面建设小康社会，重点在农村，难点是农民。没有农村的小康，就没有全面的小康。“五个统筹”的第一条就是统筹城乡发展，从指导思想上打破了城乡二元结构，要求实现城乡经济和社会协调发展。广安要打好扶贫攻坚战略，实现小康目标，就应以产业作为支撑，把推进农业产业化经营作为突破口，逐步把工业的触角伸进农村，从而带动农村经济的跨越式发展。

但是必须清醒的看到，农村产业化经营涉及到产业化经营组织、农产品生产基地、农业产业化政策体系、高新技术、管理、资金和社会化服务、风险保障体系、组织体系、技术支持等多学科的各方面课题，这些都是我们在过去的经济建设中所没有遇到过的全新问题。只有解决好了这些问题，才能够保证农村产业化经营的顺利实现，为实现农村小康打下坚实的基础。而这些问题的解决离不开大量专业人才的利用。这就是要求我们做好人才的引进、培养和利用工作

一、做好人才队伍建设文章

在 2003 年 10 月广安市经贸委对涉及五区（市、县）的部分国有及国有控股企业、股份制企业、民营企业等 30 户企业中的 50 余名企业领导人员的调查中，高中及以下占 12.21%，大专学历占 39.48%，本科学历占 41.43%，研究生学历占 2.0%。其中，具有大专以上学历的比例占到 82.3%，低于全省 5 个百分点，从总体上看，学历层次仍然偏低，本科以上学历的比例不到一半，特别是具有研究生学历仅占 2.2%，比重太小。被调查人员中，具有高级职称（包括工程师、高级经济师、高级政工师及其它高级职称）的占 25.5%，中级职称的占 47.51%，初级以下职称的占 23%，无职称的为 4.0%。这一组数据表明，职称结构基本合理。但就企业的经营管理的领导层来说，具有高级职称所占比例太小，初级及以下职称所占比例较大，现代化管理型人才仍严重短缺。这充分说明了人才的引进和利用是广安人力资源转化为人力资本所要解决的首要问题。

1、积极引进人才

广安是西部较落后的农业地区，但是小平同志的百年诞辰为广安赢得了很高的社会知名度，同时高速发展的交通网络、优惠政策的扶持、以及西部大开发的战略背景都为广安的“引才”工作打下了良好的基础。因此，只要我们科学决策，措施得力，是能够吸引到大量人才的。

引进人才的第一步首先应该解决的是调研的问题。

农村产业化经营的发展在那些岗位需要什么样的专业人才，需要多少，政府应该出台什么样的相关政策来吸引人才，通过何种渠道进行引进以及引进回来之后如何培养、使用，都是调查研究需要得出结论的问题，只有把这些问题解决好了，才能为人才引进工作的顺利开展打下坚实的基础。

其次是要利用好广阔的人才引进空间。

2004年全国高校毕业生总人数是280万，2005年更是达到了惊人的340万。在这数量庞大的毕业生队伍中，有为数众多的农业生产、农业技术、教育、管理等专业的人才。随着就业压力的增大，大学生择业标准不断降低，广安应该充分利用好这一批具有发展潜力的人力资源，根据自身实际需要，有选择性的引进农业技术、企业、管理等方面的毕业生，通过一定的培养，为农村产业化经营的发展造就一批专业的管理人才。在这方面，浙江和东部一些省市已经有意识的在开展工作。在2004年成都各高校的毕业双选会上已经出现了很多省、市政府组织开展的人才选拔工作。

其三是要根据需要，采取不同的引进方式。

对于农业、科技、管理等方面的高级人才，由于引进成本高昂，因此建议采取适当引进、重点培养、有效咨询三种方式进行。

一方面对于优秀的高级人才要在结合自身实际的情况下进行适当的引进。人才使用上的“高消费”现象，所带来的危害是巨大的。第一，浪费人才资源。盲目地引进高素质人才，其结果是