

中国社会科学院马克思主义研究院

马克思主义及其中国化系列论坛文集·2014

总主编 邓纯东

马克思主义视野下的 国家治理

中国社会科学院马克思主义研究院

马克思主义及其中国化系列论坛文集·2014

总主编 邓纯东

马克思主义视野下的 国家治理

辛向阳
——
主
编



GUANGXI NORMAL UNIVERSITY PRESS

广西师范大学出版社

·桂林·

图书在版编目 (CIP) 数据

马克思主义视野下的国家治理 / 辛向阳主编. — 桂林: 广西师范大学出版社, 2014. 12

(马克思主义及其中国化系列论坛文集 / 邓纯东主编)
ISBN 978-7-5495-6143-8

I. ①马… II. ①辛… III. ①国家—行政管理—中国—文集②马克思主义—发展—中国—文集
IV. ①D630.1-53②D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 281405 号

广西师范大学出版社出版发行

(广西桂林市中华路 22 号 邮政编码: 541001)
(网址: <http://www.bbtpress.com>)

出版人: 何林夏

全国新华书店经销

桂林广大印务有限责任公司印刷

(桂林市临桂新区西城大道中段广西师范大学出版社集团有限公司
创意产业园 邮政编码: 541100)

开本: 880 mm × 1 240 mm 1/32

印张: 12.125 字数: 300 千字

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

定价: 56.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

《马克思主义及其中国化系列论坛文集》编辑委员会

主任：邓纯东

委员：樊建新 胡乐明 金民卿

辛向阳 吕薇洲 冯颜利

序一：中国社会科学院 马克思主义研究院党委书记、院长 邓纯东致辞

尊敬的慎明院长、尊敬的各位来宾、各位同志、朋友们：

大家上午好！

在我们全党认真贯彻十八大和十八届三中全会精神，为推动全面深化改革、推进中国特色社会主义伟大事业全面进步，全党都在努力学习和宣传习近平总书记系列重要讲话精神之际，为推动对习近平总书记系列重要讲话的学习，由中国社会科学院马克思主义研究院、浙江出版联合集团和广西师范大学出版社集团有限公司联合发起、共同主办的“学习习近平总书记系列重要讲话学术论坛——马克思主义视野下的国家治理暨《之江新语》研讨会”今天在北京胜利举行。首先，我代表论坛主办方对论坛的胜利举行表示热烈的祝贺！对参会嘉宾的到来表示热烈的欢迎并致以衷心的感谢！

党的十八大以后，围绕坚持和发展中国特色社会主义这一主题，习近平总书记作了一系列重要讲话，涉及社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个

方面,内容十分丰富。我们认为,习近平总书记系列重要讲话,是以习近平为总书记的新一代中央领导集体在全面深化改革新时期把马克思主义基本原理与中国国情相结合,积极推进马克思主义中国化的最新探索,是对中国特色社会主义理论、道路和制度各个方面提出的新思想新观点新论断,这都是对中国特色社会主义理论的新丰富和新发展。我们举办这个论坛,就是要通过论坛这种形式把对习近平总书记系列讲话精神的学习、对中国特色社会主义一系列新思想新观点新论断的理论和宣传工作进一步地推向前进。

当前,从全党来看,学习和宣传习近平系列重要讲话、学习和研究中国特色社会主义的最新成果,是马克思主义理论界、马克思主义研究机构和广大理论工作者的首要任务和主要课题。去年下半年以来,我们中国社会科学院院党组认真贯彻落实去年习近平总书记“8·19”重要讲话精神,加强马克思主义阵地建设,加强对马克思主义及其中国化成果的学习和宣传。院党组、伟光院长、慎明院长他们都强调社科院首先要将对马克思主义及其中国化成果的学习、研究、宣传作为我们哲学社会科学研究的首要任务、重要任务。根据这样的业务工作的指导思想,我们马研院作为这样的专门的研究机构,今年我们在考虑我们的学术活动、业务工作的时候,就把举办马克思主义及其中国化成果系列论坛作为马研院今年的工作乃至今后一个时期业务工作、学术活动的工作重点进行策划和部署。在这里,我也借这个机会把我们的主要考虑向大家汇报。

我们的主要考虑就是要落实习近平总书记“8·19”讲话精神,落实社会科学院党组关于把社科院、马研院努力建设成为马克思主义坚强阵地的要求,进行一系列马克思主义及其中国化成果的研究,通过这样的论坛正面地宣传马克思主义及其中国化成果,同时也按照习近平总书记讲话的要求,对一些形形色色的非马克思主义、反马克思主义的错误思潮进行批判,确保用马克思主义、中国特色社会主义理论武装全党、教育人民,占领我们的思想文化阵地。从这样的考虑出发,

今年开始,马研院要举办马克思主义及其中国化成果的系列论坛,原则上都按照今年的模式,国内12个论坛,国际3个论坛。为什么要有国际论坛呢,也是根据总书记“8·19”讲话的精神,最后一部分就是讲要学术走出去、学术外宣,通过这样的学术走出去、学术外宣向外部世界宣传中国道路、中国理论,宣传中国特色社会主义的成就,宣传中国特色社会主义取得成就的制度原因和中国特色社会主义理论。我们举办的系列论坛,总体来讲,初步具有几个共同的特点,我们要根据这几个特点来办好论坛。一是在内容上,我们确定的都是以马克思主义及其中国化成果作为我们学术论坛的中心内容,都围绕着这个中心来展开,并且力争通过这个论坛推动马克思主义中国化取得新进展。二是论坛的组织形式完全是开放的,不是马研院乃至中国社会科学院自己关起门来办,像有的同志调侃的那样,自己论自己听,不是自娱自乐,不是在象牙塔里自说自话,而是面向全社会,向全党全社会进行宣传。所以,从论坛的参与者到听众、论者都是开放性的,我们希望通过这样开放性的方式尽可能地使理论界,包括实际工作中更多的同志、更多的部门参与进来,提供一个大家学习交流马克思主义及其中国化成果的平台和机会。三是我们的论坛按照社科院党组确定的学术工作的指导思想,服务于党和国家工作的大局,为党和国家的中心工作服务。在推动中国特色社会主义五个方面的建设,在促进全面深化改革特别是确保中国改革的社会主义方向等问题上,尽可能地通过论坛汇集一些好的思想认识、政策成果,贡献给党和政府的工作部门,为确保中国改革的社会主义方向、推动中国特色社会主义健康发展做出我们积极的贡献。四是长期性,而非一次性的。当然,每一个论坛的论题、主题会随着咱们认识的深化、党和国家中心工作的需要而适当调整,但总体上是围绕着马克思主义及其中国化这样一个总的主题长期举办,这是我们的一个基本工作思路。五是我们这个论坛要具有一定的宣传性。我们学习马克思主义、学习总书记讲话以后,我们的学术工作并未到此为止,学习也不仅仅限于理论界,而是要通过我们理论

工作者的学习,通过论坛,向全党全社会,向国内乃至国际进行更广范围、更大力度的宣传,使马克思主义的科学理论、中国特色社会主义的一些重要思想观点在全党、全社会真正起到武装头脑的作用,让外部世界更多地了解、理解中国。我们论坛举办的过程本身应该成为宣传马克思主义、中国特色社会主义的理论成果的重要环节。今天的论坛就是整个系列论坛的一个开始,一个开端,我们作为主办方,特别希望这是个良好的开端,并且通过今天研讨会的成功举办为我们今后系列论坛的成功举办奠定基础,为马克思主义及其中国化成果的积极宣传起到良好的示范作用。我们希望这个论坛达到这样的效果,衷心地祝愿我们的论坛取得这样的效果。祝在座的各位身体健康!生活愉快!谢谢各位!

序二：

浙江出版联合集团董事长童健致辞

尊敬的各位领导、各位专家、各位来宾：

大家好！

在全党全国上下深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列讲话精神的形势下，中国社科院马研院举办“习近平系列重要讲话学术论坛”，不仅具有重大的学术理论价值，而且更具有重大的现实意义。参与举办本次论坛，是浙江出版联合集团的荣幸，于我本人而言，参加这次论坛更是一次难得的学习机会。

本次论坛以“马克思主义视野下的国家治理”为主题，这是党的十八届三中全会提出的“国家治理体系和治理能力现代化”执政理念赋予我们的崭新课题。在十八届三中全会上，习近平同志代表新一届中央领导集体提出了完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，并首次提出了“创新社会治理”的要求。今年2月17日，习近平总书记又在省部级主要领导干部专题研讨班上，就推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面而深入的阐释。习近平同志关于国家治理的全新思想，为我们做好工作指明了方向、提供了可以遵

循的原则。

国家治理的基础是社会治理,社会治理能力现代化是国家治理能力现代化的重要体现。大家都知道,习近平同志主政浙江五年,带领省委“一班人”作出了深入实施“八八战略”,全面建设平安浙江、法治浙江,加强党的执政能力建设和先进性建设等重大决策部署,开启了具有浙江特色社会治理体系建设的伟大实践,展现了省域层面社会治理的生动探索和实践成果。可以说,习近平同志在浙江期间形成的治理理念是国家治理思想的原点。

浙江人民出版社出版和重印习近平同志的专著《之江新语》,这是历史的机遇。该书主要收录了习近平同志主政浙江期间从2003年2月25日到2007年3月25日在《浙江日报》发表的专栏文章。在《之江新语》中,习近平同志将浙江省域层面对社会治理采取的政策措施形象地归结为“两只鸟”、“两只手”、“两种人”和“两座山”,即要处理好转型升级中的“腾笼换鸟”和“凤凰涅槃”的关系、发展经济中的市场看不见的手和政府看得见的手的关系,统筹城乡中的农民和市民之间的关系、保护环境中的金山银山与绿水青山的关系。这四大关系生动形象地揭示了浙江在社会治理层面遇到的问题和探索形成的解决之道,集中反映了习近平同志在省域层面对中国特色社会主义制度、国家治理体系和治理能力现代化的理论探索和实践创新,与党的十八大以来习近平总书记相继发表的系列重要讲话精神及其关于“国家治理”理念的论述是一个紧密联系、相互融通的整体,在思想上是一脉相承的。因此,认真研读《之江新语》中习总书记的治党治国理念,对于我们当下更好地理解贯彻“国家治理”思想,无疑是十分重要的。

下面,我粗浅地谈几点自己的学习体会。

一、人民群众是国家治理的出发点和归宿

习近平同志指出:“摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动

中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”为人民群众谋福利,让人民生活得更加幸福安康,是国家治理的出发点和归宿。

在浙江工作期间,习近平同志十分重视群众工作,注重民生问题。在《之江新语》中,关于群众工作的论述不下20处。习近平同志说:“群众的实践是最丰富最生动的实践,群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。”他告诫领导干部要端正工作态度,拜群众为师,做“人民群众的贴心人”。在方法上,他指出少数干部不会同群众讲话的本质是严重疏离群众,要面对面做好群众工作,变群众上访为领导下访。自2003年开始,由习近平同志首创并坚持多年的领导干部下访接待群众工作制度,真正做到了“问需于民、问计于民、问情于民……让人民群众参与、让人民群众做主、让人民群众受益、让人民群众满意”,取得了良好的社会效果,成为浙江社会治理的一项重大成果。

习近平同志在《之江新语》中说:“一切为民者,则民向往之。”国家治理体系现代化的最终目的是让人民共享社会发展的福利,让人民成为利益的主体,这既是国家治理体系现代化的出发点,也是最终的归宿。

二、提高各级领导干部的工作能力是国家治理的重要前提和基础

习近平同志指出:“只有以提高党的执政能力为重点,尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来,尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来,国家治理体系才能更加有效运转。”

习近平同志十分注重干部学习能力的培养和工作能力的训练。在2004年,他就要求浙江的领导干部要“努力具备符合时代要求的知

识结构”,强化活到老、学到老的思想,主动来一场“学习的革命”,切实把外在的要求转化为内在的自觉。他要求各级干部“多读书,修政德”,从我国丰富的文化传统汲取营养,让读书学习成为干部改造思想、加强修养的重要途径。同时,他也鼓励广大干部走出去,在实践中积累处理问题的经验,提升实际工作的能力。习近平同志在浙江期间,大兴调查研究之风,他不仅以身作则,而且要求各级干部深入基层,听实话、摸实情,掌握全面情况,透过现象看本质,制定出具有较强操作性的政策措施,这一套方法在《之江新语》中被归结为“深、实、细、准、效”的五字法则。这些论述对当下提高各级领导干部的政治文化素质和工作本领具有很强的指导性和操作性。

三、注重实干是国家治理的落脚点和有效途径

习近平同志在提出“国家治理”理念后,又特别强调,制定出一个好文件,只是万里长征走完了第一步,关键还在于落实文件。国家治理体系和治理能力现代化是一项极为宏大的系统工程,是各领域改革和改进的联动和集成,不可能一蹴而就,也不可能依靠几个文件在纸面上完成,它必须依靠各层级、各部门的层层推进,步步落实。

求真务实也是习近平同志领导风格的集中体现。在浙江的时候,他仅用一年多时间就跑遍了全省90个县市区,在两年的时间里五到下姜村,听民情、察民意,切实了解社会经济生活中的实际问题,在解决过程中力求取得实效。这种注重实效的工作态度和方法也贯穿在《之江新语》一书中,如《求真务实要出实招》《领导下访必须注重实效》《为民办实事成于务实》等,不仅是习近平同志身体力行的生动写照,也是对各级领导干部的谆谆教导。在《不兴伪事兴务实》一文中,他指出,“务实之于工作,就是要抓好各项任务的落实。在落实的认识上,要讲求一个‘深’字。落实要深入,认识先深化。要深刻认识到不抓落实,再美好的蓝图也不过是蓬莱仙境、空中楼阁,从而切实把抓落

实的过程贯穿于践职履责的始终”。“求真务实,真抓实干,才能真正干出有益于党和人民事业发展的实事,真正建立经得起历史考验的实绩”这段话,即使现在放到“国家治理”层面的宏观语境中来解读,依旧十分亲切而深刻。这也充分说明,伟大的思想理论会超越地域和时空的限制,成为普适性的价值导引。

四、基层组织创新是国家治理的根本和抓手

注重基层组织创新是《之江新语》中的另一条重要脉络,无论是“八八战略”的总体谋划,还是关于“枫桥经验”的创新发展,都体现出习近平同志注重基层实践、深化改革创新的领导风格。

这些年来,浙江在社会治理层面形成了具有鲜明浙江特色的农村工作指导员和科技特派员制度,帮助欠发达地区发展的“山海协作”工程,生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的新型农村合作体系,发端于台州温岭并在全省推广的“民主恳谈”类城乡基层民主建设模式,这些都是习近平同志在浙江工作时倡导推行基层改革创新与实践探索的成果。这些成果在浙江持续发力,形成了良好的社会治理局面,充分证明了创新社会治理体系对国家治理体系和治理能力现代化的重要保障作用。目前,浙江正在实施的“五水共治”、“三改一拆”等举措,正是对习总书记主政浙江期间社会治理思想的贯彻与延续,是继承和发展。

浙江出版联合集团是一家主业突出、特色鲜明,具有较强竞争能力和经济实力,集编、印、发、供于一体的全产业链的地方出版集团,也是中国“文化企业30强”。近年来,集团遵循“坚持做强出版主业,坚守文化责任之道,坚定创新发展之路”的企业发展理念,发扬“求真思变出好书、务实奋发创新业”的企业精神,自觉坚持以人民为中心的工作导向,在改革与发展上,在出书出人走正路上不断取得新的成绩。浙江人民出版社是浙江出版的“母社”。建社60多年来,坚持服务大

局,坚持创造有价值的阅读,出版了一大批优秀图书,特别是近年来承担了习近平同志在浙江时倡导设立的“浙江文化研究工程”等一大批重大项目的出版任务,在出版界和读者心目中享有良好的声誉。

中国社科院马克思主义研究院是我国马克思主义研究的重要阵地,是国际一流的马克思主义研究机构,也是国内进行学术交流和思想交锋的重要平台,具有丰富而独特的出版资源。我们衷心地希望更多地借助于马克思主义研究院这个大平台,获取更多的出版支持与帮助,我们将不懈努力,尽力做好服务配合工作,共同为出版更多的优秀学术精品做贡献。真诚地欢迎各位领导、各位专家有机会到浙江出版联合集团考察指导。

祝论坛取得圆满成功!谢谢大家!

目 录

1	序一：中国社会科学院马克思主义研究院党委书记、 院长邓纯东致辞
---	------------------------------------

5	序二：浙江出版联合集团董事长童健致辞
---	--------------------

第一部分 关于国家治理体系和治理能力的总体认识

3	努力推进国家治理体系和治理能力现代化(王伟光)
13	党风廉政建设和反腐败斗争视角下的国家治理现代化(张英伟)
26	关于国家治理现代化的若干认识(许耀桐)
39	关于国家治理现代化的若干思考(郭建宁)

第二部分 习近平的国家治理思想

49	习近平国家治理思想的现实逻辑与科学内涵(辛向阳)
64	习近平关于国家治理的思想探析(刘志昌)

- 79 从《之江新语》看习近平的“国家治理观”(黄建钢)

第三部分 国家治理的方法论思考

- 89 唯物史观视野中的制度建设与治理能力现代化(杨林)
- 100 国家治理的底线思维和战略定力(钟君)
- 116 关于推进我国国家治理现代化的几个问题(王雪冬)

第四部分 国家治理与中国特色社会主义

- 131 国家治理的中国特色(任洁)
- 146 关于“怎样治理社会主义社会”的几个观点(姜辉)
- 151 中国特色社会主义国家治理与西方“治理学派”治理的比较研究(夏一璞)
- 163 国家治理现代化是中国特色社会主义的重大创新(陈东)
- 176 乌托邦的秩序——空想社会主义视野中的国家治理(陈建波)
- 190 中国需要什么样的治理观——大国治理中的善治研究(刘须宽)

第五部分 国家治理与文化发展

- 211 吸收文化精华 推进国家治理体系现代化(邓纯东)
- 216 社会主义核心价值体系与国家治理(尚伟)
- 229 国家治理视域中的中华优秀传统文化(张小平)
- 242 国家治理中的文化安全观——论习近平重要讲话中文化与意识形态安全思想(宗波)

第六部分 国家治理与经济安全

- 259 顶层设计——一个决定全面深化改革质量的决定性环节(任丽梅)
- 275 中国改革奇迹与治理市场、物价、失业经验——总结中国改革经验增加理论自信、道路自信(杨斌)
- 291 国家治理体系视角下的政府与市场关系问题研究(曾宪奎)

第七部分 国家治理与民主法治

- 305 网络问政视域下的政府治理(季正矩 原宗丽)
- 313 中国国家治理能力和人民民主——一个基层民主发展的视角(梁孝)
- 327 试论新时期依法治国(汪海鹰)
- 338 改善行政诉讼 赞襄国家治理(孟庆友)

综述

- 357 完善和发展中国特色社会主义 推进国家治理现代化——首届习近平系列重要讲话学术论坛综述(刘志昌 刘须宽)

369 后记