



2012

BLUE BOOK

山西经济社会蓝皮书

形势分析与预测

主 编：李中元 潘 云

副主编：景世民

山西出版传媒集团
山西经济出版社

2012 BLUE BOOK 山西经济社会蓝皮书

形势分析与预测

主 编：李中元 潘 云
副主编：景世民



山西出版传媒集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

山西经济社会蓝皮书.2012 / 李中元, 潘云主编.
—太原: 山西经济出版社, 2011.12
ISBN 978-7-80767-480-1

I. ①山… II. ①李…②潘… III. ①区域经济—经济分
析—山西省—2011 ②区域经济—经济预测—山西省—
2012 IV. ①F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 275328 号

山西经济社会蓝皮书(2012)——形势分析与预测

主 编: 李中元 潘 云
责任编辑: 任 冰
装帧编辑: 华胜文化

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社
地 址: 太原市建设南路 21 号
邮 编: 030012
电 话: 0351-4922133(发行中心)
0351-4922085(综合办)

E-mail: sxjfx@163.com
jingishb@sxskcb.com

网 址: www.sxjcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社
承 印 者: 山西科林印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 23.5
字 数: 400 千字
印 数: 1—3000 册
版 次: 2011 年 12 月 第 1 版
印 次: 2011 年 12 月 第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-80767-480-1
定 价: 50.00 元

特 稿

集中力量办好两件大事 加速推进山西科学发展

2011年是“十二五”开局之年,也是“综改区”建设的启动之年。回首过去五年,山西在大事多、新事多、难事多的情势下,全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设取得长足发展,全省综合实力有了新提升,人民生活上了新台阶。展望今后五年,山西同全国一样进入了科学发展的机遇期,改革开放的攻坚期,全面建设小康社会的关键期,需要面对和破解一系列的矛盾和问题。在转型跨越发展的重要历史关头,省委明确提出要集中力量办好两件大事:“一件是在全面建设小康社会进程中,力争全面小康实现程度五年达到全国平均水平;另一件是抓住建设转型综改试验区的机遇,率先走出资源型地区转型跨越发展新路”。这两件大事,站在历史时代和未来发展的高度,在全国发展大局中定位山西发展,在经济社会发展大

势中谋划山西发展,在深刻把握省情和人民意愿中推动山西发展,科学明确坚定有力回答了在全面建设小康社会的伟大进程中,建设一个什么样的新山西,怎样建设新山西的重大问题。两件大事的确定,标志着山西省委、省政府对山西发展规律的认知和把握达到新的高度,显示出山西人民走山西特色科学发展之路的步伐更加坚实。

一、两件大事与山西发展

山西的发展从来不是也绝不会是孤立的发展,它必然地与国际、国内发展相互呼应、相互交织、相互推动;山西的发展从来不是也绝不会是凭空的发展,它必然地与历史、未来发展相互辉映、相互传递、相互影响。省第十次党代会提出抓好两件大事,谋求转型跨越,既是省委、省政府对国际、国内形势与趋势的战略性把握,又是站在山西发展历史与未来维度的全景式擘划。

当今世界,正处于大变革、大动荡、大转型的复杂多变的历史时期,国际政治、经济、社会发展格局正经历着深刻变化,蔓延全球的国际金融危机加速和促进着这种变化。金融危机对全球经济的冲击,从根本上说是对经济发展方式的冲击,因此,后危机时代的全球性主题是加快经济发展方式的转变。在这一主题下,中国遭遇到了前所未有的加快经济发展方式转变的外部压力,也存在着将外部压力转变为动力的巨大机遇。从发展趋势上看,国际金融危机可能会改变全球化进程的



轨迹,进一步转向本地化和区域化的曲线路径,强调“去全球化”,强调排他性的区域经济一体化和对内开放,强调走自己特色的发展道路。作为中部欠发达的资源型经济省份,如何顺应这种变革,如何加快发展方式的转变,如何走出有自己特色的发展道路,抓好两件大事,正是对国际经济发展与变革大背景下山西发展的准确定位和科学回答。

当代中国,正处于全面小康的攻坚期、转型发展的加速期、深化改革的关键期。进入新世纪以来,我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,人均国民收入稳步增加,经济结构转型加快,基础设施日益完善,体制活力显著增强,政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高,社会保障体系逐步健全,不仅保持了本国经济稳定和较快增长,也为世界经济复苏作出了重要贡献。但多年的高速发展,经济运行中的结构性矛盾长期累积,发展不平衡、不协调、不可持续的问题日渐显现。经济增长的动力结构不合理,从而影响了经济的稳定性。农业基础薄弱、工业大而不强、服务业发展滞后,制约了经济整体素质的提高。更为重要的是,“当代中国正经历着空前广泛的社会变革。这种变革在给我国发展进步带来巨大活力的同时,也必然带来这样那样的矛盾和问题”。山西作为我国重要能源基地和中部欠发达省份,如何在国内经济社会高速发展、全面小康社会建设加速、体制机制矛盾凸显的发展环境中加快山西发展步伐,带给人民更多福祉,抓好两件大事,正是对国内经济发展与变革大背景下山西发展的准确定位与科学回答。

山西是中华民族与华夏文明主要发祥地之一,在其漫长的历史进程中对民族、对国家曾作出过巨大贡献。尤其是作为我国最重要的煤炭能源基地,长期以来,山西煤炭除少部分满足本省需要外,大部分供应全国 26 个省(区、市),还远销亚洲、欧洲、拉美 20 多个国家和地区。从 1949 年到 2008 年,全省累计开采原煤 120 亿吨,外调煤炭 85 亿吨,占全国各产煤省总调出量的 $\frac{3}{4}$ 。加上外调洗精煤、焦炭、电力,山西供应全国其他地区的能源总量占全省总产量的 85% 以上。山西煤炭 60% 以上供给经济较发达的京、津、沪和华北、东北地区。从华北、华东到华中、华南,每三盏灯,就有一盏是山西煤炭工人“点燃”的。山西因煤而兴,也因煤而困。长期的超强度的采掘,环境恶化自不用说,对煤炭业的依赖形成山西经济“一条腿”走路的畸形发展,不仅带来了节能减排的压力,而且制约了农业、科技和其他工业以及文化业、服务业的发展,以至于在 2009 年的国际金融风暴中经济遭受重创。这种畸形的经济结构、简单粗放的生产方式甚至束缚了山西人的思维角度、广度和做事方式。从我省省情来看,一方面,“十一五”期间,尽管我省全面建设小康社会取得巨大成绩,但与全国平均水平相比仍落后 5 个百分点,在全国 31 个省(区、市)中排 23 位,在中部地区排位靠后。因此,未来五年将是山西实现全面小康的关键期。只有凝心聚力,奋勇前行,唱响主旋律,打好攻坚战,才有可能缩小差距,迎头赶上,才有可能在 2020 年同全国人民一道进入全面小康的新时代。另一方面,由于自身资源状况、计划经济体制惯性以及发展路径依赖等因素的严



重影响,我省在调整经济结构、转变发展方式上曲折前行,实质性变化和整体性进步还远远没有实现。在这个前提下,“综改区”获批不仅为我省转型跨越发展提供了难得机遇,拉开了山西未来大发展的序幕,而且使我省转型发展上升到国家战略层面,使山西成为国家资源型经济综改试验的“新特区”,站到了改革试验创新的最前沿。国家给予山西唯一的全省域试验区,就是要山西进一步贯彻落实科学发展观,通过转型跨越的探索性实践,在全国率先走出一条资源型地区加快转变经济方式、实现又好又快发展的道路,切实保证未来五年在资源型经济转型上有重大突破。办好两件大事,不仅对国家推进资源型地区的改革探索和最终破解资源型经济转型难题有重大的理论价值和示范意义,而且对山西这一典型的资源型地区摆脱“资源诅咒”、走出“资源依赖”、实现科学发展有重大的实践价值和发展意义。

二、两件大事与转型跨越

办好两件大事,就是要在根本和全局上定位推进转型跨越,就是要在转型跨越崛起中实现科学发展。

全面建设小康社会,是我们的发展追求,也是转型跨越的基本目标。这就要求我们必须进一步解放思想、开阔视野。“思想有多远,发展就有多远”。解放思想的程度决定创新发展的力度,决定转型跨越发展的高度。对山西而言,办好两件大事,实现转型跨越,首要的是在“煤”上解放思想,做到依托煤而不依赖煤,兴于煤而

不困于煤,破除惯性思维,克服狭隘视野,以世界眼光和战略思维拓展山西发展的广度和深度,开辟“多元发展、全面创业”的新天地。必须进一步坚定信心激发动力。“信心就是力量”。只有坚定信心,才能激发斗志、挖掘潜能,凝聚智慧、汇聚力量,实现全省转型跨越发展的目标任务。“十一五”时期山西取得的巨大成就,中央对山西发展的重视与支持,我们拥有的资源和能源优势,山西人民敢为人先、吃苦耐劳的品质与精神,这些都是我们树立信心的坚实基础。只要我们将发展的信心转化为前进的动力,群策群力,埋头苦干,坚持不懈,就一定能够在“十二五”期间取得更加辉煌的成就。必须坚持奋力赶超争先进位。历史表明,追赶型发展是欠发达或不发达地区的不二选择;发挥后发优势、实现后来居上的事例也比比皆是。我们必须始终保持一种不甘落后、决不认输,敢打敢拼、奋发有为的进取精神,鼓足干劲,力争上游,在赶超中前进,在竞争中创优。围绕省委、省政府的工作部署,调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,心往一处想,劲往一处使,同心同德共建山西美好“小康社会”。

实现资源型地区转型,是山西实现科学发展的必然选择,也是我们赢得未来的关键所在。这就要求我们必须以“综改区”建设为总抓手统帅推进转型跨越,从根本上解放和发展生产力,使山西在经济形态、社会形态、自然形态特别是人的全面发展上取得重大进步。转型跨越,必须紧紧抓住转型这个核心,以“集约、高效、低碳”为方式,推进粗放高耗增长向集约绿色发展,实现资源依赖向创新驱动转变;以“高端、循环、多元”为



途径,推动煤电基地向综合能源基地和现代产业基地发展,资源大省向经济文化强省发展,实现采掘文明向制造文明转变。转型跨越,必须抓住改革这一根本,围绕“综改区”建设要实现的目标和要解决的问题,坚持顶层设计和系统推进,从宏观的、总体的、制度的最高处着手,全面革除阻碍资源价值最大化、影响可持续发展的各种弊端,坚决破除传统体制与市场机制不相适应的部分。转型跨越,必须抓住先行先试这个关键,从每个单位做起,从具体项目开始,大胆探索实践,抓紧干几件具有全局性、标志性的大事。成就是干出来的,而不是争论出来的。“综改区”建设是我省在新形势下的全新实践,没有现成政策或办法,只能勇于实践,敢于先行先试,才能在无望中创造可能,在可能中办成事情,不断推进山西又好又快发展。

集中力量办好两件大事,必须以“四化”引领山西转型跨越发展。“四化”既不是平均使力的“四化”,也不是各自为战的“四化”,而是山西加快发展、转型发展的“动车组”和“组合拳”。以工业新型化为前提,以农业现代化为基础,以市域城镇化为载体,以城乡生态化为诉求,“四化”有机统一,相互促进,共同构成了支撑山西经济社会发展的新模式。工业新型化,就是以提升资源就地转化率、传统产业循环率、新兴产业占比率和节能减排率为目标,依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新推动,有效降低资源消耗和减少环境污染,充分发挥人力、科技等资源优势,推动粗放能耗型增长向集约节能型发展转变。农业现代化,就是把确保农民收入翻番作为主要任务,利用特有的农产品资源优势,切实加

快农业产业化,着力推进县域工业化,做大做强县域经济,扎实推进新农村建设,走出具有山西特色的现代农业发展之路。市域城镇化,就是适应资源型经济转型综合配套改革试验区的新形势,按照“一核一圈三群”规划布局,发挥中心城市的辐射和带动作用,积极导入城市圈群发展模式,逐步建立工业化和城镇化相协调的市域城镇化发展模式,走以大中城市为依托的集中式道路,走以城镇圈为主体形态的集群式市域城镇化道路,走城乡统筹发展的市域城镇化道路,走资源节约型和环境友好型的市域城镇化道路。“城乡生态化”,就是要处理好发展中经济与生态之间关系,把环境作为生产力,通过建设“四个山西”,不断提升群众生活质量和健康水平,使人民群众在“绿色、低碳、干净、健康”的环境中工作和生活,从而不断提升全省的国民幸福指数。这是实现资源能源大省转型发展最现实、最有效的路径,既关系到当前的发展,又关乎子孙后代的福祉。

“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。”从根本上解决影响和制约山西转型跨越发展的深层次矛盾和问题,归根到底要靠制度、靠体制机制创新。当前,我省正处于改革发展的关键阶段,这个阶段的一项主要任务,就是要加强制度建设,创新体制机制,建立健全服务和保障转型跨越发展的长效机制。创新和完善体制机制不能搞形式主义、“面子工程”,不能制度挂满墙,文件一大堆,有用、管用的却不多。在制度建设中要把制度的“废、改、立”有机结合起来,保持制度的连续性、稳定性和创新性相协调,确保各项制度“行得通、管得住、用得好”。推进创新体制机制,应从实



际需求出发,一方面,加强与中央和各级有关政策法规、文件规定的衔接配套,制订具体的意见与办法,确保各级促进转型跨越发展的大政方针、决策部署在基层得到全面贯彻落实;另一方面,要紧密结合本地、本单位的实际,积极探索,勇于实践,以体制机制创新保障本地区转型跨越发展。同时,还要注意把开展学习实践活动的好做法、好经验以制度的形式固定下来,努力形成学习实践科学发展观的长效机制。

三、办好两件大事要处理好几个重要关系

两件大事,事关转型跨越发展的成与败,事关山西的根本全局和未来发展。在当前及今后一个时期内,集中力量办好两件大事,要求我们必须正确认识和处理好以下几个重要关系。

第一要正确认识并处理好“十二五”规划和“综改试验区”的关系,把握好转型跨越发展的关键期和机遇期。

“十二五”规划是今后五年山西经济、社会、文化等全面、协调、可持续发展的总指导和总目标,它不仅体现了国家“十二五”时期发展的基本要求,更是针对着山西本地区转型跨越发展的方方面面,目标是建设全国重要的现代制造业基地、中西部现代物流中心和生产性服务大省、中部地区经济强省和文化强省,实现再造一个新山西的宏伟蓝图。山西省获批为国家级综合配套改革试验区,进行全省域、全方位、系统性的综改试验,针对的主要是国家资源型经济转型区的改革发

展,根本目的是要实现资源型经济转型、推进体制机制创新,率先走出一条资源型地区转型跨越发展的新路子,在全国真正起到引领、示范的作用。“十二五”规划和“综改试验区”两者之间相互融合、相得益彰,是地方自身发展和国家特殊政策的有机统一,其中,“十二五”规划是转型跨越发展的总目标,引领着“综改区”建设的方向,“综改试验区”则是转型跨越发展的总抓手,推动着“十二五”规划各项目标的实现。党中央、国务院给与山西“综改试验区”这一特殊政策,为山西“十二五”规划的实施带来了巨大推力,使山西转型发展上升到了国家战略层面,这为推动我省转型跨越发展、再造一个新山西提供了重大机遇。

第二要正确认识并处理好解放思想和深化改革的关系,以解放思想为先导推动各项改革,以深化改革为途径促进转型跨越,走山西特色科学发展之路。

从历史看,山西受计划经济体制影响深厚,一些旧有的思维根深蒂固,封闭倾向和保守观念长期存在。2000年,山西省委七届十次会议就曾着重指出,“山西与先进省份的差距最根本的是解放思想,更新观念,‘等、靠、要’思想严重。企业不盯市场盯市长,领导干部和职能部门在推进改革上顾虑多,胆子小,怕担风险,不愿承担责任。从领导班子来讲,一是‘怕’,不敢‘闯’,不敢‘冒’,怕担风险;二是‘满’,满足现状,不思进取,小富即安,甚至夜郎自大;三是‘僵’,思想僵化,不善于把中央的精神同本地的实际有机结合起来,创造性工作”。这种状况迄今没有得到根本转变,严重地影响着改革的深入进行,成为目前我省转型跨越发展的最大



障碍。事实证明,解放思想不到位、不彻底,改革就难以深化,体制就难以创新,转型发展就缺乏先导,跨越发展没有动力。所以,省十次党代会报告再次强调指出,必须摆脱煤炭依赖、政府依赖、路径依赖的思维惯性,必须丢弃自以为是、自我满足、自我封闭的狭隘意识,必须改变坐而论道、空泛议论、眼高手低的行为习惯,必须摒弃不敢担当、缺乏闯劲、怕当出头鸟的保守思想,必须跳出求稳守成、小富即安、不富亦安的心理局囿,从而实现思想观念大转变,思想境界大提升。在山西转型跨越发展的关键时期,我们必须再次吹响解放思想的冲锋号,冲破一切影响和制约我们发展的思想心结和观念障碍。只有这样,才能围绕实现转型跨越发展、再造一个新山西的总体战略,进一步深化改革,特别是完善市场经济体制改革,加快行政管理体制改革,推进财政体制改革等,使全省社会经济发展充满活力,真正实现又好又快发展。

深化改革要以解放思想为先导和动力,其根本就是要破除不适应生产力发展的体制机制障碍,创新体制机制,促进经济社会健康可持续发展。尽管在“十一五”期间,我省的经济、政治、文化、社会等体制改革取得很大突破,但还远远没有到位,行政管理体制改革滞后于经济体制改革、事业单位改革滞后于企业改革等问题仍然存在,国有企业一股独大、现代企业制度不够健全、市场运作方式呆板等一些深层次矛盾和问题亟须解决。因此,必须革除阻碍资源价值最大化、影响可持续发展的各种弊端,清除制约经济发展方式转变的体制机制障碍,推动形成有利于资源型经济转型、全面

建设小康社会的体制机制。只有不断深化改革,推进体制机制创新,才能从根本上转变“小富即安”、“因循守旧”、“不思进取”、“片面发展”等传统观念,才能彻底打破支撑那些旧思想、旧理念的利益格局,为进一步健全和完善经济体制、政治体制、社会体制提供前提条件。

第三要正确认识并处理好率先发展和统筹发展的关系,努力推进并形成山西转型跨越发展的带动战略。

统筹发展与率先发展紧密联系、相辅相成、相互促进、相互影响,统一于转型跨越发展的整体实践。统筹发展是兼顾各个方面的协调发展、均衡发展、可持续发展和全面发展。率先发展蕴含于统筹发展之中,是统筹发展的指路标,起着重要的引领、示范作用。在全省发展战略中,太原发展是重中之重,率先把太原建设成为科技创新的领先区、高端产业的聚集区、改革开放的先行区、生态文明的示范区、和谐社会的首善区,既能充分凸显太原都市圈在全国城市群版图中的地位,又能发挥其对全省其它地区以及中部地区发展的龙头和引领作用。与此同时,要确立梯度转移路径,也就是说,不能只注重大龙头的作用,而且也要充分发挥小龙头的作用,既要充分体现太原都市圈的辐射带动作用,也要充分发挥忻州、吕梁、阳泉等区域性中心城市带动作用。通过龙头带动形成连动及扩散效应,进一步促进以大同、朔州为核心的晋北中部城镇群,以临汾、运城为核心的晋南中部城镇群,以长治、晋城为核心的晋东南中部城镇群的协调发展,从而实现全省城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、省内发展和对外开放的统筹发展。但值得注意的是,在“先发展”带



动“后发展”的过程中,一定要把握好“先发展”和“后发展”的关系,在切实保证“先发展”的有效示范带头作用的同时,也要保证“后发展”在各方面要实现大的发展,避免因快慢不协调而再次产生新的发展不平衡。

第四要正确认识并处理好山西发展与省域合作的关系,不断拓展山西转型跨越发展的合作半径。

随着我国区域发展战略由非均衡发展向均衡发展的转向,中部六省各具特色的区域发展规划陆续上升为国家战略,六省经济社会发展进入一个新阶段,承接转移明显提速,产业空间布局持续优化,中部六省区域发展空间新格局逐渐形成。在这个背景下,省内发展在很多方面越来越倚重其他省份的经济发展状况,也就是说,在没有省域合作的情况下,省内经济发展会产生瓶颈,受到制约。相反,通过省域间的合作,能更好发挥不同省份之间的比较优势,互为补充,从而促进各省经济协调发展。特别是中部六省新近出台的区域发展规划,突出了各区域在全国区域发展格局中的战略定位,通过省域合作实现优势互补,使得区域定位、发展战略、产业发展重点与区位优势、资源特点、禀赋结构等区域比较优势更加契合,进一步促进了各地区经济社会的快速发展。在当前我省转型跨越的关键期,要充分发挥好资源、区位、政策等比较优势,加大省域之间的合作力度,通过一系列招商引资、土地审批、财税优惠政策等方式,吸引东部地区产业转移,围绕我省确定的“十二五”规划发展重点,大力引进新能源、新材料、高端制造、电子信息、生物制药、节能环保等新型产业,不断促进产业结构优化升级。因此,把握好省内发展和省

域合作的相互促进关系的同时,协调好两者的关系,能更好地发挥山西在中部崛起中的重要推动作用。

第五要正确认识并处理好扩大开放和自主创新的关系,争取把山西转型跨越发展提高到一个新的水平。

山西是内陆省份,开放不足一直是山西转型发展的短板和跨越发展薄弱环节。改革开放、特别是2006年以来,我省在加大开放、招商引资等方面有了突破,取得了重大成就,但步子小、速度慢、规模小的状况没有根本改变。因此,我们必须充分利用国内国际两个市场、两种资源,全面推进对内对外开放,提升经济外向度,将山西发展主动融入全国经济大循环中,加快走向世界的步伐。扩大开放的具体途径就是招商引资引智、打造开放平台和扩大区域合作,根本方式在于“利用自身的劳动力、矿产、土地等资源优势,以招商引资为重点,实现对外开放的新跨越”。但是,山西在扩大对外开放、发展对外经济关系的同时,也必须重视自主创新问题,即要在加快开放基础上,把立足点放在自主创新上。因为对山西资源型经济转型来说,只有技术领先才能实现转型跨越发展,特别是要加大企业的自主创新力度,提升大中型企业研发创新能力,培育扶持更多科技创新型企业。因为山西的发展优势和潜力在煤,只有利用好煤,通过自主创新实现产业升级,才能让煤保证山西的可持续发展。因此,我们既要利用国外资金,但同时更应重视自己的积累,增强自己的主动性;既要引进技术,但同时必须把引进和自主创新结合起来,实施科技创新跨越工程,弘扬创新文化,提高创新指数,加快建立山西特色创新体系,努力形成自己的优势。这样