

GUOJI SHIYE XIA DE
CHENGSHI
FAZHAN ZHUANXING

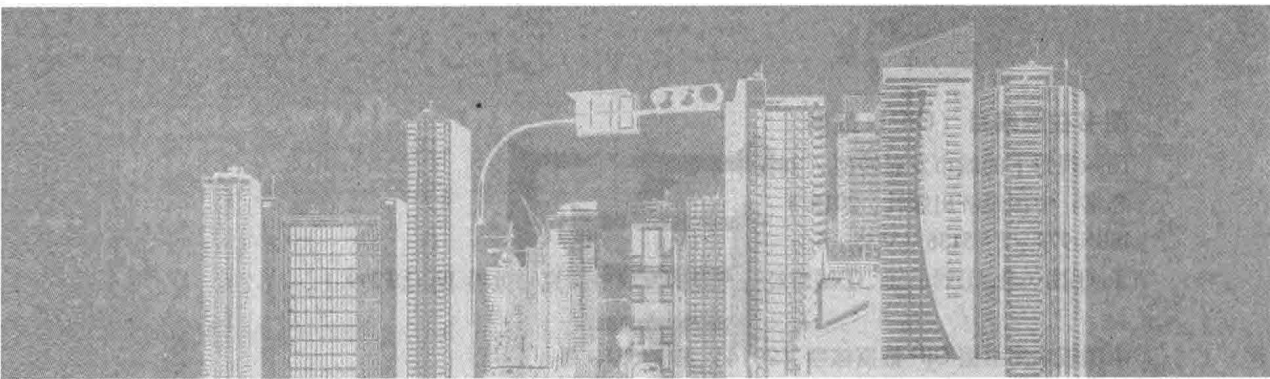
国际视野下的
城市发展转型

刘江华 张强 陈来卿 杨代友 等著

当今中国的发展呈现两大特征：一是受资源供给趋紧、环境容量紧迫、国际贸易摩擦频现、社会矛盾凸显等发展环境变化的驱使，已经进入了转型发展期；二是经过自20世纪70年代末以来30多年的快速发展，无论是量的方面还是质的方面，城市化都开始进入快速提升期。本书从城市空间、城市产业、城市管理、城市文化、城市生态五大城市发展维度，对国内外主要城市转型发展的规律、案例、模式、政策及其经验教训进行梳理与分析，以期为国内城市转型发展实践提供启示与借鉴。



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



GUOJI SHIYE XIA DE
CHENGSHI
FAZHAN ZHUANXING

国际视野下的 城市发展转型

刘江华 张强 陈来卿 杨代友 等著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

国际视野下的城市发展转型 / 刘江华等著.

北京: 中国经济出版社, 2015. 5

ISBN 978 - 7 - 5136 - 3535 - 6

I. ①国… II. ①刘… III. ①城市经济—经济发展—研究—世界 IV. ①F299.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 245939 号



责任编辑 张玲玲

责任审读 霍宏涛

责任印制 巢新强

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 19.5

字 数 335 千字

版 次 2015 年 5 月第 1 版

印 次 2015 年 5 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 88386794

目 录

导言：转型期与全球化背景下的城市发展	1
第一节 中国已进入发展转型期	1
第二节 城市转型发展的五大主题	5
第三节 全球化背景下的城市发展	10
第一章 空间转型——城市发展转型的载体支撑	13
第一节 城市空间在城市转型发展中的作用	13
第二节 城市 CBD	21
第三节 郊区新城	30
第四节 旧城更新	41
第五节 中心城市腹地空间的拓展与合作	65
第二章 产业转型——城市发展转型的根本动力	86
第一节 产业与城市发展	86
第二节 城市产业结构	92
第三节 产业组织	117
第四节 产业布局	124
第五节 产业创新	135
第三章 管理转型——城市发展转型的秩序保证	146
第一节 城市管理在城市转型升级中的作用	146
第二节 安全管理	153
第三节 城市交通管理	166
第四节 城市人口管理	179
第五节 城市社会保障管理	187
第四章 文化转型——城市发展转型的精神导引	199
第一节 城市文化的转型及其意义	199
第二节 城市精神的孕育	204

第三节	传统历史文化与现代文明的结合	209
第四节	城市形象的塑造	219
第五节	城市文化与经济的融合发展	227
第六节	迈向国际化的市民素质培育	238
第五章	生态转型——城市发展转型的品质追求	246
第一节	生态转型在城市发展转型中的作用	247
第二节	如何在源头上调控城市生态环境	253
第三节	如何修复失衡的城市生态环境	264
第四节	城市生态环境建设的制度保障	289
参考文献		300
后 记		306

导言：转型期与全球化背景下的城市发展

第一节 中国已进入发展转型期

自 21 世纪第一个 10 年中期以来，中国发展的显赫成就已经开始引起世人的高度注目：2006 年中国取代日本成为全球第一大外汇储备国；2007 年，中国取代德国成为全球第三大经济体；2010 年中国取代日本成为仅次于美国的全球第二大经济体；2010 年中国取代德国成为全球第一大出口国；2013 年中国取代美国成为全球货物贸易第一大国；中国已经成为全球第一的制造业大国；中国人均 GDP 开始跨入中等收入国家行列；中国以一个负责任的大国的姿态，在国际事务中的参与度越来越高，话语权也越来越大。

值得一提的是国际上曾经热议的 G2 概念。G2 概念是指由中美两国组成一个两国集团来代替 G8，即八国集团，以携手合作解决世界经济问题。G2 概念是由美国彼得森国际经济研究所创始人弗雷德·伯格斯滕（C. Fred Bergsten）提出来的。他认为，中国已经是个名副其实的经济超级大国。美国应当成全中国，使其成为国际经济秩序的合法建筑师和管理者，使中国与其作为全球经济超级权力的新角色相匹配。G2 概念显然有夸张成分，且可能带有以此胁迫人民币升值的目的。稍有常识的人都知道，无论是经济实力，还是科技、教育与文化，中国与美日欧等发达国家比较，还存在很大的差距，远远不能成为能够和美国平起平坐来决定世界事务的大国。这里我们不对 G2 概念做出进一步的具体评价，但是，随着中国经济社会的发展，中国在国际上的地位正在日益上升，这一点是毫无疑问的。

与上述发展成就相对应，中国的城市化发展水平也不断攀升。城市化率由 1978 年的 18%、2000 年的 36% 上升到 2011 年的 51.3 % 城市人口在总量上开始历史性地超越农村人口，这标志着中国开始进入一个崭新的城市化发展时代。

发展永远和发展所需要解决的问题相随。旧问题的解决总是与新问题的出现同步。20 世纪 70 年代末以来的大改革、大开放、大发展，基本上解决了中国的贫困问题，使中国开始步入富裕的时代。但是，同世界几乎所有发达国家

所走过的路一样,中国的继续发展也开始面临一系列已积蓄多年并开始露出表面的问题。

从国内看,中国开始进入高成本发展时代。

第一,中国经济快速融入全球化,其基本的优势是低成本竞争,包括低劳动力工资、低土地价格、低原材料价格、低服务价格、低税收水平、低排污成本等。这种低成本优势使中国生产的产品在国际上产生了强大的竞争力,由此也吸引了大量国际资本进入中国,并保持了超过30年的高速增长,但这种低成本优势到21世纪第一个10年的中期后开始发生变化。先是土地价格和原材料价格在上升,接着是管理服务成本、劳动力价格等轮番上升。“民工荒”现象^①频频出现,制鞋、制衣、玩具等行业开始由沿海向内地甚至向制造成本更低更有竞争力的国家如越南、印度尼西亚等转移。

虽然中国的低成本竞争优势并不能说已完全消失,比如劳工工资水平与发达国家相比仍然存在较大差距。以2010年的数据为例,中国当年的工资水平大约等于美国、德国的15%,日本的10%,中国台湾的30%,墨西哥的50%多。但是有三点我们必须看到:一是从1985年以来,我国的货币工资上涨了25倍以上。二是我国的工资水平已经比一些国家高出很多,如2010年我国工资水平相当于印度的270%,印度尼西亚的300%,孟加拉国的400%。^②三是我国的劳动生产率与发达国家相比差距巨大。以21世纪10年代后期制造业人均劳动生产率为例(单位为万美元),美国为42,日本为40,德国为31,中国为9。^③显然,中国与发达国家相比,差距巨大。一方面,中国的工资水平虽然与发达国家相比处于低位,但是却在大幅上涨,以致高出一些发展中国家数倍。另一方面,中国的劳动生产率仍然不高。这一高一低表明,中国开始进入高成本时代。

第二,中国继续发展的环境容量越来越小。从迄今为止的世界各国的现代化过程看,发展都或多或少地需要付出环境的代价。在经济起飞之初,中国的工业化水平极低,环境容量比较大。但是,环境容量是个定数,环境承载力也有边界,经过多年的发展之后,现在不少地区环境容量已经逼近临界点,甚至

^① “民工荒”的本质不是中国劳动力短缺,而是各类成本上升后,劳动密集型产业的利润空间被大大压缩。当农民工提出涨工资的要求时,资方在狭小的利润空间内无法满足其要求。因此,就无法招到工人。而农民工之所以提出增加工资要求,在很大程度上也是因为各类生活成本大幅上升所致。

^② <http://money.163.com/photoview/0APS0025/4711.html#p=85SQA08R0APS0025>; 经济动态. 2012(9)。

^③ 中国国家统计局. 国际统计年鉴2012 [EB/OL]. /www.stats.gov.cn/tjsj/qtsj/gjsj/2012/t20130628_402907349.htm.

污染超过了环境承载力。水体污染问题、大气污染问题、土地污染问题等越来越多的环境问题被提上各级决策者的议事日程。以 PM_{2.5}^① 为例。联合国世界卫生组织的年均标准值为 10，欧美为 12 左右，日本为 20，中国的年均标准值为 35，中国的年均标准值已经大大降低，但即使如此，中国的许多城市也大大超标：如香港为 37，广州为 42，上海为 48，北京为 70，沈阳为 83。^② 人们越来越清醒地认识到，我们的环境容量越来越小，经济社会发展与环境之间的关系，已经由相对宽松演变为越来越紧张了。所以，我们在发展中必须要考虑环境容量。

第三，能源供求矛盾凸显。从一般的意义上看，工业化、现代化过程，就是一个能源消耗上升的过程，尤其是在工业化初期、中期阶段。中国是一个贫油的国家，现代化过程中对石油的依赖，使中国需要从世界的富油地区进口大量石油。自 20 世纪 90 年代初中国结束石油自给自足之后，到 2012 年，中国的石油对外依赖度已经达到 58%。中国的工业化和城市化进程任重道远，还需要大量的钢铁、水泥、石化产品等这些高能耗产品，未来发展的能源消耗的总量曲线还是呈上扬趋势，这无疑给国家的能源安全，以及保障这种能源安全带来了极大压力。

第四，国内需求相对不足。一个大国的经济长期稳定健康发展，必须建立在依靠内需的基础之上。如果说在经济起飞之初，在经济体量还比较小的前提下，中国通过大量外需（出口）拉动获得了快速发展的话，那么，在中国已经成为世界名列前茅的经济体之后，则需要将可持续发展建立在内需的基础之上。中国由于在工业化过程中存在数量庞大的消费支付能力弱的农民工群体，由于在初次分配中存在不合理成分（比如垄断行业收入过高、劳动报酬率偏低等），由于社会保障体系不健全以致人们对未来的预期不稳定而影响了当期消费，也由于中国传统的节俭、储蓄文化的深刻影响，使中国目前的储蓄率远远超过了世界 20% 的平均水平，达到 50% 以上。储蓄率与消费率是此消彼长的，因此，高储蓄率抑制了国内最终需求的扩展，压抑了产能的释放，影响了经济的增长。

第五，社会矛盾急剧上升。从传统的落后经济体向现代化的发达经济体转变过程中，都会遇到一个经济发展到一定阶段之后社会矛盾凸显的时期。早在 1993 年，邓小平就说过：“发展起来以后的问题不比不发展时少。” 今天的中

① PM_{2.5} 是指环境空气中空气动力学当量直径小于等于 2.5 μm 的颗粒物，也称“细颗粒物”。直径小于 2.5 微米的颗粒，对人体危害最大，因为它可以直接进入肺泡。科学家用 PM_{2.5} 表示每立方米空气中这种颗粒的含量，这个值越高，就代表空气污染越严重。

② 吴兑：《雾霾知多少》，2013 年 4 月 28 日，凤凰卫视《世纪大讲堂》演讲。

国,正在遭遇社会矛盾突发。这些矛盾包括城乡之间的矛盾、区域之间的矛盾、体制内与体制外之间的矛盾、垄断行业与非垄断行业之间的矛盾、经济体制与政治体制之间的矛盾,以及社会信仰缺失、权力阶层腐败等。引起这些社会矛盾凸显的原因是复杂的和综合性的,但其中的主因是,在经济起飞初期,为追求效率不得不牺牲公平而引起的社会财富分配失衡所引发的。这种失衡通常用基尼系数来表示。这就是著名的“库兹涅茨倒U形假说”^①所描述的情形。

如果上述社会矛盾处理不当,消化不力,就会影响中国继续向前发展,如果社会矛盾发展到极端,则有可能断送30多年改革开放的发展成果。

从国际上看,中国的发展与崛起也遇到一系列瓶颈。

一是国际贸易摩擦越来越频繁。由于中国的贸易量越来越大,具有竞争力的商品已经或多或少影响到进口国,包括欧美发达国家和发展中国家的产业发展与就业。按照自由贸易的基本准则,只要双方共同协商,采取措施保持贸易平衡,比如放宽对中国的技术出口贸易,比如采取多边贸易平衡等,是可以解决这些贸易问题的。但是,在现实的国际贸易中夹杂了许多政治甚至意识形态方面的因素,因此就使问题变得更加复杂。虽然这种影响在世界经济稳定增长时期,会被国际经济的繁荣所掩盖,一旦经济增长减速,或者遇上经济危机,这些影响就会转化为贸易摩擦。因此,在2008年的世界金融危机发生之后,这些国家的贸易保护主义迅速抬头,利用种种可以利用的手段,包括“两反两保”调查(反倾销、反补贴,保障措施和特殊保障措施),抵制、为难中国商品进口。据统计,截至2012年年底,中国已连续17年成为全球遭受反倾销调查最多的国家,连续6年成为全球遭受反补贴调查最多的国家。^②

二是中国面临的国际关系正在发生调整 and 变化。在大国崛起的过程中,由于原有的世界利益格局、安全格局被逐渐打破,所以在这一过程中总是多多少少会遭遇世界头号大国、被超越的强国的抵制。同时,由于大国的崛起,无论如何都会打破本地区先前存在的利益格局和安全格局,而与周边国家的沟通与理解需要假以时日,因而会与周边一些邻国关系发生变化。多年来,“中国威胁论”和“中国崩溃论”交替出现。美国作为世界头号大国,在国际事务中经常对中国进行打压与牵制。作为亚洲原先的头号大国日本,面对逐渐被中国超越

^① 西蒙·库兹涅茨在1955年的一篇论文中提出:“在从前工业文明向工业文明极为快速转变的经济增长早期,不平等扩大;一个时期变得稳定;后期不平等缩小。”这就是著名的“库兹涅茨假说”(kuznets hypothesis)(见郭熙保主编.发展经济学经典论著选[M].北京:中国经济出版社,1998.)

^② 商务部新闻办公室.十六大以来商务成就综述之十二:妥善应对贸易摩擦 有效运用救济措施[R/OL].北京:中华人民共和国商务部,[2012-12-27].<http://www.mofcom.gov.cn/article/difang/jiangxi/201212/20121208502257.shtml>.

的境况，心理复杂，借“钓鱼岛”等事件与中国产生争端。周边邻国如菲律宾、越南等，因中国的逐渐强大，也在南海领土、领海等归属权和开发方面的问题上与中国产生争端。

营商成本、环境容量制约、能源供求矛盾、内需不足、社会矛盾凸显、国际贸易摩擦、国际关系冲突等一系列问题的出现，全都聚焦到一点，即中国的发展进入了一个转型期。转型期的到来非常鲜明地告诉我们，今后的发展必须从依靠廉价要素投入、依靠环境牺牲、依靠大量消耗能源、依靠外需拉动的发展路径转换到依靠创新与先进技术、依靠节约型经济、依靠循环经济、依靠国内需求的道路上来。必须从单纯强调经济建设转换到经济建设、社会建设、政治建设、文化建设和生态建设一起抓的战略思维和安排上来。同时也必须大力增强包括国防实力在内的国家综合实力，并以此为基础正确处理国际关系，为中国实现现代化创造一个和平安全的发展环境。总之，中国已经进入转型发展轨道，必须探索出一条新的发展道路。

第二节 城市转型发展的五大主题

由于当代经济社会发展的核心与引擎在城市，特别是在代表区域实力和国家实力的中心城市。因此，中国的发展转型、中国发展道路的创新重点是城市发展转型，尤其是各大中心城市的发展转型和发展道路的创新。

美国学者乔尔·科特金（Joel Kotkin）在研究了古今中外几千个城市之后，得出了他的结论：城市的可持续发展有三个缺一不可的要素，即神圣（sacred）、安全（safe）和繁忙（busy）。^①

神圣，就是城市精神，也即城市文化，这是市民认同的精神依托。以宗教场所为核心，由此发散而形成的居住聚落，这是比较普遍的城市产生和形成的形式。即使在当今宗教色彩没有那么浓烈的城市中，一种为市民所认同的城市文化也是城市发展最为重要的因素。不管是自觉还是不自觉，这种城市文化就是市民之所以选择居住和工作在这里的最为重要的理由。

安全，就是城市的运行秩序，是指一个城市的安全环境。在古代，城市的安全除了依赖所在国家的强大外，城市本身的安全因素，比如易守难攻的地形、坚固的城堡等，也非常重要。延伸到今天，一个城市的安全主要是指城市的运行秩序，包括社会治安、交通秩序，甚至也包括社会应急体系、社会保障救济

^① [美] 乔尔·科特金著. 全球城市史 [M]. 王旭, 等译. 北京: 社会科学文献出版社, 2006.

体系等。一个城市运行安全有序，自然也是吸引投资者和居住者的重要因素。

繁忙，就是城市的产业发达，经济繁荣。这是任何一个城市发展的根本动力。特别是当今国际性大都市的发展，就是依靠发达的高端产业体系来引领世界经济潮流的。翻开世界城市发展史，我们就会看到，就一般意义而言，城市是因产业而生、因产业兴旺而发展的。第一次与第二次工业革命曾经引发了欧美城市的爆炸性发展。也有因产业衰落而衰落的城市，世界汽车之都——底特律，就主要是因为汽车产业的衰落而失落的。也有些城市是因为及时进行产业转换而获得新生，如美国的芝加哥、休斯敦等。

除了科特金的城市持续发展三要素外，我们认为，至少在中国，还有一些要素必须纳入视野。

首先，是城市发展的空间因素。空间因素包括两个方面：一是城市本身的行政区划空间。在我国，城市的行政区划空间与城市的发展总体规划、产业布局、基础设施建设等息息相关。许多城市发展的过程表明，不合理的行政区划，可以严重制约城市的发展，而行政区划一旦合理调整，或者通过制度创新而淡化行政区划色彩，城市立刻获得了全新的发展活力。以广州市为例。在花都、番禺还没有撤市设区，以及南沙、罗岗两新区还没有建立时，广州的城市规划与建设被局限在一个狭窄的范围，一些战略性的城市布局、产业规划和基础设施建设都成为不可能。在花都、番禺撤市设区和南沙、罗岗两新区设立实现后，广州的“南拓、北优、东进、西联”战略才得以逐步顺利实现，一些体现中心城市功能的基础设施建设，如航空港、海港、铁路客运枢纽站等，才得以顺利建成。广州也就从“河港城市”重新恢复为历史上曾经的“海港城市”。又如，上海通过各方协调，在行政区划上属于浙江嵊泗县崎岖列岛的小洋山岛修建了洋山港。洋山深水港区 and 保税港区是上海国际航运中心的核心工程。这一工程的建成，改写了上海没有-15米以上深水航道和深水码头、泊位的历史，第五代、第六代集装箱船可以全天候满载进港作业，为提升上海港的枢纽地位，加快上海国际航运中心建设，提供了非常好的硬件设施条件。

空间因素还有一个重要的方面就是城市腹地。腹地的大小是一个城市，特别是中心城市的生命力。我们通常说城市的基本功能是集聚与扩散功能，集聚与扩散功能所覆盖的区域越广，城市的中心地位就越凸显，因此，一个城市功能的大小，就看城市的腹地的大小，看城市辐射空间的大小。城市腹地大小的决定因素大致有两个方面：一个是自然的地理因素，如广袤的长江流域，就是上海自然形成的经济腹地；另一个是由现代交通和现代产业辐射所形成的经济腹地。这种腹地可能与中心城市之间有着千山万水的阻隔，但是，在包括海

(河)港、航空港、铁路、高速铁路、高速公路等组成的现代交通体系和现代产业体系条件下,中心城市的辐射力可以超越这些自然障碍,形成城市的经济腹地。一般来说,自然的地理因素我们很难改变,但现代交通体系和现代产业体系,是可以通过人为努力而改变的。

其次,还有一个影响城市持续发展的因素,就是生态环境。生态环境实际上也可以称为“生态安全”,从逻辑上可以纳入城市安全因素范畴。考虑到城市生态安全具有重要性,我们也可以将其列为影响城市持续发展的单独的一个因素。生态环境对于一个城市的持续发展,在一定意义上是生死攸关的。良好的生态环境不仅要为城市的发展提供必要的食品,也要提供优质的水环境和大气环境。从城市竞争力的角度看,生态环境本身就是一种强大的竞争力。在当今世界,越是高端的发展要素,越是选择在生态环境优良的地区与城市集聚。观察古今中外地区与城市的发展历史,我们可以看到许多地区与城市因为生态环境恶化,其发展受到严重制约,甚至走向灭亡。我国著名的“丝绸之路”上曾经有过一批明珠式城市,但如今被浩瀚的塔克拉玛干沙漠所淹没,已不见踪影,如楼兰、尼雅等。

在南太平洋上,有一个名为复活节岛的岛屿。这个岛屿以拥有近千尊巨石像而闻名。据考证,这个岛屿早先森林茂盛,人们可以有大量时间用于文化艺术活动,几乎可以称为“人间乐园”,但后来由于岛上的人们出于生活和祭祀的需要,对森林滥伐,造成严重的水土流失、土地贫瘠,导致岛上的居民无法生产足够的食物来养活自己,因此,原先相当发达繁荣的岛屿衰落了,破败了,如今只留下巨石阵给今人猜想。^①

西罗马帝国的灭亡应该有诸多的原因,但当年由于意大利对土地过度开垦而又忽视生态环境的保护与修复,以致水土流失、土地贫瘠,最后无法提供足够的粮食来供应居民和庞大的帝国军队,导致国力衰退,走向灭亡,也是一个非常重要的原因。^②

另一个重要的例子就是生态环境的恶化导致两河流域文明(苏美尔文明)的灭亡。起源于今伊拉克南部的两河流域文明是世界四大文明之一,但在其存在了三千年之后彻底灭亡。外部的新兴文明如希腊和伊斯兰文明的征服和取代是重要的原因,但过度的农业开发,导致土地的盐碱化,恶化了先天不足的生

① [英] 克莱夫·庞廷. 环境与世界文明的衰落 [M]. 王毅, 张学广, 译. 上海: 上海人民出版社, 2002.

② 李长林, 杜平. 生态环境的恶化与西罗马帝国的灭亡 [N]. 湖南师范大学社会科学学报, 2004 (1).

态环境也是其中一个主要的内因。^①

至此,我们分别论述了决定城市持续发展的五个要素:城市文化、城市产业、城市空间、城市秩序和城市生态。在城市发展的不同历史阶段,五大要素重要性的凸显程度可能不同,不同城市所要解决的重点问题可能也不同。比如某个城市当前要重点解决的是交通问题,而另一个城市则可能需要重点解决产业发展问题。一个城市在上一个计划期内已经着重解决了城市生态环境建设问题,而在当期计划内则可能需要集中力量解决科技与文化发展方面的问题。这种不同的组合就构成了城市发展道路。但是,无论不同阶段之间和不同城市之间存在怎样的区别,这五大要素在城市的发展过程中永远是缺一不可的。所谓的城市发展道路,就是根据一个城市的地理、人文、产业等现状和城市发展面临的主要问题,对城市发展五大要素的发展实施的组合。不同的组合,就构成了不同特色的城市发展道路。

当前,我国倡导的新型城市化道路,实质上就是根据当前我国城市发展面临的形势和要达到的主要发展目标,对城市发展五大要素进行创新及其相互之间的有机组合。为了深入理解新型城市化道路,我们进一步阐释如下:

第一,新型城市化道路的核心是以人为本。城市化的本来意义就是由于工业化产生了巨大的劳动力需求,工业化也助推了农业生产效率的提高从而催生了农业中大量剩余劳动力的出现,农业人口由此从农村进入城市,最终导致了有史以来的城市的爆炸式扩张。人们聚集到城市,是为了生活得更加美好。城市文化、城市空间、城市经济、城市秩序、城市生态,这五大要素的创新与转型,归根结底是为了创造出一个更加适合人们工作与生活的场所,是为了使人们生活得更加美好。因此,新型城市化道路要将关注人的城市化放在根本位置。

第二,空间转型与产业转型是我国城市化发展转型的重点。为什么说城市空间转型是重点?首先,必须理解的一个大前提,就是我国的基本国情——我国人口众多而可利用的土地少,特别是可耕地面积少,人均 1.38 亩,只有世界平均水平的 40%。这样就要求我国在城市化过程中要坚持节约集约用地原则,要在城市化过程中实施空间拓展上的创新。其次,从城市化发展对空间拓展本身看。一方面,我国的城市化水平还不高,还有大量的农村人口需要进入城市。我国约有一半的人口实现了城市化,如果要使城市化率提高到 65%,还有近 2 亿农村人口需要进入城市。如果每年的城市化率提高一个百分点,就是每年有 1300 万人口进城,相当于每年增加 10 多座百万人口级的大城市。这就决定了

^① 吴宇虹. 生态环境的破坏和苏美尔文明的灭亡 [N]. 世界历史. 2001 (3).

城市在空间增量上需要大规模扩张。不仅中小城市需要在规模上扩张，大城市也要在一定程度上扩张。另一方面就是我国现有的城市在空间存量上不尽合理，需要更新、改造与整合，使之更有效率、更宜居。如何使城市在空间增量规模扩张和空间存量更新上更加科学，是我国城市化过程中必须予以重视的问题。再者，空间转型是产业转型的载体支撑，空间不转型，产业就无法转型。比如，城市中心区如果不“退二”（第二产业退出中心区），就无法“进三”（中心城区发展第三产业）；不建设现代化的海港区，就无法发展临港产业。同样，产业的转型发展，也会促进城市的空间转型。没有大量高新技术产业的发展，就不会有高新技术开发区的形成；没有大量总部型企业的进驻，就不会有城市中央商务区的形成。因此，空间转型是我国城市化发展转型，或者说新型城市化道路的重点之一。

城市产业转型之所以是城市发展转型的重点之一：首先，因为产业发展转型是城市发展转型的根本动力。一个区域性中心城市如果不能及时转换结构，不能占据区域产业结构的制高点，就无法带动区域产业发展。一个国际性大都市，一个国家中心城市，如果不能紧跟世界产业发展潮流，在高端产业领域不能占有一席之地，就无法代表国家和地区参与国际竞争。因此，适时推进产业转型发展，保持城市产业发展的先进性，是推进城市发展转型的根本动力。当今的世界先进城市，无不通过不断推进产业转型升级，始终占据着高端产业的制高点。如纽约、伦敦等的金融商贸业，东京和上海的先进制造业和现代服务业等。正是这些高端产业，决定了这些城市在国际上的领先地位。其次，产业的发展转型是一个城市保持创新活力的动力源泉。先进的产业结构是城市创新体系的平台，创新的压力和动力机制都产生于这一平台。

第三，生态环境建设是我国城市发展转型，或者说新型城市化道路的灵魂。之所以这样认为，首先，因为相对欧美发达国家和一些发展中国家而言，我国的生态环境比较脆弱。这种脆弱固然与我国的地理环境条件有关，但是更与我们近百年来忽视对生态环境的保护与建设有关。由于当今人类活动的中心在城市，城市生态环境建设与保护，不仅对城市本身，而且对城市周边区域生态环境都具有重要意义。其次，城市发展转型的其他因素，如城市发展空间、城市产业、城市管理和城市文化，都蕴含着生态环境的因素，而且是最为重要的因素。比如城市发展空间，其中生态化、组团式发展，就是普遍选择的模式。又比如城市产业转型，最为重要的因素就是发展高技术、高产出、低消耗、低排放的生态型新型产业。生态文化本身就是城市文化的重要组成部分。城市精神中也绝对不能没有绿色因素。一种不能与大自然和谐相处的城市精神文化，绝

对是一种会导致城市走向没落的文化。最后需要着重指出的是，城市发展转型的核心是以人为本，实现城市的绿色发展与城市发展的人本主义精神是完全一致的。

第三节 全球化背景下的城市发展

当今时代，城市的发展已经别无选择地融进了全球化的浪潮之中。城市发展的全球化特征表现在三个方面：

第一，一个全球性城市网络已经形成。每一个城市，无论大小，几乎都定格在这一全球性城市网络之中，都成了这一城市网络中的一个节点。城市在区域意义上、全球意义上越重要，其占据的节点就越重要。特别是具有世界意义的重要城市，如纽约、伦敦、东京等全球城市，就成了世界城市网络的重要节点。这些全球城市主宰着全球城市网络的存在方式，控制了全球城市网络的发展路向。

第二，世界各大主要城市是跨国公司推动全球化进程的基地。跨国公司是全球化进程的推动者。跨国公司为在全球范围内寻找最佳的财富增长点，以世界各国主要城市为基地，设立公司总部、地区总部或分支机构，并通过国际投资、国际贸易等手段，将经济活动布局于世界各个角落，将全球的经济活动，甚至政治、文化等活动，紧密地联系在一起，使世界各国的经济、政治和文化利益相互渗透、相互依赖。在跨国公司所推动的全球化过程中，城市，特别是全球各大主要城市，成了跨国公司控制与布局全球经济活动的基地。

第三，大都市圈成为主导全球竞争的主要力量。在全球化时代，代表国家参与国际竞争的，不是公司或者其他什么，而是以一个或若干个大城市为核心组成的大都市圈。大都市圈作为国家实力的代表，已经人格化为有实力的、信誉度高的竞争者。大都市圈依靠高效率的市场机制，依靠巨大的财富增值效应，依靠充满生机的创新能力，依靠拥有制高点效应的高端产业体系，不断在全球范围内集聚和扩散高端发展要素，引领世界经济、文化和社会的发展潮流。如纽约、伦敦和东京这三大都市圈内的金融业，就是集聚了全球的金融资源，依靠其金融实力左右全球金融业的走向。纽约、伦敦和东京这三个本来属于城市的名称，很多时候就成了国际金融业的代名词。

第四，全球化时代的城市之间具有强烈的学习效应。全球化时代，在信息网络的助推下，任何国家和地区的城市的发展模式、道路、成就和教训，都具有强烈的溢出效应。这种溢出效应可能是示范性、标杆性的，也可能是探索性

的，甚至是警示性的。城市的发展在国际之间可以相互借鉴，以降低发展中的探索成本，加快发展速度。

中国是发展中国家，中国的城市发展水平与世界先进城市相比还存在较大差距。因此，中国城市的发展转型，可以充分借鉴国际经验。借鉴国际经验可以降低城市发展的探索成本，可以加快发展速度，甚至可以获取后发优势，实现中国城市发展的国际赶超。

正是基于此，本书的目的就是将城市发展的五大要素作为五大主题，将每个主题所包含的基本问题与有代表性的城市的发展过程与典型事例相对应，分析其中的经验、教训与启示，作为今天城市发展转型的参考。

第一章讨论城市转型发展中的空间转型问题。我们认为，城市空间转型是城市转型的载体支撑，是城市转型的重点内容之一。本章就中央商务区建设、新城建设、旧城更新、腹地拓展等城市空间转型发展的主要方面和主要问题进行论述，所涉及的城市发展空间问题，几乎是当今中国的城市化发展所要面临的重要问题。城市化发展、城市建设所需要的海量资金投入、土地规划和利用及城市的功能区建设、交通基础设施建设等，都通过城市空间建设体现出来。

第二章讨论城市转型中的产业转型问题。我们认为，产业转型是城市转型的根本动力。如果说城市空间是舞台，那么城市产业就是主角。主角表现到位了，整个舞台就能够充分发挥出应有的效应。城市产业转型首先就是产业结构的转型问题，这里我们着重描述如何认识服务业比例与产业结构的先进性，城市金融业发展，大都市产业空心化，以及都市农业发展等问题。在产业组织这部分内容中，描述了如何认识与发展大型企业与中小型企业问题。产业转型的另一个问题就是产业布局的创新。本章着重探讨产业集群和中心城市产业发展与城市腹地产业的互动这两大问题。产业创新是产业转型的核心驱动力，本章从城市区域创新体系建设，以及微观层面上的技术创新和制度创新等方面对创新进行分析。

第三章讨论城市转型中的管理转型问题。城市管理的核心目的就是城市安全有序，就是使城市有一个安全的运行秩序。城市管理涉及四大主要问题，即安全管理、交通管理、人口控制、社会保障。四大问题的核心就是安全，就是使居住在城市中的市民有高度的安全感。在中国，城市中社会犯罪控制、公共安全应急反应、交通体系的完善是城市安全秩序管理的传统目标，而流动人口管理、社会保障体系的建立，则是随着改革开放的深入而出现的新课题。本章就这些问题进行比较与描述。

第四章讨论城市转型中的文化转型。文化转型，主要包括市民素质、价值取向、生产组织方式、分配机制、消费理念、审美心态等社会生活的各个领域、各个层面的整体性变革。具体来讲，城市文化转型，涉及了对传统文化的保护、继承、挖掘、开发、转化、传播等，以及对现代城市文明的提炼与升华，从而在二者的交融中形成城市内在的文化魅力和对外辐射力，使城市文化的内涵提升、功能放大；涉及将城市的文化元素灵活地移植于其他产业领域中，形成新的产业价值，也构建了一种新的文化复兴及发展路径；涉及通过对人的意识观念和行为习惯的改造，为城市发展提供真正的创新能力，提高城市的竞争力。本章通过对城市精神的提炼、城市历史文化的弘扬、城市形象的塑造、城市文化与经济的融合发展、市民素质的培育等方面的比较分析，阐述城市文化是一座城市的精神和灵魂，城市文化转型是城市转型的精神导引。

第五章讨论城市转型中的生态转型。生态转型是指城市发展到一定阶段后，为适应和满足城市居民对城市生态环境的更高要求，通过对被破坏的生态系统进行修复，对污染的环境进行治理，同时防止和避免当前的经济活动对生态环境造成损坏，从而获得可持续的符合城市发展要求的生态效益。本章主要从源头调控生态环境、积极修复已经失衡的生态环境和从制度上保障生态环境建设三大角度，论述和例证生态转型对城市转型的重要性。