

中国发展经济学

◎ 迟树功 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

中国发展经济学

迟树功 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国发展经济学/迟树功著. —北京:
经济科学出版社, 2015. 6
ISBN 978 - 7 - 5141 - 5760 - 4

I. ①中… II. ①迟… III. ①发展经济学 - 研究 - 中国
IV. ①F061. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 102392 号

责任编辑: 柳 敏 段小青
责任校对: 隗立娜
版式设计: 齐 杰
责任印制: 李 鹏

中国发展经济学

迟树功 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 16 印张 270000 字

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5760 - 4 定价: 40.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn)

前 言

中国经济发展经历了由传统的计划经济向现代市场经济的转型过程，实现了 30 多年的经济快速增长，已成为世界第二大经济体，创造了世界经济发展史上的奇迹，并在可预见的未来将成为世界第一大经济体；同时，实现了由贫穷落后到温饱、小康的转变。但中国目前仍然是一个最大的发展中国家，拥有 13 亿多人口，人均收入水平还不高，区域和城乡经济发展不平衡，经济增长质量和效益有待于提高，能源资源瓶颈约束显现，产业竞争优势转型压力增大，保持经济持续健康发展面临新的机遇和挑战。中国特殊的国情及其特有的经济现象，决定了回答与解决中国经济发展问题需要中国发展经济学。

中国发展经济学的研究任务，是探讨复杂的中国经济发展问题，解释中国特有的经济现象，揭示中国经济发展的规律性，使发展经济的活动遵循经济发展规律而少走弯路或不走弯路；围绕有效推进中国由农业大国变为工业化、经济现代化强国，实现由发展中大国向发达国家的转变这一目标，把中国经济发展放在发展现代市场经济、经济全球化进程日益加快的背景下进行研究，探索中国由发展中大国向发达国家的转变、由农业大国变为工业化、经济现代化强国的规律。

中国由发展中大国向发达国家的转变，由世界第二大经济体变为第一大经济体，避免受中等收入陷阱的困扰，顺利进入高收入国家的行列，就需要研究影响中国经济稳定持续发展的各种因素，各种影响因素所产生的作用尤其是作用程度、产生作用的机理及其影响趋势。围绕经济发展主线——转变经济发展方式，寻求新的方式方法推动经济发展，摆脱传统的高物耗、高能耗、高污染、高投入低产出的经济发展方式，形成低物耗、低能耗、少污染或不污染、低投入高产出的经济发展方式，这决定着经济的可持续发展。而从战略层面影响经济发展方式转变的是经济结构，经济结构的调整优化对经济发展方式转变起着决定性的作用；调整优化经济结

构涵盖了探索三次产业的演进升级，不仅实现由“二三一”向“三二一”产业结构的演变，还需实现由劳动密集型产业向技术密集型产业的转变，由一般制造业向先进制造业和战略性新兴产业的转变，由产业低端向产业中高端转变，由价值链低端向价值链中高端的移位转变等，这些转变决定着中国产业竞争优势能否转型和经济的可持续发展，也影响着中国经济进入中高速发展阶段的持续性；所有制经济结构的调整，关系着经济发展的活力和生机，多种所有制经济呈融合发展趋势，在涉及国家安全、需提供公共产品和服务的领域国有经济应发挥主导作用，以及通过采用政府购买公共产品和服务方式来实现，而在竞争性领域和行业应由多种经济成分依据市场需求开展充分竞争，促进技术进步和实行科学管理，提高资源配置效率，降低产品和服务的成本，并推动发展品牌经济。作为推动大国经济发展的重要支撑力量，需要不断培育出新的经济增长极，需要探索促进长江经济带、珠三角经济带、环渤海经济带、东北亚经济带、丝绸之路经济带的崛起与培育创新能力、产业竞争优势、产业集群、规模经济、分工协作体系、智能制造能力和品牌体系。中国经济发展，说到底要靠作为市场竞争主体的企业推动，以提高资源配置效率。培育出有创新能力、形成核心竞争力、创造各类名牌产品、拥有持续竞争优势，是推动经济发展的硬实力。实现这一要求，需要为企业创造公平的充分的竞争环境，并能高效地进入和退出市场竞争，通过市场信号了解供需，通过竞争驱使企业不断研发与采用新技术，提高劳动生产率，降低生产经营成本，创造出适销对路且有竞争力的产品和服务。

中国经济发展已进入转型期，也是由发展中经济大国向发达国家转变的必经过程，也是面临的巨大挑战。在这个转变过程面临双重挤压，一是在传统的劳动密集型产业受要素成本升高的影响，劳动密集型产品的竞争优势在减弱，而一些发展中国家的劳动密集型产业的竞争优势在提升；在先进制造业、技术密集型产业和战略性新兴产业，发达国家通过实行再工业化、实施工业4.0，以及国外跨国公司抢抓核心竞争力、控制关键技术和核心技术等，已形成先进制造业的竞争优势和掌握更多的战略性新兴产业核心技术和关键技术，中国获取这些产业特别是中高端产业的竞争优势面临巨大的竞争压力，因而实现产业竞争优势转型是中国极为重要的可持续发展战略，也决定着中国经济能否实现稳定持续发展。这就需要研究中国产业转型发展趋势、影响因素、作用机理及其路径等，以有序引导资源由低效率产业转移到高效率产业，带动产业结构的调整与优化，实现产业

转型升级，在产业转型升级中实现经济高质量、高效益和持续的发展。

中国发展经济学研究经济发展问题，是基于中国国情进行的经济发展问题研究，必然更加重视研究影响中国经济发展的因素，探索中国经济发展道路，探究中国深化经济体制改革、资源配置的有效方式，以及中国开放的经济体系等。分析影响中国经济发展的因素，包含国内和国外的影响因素、宏观和微观的影响因素、短期和长期的影响因素、静态和动态的影响因素等，以充分利用有利于经济发展的因素和避免不利因素的影响。

研究中国经济发展问题将对中国经济发展道路的研究放在极其重要的位置。由于中国的特殊国情决定了中国经济发展必须走中国特色经济发展道路。经济发展道路决定经济发展的方向、信心、路径和成败，中国之所以能够实现30多年的经济快速增长，就在于中国自觉探寻符合本国国情的经济发展道路。经济发展道路选择中照抄照搬别国的经济发展模式在中国行不通，过去照抄照搬别国的计划经济发展模式没能成功，同样现在和未来照抄照搬别国的市场经济发展模式也不可能成功，因为中国的历史、文化、社会制度、居民心理、发展环境、资源禀赋、生态环境等有其特殊性，并在不同发展阶段受到国际环境的影响也不相同。

中国发展经济学引入对经济体制改革的研究，因为深化经济改革是中国经济发展的主动力，深化改革关乎中国经济能否保持健康持续发展。经济体制存在的种种弊端如政府与市场关系存在不协调问题，政府对经济调控的越位和缺位，市场体系的不完善，不同所有制企业存在企业制度创新和发展混合所有制经济滞后现象，行业垄断，分配制度不完善等，都在某种程度上制约着中国经济发展，就需要探讨适应经济发展要求的经济体制，理顺各种经济关系，包括理顺政府和市场之间的关系、区域经济关系、产业间及产业内部的关系、内需投资出口与经济增长的关系、技术进步与经济增长的关系、所有制经济关系、国有企业和民营企业的关系、国内外企业间的关系、分工协作关系、供需关系、工资增长与经济发展的关系、利益主体间的关系等，通过不断深化改革调动起政府、中介组织、企业、职工和社会推动经济发展的持久的积极性、主动性和创造性，这也是中国经济发展的根本动力和决定性因素。

中国作为一个发展中经济大国，其发展已离不开世界，而世界经济发展也同样离不开中国。在开放中学习国外的先进技术、管理理念和方法，利用“两个市场”和“两种资源”，更重要的是利用国际竞争倒逼机制，促进自觉创新与发展，不断改变经济落后状况。中国的经济发展对世界摆

脱贫困至关重要，中国30多年已使几亿人口摆脱了贫困，使世界贫困人口大幅减少；中国经济发展为世界经济增长提供了强大动力，不仅为世界经济发展提供潜力巨大的市场，而且在经济融合发展中带动着世界经济的增长，特别是在国际金融危机中率先摆脱经济危机的冲击，带动着世界经济的复苏；同时，中国经济的发展为世界市场提供了物美价廉的商品，是对人类做出的巨大贡献。因而中国发展经济学必须拓展研究视野，探讨中国经济发展与世界经济增长的关系，探索中国开放的经济体系，促进中国经济和世界经济的共同繁荣与发展。

经济发展是一个国家或地区摆脱贫困落后状态，走向工业化、经济现代化、繁荣富强和实现人民富裕幸福的过程。中国推动经济发展的过程，也必将是实现工业化、经济现代化和经济强国的过程。实现工业化，是不发达国家转变为发达国家的必由之路。中国面临既要完成工业化，又要实现工业现代化的双重任务，需要依据中国国情，遵循工业化和工业现代化发展的特点及规律，走新型工业化道路，有步骤地推进工业现代化进程；同时，探索实现农业现代化和服务业现代化道路，实现经济现代化和经济强国梦。

探索经济体制、机制和制度的改革，正确处理政府和市场的关系，发挥好政府的作用，充分发挥市场在资源配置中起决定性作用；转变经济发展方式，调整和优化经济结构，推动产业竞争优势转型；加速城镇化进程；完善分配制度和分配机制；培育有竞争优势的市场竞争主体等，以推动中国经济发展，实现由农业大国变为工业化、经济现代化强国，实现由发展中经济大国向发达国家转变，其根本目的是有效解决贫困落后状态，在实现温饱、小康的基础上，使中国人民过上富裕幸福的生活。

目 录

第一章 中国发展经济学的研究对象、任务及其意义	1
第一节 中国发展经济学的研究对象及其任务	1
第二节 中国发展经济学研究的必要性	2
第二章 中国经济快速持续发展的背景、轨迹及经验	6
第一节 中国经济快速发展的背景及轨迹	6
第二节 中国推动经济快速发展的经验	10
第三章 中国经济发展的特点、目的及目标选择	19
第一节 中国经济发展的特点及目的	19
第二节 中国经济发展目标	24
第三节 实现经济发展目标应遵循的主线	31
第四章 走中国特色经济发展道路	35
第一节 走中国特色经济发展道路的必然性	35
第二节 中国特色经济发展道路的特征	37
第三节 中国特色经济发展道路	39
第五章 中国经济发展的影响因素	45
第一节 宏观层面因素对中国经济发展的影响	45
第二节 微观层面因素对中国经济发展的影响	71
第六章 中国经济发展战略	74
第一节 经济发展战略决定着中国经济发展的全局和长远发展	74

第二节	中国经济发展战略的目标选择	76
第三节	实现农业现代化战略目标	78
第四节	实现工业化和工业现代化战略目标	83
第五节	实现服务业现代化战略目标	89
第六节	实现由发展中经济大国变为经济强国的战略目标	98
第七章	以深化改革推动中国经济持续发展	105
第一节	改革为中国经济发展注入动力	105
第二节	深化经济改革的意义、目标取向及应遵循的原则	108
第三节	推进经济改革的不断深化	111
第八章	中国经济增长点	120
第一节	发展中国经济带	120
第二节	高增长主导产业	121
第三节	产业集群经济增长点	125
第四节	新型城镇化带动的经济增长点	127
第九章	以转变经济发展方式为主线的可持续发展	130
第一节	转变经济发展方式的必要性	130
第二节	推动经济发展方式转变的路径	137
第十章	中国经济结构与经济发展	143
第一节	优化经济结构的必要性	143
第二节	经济结构的优化	147
第十一章	中国经济发展中的市场竞争主体	170
第一节	培育有创新力和竞争力市场竞争主体的必要性	170
第二节	国有企业成为真正的市场竞争主体	172
第三节	培育民营企业的竞争优势	174
第十二章	企业核心竞争力与产业竞争优势转型	187
第一节	培育各产业企业核心竞争力的必要性	187
第二节	企业核心竞争力培育的模式	190

第三节	企业培育核心竞争力的路径	204
第十三章	中国经济发展中的市场作用	211
第一节	充分发挥市场对资源配置的决定性作用	211
第二节	完善的现代市场体系	213
第十四章	中国经济发展中的政府作用	222
第一节	转变政府职能具有根本性意义	222
第二节	政府职能定位与市场边界的划分	223
第三节	在深化改革中实现政府职能转变	228
第十五章	中国经济稳定持续发展与世界经济增长	234
第一节	中国经济快速持续发展是对世界经济增长的贡献	234
第二节	发展开放型的经济体系	236
参考文献		243

第一章

中国发展经济学的研究对象、 任务及其意义

中国发展经济学是一门重要的经济学的分支学科，是理论性和实践性结合较为紧密的经济学科，担负着推动中国经济健康持续发展、加速实现工业化、推进经济现代化进程的历史任务。这对于实现国家的繁荣富强和人民富裕幸福都具有重要的意义。

第一节 中国发展经济学的研究对象及其任务

中国发展经济学是研究中国经济发展的科学，是中国经济学体系的重要组成部分。它研究中国这一世界最大的发展中国家经济发展问题，是基于中国人均国内生产总值由中等收入水平向高收入水平迈进、人口达 13 亿多、工业化处在向后期发展阶段转变、大量农村剩余劳动力急需转移、产业亟待转型升级、经济发展转向更多依赖内需及与投资和出口协同拉动、资源环境约束压力增强、不断完善开放体系、经济发展转入新常态等基本国情研究推进经济发展，实现由发展中经济大国转变为经济强国。

一、中国发展经济学的研究对象

中国发展经济学的研究对象是中国经济发展问题，贯穿着研究中国经济发展的特点及规律，由不发达经济体变为发达经济体，实现工业化和经济现代化、国家繁荣富强和人民富裕幸福这样带有根本性的发展问题。作为中国发展经济学研究对象的中国经济发展问题，具体包括中国经济发展的目的问题、中国经济发展的目标选择问题，关于走中国特色经济发展道

路问题,关于中国经济发展的影响因素问题,关于中国经济发展战略问题,关于以改革推动中国经济快速持续发展问题,关于培育中国经济增长点群问题,关于推动以转变经济发展方式为主线的可持续发展问题,关于以调整优化经济结构促进经济健康持续发展问题,关于培育支撑经济稳定持续发展的市场竞争主体问题,关于通过培育企业核心竞争力增强产业竞争优势问题,关于发挥市场在资源配置中起决定性作用问题,关于政府在促进经济发展中的作用问题,关于中国经济稳定持续发展与世界经济增长问题,等等。

中国发展经济学的研究目的就是揭示中国经济发展的规律性,集中体现在由不发达经济体转变为发达经济体的规律性,保持经济稳定持续发展的规律性,实现工业化和工业现代化、农业现代化和服务业现代化的规律性;其根本目的是能获取更多让人们分享的发展成果,创造支撑和谐社会需要的丰厚的物质基础,提高人民的幸福感。

二、中国发展经济学的研究任务

中国发展经济学是适应中国经济不断发展的需要而兴起的,因而担负着特殊的研究任务。如果说发展经济学是主要研究贫困落后国家或地区如何实现工业化、摆脱贫困、走向富裕的经济学,而作为中国发展经济学担负着探索世界最大发展中国家经济如何才能从不发达经济体转变为发达经济体的发展过程及阶段性,从计划经济体制向中国特色社会主义市场经济体制的根本转变,以及影响经济发展的各种因素,中国经济依靠什么发展,中国经济怎样发展的研究任务,为推动深化经济体制改革、产业竞争优势转型升级和经济可持续发展提供科学的理论依据。

第二节 中国发展经济学研究的必要性

改革开放后,中国经济经历了30多年的快速增长,是迄今为止人类经济发展史上最成功的范例。中国取得的经济成就是对世界经济发展做出的巨大贡献。对中国经济发展需要进行理论总结,对中国经济发展规律需要进行探索,对中国未来的经济发展需要进行探讨,中国经济发展呼唤中国发展经济学,创建和不断丰富中国发展经济学具有重要的理论价值和实

践意义。

一、中国的特殊国情需要中国发展经济学

中国经济发展需要中国发展经济学，而西方经济学难以解释中国经济现象，也解决不了中国发展中面临的诸多经济问题，同样国外的“发展经济学”也解决不了中国发展中遇到的一系列经济问题。这是因为中国发展中尽管也遇到了发展中国家经济发展中面临的一些共同问题，但有许多经济现象是中国特有的。

西方经济学也好，国外的发展经济学也好，都是从资本主义国家和其他发展中国家经济发展特定环境条件下总结概括出来的，而且都未能贴近中国经济发展的实际，不是基于中国国情所进行的理论思考和总结，就难以揭示作为世界最大发展中国家经济发展的特点及其规律性，就说不清影响其经济发展的诸多因素和必备条件、社会经济形态的变化趋势，因而其理论成果就不能很好地说明中国经济问题，也不可能解决中国经济发展中的问题，尤其不能正确回答中国经济发展中面临的许多重大问题，所以就不能将其照搬来作为中国制定经济方针政策的理论依据。如在中国实行改革开放后，西方有些经济学家和学者对中国经济改革的方式和经济发展前景持悲观的看法，认为中国的渐进式改革难以成功，中国经济也不可能实现快速发展。但中国改革开放的实践证明，中国经济不仅实现了快速起步、高速增长，而且在 30 年间保持了年均 9.8% 的增长速度，也有力地证明他们的看法完全错了。即使 20 世纪 90 年代后期中国经济增长出现减速，为了扩大内需、刺激经济增长，中国政府采用通常的做法，一次又一次降低银行利息率，可结果并没有出现一般经济理论预期的可降低银行存款，而银行存款不仅没减反而大增。降息是西方国家常用的刺激投资的手段，但在中国却不怎么灵，也就是说仅用西方经济学现有理论难以完全解释这个现象，而需要分析中国的特殊国情及多种特殊原因，也才能解释清楚。特别是在 2008 年由美国次贷危机引发的国际金融危机，导致了世界经济的动荡，使世界经济陷入经济危机之中，而西方经济学和西方发展经济学都不能说明中国为什么是很快并最早从危机的冲击中恢复过来的极少数国家之一，经济仍然保持较快的增长。

这说明中国的经济情况非常复杂，产生经济问题的原因有的是市场经济国家共有的，但许多原因是中国特有的。要解释中国特有的经济现象、

解决中国经济问题，只能从中国的实际出发，创立中国发展经济学，而不是靠西方经济学和西方发展经济学来解决中国经济问题。也就是说，中国发展经济学承担着特殊的研究任务，应为中国经济发展提供管用的理论依据，发挥出积极的理论指导作用。

中国经济发展实践为中国发展经济学创造了必要的条件，特别是30多年来中国在体制改革、机制创新、制度建设、发展战略、建立与完善市场体系、调动企业和职工的积极性和创造性、实现共同富裕等方面积累了丰富的经验，这些都为中国发展经济学的创立奠定了实践基础。中国经济学特别是中国发展经济学应成为当代中国主流经济学，构筑起中国经济理论的前沿阵地，获取经济理论的制高点，也有利于中国发展经济学传播到世界；同时，需要用中国发展经济学武装实践者的头脑，发挥出经济理论创新对经济实践活动创新所具有的重大先导作用，以及对全面深化经济改革的推动作用。

当然，强调创立中国发展经济学并不排斥研究、学习和借鉴西方经济学和西方发展经济学，因为在经济全球化、区域经济一体化特别是自由贸易区加速发展的潮流推动下，研究、学习以西方发达经济体为研究基础和分析对象的经济学成果，吸收其中一些市场经济共有的知识，借鉴其微观经济管理和宏观经济调控的经验和教训，特别是其理论和政策等实施产生的作用及对中国经济发展所产生的某些影响等，就有利于中国经济发展趋利避害。

二、有利于推动中国经济现代化进程和实现国强民富

推动中国摆脱不发达状态，走上发达国家的行列，实现国家经济现代化、繁荣富强和人民富裕幸福，是中国多少代人的梦想。如康有为、梁启超、孙中山等都从多层次探求在经济上如何摆脱落后、跻身先进国家的行列，进行了理论说明和论证，提出了各种各样的发展模式，都属于中国发展经济学的理论渊源。特别是孙中山撰写的中国经济发展的专著——《国际共同发展中国实业计划》，提出了“总体战略”发展模式，论述了经济发展的战略布局等重大问题，把前人仅仅论述的中国经济发展的重点及主导部门问题从战略布局角度提了出来，强调不能顾此失彼及片面孤立地强调某些部门，而必须放眼全局，多方兼顾，同时发展，特别提出把以铁路为主体和骨干的交通运输业放在经济发展布局的首位，以带动国民经济各

部门的起飞和繁荣,更有助于保持和加强国家的独立地位;同时把农业、矿业和钢铁等原材料生产部门摆在产业布局的重要位置上,并在国家政策上给予重点扶持和帮助,以及从国外引进先进的科学技术和现代化的机器设备,以提高这些部门的劳动生产率等,从而使经济发展迅速地达到预期的效果,这就在产业布局方面的论述更清晰、完整及具有科学性。但由于孙中山没能领导建立一个独立自主的国家政权,因而不可能为近代中国的经济发展提供必要的政治前提,提出的“总体战略”发展模式也不可能实现。特别是由于他们认识上的局限性,如初期资产阶级改良派提出的仿照西方国家的办法,以及后来提出的“兴工自由”的发展模式,要求按照西方资本主义国家的发展道路来实现国家工业化,这都是不可能实现的。

从不发达国家转变为发达国家是一个历史过程,而缩短这一过程就需要中国发展经济学提供理论依据和必要的推动。因为这一学科能够揭示中国从不发达到实现发达状态所需要的环境和条件、应遵循的规律、所受到的影响、应解决的经济问题、在发展进程中应抓住的机遇和应对的挑战,探索出实现工业化和工业现代化、农业现代化、服务业现代化的前提条件、发展道路等,推动中国经济现代化的进程;探索如何在融入世界经济发展中学习国外的长处,特别是吸收先进技术和管理经验等,同时又扬长避短,有效培育产业竞争优势及应采取的方法和途径等来发展自己,消除中国与西方发达国家之间在发展方面存在的差距,以赶超世界先进水平,进而促使中国尽快变为发达国家。

第二章

中国经济快速持续发展的背景、 轨迹及经验

中国自改革开放以来实现了经济快速持续发展，经济快速持续发展有其背景，并形成了特有的增长轨迹，积累了宝贵的经验，对其进行必要的总结、分析和升华，有利于寻求中国经济发展的规律性，丰富经济发展理论。

第一节 中国经济快速发展的背景及轨迹

中国是世界最大的发展中国家，也是发展中面临问题、挑战、情况最复杂的国家，突出表现为人口达 13 亿多；经济总量很大，但人均水平却很低；发展面临如何完善现代市场经济体制、由传统农业社会向现代工业社会转型、由不发达国家向现代化国家转型的挑战；发展中面临国内外不确定的影响因素也很多；等等。但中国也是 30 多年来成功应对各种挑战和抓住发展机遇而成为经济发展最快且持久的国家之一，并成为世界第二大经济体，其发展举世瞩目。中国是在什么背景下实现了经济的快速增长，以及经历了怎样的发展轨迹，都值得进行分析和总结。

一、中国经济快速发展的背景

1978 年中国进行改革后实现了经济快速增长。而在改革前，中国经历了“文化大革命”的严重冲击，过于重视调整生产关系和上层建筑，而忽视或轻视发展生产力和巩固经济基础；在所有制形式上搞纯而又纯的公有制经济，围绕发展经济也要大谈姓“资”姓“社”，把市场经济与资本主

义画等号，将非公有制经济当作资本主义尾巴来割，不切实际地追求“一大二公”，使非公有制经济遭受严重破坏，使生产关系严重不适应生产力发展的要求，实际上束缚了生产力的发展；在分配上搞平均主义和吃“大锅饭”，人们在生产劳动中干多干少一个样、干好干坏一个样，严重压抑了人们的生产积极性、主动性和创造性，使经济发展失去了内生动力和外来的压力。由于在“十年动乱”中轻视发展生产力，没能把发展经济摆在中心的地位，致使中国经济滑到了崩溃的边缘，甚至许多人遇到了吃饭穿衣都困难的问题。人们穷则思变，最早在农村开始自发地进行生产经营方式的改革，而且这一改革始于安徽省凤阳县的分田到户或称包干到户，就是将村拥有的集体土地承包到农户，变原来的集体统一规划、集中管理、组织共同劳动为由农户各自独立承担不同地块的种植计划、生产劳动和管理，但整个生产的经济核算和收益分配仍由村集体组织统一负责。最为典型的是凤阳县小岗村 18 户农民自发组织实行包干到户，也称“大包干”，就是农户对承包土地的所有产出不必上缴村集体组织去搞统一核算和统一分配，而是直接负责承包土地应向国家缴纳的税收和收购任务，以及向村集体组织交纳土地承包费。这样承包土地的农民在保证上缴国家的、留足集体的之后，剩下都是自己的。这也就是以后推广到全国农村的包干到户生产责任制。小岗村实行包干到户，克服了集体劳动中干多干少一个样、干好干坏一个样的弊端，实际上是将劳动成果与受益直接挂钩的分配形式，极大地调动了农民群众的生产积极性，因而小岗村生产一年大变样，1979 年破天荒地向国家交售粮食近 30000 斤、油料 20000 斤，归还国家贷款 800 元，留储备粮 1000 多斤，留公积金 150 多元；同时实现了一年大翻身，老欠钱户变成了有钱户，由“乞丐村”变为名副其实的“冒尖村”。这反映了安徽农民敢创敢干的首创精神，带动了农村联产承包责任制的试点、推广，极大地促进了全国农村改革的成功。

为什么中国的经济改革先从农村开始，主要因为农村人口占到当时全国人口的 80% 以上，农村不稳全国就不稳，而且农村问题远比城市问题严重得多，特别是农村经济发展严重滞后，农民生活艰难，一些地区的农民急需解决温饱问题。可以说始于农村的改革是被逼出来的。

为什么农村一开始实行的家庭联产承包责任制能获得成功，这主要是因为包产到户和包干到户等这些承包责任制，推动了农村经济的微观组织结构变革，从根本上改变了农村的生产经营方式，冲破了束缚农业、农村经济发展的生产、经营、管理、分配等方面的许多框框，特别是在分配领