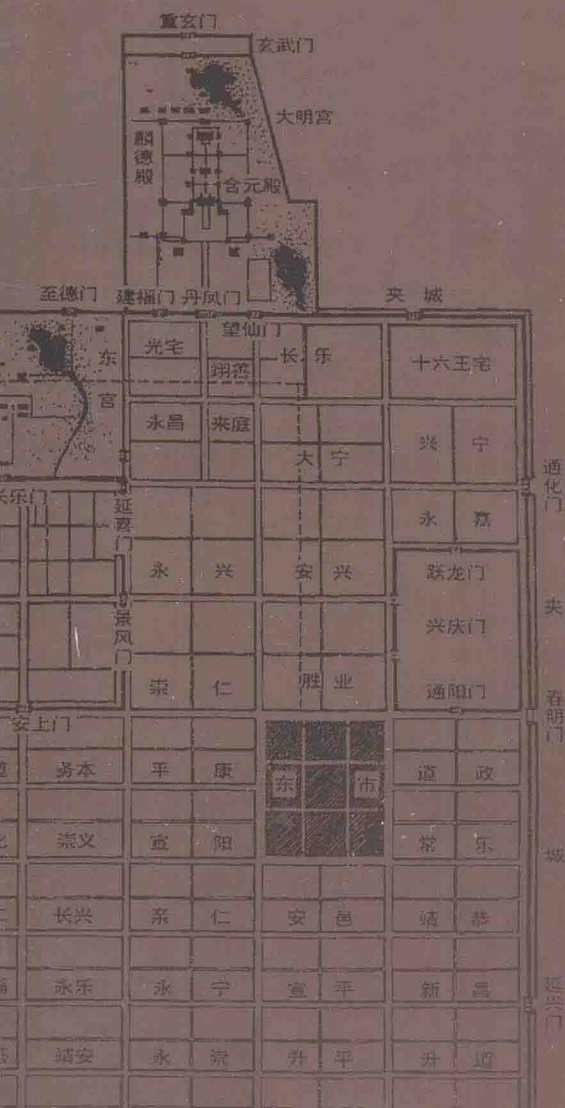


从新农村到小城镇

大北京模式与新农村规划若干形态研究

邱昕 | 著



中国建筑工业出版社

从新农村到小城镇

大北京模式与新农村规划若干形态研究

邱昕 | 著



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从新农村到小城镇: 大北京模式与新农村规划若干
形态研究 / 邱昕著. —北京: 中国建筑工业出版社,
2014. 6

ISBN 978-7-112-16960-3

I. ①从… II. ①邱… III. ①乡村规划—研
究—北京市 IV. ① TU982. 291

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 120688 号

责任编辑: 李东禧 张 华

责任校对: 李欣慰 关 健

从新农村到小城镇
大北京模式与新农村规划若干形态研究

邱昕 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

廊坊市海涛印刷有限公司印刷

*

本: 787×960 毫米 1/16 印张: 9½ 字数: 155 千字

2015 年 1 月第一版 2015 年 1 月第一次印刷

定价: 38.00 元

ISBN 978-7-112-16960-3

(25403)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码: 100037)

前 言

我国城市化的脚步伴随着经济快速发展的大潮向我们迎面而来。针对难以避免的城乡差距加大、城市环境恶化、生态结构受到破坏的现实，我们必须给出完善的规划体系，尽可能改变城市与乡村规划的分离状态，提升农村广大地区的整体建设水准，达到建设生态文明的总体要求。

而在城市化发展过程中，大城市是城市化的主体，是经济与科技高度发达的地区，也是文明与进步的先行者；小城镇是城市化发展新阶段的重点，在不久的将来逐步会成为城市化新的主体，其规划与设计对未来新城市的形态起决定性作用；新农村是城市化发展的后援，不仅是城市化人口的重要来源之一，更承载着整个城市的生态需求，城市化对它们的冲击最大。这三者的有机结合才能保证社会经济与城市形态的平衡发展。

因此，本书从新农村、小城镇和大城市的发展演变入手，通过对各自传承、历史、理论及相互之间关系的论述，提出：以“新农村—小城镇—大城市”为结构、以策略化城市设计为手段的城乡“锁链式”形态设计控制体系。鉴于该体系的复杂性，本书一方面提出运用经济管理学的“流程式”方法对广大新农村的建设管理进行规范化操作，使整体规划设计水平相对完善；另一方面以北京为原型、以上述结构为框架提出“大北京模式”，从新农村建设方向、小城镇功能定位、大北京规划构想等方面提出了自己的一些看法。

从2006年新农村建设大规模推进至今，北京农村基础设施已基本完成第一轮改造。下一步，除了要在现有基础上提升相关设施水平，更重要的是要优化调整郊区规划结构，挖掘农村地区发展潜力，形成合理的“大北京”战略布局。书中所涉及的问题当然不仅是北京正在面对的，也是全国处在快速发展中的城市都正在或即将要面对的问题，希望我的研究能作为他们的参考之一。

目 录

前言

绪论 新农村向小城镇的转变及其在大城市规划下的发展	1
---------------------------	---

上篇 “新农村—小城镇—大城市”结构的历史与理论背景	7
----------------------------	---

第1章 我国城市发展的脉络与城市发展趋势	8
----------------------	---

1.1 我国城市的形成及其与农村的关系	8
---------------------	---

1.2 现代城市的形态特点和主要问题	15
--------------------	----

1.3 未来城市的主要发展趋势	21
-----------------	----

小结：大城市的建设与农村、小城镇紧密相连	31
----------------------	----

第2章 “新农村建设”的历史与现实背景	33
---------------------	----

2.1 中国农村发展史上的重要转折和探索	33
----------------------	----

2.2 中国社会主义农村的现有特点	37
-------------------	----

2.3 社会主义新农村建设的缘起和解决方向	42
-----------------------	----

2.4 新农村形态建设的主要问题和方法	46
---------------------	----

2.5 影响新农村形态模式的主要因素	48
--------------------	----

小结：新农村建设受到大城市、小城镇的共同影响	57
------------------------	----

第3章 “新农村—小城镇—大城市”结构的形成	59
------------------------	----

3.1 对城乡转变的模式研究——城市化理论	59
-----------------------	----

3.2 新农村与大城市之间的结合点——小城镇	68
------------------------	----

3.3 “新农村—小城镇—大城市”结构	72
---------------------	----

小结：“新农村—小城镇—大城市”结构下的“锁链式”体系	77
-----------------------------	----

结论：新农村和小城镇是“大北京模式”发展的重要支点	79
---------------------------	----

下篇 新农村与大北京模式建设初探 | 81

第4章 新农村与大北京模式建设的基本原则 | 82

4.1 在“新农村—小城镇—大城市”框架下建立流程式设计机制 | 83

4.2 新农村区域内单一功能向多功能的转变 | 89

4.3 原有生态环境的有效保护和改善 | 91

4.4 对传统文化的高度尊重和利用 | 94

第5章 新农村建设的主要方向之一——现代化乡村 | 98

5.1 现代化乡村模式一——现代农庄 | 98

5.2 现代化乡村模式二——旅游新村 | 101

5.3 现代化乡村模式三——幸福果园 | 102

5.4 现代化乡村模式四——养殖家园 | 103

第6章 新农村建设的主要方向之二——新兴小城镇 | 105

6.1 新兴小城镇模式一——交通型城镇 | 105

6.2 新兴小城镇模式二——旅游型城镇 | 108

6.3 新兴小城镇模式三——教育型城镇 | 109

6.4 新兴小城镇模式四——居住型城镇 | 110

6.5 新兴小城镇模式五——产业型城镇 | 111

第7章 北京的未来——大北京模式规划 | 113

7.1 北京总体城乡规划现状和结构 | 114

7.2 大北京总体规划模式——地芯（Subsurface Core）计划 | 119

结论：大北京的“新农村—小城镇—大城市”模式 | 123

结语 从新农村建设看提升大城市结构合理性的途径 | 125

图表目录 | 131

参考文献 | 133

后记 | 145

绪论 新农村向小城镇的转变及其在大城市规划下的发展

来到 21 世纪的中国面临着许多影响长远的改变，其中最明确的一个就是城市化的加剧。这种加速来自历史与现实的压力：传统的中国社会以农耕文明著称于世，仅就以农耕为特点的封建社会而言，无疑，中国在世界大家庭中地位显赫。这也带给我们深深的农业烙印；发达国家的进程毫不留情地不断扩大着城市的影响力，毫无疑问，它的作用是让处于发展中的各个国家和地区加紧自己的脚步，更快地赶上本已显著的差距。我国正是这个群体中的一员。

城市化的主体当然是非城市地区，而在中国其对应的地区就是农村，与此相联系的就是长久以来萦绕广大国人心头的农村问题。

农村，在《现代汉语词典》中的解释是这样的：“农村是以从事农业生产为主的人聚居的地方。”也许这已不是我们现在农村的真实写照了，但至少反映了农村区别于城市的一些特点。在此，本书并不想讨论它们的区别有多大，而是要关注在 21 世纪发展中国家的农村如何向城市转变的这样一个过程，更希望通过不同农村条件的设定获取不同的发展定位，组合成新的城市系统。这个系统将会一直延续下去。

1. 什么是新农村？什么是小城镇？什么是大城市？

现在的中国，有一个词非常流行：新农村。农村问题对中国这个超级农业大国来说，历来都是政府极为重视的方面，因为它直接关系到超过中国人口 70% 的人群的生活，而其间接产生的影响更是遍及几乎每一个人。作为这一历史现象的延续，“三农问题”的提法又把对农村的重视提升到一个新的高度。“新

农村”就是在这样一个大环境下提出的。

归根结底，“新农村”还是农村。从政府对社会主义新农村“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的政策来看，最重要的目标就是改善农民生活条件、提高农村生产力水平和引入科学管理机制。从本质上来说，“新农村”是原有农村的延续。可以说，这是极具中国特色的农村问题的解决方式。首先，中国的农村问题根深蒂固、农村范围广大，难以在短时间内产生巨大变化。分步骤、分区域改变是正途；其次，需求决定政策。当大家的关注点还在生活环境的优劣、生产水平的高低时，过高的目标会显得不切实际；最后，针对根源进行的改变才会有长远的效果。生产力的提升是一切改变的基础，这在《资本论》中已经讨论得很清楚，在现实中也经过了无数次的验证。

然而，“新农村”还不全是农村。这跟农村生产方式的转变有直接关系，第二、第三产业在农村的发展，在一定程度上对新农村的整体形态和面貌改变巨大。这些改变让新农村越来越接近城市的基本特点：产业的不断完善带来人员密集程度的提高、社会职能的不断加强带来物质形态的城市化、收入水平的不断提高带来生活方式的现代化等。

小城镇是新提出的一个概念，如今正被广泛地界定和讨论。从字面理解，小城镇即规模较小的城市聚落单元。在中国现阶段，小城镇的含义趋向于多义性¹，其原因就在于中国广大农村地区正处于急剧的变化阶段，形成的社会形态还不确定，给小城镇的含义带来多种理解的可能性：一种认为小城镇指的是农村与城市之间的过渡形态，它们连接着农村和城市的未来，是两者之间不可或缺的纽带；另一种认为小城镇是相对于大城市存在的，农村将在城市化的进程中逐渐转变为小城镇，成为人们生活方式的另一选择，而且将是更具吸引力的选择。本书更倾向于后者的定义，其原因主要在于：一来发达国家的经验告诉我们，农村这种形式会逐渐在城市化中消失，取而代之的是以农业生产为核心的现代农庄，以及这些农庄主们的生活中心——小城镇；二来农村与城市的差

1 王士兰，游宏滔. 小城镇城市设计 [M]. 北京：中国建筑工业出版社，2004：73~74.

别日益弱化也给了我们一个信息：城乡差别是不能容忍的。生活在城市的人要想体验农村的生活是可以理解的，那是一种对未知的好奇。但当他们真正了解了农村生活时，一切就不一样了。可想而知，那些生来就是农民、为了进入城市而不惜一切代价的人们心中的渴望了。这样产生的大城市膨胀、农村萎缩的资源使用严重不平衡现象，对两者都是十分可怕的。所以，城市化的意义就在于，增加更多的小城镇以及它们的吸引力，更均衡和有效地利用现有的资源。否则，大城市的无限膨胀导致的后果将是大城市资源的枯竭和毁灭。

大城市是一个相对模糊的概念，因为人们对城市的“大”没有统一的认识。城市之大可以从其面积去衡量，也可以从其国民生产总值去排列。在我国的城市建设中是按常住人口的多少来界定的。另一个问题是，城市化的巨大发展使城市人口急剧增加，以多少人口为大城市的标准比较合理就成了大城市概念难以确定的关键。有人认为 50 万是大城市的界限，100 万则是超大城市；也有人认为 50 万以上人口的城市在中国太多，而且大有 200 万、500 万，甚至 1000 万以上人口的城市，所以应该以 100 万为大城市的标准。笔者认为，大城市在考察人均指标、经济指标的时候，其人数的确定显得更为重要，但在考察与新农村、小城镇的空间形态关系时，是与它们人口保有数量的一个对比，所以沿用 50 万人口以上为大城市的概念。

综上所述，本书对新农村、小城镇与大城市的含义有自身的理解：新农村是一种对原有生活条件落后、农业生产效率低下的农村进行改进提高的形式，在不断地发展和整合后将逐渐形成具有自身独特产业结构的小型聚居区；小城镇是一种区别于大城市、人口规模适中、生活方式先进的新兴城市区域，它们将不断从大城市吸引渴望改变生活方式的人群，起到对大城市有益的补充和疏散作用；大城市是相对于小城镇和新农村的概念，指的是具有较大人口规模、较高生产力水平的现代化区域。

2. 城市化带来的挑战与机遇

城市化指的是从农村到城市的这一转变过程。城市化的进程从农村形成之初就已经开始，只不过在开始阶段还只是非常缓慢的进程。

我国所处的这个时期正是城市化蓬勃发展的特殊阶段，它给我们带来的机遇是显而易见的：这是产业大发展的阶段，第一产业的调整，第二、三产业的扩大都给生活在其中的人们带来巨大的收益；这是城市大发展的阶段，人员流动加速，新城镇如雨后春笋悄然兴起；这是生活大发展的阶段，城市化必然与现代化、信息化、智能化、时尚化联系在一起，生活日新月异。

在城市化理论当中，城市化的水平高低有一个可以作为衡量标准的数据来判断，即城市常住人口与整体人口的比值。但这个数据只能作为城市化水平高低的一个参考，因为还有太多要素决定着城市化水平的优劣，比如城市化的均衡度。由于不同地区城市化的程度相差甚远，一个城市化水平高低的数据不足以反映整体城市化的情况，又比如城市化的深度。大城市中的所有人口都可以算成城市人口吗？未必如此。许多城市中还存在大量的“城中村”，这个问题就无法反映在哪个城市化数据上。

所以，城市化给我国带来的挑战与机遇一样巨大。

面对挑战，当然要思考如何才能在这次战役中立于不败之地。“城中村”问题在许多城市中都已开始全面整治，比如北京，其成效是比较容易立竿见影的，但广大农村的城市化问题则是一个要长远得多的工程。本书重点也放在思考农村城市化的问题上。

城市化所涉及的问题是方方面面的，从文化到地理、从经济到体制、从形象到特色，不一而足。这一过程中的形态设计问题将是本书全面展开的范畴。本书将从不同角度分析农村可行的发展方向和定位，进而形成一套可供参考的新农村形态设计模式与流程，并将之放到整个大城市当中考量其合理性与可行性，帮助将来广大农村经由新农村建设走向更长远、更有自身特色的新农村与

小城镇共同发展的道路。

3. 新农村在大城市规划下发展的前景

新农村的建设与发展不会、也不可能脱离整个城市化的进程，尤其是大城市的发展。从根本上说，新农村的最终形式和功能将会成为大城市的重要羽翼和必要补充，与大城市有着密切的联系。所以，我们在发展新农村的同时应该把它们纳入大城市的总体规划中去，这样才能更好地把握新农村和小城镇的方向，协调它们与大城市的相互制约关系。

在很大程度上，三者为互相依存的关系。

大城市为新农村、小城镇提供了广阔的平台和背景，使新农村与小城镇的发展有了坚实的基础；新农村与小城镇则给大城市提供了丰富的发展空间，使大城市的发展没有后顾之忧。这种互为依存的平衡是整个城市体系健康发展的未来。他们形成的“新农村—小城镇—大城市”结构是城乡共同发展、弥合城乡差距的基础。

北京作为全国的政治文化中心，城市化的进程也位于全国前列。正因如此，其城乡间的差距、农村不同区域之间的差距都显得尤为突出。可以说，北京、包括周边的郊县，就是一个典型的新农村、小城镇、大城市的三级结构，形成一个“大北京”区域。新农村在这个区域内的发展将成为全国社会主义新农村建设的样板，具有重要的示范和借鉴意义。

综上所述，本书拟从两大部分来讨论我国大城市规划中的新农村建设、小城镇发展等问题：上篇是背景及理论，对农村城市化的历史与现实进行剖析，提供新农村与小城镇发展的基础资料和理论，形成“新农村—小城镇—大城市”框架下的形态规划设计系统。该系统以社会主义新农村建设为契机，以策略化城市设计为手段，形成结构性、地域性和风貌性三类不同层面的规划形态控制

机制；下篇以大北京及其周边新农村建设为例，从形态角度提出可普遍推广和控制的“流程”式操作方法、设定新农村与小城镇可能的发展方向和具体定位，同时在上篇提出的“新农村—小城镇—大城市”框架下拟订大北京模式的城市规划与设计结构，对北京区域城镇长远组织形式做出“地芯计划”的设想。两部分具有一定的相对独立性，是相互关联问题的两个层面。

上篇

“新农村—小城镇—大城市”结构的历史与理论背景

虽然城市的存在已经有几千年的历史，但是，相对人们定居生活的历史来说就显得很短暂了。毫无疑问，人类聚居的村落就是城市形成的基础和前提。时至今日，村落依然在地球上大量存在，尤其是在发展中国家和不发达国家，城市与农村的巨大差别注定了农村不断被城市吞噬的结局。

但是，社会能持续发展的要素之一就是城市与乡村的协调发展。曾经一度在经济中占统治地位的城市与在数量和面积上占统治地位的乡村之间的不断交织和冲突、依赖和互补，最终形成城乡的共荣与发展。

第1章 我国城市发展的脉络与城市发展趋势

1.1 我国城市的形成及其与农村的关系

城市是伴随着现代文明的不断进步而发展的，其最初都是由聚居地、居民点转变而来，从而形成了城市与农村两个相对应的概念。之后，农村不断向城市集中的趋势导致城市与农村差距不断加大，循环往复，逐渐又进一步拉大了两者的距离。在许多发展中国家这样的问题依然存在。

1.1.1 由聚居区发展而形成的城市与农村

中国城市的发展与世界其他地区的城市发展有着相似的渊源。最初原始社会聚居区的产生是随着农业生产的形成而出现的，而这些原始聚居区也就是农村的前身，他们在不断地扩张和融合中形成更大规模的原始居民点。如果说这些居民点是城市产生的物质基础，那私有制的确立就是城市形成的精神基础。由于对私有财产的保护意识，就需要城郭来保护奴隶制下奴隶主们所有的财产。在中国，这个时间是以夏禹传王位于后代而不用禅让方式为标志的。¹因此，中国城市的出现也是在这个阶段。

城市的产生，使得与城市相呼应的概念“农村”也必然性地出现了。和那些被城墙围绕起来的聚居区相比，农村与原始的聚居点有着更大的相似性：没有明确的范围界定、由血缘紧密的族群构成、从事以农业为主的生产劳动。它们的发展显得缓慢而稳定，可以说从最初形成就几乎确定了基本的模式，后来者只是在原有的基础上有限度地增减。

但“城市”的逐渐完善是一个长期而激烈的过程。

¹ 董鉴泓. 中国城市建设史 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 1989: 5.

首先,“城”的概念只是围绕城市的建筑形式,“市”才是城市的中心内容。随着社会分工的细化,出现了专门从事不同生产劳动的居住者,他们交换剩余产品的要求就促使了“市”的出现。“市”的存在才使城市真正从单一的防御型设施转变为区别于农村的聚居单元。正是这一点一直延续到现在,其原始的防御功能则早已逐渐消失。

其次,不同聚居区的环境导致的城市面貌也逐渐形成自身的特色。其中在城市早期发展阶段对其影响最大的是地理位置,由它产生的一系列制约和引导城市的因素形成城市最初的形态特点。例如临水而居的城市由于水流的自然和不规则,整个城市也呈现出一种不规则形,唐宋时福建著名的港口城市泉州¹、南宋都城临安²等即是此类代表,其主要结构都沿河流方向而建,形成不同于其他城市的特色。在城市功能也逐渐产生分化之后,不同功能就成为城市发展和演变的主要影响因素,政治中心、贸易中心、交通中心、军事中心等都赋予不同城市不同的性格和形象。政治中心城市的规整式布局就是最典型的例子。无论是汉唐时代的长安(图 1-1)、还是唐东都洛阳、明清的北京城,都体现了《周礼·冬官考工记》中理想化、规则化的城市建设特点。³

最后,随着经济、科技的不断进步与发展,城市已经成为综合性居民生活场所,各类功能都会集中于“城市”这个概念中。于是,现代城市中功能庞杂、系统交错的超级都市出现了,并因此带来种种不便与问题。在这个过程中,中小城镇的形成是对大都市的有益补充,它们功能的相对单纯使其发展不会产生太多负面效应,只要更好地注重与周边环境的关系,更易形成特色鲜明的宜居城市。

在这种条件和要求下,城市与农村又产生了新的关系:原本相互隔离和独立的两个区域变得联系越来越紧密。可以说,城市与农村都进入了发展的一个

1 董鉴泓. 中国城市建设史 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 1989: 78~80.

2 同上, 65~68.

3 李允铎. 华夏意匠: 中国古典建筑设计原理分析 [M]. 天津: 天津大学出版社, 2005: 378~380.

新历史时期，面临着巨大的机遇与挑战，本书期望给大家带来思考并给出一种答案。

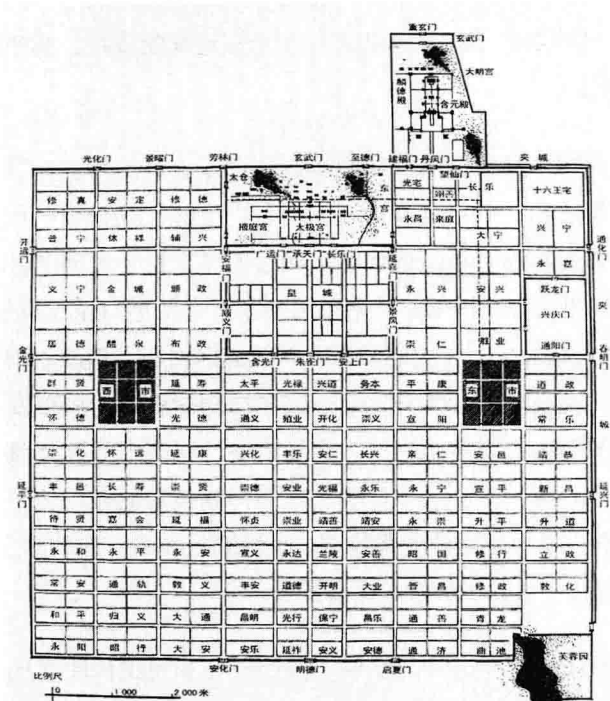


图 1-1 唐长安城图

1.1.2 中国原始城市的形态特点

纵观中国整个城市的形成过程可以发现，原始城市的形态就是在两个方向上的选择：规整与自由。这其实也反映了中国古代哲学思想的两种倾向：以孔孟为代表的礼制思想和以老庄为代表的自由思想。

具体来说，中国古代城市规划思想起于春秋时期，其一是以齐人所著《周礼·冬官考工记》为代表的“礼制城市”思想；其二是以管仲等思想家所著《管

子》为代表的“自由城市”思想。¹管仲等人主张城镇建设要结合对场地条件的各种研究，因地制宜，不必拘于一定的程式框架和传统礼制。²

“礼制城市”是中国历史传统的独特表现，是一种最初的“城市规划”。《周礼·冬官考工记》中是这样描述的：

匠人营国，方九里，旁三门。国中九经九纬，经涂（途）九轨，左祖右社，面朝后市，市朝一夫。

这是一种自上而下的规划方式，注重的是城市所体现的思想、政治意念。在实际的操作中，由于客观条件的限制必然会产生细微的调整，从而形成不那么完美的汉长安城、明清北京城等。相反，“自由城市”体现的是一种自下而上的城市形成方式，《管子·乘马篇》中就提出：

凡立国都，非于大山之下，必于广川之上，高毋近旱而水用足，下毋近水而沟防省。因天才，就地利，故城廓不必中规矩，道路不必中准绳。

中国许多古代村镇的形成就与管子的规划思想有更多关系。

然而，城市是在不断“生长”和“消亡”的，城市的形态必然会随着它们的“生长”和“消亡”而改变。北京城形状的变化就是一个很好的例子。北京城是以元大都为基础发展而来的，本来是方形城市的元大都到明代因为集市的南移而造成城市北部商业区一片荒凉。明中叶为了配合城市实际发展、加强城市防卫设施，才在都城以南加筑了新城，最终形成明清“凸”字形的北京城。之后的发展更是有目共睹，北京城不断以发散式向外扩张，由于经济、娱乐、体育、休闲等一系列功能的北移，北京城的重心又朝着与明代相反的方向发展，城市“生长”的不可确定性可见一斑。正是这种不可预料性，我国城市在形态建设上更多时候还是根据客观条件和要求而自然生长出它们应有的合理形式，规整式布

1 王士兰，游宏滔. 小城镇城市设计 [M]. 北京：中国建筑工业出版社，2004：2.

2 同上，20~28。