

迈上新台阶

—— 南京的战略使命

maishangxintaijie:nanjingdezhanlüeshiming

叶南客 李程骅◎主编

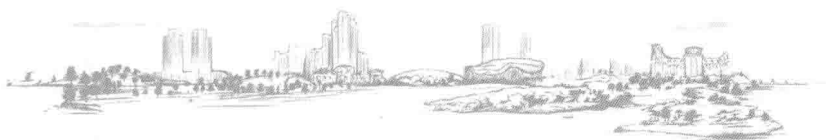


迈上新台阶

—— 南京的战略使命

maishangxintaijie:nanjingdezhanlüeshiming

叶南客 李程骅◎主编



图书在版编目 (CIP) 数据

迈上新台阶: 南京的战略使命 / 叶南客, 李程骅主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2015. 9
ISBN 978 - 7 - 5161 - 6873 - 8

I. ①迈… II. ①叶…②李… III. ①城市发展战略—研究—
南京市 IV. ①F299. 275. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 204527 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵
特约编辑 马 明
责任校对 季 静
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2015 年 9 月第 1 版
印 次 2015 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 17.5
字 数 295 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

目 录

总 论 南京迈上新台阶的战略机遇与历史使命	(1)
一 建设新南京的时代号角	(1)
二 南京迈上新台阶:新挑战与重大机遇	(2)
三 南京实现“迈上新台阶”的历史使命和战略思维	(5)
第一章 现代城市文明示范区建设的战略构想	(11)
第一节 城市文明建设的理论与先进经验	(11)
第二节 城市文明建设的南京经验	(24)
第三节 实现更高文明面临的挑战与问题	(29)
第四节 现代城市文明示范区的目标与路径	(32)
第二章 “一带一路”战略与南京开放型经济优势构建研究	(38)
第一节 “一带一路”战略下开放型经济发展的新要求	(39)
第二节 “一带一路”战略中我国主要省市定位及举措	(46)
第三节 新形势下南京发展开放型经济的优势与挑战	(59)
第四节 “一带一路”战略与南京开放型经济发展的 路径转变	(68)
第五节 促进南京新型开放型经济体系建设的主要对策	(71)
第三章 落实“四个全面”:法治南京建设迈上新台阶研究	(83)
第一节 法治中国建设新常态	(83)
第二节 法治城市建设新要素	(93)
第三节 法治城市建设新模式	(101)

第四节	法治南京建设新思路	(106)
第四章	南京经济发展迈上新台阶的对策研究	(112)
第一节	当前中国经济发展面临的主要困境	(112)
第二节	新常态时期中国经济面临的转型态势	(117)
第三节	南京经济发展面临的机遇、挑战与存在的 主要问题	(121)
第四节	新常态下南京经济发展的思路与对策	(134)
第五章	促进南京现代农业迈上新台阶的对策研究	(145)
第一节	现代农业的模式、特征分析及先进经验	(145)
第二节	南京现代农业建设的位阶及阶段性特征	(153)
第三节	新常态下南京现代农业发展的新使命、新思路	(158)
第四节	以创新为关键推动南京现代农业迈上新台阶的 对策建议	(162)
第六章	促进南京文化建设上新台阶:使命与战略举措	(170)
第一节	南京文化建设发展现状评估	(170)
第二节	文化迈上新台阶的新机遇与新使命	(184)
第三节	文化建设迈上新台阶的战略举措	(191)
第七章	推动南京民生建设迈上新台阶:目标与对策	(199)
第一节	南京社会建设框架体系及其绩效评估	(200)
第二节	南京民生建设“迈上新台阶”面临的新形势、 新任务、新问题	(218)
第三节	实现南京民生建设“迈上新台阶”的对策建议	(229)
第八章	推动全面从严治党迈上新台阶	(239)
第一节	全面从严治党的目标使命——“四个全面”的 贯穿主线	(239)

第二节	全面从严治党的战略思路与重点	(243)
第三节	南京推动全面从严治党迈上新台阶的落实举措	(244)
参考文献		(264)
后记		(272)

总 论

南京迈上新台阶的战略机遇与 历史使命

一 建设新南京的时代号角

习近平总书记 2014 年 12 月在江苏的工作视察中提出了协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党“四个全面”的要求，指明了建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏的方向和路径，强调要在“推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党五个方面迈上新台阶”。为全面贯彻落实总书记的讲话精神和重要指示，江苏省委十二届九次全会明确要求，要以习总书记视察江苏的重要讲话和指示为强大动力，紧紧围绕“两个率先”光荣使命，协调推进“四个全面”，把“迈上新台阶、建设新江苏”鲜明地写在江苏发展的旗帜上。

遵照“四个全面”的要求，加快推进南京在“五个方面迈上新台阶”，南京及时出台了《中共南京市委南京市人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话精神建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新南京”的意见》，明确了“建设新南京”的目标内涵，即要把“四个全面”贯穿于“建设新南京”的全过程，努力在践行“四个全面”上创造特色、走在前列：以更高标准全面建成小康社会，着力攻坚空气和水环境质量、单位 GDP 能耗、现代农业发展水平、现代教育发展水平、居民收入水平、城镇住房保障体系健全率、群众满意度等项目指标，努力为群众创造更美好的生活环境和生活品质，在全面建成更高水平小康社会的基础上，积极探索和开创基本实现现代化新局面；以更大力度全面深化综合改革，科学系统推进重点领域改革落地生效，释放市场主体活力，培育壮大市场主体，为经济发展强化功能、开拓空间，引领新常态

下南京经济社会发展取得新突破；以更实举措全面推进依法治市，积极推动中国特色社会主义法治体系建设和法治中国、法治江苏建设在南京的实践和探索，不断强化法治思维、运用法治方式，完善依法治理体系、提高依法治理能力，实现城市治理体系和治理能力现代化；以更强责任全面从严治党，深化党建创新工程，构建特色明显、配套完善的从严治党工作责任体系、制度体系、推进体系、监督体系，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，为建设新南京提供坚强的政治保证。文件要求全市人民要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实省委对南京工作的最新要求，牢牢把握“四个全面”的战略布局，在践行“两个率先”的光荣使命中，先行先试、科学探路，以更高标准谋划、更新举措推进、更大力度落实，推动南京在五个方面奋力迈上新台阶，加快建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新南京。

二 南京迈上新台阶：新挑战与重大机遇

“迈上新台阶、建设新南京”，既是作为省会城市的南京在江苏的“两个率先”中承担起先行先试、重要示范的使命和要求，也是南京作为一个特大城市在全面深化改革的进程中，实施创新驱动战略、加快城市转型升级、强化内生动力的必然选择。

（一）南京城市发展所处的阶段及特征

通过“十二五”以来的努力奋斗，南京经济社会发展的大部分指标已经达到或接近基本现代化的标准，为实现“五个方面”迈上新台阶提供了必要条件。作为全国文明城市和苏南现代化示范区等多重战略效应推进，南京目前的经济社会发展及其城市综合竞争力在全国省会城市和副省级城市中位居前列，特别是青奥会的圆满举办和2014年以后每年一度的国家公祭所在地，南京在国内国际的影响力和知名度在不断提升。

就五个台阶要素发展而言，南京的经济增长较为快速稳定，结构调整态势良好，现代服务产业体系基本形成，经济发展水平和同类城市相比处于前列。南京的都市型农业体系已初步建成，现代农业发展水平逐年提升，连续四年在全省位列前三，郊区现代农业发展水平也进入全省第一方阵。在农业现代化分项指标中，有9个已达到全面实现农业现代化目标

值。作为世界历史文化名城，南京文化底蕴和资源丰厚，文化名家人才集聚，文化事业、文化产业和文化竞争力全国领先。作为城市治理率先立法的省会城市，南京的社会发展、民生建设闻名全国，幸福城市指标水平和百姓满意度不断攀升，民生投入和居民生活质量及幸福感评价居全国前列。党的建设南京探索较早，在区域化基层党建以及机关作风建设等方面已形成了南京经验和城市品牌。

最近，四川大学《“美丽中国”省会及副省级城市建设水平（2014）研究报告》对全国省会及副省级城市“五位一体”建设水平进行了定量评估：在28个测评城市中，南京综合得分位列第三，文化建设指标位列第一，经济建设指标位列第七，主要反映优化经济结构、化解产能过剩、体现生态文明融入经济建设的综合情况。以民生为主导的社会建设排名第五。这也在一定程度上反映了南京在当前国内同类城市中所处的发展位次。

（二）南京“迈上新台阶”面临的新挑战

在“四个全面”的总布局下，南京要在“推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党五个方面迈上新台阶”，既面临着“新常态”下经济社会转型前所未有的诸多挑战，也同样迎来多重国家、区域发展战略叠加的新优势，总体看来机遇大于挑战，发展的前景更加美好。

加快实现在“五个方面”迈上新台阶，南京面临的挑战主要来自四个方面：

——城市整体发展、治理理念与“四个全面”要求相适应的问题，在改革创新、依法治市、“五位一体”协调推进现代化建设上，是否有更高的标准、更新的举措和更大的力度；

——在经济进入新常态下，能否真正做到认识新常态、适应新常态、引领新常态，是否能处理好规模与质量、速度与效益、增长与转型、生产与生态之间的平衡关系；

——在“全域南京”的空间中，如何应对提升城市竞争力与推动城乡一体化中的民生改善、公共服务均等化以及城市病治理等矛盾日益突出问题；

——从严治党的“大气候”与“小气候”能否适应，各级党委能否

把抓好党建作为最大政绩，全体干部能否适应新的监管约束体系以及能否把从严治党扎实落实到最基层等。

（三）南京城市跨越式发展的重大机遇

立足新起点、新的发展阶段，我们在正视挑战的同时，更要看到南京跨越新台阶正拥抱着多重独特的新战略机遇。

1. 多重国家战略密集叠加对南京产生重大影响。“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、江苏沿海开发战略、苏南现代化示范区、国家自主创新示范区六大战略，都与南京紧密相连，将全面提升南京在全球、国家和区域的战略支撑地位，综合提升城市的“门户”“枢纽”功能与国际影响力。南京通过融入“一带一路”提升开放型经济水平，并在长江经济带扩展腹地的增长空间巨大。

2. 在我国经济进入新常态的大背景下，南京超前谋划的创新驱动城市转型、产业结构调整效果明显，经济增长的质量和效益在同类城市中居前，服务业增加值在经济总量中比重持续提高，现代服务经济体系基本形成，整体的经济运行进入稳步、健康的轨道中，为城市的转型发展提供源源不断的动力。

3. 区域城市化和一体化带来的投资、消费持续增长的机遇，也可以看作新型城镇化带来的红利和潜力。面向未来 10 年的南京新城、新区和新市镇的布局的确定，将带来巨大的开发建设空间，提升城市的体量和能级水平，特别是江北新区如果能上升为国家级新区，政策优势、创新优势和发展优势将集中显现，必将成为南京发展的新增长极。

4. 全面深化改革带来的新动力、新机制，将全面激发南京这座科教名城的活力和潜力，彰显制度环境创新引领下的科技创新的新优势，使南京成为集聚高端创新要素的新中心和大平台，从而综合提升创新型经济、平台经济以及总部经济的能级水准与集聚能力。

5. 充分利用好南京独有的“后青奥机遇”。南京青奥会营造的青春的力量、国际化的力量和互联网的力量，已经成为南京城市发展新动力的核心构成。后青奥时代的南京，要设计出长周期的国际化战略的阶段性目标，创造集聚青年创新创业人才群体的制度环境，为建设现代化国际性人文绿都增添青春活力、文化魅力和创新动力。

三 南京实现“迈上新台阶”的历史使命和战略思维

南京以“迈上新台阶、建设新南京”为主题，按照江苏省委的要求和部署，明确新使命、新思路，努力将习近平总书记勾勒的美好蓝图在南京率先化为现实。要牢牢把握“四个全面”的战略布局，坚持“建设现代化国际性人文绿都”的城市总体定位。把推进“五个迈上新台阶”作为主抓手，着力打造“全面深化综合改革试验区、全面推进依法治市示范区、全面促进创新驱动先行区，全面从严治党模范区”，努力在“建设新江苏”中走在最前列，争当排头兵。

（一）“迈上新台阶”的目标设立

“迈上新台阶”既是中央对江苏这类先发地区的殷切期盼，也是拥抱多重重大机遇的南京在新发展阶段的内在呼唤。当前亟须我们深入研究统一共识，在总体战略要求、顶层设计原则指导下，对五个新台阶的城市发展目标内涵及其特质进行重新梳理和系统构建。我们认为，当前南京迈上新台阶的总目标就是：率先全面地、较高质量地实现基本现代化各项指标任务，实现南京的城市综合实力、竞争力和影响力在国内国际的进一步提升，在积极建成“全面深化综合改革试验区、全面推进依法治市示范区、全面促进创新驱动先行区，全面从严治党模范区”的基础上，建成文明程度高的、具有国际影响力的“新五型城市”——创新型城市、服务型城市、包容型城市、生态型城市和智慧型城市，主要体现为创新的核心动力，服务经济的高端形态，城市的高度开放与文化多样，绿色低碳发展的价值导向，城市的“精明增长”与社会治理的智慧化。

（二）“五个迈上新台阶”的新使命

1. 经济发展新使命

习总书记强调，“要把经济发展抓好，关键还是转方式、调结构，推动产业结构加快由中低端向中高端迈进”。在经济新常态下，南京的经济发展具有五大使命：第一，对接国家重大发展战略的使命。南京需要主动融入“一路一带”、长江经济带等国家战略的发展布局 and 规划中，进一步

提高南京的国际影响力和在国家城市体系中的地位,也为南京的经济发展提供更多的新动力。第二,全面深化改革的使命。全面深化改革是当前中国经济发展的动力之源,也是南京经济实现稳步持续发展的根本保障,全面深化改革将为南京创造更加宽广的发展空间。第三,引领创新驱动发展的使命。南京是苏南自主创新示范区的核心城市,在全面推进创新驱动经济增长方面,不仅要完善现在的创新机制,更要形成创新驱动的示范效应。第四,现代服务业主导的产业结构优化升级。要推动南京产业结构向产业链中高端的延伸,大力发展先进制造业、战略性新兴产业、生产性服务业、生活性服务业、现代农业,着力构建现代产业体系。第五,和谐发展、绿色发展的使命。习总书记要求江苏大力推进生态文明建设,这也是南京应着力解决的问题。如何让“青奥蓝”长久存在,这是南京要着力解决的问题,要继续深入实施节能减排以及环境综合治理,促进经济发展与生态文明之间的和谐发展。

2. 现代农业建设新使命

一是构建大都市新型农业产业体系,促进农业强。要提升农业现代化水平,走高效生态农业发展道路,进一步推进农业规模化、产业化、标准化、集约化和信息化,提高科技对农业的贡献率。构建现代大都市体系下的现代农业产业体系。二是多样化丰富农民增收渠道,推进农民富。习总书记强调,“现代农业是农民致富的好路子”。要通过培育新型农业经营主体,加快发展农业产业化龙头企业和专业合作经济组织,大力培育专业大户、家庭农场,扎实提升农民的收入水平。三是营造留得住乡愁的现代美丽乡村,实现农村美。建设生产生活生态功能并重的现代乡村,不断完善农村功能,使农村的特色更加明显,不仅能为城市的发展提供必要的生活资料来源,也能为城市居民提供良好的休闲之处。

3. 文化建设新使命

一是把培育和践行社会主义核心价值观作为主心骨。做好各项工作,必须有强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力的支撑。要广泛宣传教育、广泛探索实践,使社会主义核心价值观成为实现“两个率先”、建设现代化国际性人文绿都的强大精神动力。二是让优秀传统文化成为涵养城市文化的魂与根。南京是历史文化名城,也是红色文化重镇,文化事业和产业资源丰富,而且是文化人才高地。要通过深入挖掘历史文化遗存“富矿”,实现文化价值与经济价值的双丰收。要坚持古为今用、推陈出

新,有鉴别地加以对待,有扬弃地予以继承,使之成为涵养社会主义核心价值观和现代城市文化的重要源泉。三是建设社会主义文化大都市。要切实提高建设社会主义文化大都市的自觉与自信,进一步深化文化体制改革,全力建设现代公共文化服务体系,努力发展文化创意产业,扎实推进文化建设,“引进来”“走出去”,汇聚海内外智慧和力量,增强南京文化的集聚力和辐射力。

4. 民生建设新使命

一是将民生建设提升为核心工作任务。习总书记强调,“要像抓经济建设一样抓民生保障,像落实发展指标一样落实民生任务”。二是民生工作要紧紧围绕“七个更”。更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,这七个方面是民生工作的总目标。三是要加强和创新特大城市社会治理。社会治理的核心是人,重心在城乡社区,关键是体制创新,要全力破解特大城市社会治理难题,不断提高城市基础设施建设的智能化水平,提高城乡基层社区创新发展能力。重视家庭建设,增强家庭发展能力,营造全社会注重家庭、注重家教、注重家风的良好氛围。

5. 全面从严治党新使命

一是要充分认识和理解全面从严治党的战略内涵。2015年是全面深化改革的关键之年,也是全面依法治国的开局之年。习近平总书记在江苏调研时首次将“从严治党”提升到“全面从严治党”的战略高度,要求江苏在从严治党上有更强意识、更多举措、更大作为,意义十分重大而深远。在“四个全面”中,全面从严治党是主线,对此要充分认识和理解。二是要将全面从严治党作为党建工作的新起点。全面从严治党,是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。特别是党的群众路线教育实践活动结束后,党的建设正进入从严治党的新起点。从严治党要贯穿改革开放和现代化建设全过程,贯穿党的建设和党内生活各方面。三是要在落实全面从严治党工作中树立法治思维。党的十八届四中全会把形成完善的党内法规体系纳入全面推进依法治国的总目标,对增强党内法规制度的系统性和有效性提出了新的要求。要认真总结党的建设实践经验,及时把比较成熟、普遍适用的经验提炼上升为制度,同时要加强对党内法规制度建设理论研究和宏观设计,形成定期评估、清理、修订机制,使党内各项法规制度便利管用,在全面从严治党中发挥更大作用。

（三）南京实现“五个迈上新台阶”的战略思维

南京的发展必须契合世界的发展趋势和时代要求，把推进“五个迈上新台阶”作为发展新主题，以转变经济发展方式、大力发展现代服务业和战略性新兴产业为主线，以推进区域城市化、实现城乡发展一体化为重要抓手，以创新驱动、转型发展推动经济结构战略性调整为关键，以全面深化改革、综合配套改革建立有利于科学发展的体制机制为保障，以推进城市治理体系和治理能力现代化为重要支撑，着力打造“全面深化综合改革试验区、全面推进依法治市示范区、全面促进创新驱动先行区、全面从严治党模范区”，努力在“建设新江苏”中走在最前列、争当排头兵。

1. 着力强化创新驱动转型，推动经济发展上新台阶

以创新发展为引领，以改革发展为动力，释放制度红利，全面激发市场活力；提升产业的科技特质与文化特质，谋划产业融合的“乘法”效应，积极发展新兴业态，推动南京在全球产业价值链地位的跃升；充分利用“一路一带”发展机遇，发挥好“一路一带”交汇点作用，构筑南京经济发展的区域根基；促进内外开放的同步发展，构建新型开放型经济的发展大格局；加快创新经济发展，推动“众创空间”建设，营造人人创新的良好环境；推动经济发展方式的转变，提高经济的可持续发展能力。以此促进南京经济在广度、深度、精度、高度“四度”上的全面提升。

2. 着力推进城乡一体化，推动现代农业建设上新台阶

积极推进区域现代化、城乡一体化，加快发展农业现代化，构建农业服务业引领下的农业新业态、新产业体系，推进大都市体系下的现代高效农业、生态农业和旅游文化产业的融合发展。培育集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。推进信息化、工业化、城镇化、农业现代化融合发展，提升南京农业物质装备和科技支撑水平。加快建设“美丽乡村”，推进美丽乡村建设与农业现代化互动发展，在现代农业发展中构建现代大都市城市体系中的和谐乡村和农民的幸福家园。

3. 大力弘扬社会主义核心价值观，推动文化建设上新台阶

以新的发展方式适应新常态下的文化转型，以改革新思路和新意识破解文化发展难题，以法治新思维和自我革新新勇气努力提高依法治文的能力和水平，以新的精品力作引领新常态下的精神文化生活。遵循“文

化治理现代化、文化产业高端化、文化需求权利化”的基本路径，推进南京文化建设迈上新台阶。在核心价值观培育与宣传上，系统梳理挖掘传统文化的精华，将价值观内化为人的文化自觉，实现社会主义核心价值观的知行合一；在文化治理现代化建设上，实现文化事业、文化产业体制改革的市区一体联动；在公共文化服务上，坚持以群众基本文化需求为导向，实现所有人的文化权利；在文化产业发展上，实现要素驱动向创新驱动的转型，将南京打造成全国重要的文化创意中心；在城市文化品牌塑造上，充分利用南京文化资源优势，塑造与推广城市历史文化遗产品牌，将南京六朝文化、大明文化、民国文化、红色文化、和平文化等品牌形象推向世界。

4. 守住底线、突出重点、完善制度，推动民生建设上新台阶

守住底线，是在社会保障制度和公共服务体系基本实现全覆盖的基础上，稳步提高保障和服务水平，切实发挥社会政策的兜底作用，尤其要提升对中低收入群体的保障和服务水平。

突出重点，是在“七个更”上着力：一是更好的教育和更高水平的医疗卫生服务，突出均衡。促进优质教育资源均衡配置，努力让人民群众有更好的教育。引导优质卫生医疗资源向新区、薄弱区布局。推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，深化公立医院改革，健全城乡基层医疗服务网络。二是更稳定的工作，突出质量。制定和完善鼓励创业的各项政策举措，以创业带动就业。三是更满意的收入，突出农民增收。探索农民增收长效机制，以深化农村综合改革为契机，以提高农民财产性、转移性收入为突破点，不断提高农民收入水平。广开增收渠道，确保城乡居民收入增长与经济增长保持同步。四是更可靠的社会保障，突出统筹。完善以低保为基础的社会救助体系，实行低保标准全域同标。推进社会保险市级统筹。建立与经济发展水平相适应的社会保障待遇正常调整机制，完善养老服务和社会救助体系，加快城乡居民基本医疗保险制度并轨。五是更舒适的居住条件和更优美的环境，突出量力而行。构建新型住房保障制度，逐步建立以共有产权管理为核心的购买型住房保障制度，推进征收拆迁与基本住房保障相分离，完善保障房片区配套建设。

完善制度，是需要完善包括教育、就业、收入、社保、健康等方面的整个制度体系，重点构建四大体系，即现代社会服务体系、现代社会保障体系、现代社会分配体系、现代民生政策体系。

5. 突出主线、切实树立新政绩观，推动全面从严治党上新台阶

树立抓好党建是最大政绩的新理念。习近平同志在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中指出“必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩”。围绕“四个全面”的战略要求，南京要稳步发展，党建就是最大的政绩。只有落实好全面从严治党，才能为“迈上新台阶、建设新南京”提供坚强政治保证。

突出全面从严治党主线。以深入推进党建工作创新工程为抓手，把全面从严治党贯穿党的建设和党内生活各方面。从严落实管党治党责任，深化改革树立法治思维，狠抓工作落实，全面推进党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，真正做到要求严、措施严，对上严、对下严、对事严、对人严，把全面从严治党认真、具体落实到位。

工作落实关键在“全”和“严”。“严是爱，松是害”。要做到方方面面严、上上下下严、时时处处严。方方面面严，就是思想、组织、作风、纪律等各方面，都要体现严、贯彻严；时时处处严，就是各级党组织和全体党员，不论职位高低，都要带头严、自觉严；时时处处严，就是党员干部工作八小时之内要严、八小时之外也要严，对本人工作生活要严、对家庭成员和身边工作人员要严，要无死角、全覆盖、不放松。

（执笔人：叶南客 李程骅）

第一章

现代城市文明示范区建设的战略构想

一部人类发展史本质上就是人类文明演进的历史。人类社会总体上是经济、政治、文化形态的有机统一体。人类文明是物质文明、精神文明和制度文明的统一整体。其中，物质文明是社会发展的基础和前提，制度文明是社会发展的保障，精神文明是社会发展的灵魂。2014年12月13—14日，习近平总书记在考察江苏时，殷切希望江苏紧紧围绕“两个率先”的光荣使命，协调推进“四个全面”，努力建设“强富美高”的新江苏，奋力迈上“五个新台阶”。总书记的重要讲话，向我们发出了“迈上新台阶、建设新江苏”的动员令，也是建设“新南京”的动员令。贯彻落实总书记视察江苏重要讲话精神，建设“强富美高的新南京”，最终目标和落脚点都在“社会文明程度高”。“社会文明程度高”，是一个包括精神文明、物质文明和制度文明的总括性概念，主要高在社会崇尚文明、高在社会公平正义、高在社会诚实守信、高在社会平安稳定。它的核心就是要建设一个有共同精神家园、良好社会风尚、广泛公平正义、和谐社会秩序的新南京，就是要让尊法守法成为习惯、诚信友善蔚然成风、社会大局和谐稳定。建设“社会文明程度高的新南京”，就是要让新南京成为现代城市文明建设的示范区，这是南京市协调推进“四个全面”、奋力迈上“五个新台阶”、实现“两个率先”光荣使命的关键问题、核心内容、重要目标和主要抓手。

第一节 城市文明建设的理论与先进经验

一 城市文明建设的理论研究

1. 马克思主义的现代城市文明理论

马克思、恩格斯和列宁等人的经典马克思主义城市观是现代城市文明